

中国电信业 发展指导 (2006)

中华人民共和国信息产业部 编



 人民邮电出版社
POSTS & TELECOM PRESS

中国电信业 发展指导

(2006)

工业和信息化部 编

工业和信息化部 编



工业和信息化部 编

中国电信业发展指导

(2006)

中华人民共和国信息产业部 编

人民邮电出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国电信业发展指导. 2006/中华人民共和国信息产业部编.

—北京: 人民邮电出版社, 2006.3

ISBN 7-115-14533-4

I. 中... II. 中... III. 电信—邮电经济—经济发展战略—中国—2006 IV. F632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 009450 号

内 容 提 要

本书是在中国电信行业 2006~2010 年滚动规划基础上整理归纳的成果。全书正文共分为两大部分, 第一部分主要内容包括 2005 年全国电信行业发展状况分析、电信业发展环境分析、中国电信业发展思路和 2006 年电信政策措施, 第二部分主要内容包括全国各省、自治区和直辖市通信管理局 2006 年工作要点。本书的附录部分收集了 2005 年信息产业部重要法规性文件汇编、2005 年中国电信业大事记和相关的研究成果, 包括全球电信业发展情况分析、各国信息服务业分类体系概况、我国目前的信息服务业相关分类体系, 以及信息服务业与软件产业及数字内容产业的关系。

本书融会了政府主管部门和业界专家对电信业发展的基本判断和看法, 既是政府工作的窗口, 也是电信企业发展的指南, 适于基础和增值电信运营商、电信设备制造商、金融投资机构、科研机构和其他有关机构的管理和研究人员阅读, 也可关注中国电信业发展的人士提供参考。

中国电信业发展指导 (2006)

- ◆ 编 中华人民共和国信息产业部
责任编辑 杨 凌
- ◆ 人民邮电出版社出版发行 北京市崇文区夕照寺街 14 号
邮编 100061 电子函件 315@ptpress.com.cn
网址 <http://www.ptpress.com.cn>
北京顺义振华印刷厂印刷
新华书店总店北京发行所经销
- ◆ 开本: 787×1092 1/16
印张: 15.25
字数: 312 千字
印数: 1—4 000 册 \
- 2006 年 3 月第 1 版
2006 年 3 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-115-14533-4/TN · 2741

定价: 120.00 元

读者服务热线: (010)67129258 印装质量热线: (010)67129223

编 委 会

主 任:

王旭东 信息产业部部长

副 主 任:

奚国华 信息产业部副部长

娄勤俭 信息产业部副部长

蒋耀平 信息产业部副部长

委 员:

王建章 信息产业部综合规划司司长

钱庭硕 信息产业部综合规划司副司长

张春林 信息产业部综合规划司副司长

刘树革 信息产业部综合规划司副司长

刘利华 信息产业部办公厅主任

钱晋群 信息产业部办公厅副主任

衣雪青 信息产业部政策法规司司长

闻 库 信息产业部科学技术司司长

张新生 信息产业部科学技术司副司长

苏金生 信息产业部电信管理局局长

韩 夏 信息产业部电信管理局副局长

王占甫	信息产业部经济调节与通信清算司司长
张胜利	信息产业部无线电管理局局长
谢飞波	信息产业部无线电管理局副局长
张 轩	信息产业部外事司司长
陈 因	信息产业部外事司副司长
刘阳生	信息产业部人事司司长
陈卫军	北京市通信管理局局长
王家煦	天津市通信管理局局长
张 峰	河北省通信管理局局长
敖大明	内蒙古自治区通信管理局局长
刘永斌	山西省通信管理局局长
张荣胜	辽宁省通信管理局局长
王禹明	吉林省通信管理局局长
李成库	黑龙江通信管理局局长
张 枢	上海市通信管理局局长
陆茂丰	江苏省通信管理局局长
黄庆平	浙江省通信管理局局长
江 勇	安徽省通信管理局局长
黄建新	江西省通信管理局局长
杨锦炎	福建省通信管理局局长
林乐虎	山东省通信管理局局长
古伟中	广东省通信管理局局长
薛良燕	海南省通信管理局局长

