

# 国民党

## 特务

## 活动史

马 振 捷 著

九 州 出 版 社

国民党  
特务史

# 国民党

# 特务

# 活动史

马振犊著

## 图书在版编目 (CIP) 数据

国民党特务活动史 / 马振犊著 . —北京：九州出版社，  
2008.1

ISBN 978-7-80195-763-4

I . 国… II . 马… III . 中国国民党—特务组织—活动—史料  
IV . D693.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 190898 号

## 国民党特务活动史

---

作 者 马振犊  
出版发行 九州出版社  
出版人 徐尚定  
地 址 北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)  
发行电话 (010) 68992190/2/3/5/6  
网 址 www.jiuzhoupress.com  
电子信箱 jiuzhou@jiuzhoupress.com  
印 刷 三河市东方印刷厂  
开 本 720 × 1020 毫米 1/16 开  
印 张 40.5  
字 数 657 千字  
版 次 2008 年 3 月第 1 版  
印 次 2008 年 3 月第 1 版 第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-80195-763-4/D · 184  
定 价 68.00 元

---

在 20 世纪尘封的历史中，他们，是什么样的一群人？

二三十年代，他们对中共地下党和民主人士进行血腥镇压；

三四十年代，他们曾与日伪拼得你死我活；

他们对“领袖”毕恭毕敬，自诩为“革命先锋”；

——“长官没有听到、看到、想到的事，我们要为长官听到、看到、想到！”

他们对人民凶神恶煞，毫不留情：

——“这样的小孩留着他干什么，等他长大了来为父母报仇吗？”

他们追杀巨奸又残害忠良；

他们逮捕汉奸又包庇日伪大员；

他们组织“忠义救国军”开办“中美合作所”；

他们破译日军密码，预报“珍珠港事件”；

他们曾与英、美及苏联情报组织通力合作从事抗日活动；

他们参与研制原子弹；

他们重视团体提倡精神却贪污腐化内斗不息；

他们自立于法律之外，似乎无所不能，无所不干；

他们却在延安无法插足，落荒而逃；

他们发明了几十种酷刑，惨杀妇孺；

他们镇压学运，把“政治犯”丢入镪水池；

最后，他们在反共内战中与“党国”的天下一起灰飞烟灭……

他们就是中统，他们就是军统。

“搞鬼有术、有效，然而有限。所以以此成大事者，古来无有。”

## 这本书的特点

民国时期的特务组织与特务活动，是中国近代史上隐晦最深的一页内容，而其中有关国民党特务组织及其活动的历史，构成了它的主体。南京国民政府执政的二十余年，是中国情报特工组织的急速发展时期，在那些复杂纷乱的年代，特务组织因其在政治、军事、政党活动中的特殊地位与作用，在中国内政外交活动中扮演了重要角色，应该成为民国历史研究中的一个重要方面。但从目前来看，有关的国民党特务组织历史的研究在国内外学术界都还没能充分展开。这里面有很多的原因，其中最关键的一点，是有关特工档案的不开放。

现在仍保存在台湾省情特机构的原国民党中央统、军统组织的档案，都是不开放的，这给该课题的相关研究工作带来了很大的阻碍。而坊间流行大量的关于民国时期特务活动的“纪实”、“演义”、“揭秘”类书籍，充斥书刊市场，内容混杂，虚实难辨，不仅搞乱了史实，混淆了视听，而且给严肃的史学研究带来了不必要的麻烦。怎样去伪存真，写出信史，对于民国特务史来说更是一个必须直面的问题。另外，由于国民党特务极右的政治属性，和他们在历史上对中国社会民主化进程的巨大破坏与阻碍作用，也曾在相当长的时期内，使人们对其历史活动的客观如实的分析评价产生了困难。

对于国民党特务史的研究，除了去伪存真探究历史真相外，重要的一点还在于如何看待和评价这些团体和人物在历史上的活动。

国民党特务组织的本质，当然是一种维护反动独裁政权的“党国”的武装工具，对其历史活动及其作用的界定，总体来看必然是应予否定的。但是，需要指出的是，自1931年后，日本侵华的严峻形势给国民党政府造成了巨大的威胁，使他们不得不运用包括特工手段在内的各种方式来抵抗日本的侵略。“抗日”与“反共”成为国民党特工的双重任务。“七七”全民族抗战开始后，在举国一致对外的历史大背景下，作为国民党的统治工具，为执行蒋介石抗战决策，中统与军统组织分别直接投入到军事、政治与特工作战中，在上海等地与日伪进行了十分激烈的搏杀。在这些斗争中，许多国民党特工人被日伪捕杀，其中有很多还是满怀抗日救国愿望参加抗战训练而误入特务

