
中国政府预算 法律法规文件汇编

全国人大常委会预算工作委员会预决算审查室 编



中国财政经济出版社

中国政府预算 法律法规文件汇编

全国人大常委会预算工作委员会预决算审查室 编

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国政府预算法律法规文件汇编/全国人大常委会预算工作委员会
会预决算审查室编. —北京: 中国财政经济出版社, 2005.3

ISBN 7-5005-7999-3

I. 中… II. 全… III. 国家预算-法规-汇编-中国
IV. D922.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 015567 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

880×1230 毫米 32 开 28.5 印张 731 000 字

2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月北京第 1 次印刷

定价: 60.00 元

ISBN 7-5005-7999-3/D·0228

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

出版说明

政府预算是政府的财政收支计划，它反映政府活动的范围、方向和政策，是管理国家社会经济事务、实施宏观调控的重要手段。政府预算经国家权力机关审批后，成为国家的重要法律性文件，体现着国家权力机关和全体公民对政府财政活动的监督。1994年3月22日第八届全国人民代表大会第二次会议通过、并从1995年1月1日起正式施行的《中华人民共和国预算法》，是我国第一部规范政府预算行为的重要法律。国务院、地方人大以及财政部门依据预算法，结合政府预算管理和财税改革的实际，也相继制定并实施了一系列配套的行政法规、地方性法规和部门规章。目前，以预算法为主体的政府预算法律法规制度体系初步形成，政府预算管理的各个环节基本上做到了有法可依，有章可循。十年来，在党的领导下，各级政府坚持依法理财，各级人大严格履行监督职责，预算法得到了认真的贯彻落实，取得了显著成效。

但随着我国社会主义民主法制建设的不断推进，社会主义市场经济体制的不断完善和财政预算制度改革的全面展开，我国的政府预算法律制度也面临着一些新情况和新问题，现行预算法需要随之完善和修改。十届全国人大常委会已经将预算法的修订列入立法规划，并责成全国人大常委会预算工作委员会承担预算法修订的起草工作。为了做好预算法修订工作，全国人大常委会预算工作委员会预决算审查室整理编辑了《中国政府预算法律法规文件汇编》一书，公开出版发行。本书既包括了人大和政府制定的法律法规，又

包括了党的有关决定中涉及财政预算内容的重要文件和领导讲话；法律法规中，包括了全国人大及其常委会制定的法律和决定、国务院制定的行政法规、全国 31 个省级人大及其常委会制定的地方性法规和财政部等相关部门制定的部门规章。为了体现新中国成立后预算法律建设的历史沿革，本书还以附录的形式收录了现在已经废止的两部重要的预算法律法规。

本书的适用对象是各级人大、政府从事财政预算立法和管理等实际工作的部门，以及从事财政预算研究教学工作的科研单位和高校。

在本书的编辑过程中，我们得到了全国人大有关专门委员会、全国各省（自治区、直辖市）人大财经委和人大常委会预算工委及财政部的大力支持和协助，中国财政经济出版社为本书的出版做了大量工作，在此我们一并表示感谢。由于时间比较紧张，在整理编辑中可能存在一些不足，敬请读者批评指正。

全国人大常委会预算工作委员会

预决算审查室

2005 年 1 月 5 日

目 录

一、中央决定中有关财政预算的内容和领导讲话·····	(1)
全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新 局面 (节选) ·····	(1)
中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题 的决定 (节选) ·····	(4)
中共中央关于加强党的执政能力建设的决定 (节 选) ·····	(9)
中国共产党纪律处分条例 (节选) ·····	(13)
中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要 问题的决议 (节选) ·····	(17)
中共中央 国务院关于进一步加强和改进新时期体 育工作的意见 (节选) ·····	(18)
中共中央 国务院关于卫生改革与发展的决定 (节 选) ·····	(18)
中共中央 国务院关于进一步加强农村卫生工作的 决定 (节选) ·····	(19)
中共中央 国务院关于加强人口与计划生育工作稳 定低生育水平的决定 (节选) ·····	(20)
中共中央 国务院关于加快林业发展的决定 (节 选) ·····	(21)
在首都各界纪念全国人民代表大会成立 50 周年大	

