

楊一凡編

中國監察制度文獻輯要

【第一冊】

紅旗出版社

序

中國古代的監察制度曾實行了兩千餘年之久。經歷代統治者的不斷運作，建立了以御史臺為主體、從中央到地方自上而下的嚴密監察體系。古代監察制度萌芽于先秦，形成于秦漢，中經三國兩晉南北朝時期的發展，到唐代時臻于成熟。宋代以降，監察制度進一步健全。明清兩代隨着皇權的強化，監察制度空前完善。它作為古代國家的制衡器，具有修明政治、嚴肅法紀、整飭吏治、糾劾官邪、矯平冤獄、薦舉賢良等功能，在「彰善癉惡，激濁揚清」和保障國家機器的正常運轉方面發揮了重大作用。

宋代以前的監察制度由御史監察和言官諫諍兩大系統組成。自宋代始到明清，言官系統逐漸萎縮，監督百官成為監察機構的主要職責。古代監察制度在其發展和完善的過程中形成了一系列特色，如獨立監察、自成體系、垂直監察；多途徑、全方位的監察機制；監察官作為皇帝之耳目，秩卑權重，上匡失策，下糾官邪，行政、立法、司法、財政、軍政等無所不糾。歷

代爲保障監察活動規範化、制度化，採用律、令、條例、則例、事例、格例、榜例、判例、告示等多種法律形式，頒行了大量的監察法律法令。這些法律法令對中央和地方監察機構的設置、職掌、監察官的行事規則、監察的方式方法等都作了詳盡的規定，是當時監察活動必須遵循的法律規範。

雖然元朝以前各代制定的監察法及記載監察制度的典籍不少已經失傳，但從《大唐六典》、《通典》、《唐會要》、《冊府元龜》、《太平御覽》、《玉海》、《宋會要輯稿》以及其他各類史籍中，我們仍能對先秦至唐宋時期的監察制度有大體的了解。本書收入的清人黃叔瓚輯《南臺舊聞》，係作者從二百餘種明代及其以前的歷代史籍中選輯而成，是一部系統地介紹中國監察制度的重要文獻。現存記述元、明、清監察制度的文獻甚多，僅單行監察法律法規、獨立成書的各類臺憲文獻和列專卷記載監察制度的史籍就達上百種。如本書收入的明英宗正統四年（一四三九）十月刊行的《憲綱事類》、清高宗乾隆八年（一七四三）十二月成書的《欽定臺規》，就是當時通行全國的單行法律；本書收入的兩種明代《都察院條例》，分別選自明刊本《條例備考》、《增修條例備考》，而《出巡事宜》、《留臺總約》等四種，則出於明刊本

《南京都察院志》。此外，在歷代詔令、奏議、官修史書、歷史檔案、地方志、判牘案牘及各種野史筆記中，有關監察制度的資料也極其豐富。這裏需要指出的是，歷史上許多出任御史職務的官員曾撰寫著述，或把任職期間的監察文書和經辦的案件編入本人文集。也有一些監察官的後代、門生，把其父、祖從事監察活動的文稿、事迹刊印傳世。這類文獻是記錄當時監察活動實施情況的實證資料。在中華傳統文化遺產中，有關記述監察制度的文獻數量之多，為世界各國所少見。

現代行政監察制度與古代監察制度有着密切的傳承關係，雖然二者的監察範圍、功能等方面還存在諸多不同，但古代制定的許多成功的法律措施和實施監察制度的經驗教訓，如獨立監察、多渠道和全方位的監察機制、注重品德和憑實績選任考核監察官的制度、反腐倡廉制度、諫諍制度、巡察制度、監察系統內部的互察制度，事前、事中、事後相結合的監察方式等，對於當代法制建設仍有重要的借鑒意義，值得我們繼續深入研究。

近百年來，我國學界不少學者對古代監察制度進行過探討，發表了二百餘篇論文，出版了十多部專著。這些成果為我們勾畫出中國監察制度發展史的基本框架，其中一些著述提出了許

多有益的見解。但總體而言，這一領域的研究還有待繼續深入，人們對許多古代監察法律法規還未進行探討，對大量專門記述歷史上監察活動的各類文獻還未涉及。今年七月，紅旗出版社為推動中國監察制度的研究，把《中國監察制度文獻輯要》列為圖書出版選題，該社的芮素平編輯邀我承擔這一任務。按照與出版社商定的計劃，確定把我搜集到的一些文獻分別編為《中國監察制度文獻輯要》和《中國監察制度文獻續編》兩書出版。

《中國監察制度文獻輯要》收入中國古代先秦至明清監察制度方面的重要文獻十八種。按照文獻的內容，以通代、唐、宋、元、明、清為序編輯。其中通代二種，唐、宋各一種，元代四種，明代七種，清代三種。《中國監察制度文獻續編》除收入十餘種臺規和典章制度類文獻外，還將有選擇地收入一些專門記述監察活動運作情況的著述。《續編》擬定于二〇〇八年下半年出版。

本書以促進中國監察制度研究、保存稀見法律文獻為編纂宗旨，并在編輯過程中採取了下述選編原則：一是以蒐集歷史上代表性的監察法及典章制度類文獻為主。對於古人撰寫或編纂的御史奏疏、御史箴、御史人物傳記、憲臺和憲司記事、判牘案牘類文獻，因其數量較多，