组织的青年学生，他们毕业后直接投入抗日战场，并为民族而献身，他们也应当是抗日烈士。当然，历史人物与历史现象是十分复杂的，需要进行有针对性的具体而细致的分析研究。

这部著作是作者对国民党特务组织历史活动一次初步的尝试性研讨。作者历时十年，在广泛而用心地搜集了国内外相关材料的基础上，写出了这部书稿，这在国内史学界而言是对国民党特务组织及其活动历史的一次比较严肃的学术梳理，其学术价值和意义是值得肯定的。在写作过程中，作者经过多年悉心查阅，搜集运用了海峡两岸保藏的散布在开放全宗内的有关档案资料，并远赴英美等国查阅档案，是一部运用档案于特务史研究的作品。作者在本书中使用了来自英国国家档案馆的“二战”时期中英特务合作档；保存在美国斯坦福大学胡佛研究所档案馆的宋子文个人档案；藏于台湾的“大溪档案”中的有关史料以及在大陆多家档案机构保藏的有关档案史料，用心钻研，写出了这部专门史，特别是其中有关战时中国与苏英美盟国情报特工机构合作历史的撰述，以及20世纪30年代上海国共在隐蔽战线的斗争内幕等章节，以及许多披露不为人知的历史谜底的细节，都是本书的闪亮点。因此，它可以被视为目前有关国民党特务活动史的一部比较全面而客观的作品，也是在严肃的学术研究领域内填补空白的代表作。

当然，对于国民党特务活动全部历史的研究，这本书只是一个开端，还存在若干的不足，希望作者和有志于本课题研究的中外学者们，能够在此基础上更进一步，加以完善和发展深化，同时我也希望有关的史料能够早日开放，俾利于民国史研究的全面深入发展。鉴于本书的严肃性、资料性、补白性和其写作特色，我向读者们推荐这本著述，同时希望大家加以批评和讨论。

南京大学中华民国史研究中心主任



2007年9月9日

# 目 录

这本书的特点 / 张宪文 ..... 9

## 第一章 国民党特务组织之产生背景

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 第一节 “特务”的定义辨析及其历史回顾 .....  | 2  |
| 第二节 孙中山对特务工作的态度 .....      | 3  |
| 第三节 蒋介石对特务活动的认识及亲身实践 ..... | 4  |
| 蒋介石特务观的形成 .....            | 4  |
| 蒋介石的初次特工体验 .....           | 5  |
| 蒋介石的性格特点 .....             | 6  |
| 蒋介石对特务的要求 .....            | 7  |
| 第四节 蒋介石组建特务组织的历史原因 .....   | 8  |
| 出访苏俄的负面效应 .....            | 8  |
| 对德意法西斯特务政治的欣赏与效仿 .....     | 9  |
| 第五节 蒋介石系统情报特工组织之产生 .....   | 11 |
| 戴笠的出现 .....                | 11 |
| 黄埔同学联络小组的活动 .....          | 13 |
| 戴笠“密查组”的成立 .....           | 14 |

## 第二章 国民党特务组织之源起

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 第一节 中统组织的建立及其向特务机构的演变 ..... | 20 |
| 第二节 复兴社、力行社、蓝衣社及其关系 .....   | 22 |
| 复兴社——中国的法西斯特务团体 .....       | 23 |
| 力行社、蓝衣社与复兴社的关系 .....        | 26 |