- | | |
|------|-----------------|
| 谢海平 | 广西壮族自治区通信管理局局长 |
| 赵梅庄 | 湖北省通信管理局局长 |
| 朱国斌 | 湖南省通信管理局局长 |
| 权 浩 | 河南省通信管理局局长 |
| 苏少林 | 重庆市通信管理局局长 |
| 王 钢 | 四川省通信管理局局长 |
| 向 剑 | 云南省通信管理局局长 |
| 李德明 | 贵州省通信管理局局长 |
| 尼玛顿珠 | 西藏自治区通信管理局局长 |
| 张克中 | 陕西省通信管理局局长 |
| 乔绪富 | 甘肃省通信管理局局长 |
| 袁瑞青 | 青海省通信管理局局长 |
| 黄文玉 | 新疆维吾尔自治区通信管理局局长 |
| 王生屹 | 宁夏回族自治区通信管理局局长 |
| 杨泽民 | 信息产业部电信研究院院长 |
| 曹淑敏 | 信息产业部电信研究院副院长 |

主 编:

- | | |
|-----|---------------|
| 钱庭硕 | 信息产业部综合规划司副司长 |
| 张春林 | 信息产业部综合规划司副司长 |
| 刘树革 | 信息产业部综合规划司副司长 |

专 家 组:

- | | |
|-----|-------------------|
| 陈立东 | 信息产业部综合规划司综合调控处处长 |
|-----|-------------------|

- | | |
|-----|---------------------------|
| 王建朝 | 信息产业部综合规划司对外经济贸易合作处处长 |
| 沈美丽 | 信息产业部综合规划司网络建设管理处处长 |
| 张毅 | 信息产业部办公厅综合调研室副主任 |
| 陈秀玉 | 信息产业部政策法规司综合处处长 |
| 钱航 | 信息产业部科学技术司综合处副处长 |
| 于生多 | 信息产业部科学技术司高技术发展处处长 |
| 戴晓慧 | 信息产业部科学技术司通信标准处处长 |
| 李学林 | 信息产业部电信管理局综合处处长 |
| 陈家春 | 信息产业部电信管理局发展规划处处长 |
| 房超峰 | 信息产业部电信管理局网络互通管理处处长 |
| 陆建文 | 信息产业部电信管理局市场管理处处长 |
| 刘杰 | 信息产业部电信管理局电信设备认证处处长 |
| 隋静 | 信息产业部电信管理局通信管理处调研员 |
| 游建青 | 信息产业部电信管理局服务质量监督处处长 |
| 钟志红 | 信息产业部电信管理局信息安全处处长 |
| 朱春霞 | 信息产业部经济调节与通信清算司综合处处长 |
| 谢雨琦 | 信息产业部经济调节与通信清算司资费标准处处长 |
| 王鹏 | 信息产业部经济调节与通信清算司资费监督检查处副处长 |
| 郑维强 | 信息产业部无线电管理局综合处处长 |
| 李恒帅 | 信息产业部无线电管理局综合处调研员 |
| 郝克芳 | 信息产业部外事司综合处处长 |
| 乔发民 | 信息产业部人事司综合处处长 |

陈金桥 信息产业部电信研究院
张延川 信息产业部电信研究院规划设计研究所所长

编辑组:

文 剑 信息产业部综合规划司网络规划处
杜广达 信息产业部综合规划司网络规划处
肖 培 信息产业部综合规划司网络规划处
朱晓枫 信息产业部综合规划司网络规划处
刘 强 信息产业部综合规划司网络规划处
刘占霞 信息产业部电信研究院规划设计研究所
辛勇飞 信息产业部电信研究院通信政策与管理研究所
何 伟 信息产业部电信研究院通信政策与管理研究所
崔 强 信息产业部电信研究院规划设计研究所
吕新杰 信息产业部电信研究院规划设计研究所
王远桂 信息产业部电信研究院通信政策与管理研究所

王旭东部长在 2006 年全国信息产业工作会议上的报告摘选

(代序)