会上的讲话(节选)	胡锦涛(22)
在社会主义民主法制建设座谈会上的讲话(节选)	吴邦国(27)
为形成中国特色社会主义法律体系而奋斗	吴邦国(32)
贯彻实施预算法 促进依法行政	李铁映(44)
在社会主义民主法制建设座谈会闭会时的讲话(节选)	盛华仁(48)
坚持依法理财 加强预算监督	刘积斌(51)
在纪念预算法颁布十周年座谈会上的讲话	金人庆(57)
二、全国人大及其常委会有关政府预算的法律规定	
中华人民共和国宪法	(62)
中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法(节选)	(91)
中华人民共和国民族区域自治法(节选)	(93)
中华人民共和国立法法	(95)
中华人民共和国全国人民代表大会议事规则	(113)
附:关于《中华人民共和国全国人民代表大会议事规则(草案)》的说明	(124)
中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会会议事规则	(128)
中华人民共和国刑法(节选)	(133)
中华人民共和国预算法	(138)
附:关于《中华人民共和国预算法(草案)》的说明	(151)
全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定	(157)
附:关于《全国人民代表大会常务委员会关于加强	

(285) 中央预算审查监督的决定(草案)》的说明	(160)
中华人民共和国审计法	(165)
(098) 附: 关于《中华人民共和国审计法(草案)》的说 明	(173)
(104) 中华人民共和国税收征收管理法(节选)	(178)
中华人民共和国政府采购法	(180)
(088) 中华人民共和国中国人民银行法(节选)	(196)
(207) 中华人民共和国农业法(节选)	(197)
(181) 中华人民共和国农业技术推广法(节选)	(199)
中华人民共和国中小企业促进法(节选)	(200)
(285) 中华人民共和国行政处罚法	(201)
(285) 中华人民共和国教育法(节选)	(213)
(305) 中华人民共和国义务教育法(节选)	(214)
中华人民共和国科学技术进步法(节选)	(215)
(144) 中华人民共和国文物保护法(节选)	(216)
(844) 中华人民共和国海关法(节选)	(217)
(326)	
三、国务院有关政府预算的行政法规和文件	(218)
(287) 中华人民共和国预算法实施条例	(218)
(357) 国务院关于贯彻落实《全国人民代表大会常务委员 (078) 会关于加强中央预算审查监督的决定》的通知	(233)
中华人民共和国审计法实施条例	(236)
(278) 中央预算执行情况审计监督暂行办法	(249)
(108) 中华人民共和国国家金库条例	(252)
(208) 中华人民共和国国库券条例	(256)
(203) 国务院关于实行分税制财政管理体制的决定	(257)
(111) 国务院关于加强预算外资金管理的决定	(263)
(111) 国务院关于投资体制改革的决定	(271)

(00)	国务院关于印发所得税收入分享改革方案的通知·····	(286)
(20)	国务院批转财政部关于完善省以下财政管理体制有关问题意见的通知·····	(290)
(07)	国务院办公厅转发财政部关于全面推进政府采购制度改革意见的通知·····	(294)
(08)	国务院办公厅转发财政部关于深化收支两条线改革进一步加强财政管理意见的通知·····	(298)
(79)	全面推进依法行政实施纲要·····	(305)
(00)	财政违法行为处罚处分条例·····	(318)
(005)	····· (五章) 为预算业全小中国国共人学申	
四、	地方人大及其常委会有关政府预算的地方性法规·····	(328)
(01)	北京市预算监督条例·····	(328)
(11)	天津市人民代表大会常务委员会预算审查监督条例·····	(336)
(21)	河北省各级人民代表大会常务委员会预算审查监督条例·····	(341)
(012)	河北省预算外资金管理条例·····	(348)
71	河北省乡镇财政管理条例·····	(356)
(81)	河北省预算初审办法·····	(363)
(81)	山西省预算监督条例·····	(367)
1	山西省预算外资金管理条例·····	(372)
(83)	山西省乡镇财政管理条例·····	(379)
(08)	内蒙古自治区人民代表大会常务委员会审查监督自治区本级预算办法·····	(383)
(52)	内蒙古自治区预算外资金管理条例·····	(391)
(29)	辽宁省预算审批监督条例·····	(398)
(52)	吉林省预算审查监督条例·····	(403)
(03)	吉林省财政监督条例·····	(411)
(11)	黑龙江省人民代表大会常务委员会预算监督条例·····	(414)