|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 康泽的“别动队” .....             | 27  |
| 复兴社的消亡 .....               | 28  |
| 第三节 国民党内反对法西斯特务组织的呼声 ..... | 29  |
| 第四节 以中统为中心的表面整合时代 .....    | 30  |
| <br>第三章 抗战前的国民党特务组织及其活动（上） |     |
| 第一节 密战中原，平息反蒋之乱 .....      | 38  |
| 第二节 戴笠成立特务处，放手发展特工组织 ..... | 40  |
| 第三节 国共在上海的特工战 .....        | 50  |
| 中共党员钱壮飞潜入中统高层 .....        | 50  |
| 戴笠系统特务在上海的组织与活动 .....      | 55  |
| 第四节 “顾顺章案”的发生与中统的发展 .....  | 62  |
| “牛兰事件” .....               | 67  |
| 顾顺章的下场 .....               | 70  |
| 第五节 厉行反共迫害民主人士 .....       | 74  |
| 杨杏佛被刺案 .....               | 75  |
| 史量才被刺案 .....               | 77  |
| 徐恩曾诱降陈独秀的失败 .....          | 78  |
| <br>第四章 抗战前的国民党特务组织及其活动（下） |     |
| 第一节 中统“特工总部”在上海的活动 .....   | 82  |
| 徐恩曾与中统的历史性发展 .....         | 82  |
| 徐恩曾对中统的控制手段 .....          | 85  |
| 中统在中共内部培植“内线” .....        | 88  |
| 中共“红队”被“细胞”出卖 .....        | 93  |
| 野火烧不尽革命的火种 .....           | 96  |
| 第二节 “安 内” .....            | 99  |
| 中统刺探中共苏区情报失误 .....         | 99  |
| 江西前线的国共情报战 .....           | 100 |
| 应付“闽变”为蒋立功 .....           | 103 |
| 策动空军叛逃平定两广事变 .....         | 104 |
| 刺杀王亚樵 .....                | 106 |
| 捕杀抗日英雄吉鸿昌 .....            | 111 |

|     |                    |     |
|-----|--------------------|-----|
| 第三节 | “攘外” .....         | 113 |
|     | 运用特务手段应付日本挑衅 ..... | 113 |
|     | 粉碎日本“分离内蒙”阴谋 ..... | 115 |
|     | 策反伪冀东保安队 .....     | 116 |
|     | 协助建立空防情报网 .....    | 117 |
|     | 刺杀汉奸张敬尧 .....      | 118 |
|     | 行刺准备投日的石友三 .....   | 119 |
| 第四节 | 内斗 .....           | 122 |
|     | 庐山刺蒋案 .....        | 122 |
|     | 杨永泰被刺案 .....       | 124 |
| 第五节 | 两统应对“西安事变” .....   | 125 |

## 第五章 抗战初期国民党特务组织的急剧发展

|     |                        |     |
|-----|------------------------|-----|
| 第一节 | 军统与中统组织的正式成立 .....     | 136 |
|     | 戴笠的“军统局”正式挂牌 .....     | 137 |
|     | 戴笠的特工观及其人格弱点 .....     | 142 |
|     | 戴笠对军统内部的严密控制 .....     | 147 |
|     | 军统局的“临澧特别训练班” .....    | 155 |
|     | 军统内部的中共地下党 .....       | 163 |
| 第二节 | 投入抗日作战 .....           | 166 |
|     | 侦破黄浚父子间谍案捕杀南云造子 .....  | 169 |
|     | “八一三”战役前后的情报特务工作 ..... | 173 |
|     | 成立“忠义救国军” .....        | 175 |
|     | 北方抗日特工战 .....          | 181 |
|     | 协助惩办韩复榘 .....          | 181 |
|     | 开辟“孤岛”战场 .....         | 182 |
| 第三节 | 李士群叛逃与中统组织的分裂 .....    | 183 |
| 第四节 | 血战上海滩 .....            | 186 |

## 第六章 抗日杀奸

|     |                            |     |
|-----|----------------------------|-----|
| 第一节 | 军统的对日情报、破坏与反谍活动 .....      | 192 |
|     | 军统制定相持阶段的情报与民众工作指导方针 ..... | 192 |
|     | 武汉会战前后的军统对日特工情报战 .....     | 192 |

|     |                         |     |
|-----|-------------------------|-----|
| 第二节 | 刺杀汉奸头目，打击日本扶植的伪政权 ..... | 197 |
|     | 日本扶植“南唐北吴”计划破产 .....    | 197 |
|     | 行刺王克敏 .....             | 203 |
|     | 枪杀张啸林 .....             | 206 |
|     | 刀劈傅筱庵 .....             | 209 |
| 第三节 | 河内连续刺汪行动的失败 .....       | 212 |
| 第四节 | 蒋汪上海特工战 .....           | 213 |
| 第五节 | 军统上海区的活动与崩溃 .....       | 216 |
| 第六节 | “抗日杀奸团”活跃于南北敌后 .....    | 227 |