过去的五年，全国信息产业部门在党中央、国务院的领导下，保持了行业持续快速健康发展，“十五”计划发展目标全面完成，为经济社会发展和信息化建设做出了重要贡献。

2005 年，全行业继续保持快速协调健康发展。通信业服务经济社会的水平显著提高；电子信息产业综合实力显著增强；技术创新取得积极进展；信息化推进工作向深层次发展；体制改革和政策法规工作取得积极进展；市场监管、社会管理和公共服务工作进一步加强；加强国际合作与交流，企业“走出去”成效明显；队伍整体素质进一步提高。

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年，做好信息产业发展、改革、监管各项工作十分重要。信息产业工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届五中全会及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实科学发展观，围绕电信强国、电子强国建设，着力推进结构调整和战略转型，促进经济增长方式转变；着力推进技术业务创新，增强产业核心竞争力；着力推进政府职能转变，为行业发展创造良好环境；着力推进信息化建设，加强信息技术推广应用；坚持以人为本，为人民群众提供满意的产品和服务，促进信息产业持续快速协调健康发展。

今年信息产业的宏观发展目标是：信息产业增加值 1.34 万亿元。其中，通信业 4700 亿元，电子信息产业 8700 亿元。通信业务总量 1.5 万亿元，增长 24%；通信业务收入 7000 亿元，增长 10% 左右；发展固定电话用户 3000 万户，移动电话用户 4800 万户，固定电话主线普及率和移动电话普及率分别达到 29% 和 34%；固定资产投资约 2000 亿元。电子信息产业销售收入 4 万亿元，增长 21%，

其中软件与系统集成销售额 3700 亿元，增长 23%；利税总额 1700 亿元，增长 6%；出口总额 2800 亿美元，增长 12%。

今年要重点抓好以下几个方面的工作：（一）推进电子信息产业结构调整和优化升级。（二）树立信息服务业大行业观念、推动电信业转型、切实转变经济增长方式。（三）提高自主创新能力。（四）推进农村通信发展和农村信息化建设。（五）做好扩大出口、“走出去”和加强国际合作工作。（六）加强法制建设和政府监管。（七）做好信息化推进工作。（八）加强班子建设、队伍建设和作风建设。

同志们，“十一五”时期信息产业发展的任务艰巨而繁重。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下，振奋精神，开拓创新，勤奋努力，扎实工作，实现信息产业“十一五”良好开局，为推动信息化建设，为国民经济和社会发展做出新的贡献！

目 录

第一部分 2006 年中国电信业发展指导	1
第一章 2005 年全国电信业发展状况	2
一、2005 年电信行业发展特点	2
(一) 电信业持续发展, 全面完成“十五”计划目标	2
(二) 电话用户增速放缓, 移动通信拉动行业增长的作用更为显著	2
(三) 互联网上网用户突破 1 亿, 宽带成为主要上网方式	3
(四) 网络资源利用率逐步提高, 新技术不断得到推广应用	4
(五) “村村通电话”工程取得阶段性成果, 农村信息化水平不断提高	4
(六) 电信服务水平大幅提高, 服务质量明显改善	4
二、2005 年电信行业管理工作进展	5
(一) 法制建设继续推进, 电信立法取得积极进展	5
(二) “十一五”规划推进转型, 行业指导继续开拓创新	5
(三) 市场监管进一步加强, 公共服务水平不断提高	6
(四) 合理配置电信资源, 促进资源有效利用	8
(五) 加大普遍服务工作力度, 积极推动农村通信发展	9
(六) 重视自主创新, 加强标准研究制定工作	9
(七) 国际化进程稳步推进, 对外交流和合作成效明显	10
(八) 加强网络与信息安全管理, 创造良好网络信息环境	10
三、2005 年行业发展中的主要问题	11
(一) 影响电信市场有序发展的违规现象仍有发生	11
(二) 农村通信水平有待进一步提高	11
(三) 业务创新不足, 结构急需优化	11
(四) 网络和信息安全隐患依然存在	11
第二章 电信业发展环境分析	12
一、世界电信发展环境	12
(一) 世界经济保持稳定增长, 潜在风险不容忽视	12
(二) 固话市场增长乏力, 移动通信和互联网将引领世界通信业发展	12
(三) 全球众多电信运营商业绩下滑, 积极实施新的发展战略	12
(四) 全球电信监管顺应产业转型, 政策导向呈现融合趋势	13
二、国内电信业发展环境	13
(一) 国内经济平稳增长为电信业协调健康发展带来机遇	13