黑龙江省人民代表大会常务委员会关于加强财经监	
督的若干规定	(418)
黑龙江省预算外资金管理条例	(423)
上海市市级预算审查监督规定	(431)
江苏省人民代表大会常务委员会关于加强省级预算	
审查监督的决定	(436)
浙江省人民代表大会常务委员会关于加强省级预算	
审查监督的决定	(440)
浙江省预算外资金管理条例	(443)
浙江省预算执行情况审计监督办法	(451)
安徽省预算审查监督条例	(455)
福建省人民代表大会常务委员会关于加强预算审查	
监督工作的决定	(466)
江西省人民代表大会常务委员会关于加强省级预算	
审查监督的决定	(469)
山东省省级预算审查监督条例	(475)
河南省预算监督条例	(484)
河南省预算外资金管理条例	(495)
湖北省人民代表大会常务委员会关于加强省级预算	
审查监督的决定	(502)
湖北省实施《中华人民共和国预算法》办法	(506)
湖北省预算外资金管理条例	(514)
湖南省县级以上人民代表大会常务委员会预算审查	
监督条例	(521)
湖南省乡镇财政管理条例	(529)
湖南省非税收入管理条例	(537)
湖南省财政监督条例	(545)
湖南省审计监督条例	(548)

广东省预算审批监督条例·····	(555)
(181) 广西壮族自治区预算监督条例·····	(564)
(183) 广西壮族自治区预算外资金管理条例·····	(575)
(184) 海南省各级人民代表大会及其常务委员会审查监督 预算条例·····	(580)
(185) 重庆市市级预算监督条例·····	(589)
四川省人民代表大会常务委员会关于加强省级预算 (186) 审查监督的决定·····	(600)
(187) 四川省预算外资金管理条例·····	(604)
(188) 四川省财政收支审计条例·····	(612)
(189) 贵州省省级预算审查监督条例·····	(617)
贵州省预算外资金管理条例·····	(624)
(190) 云南省预算审查监督条例·····	(628)
云南省预算外资金管理条例·····	(635)
(191) 西藏自治区人民代表大会常务委员会关于加强自治 (192) 区级预算审查监督的决定·····	(640)
(193) 陕西省人民代表大会常务委员会关于加强省级预算 (194) 审查监督的决定·····	(643)
陕西省预算外资金管理条例·····	(647)
(195) 陕西省财政预算执行情况及其他财政收支情况审计 (196) 监督条例·····	(653)
(197) 甘肃省预算审批监督条例·····	(657)
甘肃省预算外资金管理条例·····	(665)
(198) 甘肃省财政监督条例·····	(671)
(199) 青海省省级预算审查监督条例·····	(675)
(200) 青海省预算管理条例·····	(683)
(201) 青海省预算外资金管理条例·····	(690)
(202) 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会预算监督	

条例	(696)
宁夏回族自治区预算外资金管理条例	(704)
新疆维吾尔自治区预算外资金管理办法	(709)
五、国务院有关部门关于政府预算的部门规章和文件	(715)
中华人民共和国国家金库条例实施细则	(715)
中央本级基本支出预算管理办法(试行)	(744)
中央本级项目支出预算管理办法(试行)	(748)
财政预算资金拨付管理暂行办法	(755)
中央预算资金拨付管理暂行办法	(759)
政府性基金预算管理办法	(764)
预算外资金管理实施办法	(769)
财政总预算会计制度	(777)
附:《财政总预算会计制度》暂行补充规定	(795)
行政单位会计制度	(796)
事业单位会计制度	(807)
行政单位财务规则	(811)
事业单位财务规则	(820)
财政部 中国人民银行关于印发《财政国库管理制度改革试点方案》的通知	(829)
财政部 中国人民银行关于印发《预算外资金收入收缴管理制度改革方案》的通知	(838)
财政部 中国人民银行关于印发《中央单位预算外资金收入收缴管理改革试点办法》的通知	(844)
财政部关于加强政府非税收入管理的通知	(855)
2004 年一般性转移支付办法	(864)
2001 年调整机关事业单位工作人员工资和增加离退休人员离退休费中央对地方转移支付办法	(871)