## 第七章 对日伪的斗争和利用勾结

|     |                           |     |
|-----|---------------------------|-----|
| 第一节 | “两统”在宁沪地区重建地下组织及其活动 ..... | 236 |
|     | 中统重建国民党南京地下市党部的活动 .....   | 236 |
|     | 军统策动南京日本领事馆投毒案 .....      | 241 |
|     | 南京沦陷后军统组织的重建与活动 .....     | 246 |
| 第二节 | “两统”与日汪的特工战 .....         | 251 |
|     | “派进唐生明”与“拉出周佛海” .....     | 251 |
|     | 在南京继续部署刺汪行动 .....         | 255 |
|     | 狙击群奸“青岛会议”行动胎死腹中 .....    | 257 |
|     | 中统刺杀汪伪特务头目丁默邨 .....       | 258 |
|     | 军统策反周佛海掌握伪军暗杀李士群 .....    | 262 |
|     | 在广东、江浙刺杀伪政权头目 .....       | 265 |
|     | 李香兰其人其事 .....             | 266 |
| 第三节 | 军统特务“宋子良”与“港澳会谈” .....    | 268 |

## 第八章 抗战中期的国民党特务工作（上）

|     |                               |     |
|-----|-------------------------------|-----|
| 第一节 | “特种工作会报”始末 .....              | 276 |
| 第二节 | 军统组织的进一步发展 .....              | 279 |
|     | 军统局的组织扩充 .....                | 279 |
|     | 军统的工作检讨与部署 .....              | 280 |
|     | 军统的经费来源 .....                 | 287 |
|     | 军统组织“忠救军”、“奋勇队”及其对日作战情况 ..... | 289 |
| 第三节 | 军统势力的大扩张 .....                | 292 |

|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| 掌握交通检查权 .....                     | 292        |
| 控制对沦陷区的贸易 .....                   | 294        |
| 争得航邮检查权 .....                     | 298        |
| 插手缉私 .....                        | 299        |
| 渗入军队及军运系统 .....                   | 302        |
| <b>第四节 对日情报密码破译工作 .....</b>       | <b>304</b> |
| <b>密码破译工作的“四国五方”.....</b>         | <b>304</b> |
| <b>池步洲与日本密电破译工作 .....</b>         | <b>305</b> |
| <b>神秘又神奇的译电专家杨肆 .....</b>         | <b>309</b> |
| <b>国共合作破译日密 .....</b>             | <b>314</b> |
| <b>军委会技术研究室的成立与工作 .....</b>       | <b>315</b> |
| <b>军统局抢夺军技室的努力与失败 .....</b>       | <b>317</b> |
| <b>军技室内的中共情报线 .....</b>           | <b>321</b> |
| <b>军技室的工作改革 .....</b>             | <b>321</b> |
| <b>池步洲破译日本偷袭珍珠港密电 .....</b>       | <b>323</b> |
| <b>军技室情报使山本五十六命归黄泉 .....</b>      | <b>330</b> |
| <b>军技室破译日本情报的重要成绩 .....</b>       | <b>332</b> |
| <b>抗战中的防空情报工作 .....</b>           | <b>336</b> |
| <b>第五节 “三面间谍”袁殊传奇 .....</b>       | <b>338</b> |
| <br>                              |            |
| <b>第九章 抗战中期的国民党特务工作（下）</b>        |            |
| <b>第一节 军统与中统的矛盾与火并 .....</b>      | <b>348</b> |
| <b>第二节 戴笠及其军统与国民党内各方的关系 .....</b> | <b>352</b> |
| <b>戴笠与国民党要员阶层的关系 .....</b>        | <b>352</b> |
| <b>戴笠军统与地方派系首领的关系 .....</b>       | <b>356</b> |
| <b>戴笠与陈立夫的复杂关系 .....</b>          | <b>357</b> |
| <b>军统与陈仪的交恶 .....</b>             | <b>359</b> |
| <b>第三节 “两统”在大后方的活动 .....</b>      | <b>363</b> |
| <b>军统局重庆大本营的活动 .....</b>          | <b>363</b> |
| <b>“四川抢米案”与迫害《新华日报》 .....</b>     | <b>365</b> |
| <b>中统插手蒋介石事暗杀章亚若 .....</b>        | <b>367</b> |
| <b>第四节 “两统”对延安的渗透活动及其失败 .....</b> | <b>369</b> |
| <b>军统局西北区的活动 .....</b>            | <b>369</b> |
| <b>中统延安工作小组的终结 .....</b>          | <b>371</b> |