(二) 国家战略和宏观政策为行业发展指明方向	13
(三) 国民经济与社会信息化对行业发展提出更高要求	14
(四) 电信业向信息服务业拓展	14
(五) 电信业将面临更加激烈的国际化竞争环境	14
(六) 融合与升级是电信网络技术发展的未来主旋律	15
第三章 2006 年中国电信业发展思路	16
一、中国电信业总体发展思路	16
(一) 服务于信息化大局，推动行业向信息服务业扩展	16
(二) 保持行业持续增长，提高行业服务水平	16
(三) 提高自主创新能力，增强行业核心竞争力	17
(四) 进一步转变政府职能，营造发展良好环境	17
(五) 加强网络与信息安全监管，构建安全可靠网络	18
(六) 积极推动“走出去”，提升行业的国际化水平	18
二、中国电信业发展目标	18
(一) 话音业务发展目标	19
(二) 数据通信业务发展目标	19
(三) 通信能力目标	19
(四) 服务水平目标	20
三、电信业主要业务发展思路及重点	20
(一) 话音通信	20
(二) 数据通信	21
四、电信基础网络的发展思路及重点	22
(一) 业务网络	22
(二) 传输网络	23
(三) 国际通信	23
第四章 2006 年电信政策措施	25
一、加强法制建设，推进体制改革	25
(一) 推进行业法制建设，加强依法行政能力	25
(二) 完善电信体制改革，优化市场竞争结构	25
二、加强宏观引导，促进行业快速健康发展	25
(一) 全面完成“十一五”规划，切实推进宣贯执行工作	25
(二) 加强重大问题研究，有效引导行业发展	26
(三) 加强通信行业统计工作，提高行业运行状况监测分析水平	26
(四) 合理配置通信资源，促进产业发展	26
(五) 积极实施“走出去”战略，推动对外交流合作	27
三、完善市场监管，促进有效竞争市场格局的形成	27

(一) 努力建立科学的基础电信市场竞争监管体系	27
(二) 完善增值电信市场的发展引导和有效管理	27
(三) 积极履行互联网行业主管部门职责	28
(四) 推进电信资费管理方式改革	28
(五) 多手段并用强化互联互通监管	28
(六) 把握热点问题抓好服务质量监管	29
(七) 规范通信建设市场主体经营行为	29
(八) 针对重点领域整顿电信市场秩序	29
(九) 把握进网和售后两个环节推进设备入网管理	29
四、建立普遍服务长效机制, 推进农村通信和信息化建设	30
(一) 推动建立电信普遍服务长效机制	30
(二) 加大农村通信基础设施建设力度	30
(三) 务实推进农村地区信息化建设	30
五、完善科技法规和政策环境, 增强自主创新能力	30
(一) 加快建立以企业为主体的技术和业务创新体系	30
(二) 完善科技法规和政策环境	31
(三) 积极实施自主创新的标准化战略	31
(四) 实施产业科技发展的知识产权战略	31
六、强化网络与信息安全监管, 全面提高安全水平	31
(一) 完善法律规范和行业标准	31
(二) 加强网络与信息安全管理	32
(三) 健全应急通信保障体系	32
第二部分 各省、自治区和直辖市通信管理局 2006 年工作要点	33
北京市通信管理局 2006 年工作要点	34
天津市通信管理局 2006 年工作重点	38
河北省通信管理局 2006 年工作要点	41
内蒙古自治区通信管理局 2006 年工作要点	45
山西省通信管理局 2006 年工作要点	48
辽宁省通信管理局 2006 年工作要点	51
吉林省通信管理局 2006 年工作要点	56
黑龙江省通信管理局 2006 年工作要点	59
上海市通信管理局 2006 年工作要点	63
江苏省通信管理局 2006 年工作要点	67
浙江省通信管理局 2006 年工作要点	71
安徽省通信管理局 2006 年工作要点	75