农村税费改革中央对地方转移支付办法	(874)
附 录	(879)
预算决算暂行条例 (1951 年 8 月 19 日公布)	(879)
国家预算管理条例 (1991 年 10 月 21 日发布)	(887)

一、中央决定中有关财政预算的内容和领导讲话

全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新局面

——在中国共产党第十六次全国
代表大会上的报告（节选）

（2002年11月8日）

江泽民

三、全面建设小康社会的奋斗目标

——在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到二〇二〇年力争比二〇〇〇年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化，建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高，工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全，社会就业比较充分，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足

生活。

——社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全，社会秩序良好，人民安居乐业。

——全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会，基本普及高中阶段教育，消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展。

——可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

四、经济建设和经济体制改革

……加大对农业的投入和支持，加快农业科技进步和农村基础设施建设。改善农村金融服务。继续推进农村税费改革，减轻农民负担，保护农民利益。

……国家要在投资项目、税收政策和财政转移支付等方面加大对西部地区的支持，逐步建立长期稳定的西部开发资金渠道。

……要把促进经济增长，增加就业，稳定物价，保持国际收支平衡作为宏观调控的主要目标。……完善国家计划和财政政策、货币政策等相互配合的宏观调控体系，发挥经济杠杆的调节作用。深化财政、税收、金融和投融资体制改革。完善预算决策和管理制度，加强对财政收支的监督，强化税收征管。

……初次分配注重效率，发挥市场的作用，鼓励一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来。再分配注重公平，加强政府对收入分配的调节职能，调节差距过大的收入。

……建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系，是社会

稳定和国家长治久安的重要保证。坚持社会统筹和个人账户相结合,完善城镇职工基本养老保险制度和基本医疗保险制度。健全失业保险制度和城市居民最低生活保障制度。多渠道筹集和积累社会保障基金。各地要根据实际情况合理确定社会保障的标准和水平。发展城乡社会救济和社会福利事业。有条件的地方,探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度。

五、政治建设和政治体制改革

……加强社会主义法制建设。坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。适应社会主义市场经济发展、社会全面进步和加入世贸组织的新形势,加强立法工作,提高立法质量,到二〇一〇年形成中国特色社会主义法律体系。坚持法律面前人人平等。加强对执法活动的监督,推进依法行政,维护司法公正,提高执法水平,确保法律的严格实施。维护法制的统一和尊严,防止和克服地方和部门的保护主义。

……改革和完善决策机制。正确决策是各项工作成功的重要前提。要完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制,推进决策科学化民主化。各级决策机关都要完善重大决策的规则和程序,建立社情民意反映制度,建立与群众利益密切相关的重大事项社会公示制度和社会听证制度,完善专家咨询制度,实行决策的论证制和责任制,防止决策的随意性。

……深化行政管理体制改革。进一步转变政府职能,改进管理方式,推行电子政务,提高行政效率,降低行政成本,形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。依法规范中央和地方的职能和权限,正确处理中央垂直管理部门和地方政府的关系。按照精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求,继续推进政府机构改革,科学规范部门职能,合理设置机构,优化人员结构,实现机构和编制的法定化,切实解决层次过

多、职能交叉、人员臃肿、权责脱节和多重多头执法等问题。按照政事分开原则，改革事业单位管理体制。

中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定

(节选)

(2003年10月14日中国共产党第十六届

中央委员会第三次全体会议通过)

一、我国经济体制改革面临的形势和任务

(2) 完善社会主义市场经济体制的目标和任务。按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，增强企业活力和竞争力，健全国家宏观调控，完善政府社会管理和公共服务职能，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。主要任务是：完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度；建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制；形成促进区域经济协调发展的机制；建设统一开放竞争有序的现代市场体系；完善宏观调控体系、行政管理体制和经济法律制度；健全就业、收入分配和社会保障制度；建立促进经济社会可持续发展的机制。

三、完善国有资产管理体制，深化国有企业改革

(7) 建立健全国有资产管理体制和监督体制。……建立国有资本经