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| “肤施县长”与“中外记者西北参观团” ..... | 372 |
| 军统在延安的活动与沈之岳的冒险经历 .....  | 374 |
| 军统晋东南站的活动 .....          | 379 |
| 利用张国焘反共计谋破产 .....        | 379 |

## 第十章 中统对中共南方地下党的大破坏

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 第一节 江西省国民党特务组织的整合 ..... | 389 |
| 马家洲集中营真相 .....          | 390 |
| 第二节 破坏中共江西省委 .....      | 392 |
| 第三节 破坏中共南方工作委员会 .....   | 395 |
| 第四节 在偶然之中捕获廖承志 .....    | 399 |
| 第五节 破坏中共南委及广西工委 .....   | 401 |
| 第六节 历史的教训 .....         | 403 |

## 第十一章 “两统”组织的对苏对英合作

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 第一节 抗战初期的中苏情报合作 .....     | 410 |
| 第二节 中统与英国情报组织合作的开始 .....  | 417 |
| 第三节 中统助英训练中国留印海员 .....    | 420 |
| 第四节 中英合作建立缅甸情报网 .....     | 422 |
| 第五节 中英在马来亚的地下组织及其活动 ..... | 426 |
| 第六节 军统在东南亚地区的活动 .....     | 428 |
| 第七节 中美英情报合作会议 .....       | 437 |
| 第八节 “SOE”在中国 .....        | 444 |

## 第十二章 军统的对美合作——中美合作所

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 第一节 军统对美合作的起因 .....     | 452 |
| 第二节 中美合作所的成立 .....      | 456 |
| 第三节 中美合作所的组织 .....      | 459 |
| 第四节 中美合作所开办的各种训练班 ..... | 463 |
| 第五节 中美合作所的活动 .....      | 474 |
| 第六节 中美合作所的结束 .....      | 484 |
| 第七节 对中美合作所的历史评价 .....   | 488 |

## 第十三章 抗战胜利前夕军统组织的活动

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 第一节 配合“豫湘桂战役”作战 .....     | 494 |
| 第二节 迎接美军登陆中国沿海地区的准备 ..... | 496 |
| 第三节 利用伪“黄洲国军”反共 .....     | 498 |
| 第四节 抗战胜利前夕的作战 .....       | 499 |

## 第十四章 抗战胜利后国民党特务组织的没落

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 第一节 物极必反 .....           | 508 |
| 蒋介石下令不准中统抓人 .....        | 508 |
| 国共重庆谈判 军统被迫保护中共领袖 .....  | 509 |
| 抗战胜利后国内各界清除特务政治的呼声 ..... | 510 |
| 第二节 “接收”与“肃奸”中的丑行 .....  | 511 |
| 抗战胜利后的“抢收”与“劫收” .....    | 511 |
| 军统的战后“肃奸”工作 .....        | 519 |
| 第三节 中共领袖专机坠落之谜 .....     | 522 |
| 第四节 军统与中国原子弹研制计划 .....   | 524 |
| 第五节 国特组织在基层的活动           |     |
| ——以江苏省暨泰兴县、六合县为例 .....   | 528 |
| 第六节 蒋介石对“两统”的不满 .....    | 537 |
| 戴笠的野心 .....              | 537 |
| 中统的内斗与徐恩曾下台 .....        | 539 |
| 第七节 国共内战中“两统”的活动 .....   | 543 |
| “一二·一”昆明惨案 .....         | 544 |
| “二九”惨案（劝工大楼事件） .....     | 544 |
| 镇压“二·二八台湾人民起义”案 .....    | 545 |
| 《文革》案 .....              | 545 |
| “五·二〇”血案 .....           | 546 |
| 于子三惨案 .....              | 546 |
| 申九惨案 .....               | 546 |
| 捣毁重庆《新华日报》案 .....        | 547 |