江西省通信管理局 2006 年工作要点	77
福建省通信管理局 2006 年工作要点	81
山东省通信管理局 2006 年工作要点	84
广东省通信管理局 2006 年工作要点	89
海南省通信管理局 2006 年工作要点	92
广西壮族自治区通信管理局 2006 年工作要点	97
湖北省通信管理局 2006 年工作要点	102
湖南省通信管理局 2006 年工作要点	106
河南省通信管理局 2006 年工作要点	109
重庆市通信管理局 2006 年工作要点	112
四川省通信管理局 2006 年工作要点	116
云南省通信管理局 2006 年工作要点	121
贵州省通信管理局 2006 年工作要点	125
西藏自治区通信管理局 2006 年工作要点	129
陕西省通信管理局 2006 年工作要点	133
甘肃省通信管理局 2006 年工作要点	139
青海省通信管理局 2006 年工作要点	145
新疆维吾尔自治区通信管理局 2006 年工作要点	148
宁夏回族自治区通信管理局 2006 年工作要点	153
第三部分 附录	159
附录一 2005 年信息产业部重要法规性文件汇编	160
中华人民共和国信息产业部令第 33 号: 非经营性互联网信息服务备案管理办法	160
中华人民共和国信息产业部令第 34 号: 互联网 IP 地址备案管理办法	164
中华人民共和国信息产业部令第 36 号: 电信服务规范	167
附录二 2005 年中国电信业大事记	189
附录三 全球电信业发展情况分析	191
一、全球主要电信运营商发展情况分析	191
(一) 相关经济指标分析	191
(二) 主要电信运营商的发展战略分析	192
二、全球电信业务市场发展情况分析以及与我国的比较	197
(一) 全球电信业务市场发展情况综述	197
(二) 我国电信业务市场与全球电信业务市场的比较	201
三、未来几年主要典型国家的发展分析预测及与我国的比较	204
(一) 未来几年主要典型国家电信业务的预测	204
(二) 我国电信业务市场未来发展的比较	206

四、主要结论.....	208
(一) 全球主要电信运营商经营绩效指标下滑, 并积极实施新战略.....	208
(二) 全球固话市场增长乏力, 我国在继续挖潜的同时应推动其转型.....	209
(三) 移动市场呈上升趋势, 我国应积极促进移动通信发展.....	209
(四) 互联网发展迅速, 我国应为宽带发展营造良好产业环境.....	209
附录四 各国信息服务业分类体系概况	211
一、北美产业分类体系 (NAICS)	211
二、日本信息服务业产业分类体系	213
三、OECD 的 ICT 定义与分类	214
四、联合国的信息业体系	215
附录五 我国目前的信息服务业相关分类体系	218
一、国家统计局对信息产业的界定和分类	218
二、信息产业部对信息服务业务的界定	220
三、我国台湾地区的信息服务业体系	220
附录六 信息服务业与软件产业及数字内容产业的关系	223
一、信息服务业与软件产业的关系	223
(一) 软件产业脱胎于计算机制造业, 未来呈现出服务化趋势	223
(二) 目前各国大多将软件业划归为信息服务业范畴	223
(三) 软件产业可以分为软件生产和软件服务	224
(四) 嵌入式软件应属制造业范畴	225
二、信息服务业与数字内容产业的关系	225
(一) 爱尔兰、日本对数字内容产业的分类	225
(二) 我国台湾地区的数字内容产业是信息服务业的一个子集	228

第一部分

2006 年中国电信业发展指导

中业金幣由前掌家及子孫印信照固全，但新領不與張公示，奉本資，如領此一紙風俗，又
 业金的本資公非合案余 08 音已無數計中頗甚，950 占业金本資公非官名如业金開官公非