且本書篇幅有限，故除選擇幾種有代表性的文獻收入《續編》外，其他此類文獻未予收錄。二是以收入版本稀見的文獻為主。對於清嘉慶以後成書的文獻，除特別重要者外均未收入。三是僅收入篇幅較大且內容比較系統的文獻，對於原書未列專卷編纂監察制度的文獻沒有收入。另外，還有一些版本稀見且有重要史料價值的臺憲文獻，散存於海內外各地，因複製資料方面的困難，未能如願收入。

敬請讀者對本書選編中的不妥之處，多加指正。如果本書的出版能夠為完善我國現行監察制度和促進廉政建設有些參考價值，能夠為推動中國監察制度的研究發揮一些作用的話，我當深感欣慰。

楊一凡

二〇〇七年十一月

中國監察制度文獻輯要總目

第一冊（通代）

南臺舊聞十六卷（上）

〔清〕黃叔瓚輯
清乾隆刊本

.....一

第二冊（通代唐宋元明）

南臺舊聞十六卷（下）

〔清〕黃叔瓚輯
清乾隆刊本

.....一

憲臺典故條例一卷

〔元〕王惲撰
四部叢刊影印秋澗先生大全集烏臺筆補本

.....一八七

御史臺一卷

〔唐〕李林甫等撰
唐六典文淵閣四庫全書本

.....二二五

御史臺一卷

〔清〕徐松輯
民國二十五年北平圖書館影印宋會要輯稿本

.....二四三

臺綱二卷 〔元〕佚名輯
一九七二年臺灣故宮博物館影印元刊大元聖政國朝典章本 三二五

憲臺通紀一卷 〔元〕趙承禧輯
永樂大典本 三七七

憲臺通紀續編一卷 〔元〕唐惟明輯
永樂大典本 四二九

南臺備要二卷 〔元〕劉孟琛等輯
永樂大典本 四六七

憲綱事類一卷 〔明〕張鹵輯
明萬曆七年張鹵刊皇明制書本 五五七

第三冊（明代）

都察院職掌一卷 〔明〕張鹵輯
明萬曆七年張鹵刊皇明制書本 一

都察院條例二卷 〔明〕佚名輯
明刊條例備考本 五三

都察院條例四卷 〔明〕史繼辰等纂修
明萬曆二十五年刊增修條例備考本 二八三

第四冊（明清）

風憲約二卷

〔明〕呂坤撰
明萬曆二十六年趙文炳刊實政錄本

都察院巡方總約一卷

〔明〕王世茂輯
明天啓間梅墅石閣刊仕途懸鏡本

出巡事宜留臺總約等四種一卷

〔明〕徐必達 施沛等纂輯
明天啓刊南京都察院志本

欽定臺規八卷（上）

〔清〕杭奕祿等修 慧中等纂
清乾隆刊本

第五冊（清代）

欽定臺規八卷（下）

〔清〕杭奕祿等修 慧中等纂
清乾隆刊本

都察院六卷

〔清〕張廷玉等纂修
清乾隆二十九年內府刊欽定大清會典則例本

第六冊（清代）

憲綱十六卷

〔清〕崑岡等修 劉啓端等纂
清光緒二十五年會典館石印欽定大清會典事例本

.....

—

中國監察制度文獻輯要第一冊目次

南臺舊聞十六卷（上）

〔清〕黃叔瓚輯
清乾隆刊本

.....

〔清〕黃叔璥輯 清乾隆刊本

南臺舊聞 十六卷

卷一至卷十三

古之仕者心敬其官官宿其業而修其方精能之至賈入乎神五行可分而主神龍可參而授司馬司空倉庾之屬咸世其官以為姓氏非若後世遷除更代傳舍其署也降及春秋其風未改晉悼公使為太傅者修范武子之法為司空者修士蒍之法是故古之仕者難而易任之專也後之仕者易而難責之備也漢以來職掌繁重體勢軒揭表裏百司幹維攸繫莫過於御史臺北平黃玉圃先生任御史精白一心恪居官

次退食之暇必稽於藝訓而諮於故實於是
有南臺舊聞之纂祖范以通家末契得受而讀之
讀竟作而言曰有虞命官尚矣周書立政篇首
文極奧竒周公稽首而告啟其端未發也在廷
咸戒於王不過祇誦官名不益一語公即繼以
歎美知恤兩字義蘊無窮何簡妙若此至於周
官冢宰一職挈要提綱包絡巨細朱子所謂從
聖人廣大心中流出者又極其詳密茲編可謂
詳矣詳而不蕪體要兼該前八卷建官命職之

源流也後八卷居官奉職之軌迹也身為監察
上誌提綱明有統也官之低昂添省職之分并
重輕惟上所令代有不同至於顧名思義以守
道為守官前哲之話言行事炳炳烺烺古今一
揆也易是轍而足為永戒者亦古今一揆也先
生學古入官典常作師纂是編網羅往代未載
本朝蓋以

國家令甲藏諸冊府布在有司較若畫一非如
往代傳聞異詞數典易忘待考信而詮次也且