## 第十五章 国民党特务组织在大陆活动的结束

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 第一节 蒋介石决定改组特务组织 ..... | 552 |
|-----------------------|-----|

|          |                        |     |
|----------|------------------------|-----|
| 第二节      | 中统改组为党通局 .....         | 554 |
|          | 重庆“较场口事件” .....        | 559 |
|          | 南京“下关事件” .....         | 560 |
| 第三节      | 党通局再改为内政部调查局 .....     | 563 |
| 第四节      | 戴笠之死与军统改组为保密局 .....    | 572 |
|          | 戴笠的应变准备 .....          | 572 |
|          | 戴笠之死及其内幕 .....         | 577 |
|          | 军统势力的苟延努力 .....        | 583 |
| 第五节      | 保密局的内斗与挣扎 .....        | 588 |
|          | 对北方中共地下党及民主人士的迫害 ..... | 589 |
|          | 对民盟组织的迫害 .....         | 593 |
|          | 破获荣德生被绑架案 .....        | 595 |
|          | 刺杀李宗仁阴谋未遂 .....        | 596 |
|          | 刺杀杨杰与龙云 .....          | 598 |
|          | 毛人凤的无奈 .....           | 601 |
|          | 轰炸中共首脑机关的阴谋 .....      | 602 |
| 第六节      | 保密局的应变准备 .....         | 604 |
|          | 在西南的大屠杀与大破坏 .....      | 607 |
| 第七节      | 真假保密局的最后闹剧 .....       | 615 |
| 结语       | .....                  | 623 |
| 后记       | .....                  | 627 |
| 本书主要参考资料 | .....                  | 631 |

## 国民党特务组织之产生背景

国民党特务系统的建立，是蒋介石一手操办的，源自于他的思想、性格和对德意法西斯特务系统的欣赏和效仿。

1923年，孙中山派他率团访问苏联，本意是要他学习苏联建党治国的经验，可他回国后，却平添了对苏联的反感，唯一使他感兴趣的是苏联的「克格勃」组织……于是，在黄埔军校内便出现了由戴笠负责的「联络小组」。

## 第一节 “特务”的定义辨析及其历史回顾

“特务”一词，乃为“特别任务”、“特殊任务”、“特种勤务”等类词语的概括与缩写，其本身词字并不具有贬意，而是一普通名词。

据考证，在中国的情报特工界，最早出现“特务”一词和最早称为“特务”的组织，出自1927年5月成立的中共中央军委“特务工作处”。当时蒋介石在上海发动“四一二”事变。国共分裂后，中国共产党受到了来自国民革命阵营内部的袭击，损失惨重，缺乏自卫意识的共产党人惨遭屠杀，中共中央机关被迫从上海迁往武汉。出于保卫自身安全的需要，中共中央决定在中央军委属下设立一个“特务工作处”，负责政治保卫与特殊的军事行动工作。这种“特务”称谓完全不含贬义，只是对其工作属性的称谓，该称谓自此开始流传。如1937年1月中共西北政治保卫局颁发的《特务须知》一份文件中就把首长的警卫员称为“特务员”，足以证明其词义的褒义。<sup>[1]</sup>但到了后来，“特务”一词的含义便发生了根本性的变化。

1979年版的《辞海》将“特务”一词定义为：“参加特务组织或接受特务机关的任务，进行刺探情报、暗害、破坏、造谣煽惑等反革命活动的分子。”这个定义，将特务完全归属于政治敌人类。这是因为在中国近现代史特别是民国历史上，北洋军阀及国民党的特务组织以其服务与服从于专制统治的特征，无限制地扩大与强化了它的超越国家法律约束的权力，而其施虐对象除了政治上的反对者而外，也曾大量和经常性地祸及普通民众，成为集恐怖、凶残为一体的黑暗势力的典型，因而为人们所痛恨与不齿。“特务”一词由此便打上了深深的耻辱印记，其含义也由“指事”扩展到“指人”，被指斥为“特务”者，遂为独裁者统治机构中最为顽固反动而凶残的打手鹰犬，因而必然成为革命派的主要打击对象。

在中国古代，这一含义的特务机构的历史由来已久，经过几千年封建专制统治的沉淀与积累，及至明代中叶，官方特务组织已发展成为如“东厂”、“西厂”式庞大的特务机关，到清代又得以延续。及至民国时期，国民党的特务组织发展达到了空前的水平，已经堂而皇之地忝列国家政权机构，成为其重要的统治支柱与工具之一。

特务组织及特务政治的发达，依赖于内外两方面的因素，外因方面正所谓是“乱世出枭雄”，统治者面对纷纭时局与众多对手，急欲借助非正常的组织与手段来搜集各方面资讯，并以“快刀斩乱麻”及“黑、准、狠”的手