



动员之光

——新时期国民经济动员理论与实践

主编：蒋应时
周兴昌
朱庆林

军事科学出版社

动员之光

——新时期国民经济动员理论与实践探索

主 编 蒋应时
周兴昌
朱庆林

军事科学出版社

2007.09

图书在版编目 (CIP) 数据

动员之光/蒋应时、周兴昌、朱庆林主编. —北京: 军事科学出版社, 2007.9

ISBN 978-7-80237-105-7

I. 动… II. 蒋…、周…、朱… III. 国防经济学—教学参考资料
IV. E0-054

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 132211 号

书 名: 动员之光

主 编: 蒋应时 周兴昌 朱庆林

责任编辑: 朱奎玉

封面设计: 胡 途

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978-7-80237-105-7

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 军事经济印刷厂

开 本: 787 毫米×1092 毫米

印 张: 30

字 数: 400 千字

版 次: 2007 年 9 月北京第 1 版

印 次: 2007 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1-3000 册

定 价: 50.00 元

序一

国民经济动员是解决国防经济与民用经济、战时经济与平时经济之间矛盾的基本途径，是国防动员的重要领域。在新的历史条件下，国民经济动员的战略环境、社会条件、任务需求都发生了重大变化，需要经济动员战线的同志们在实践中深刻思考并作出创造性的回答。上海市经济动员办公室编写的《动员之光——新时期国民经济动员实践与探索》，是他们对国民经济动员进行理论探索和实践创新的产物。这本论文集，分理论、实践、探索三篇，比较全面地论述了当前经济动员实践的重难点和瓶颈性问题，同时对国防动员的组织体制、运行机制、法律法规等前瞻性问题的作了深入研究，填补了经济动员领域的一些空白，对于构建和完善国民经济动员理论体系，丰富人民战争思想宝库，推进国防动员建设创新发展具有一定的借鉴意义。

近几年，上海的经济动员工作比较扎实，发展比较全面，走在了战区前列。我几次考察上海的经济动员工作，收获颇丰，受益良多。特别是在经济动员中心项目建设、新造民船贯彻军事需求和建立“综合、整合、融合”的国防动员体制机制等方面，感到他们思路对头、做法可行，符合军事斗争准备的动员需求，抓住了国防建设和经济建设协调发展的关节，结合实际创造性地贯彻了胡主席“军民结合、寓军于民”的战略思想。这些成绩的取得，展示了他们对国民经济动员工作强烈的责任意识，凝聚着经济动员战线同志们的辛勤汗水，映衬着他们知难而进、锐意进取的创新和奋斗精神。希望上海市经动办的同志继续努力，为国防动员工作多作贡献、多出经验。

胡主席强调指出，要坚持贯彻国防建设与经济建设协调发展的方针，不断深化军民结合、寓军于民的内涵。胡主席这一重要指示，不仅为加强国防动员建设指明了方向，而且对推进国防动员建设科学发展提出了新的更高的要求。战区各级要按照军区国动委提出的“军民结合、寓军于民”十条途径，进一步做好“结合”、“纳入”这篇大文章，努力把国防和军队现代化建设深深融入经济社会发展体系之中。希望通过此论文集的编印发行，发挥上海市经动办爱岗敬业、创新创优的示范作用，激发各级国防动员机构落实“军民结合、寓军于民”的积极性、主动性和创造性，军地合力推进国防动员建设不断创新发展。

南京军区司令员
南京军区国防动员委员会主任

朱文海

二〇〇七年七月一日

序二

很高兴看到论文集《动员之光——新时期国民经济动员实践与探索》这本书。细细品过之后，深受启发，倍感欣慰。

各省市的国民经济动员工作，是全国经济动员工作体系的重要组成部分，承载着动员资源管理的承担者、落实动员任务的组织者和完成动员任务的执行者等重要的责任。从上海市来看，一方面是经济资源集中，科技人才荟萃，作为国际经济、金融、贸易、航运中心的地位作用日益凸显；另一方面地处东南沿海，动员任务繁重，是应战和应急的重点和敏感地区之一。这种重要的经济地位和特殊的任务要求，对上海经济动员工作来说，既是有利的基础条件，也提出了很高的要求。值得欣慰的是，上海经济动员战线的同志们能以时不我待的精神和强烈的责任感，勤奋耕耘，并坚持自我加压、大胆创新，进行了许多有益的实践探索。《动员之光——新时期国民经济动员实践与探索》，字里行间处处透析出这种勤于实践、勇于探索的精神，凝聚着他们的心血和集体智慧，更映衬着对于国民经济动员的高度使命感和满腔的热情，真是可圈可点。

论文集《动员之光——新时期国民经济动员实践与探索》里，汇集了上海经济动员战线这十年来积淀形成的成功做法和理论成果。比如，坚持加强军地配合、努力寻求军地合署办公的长效合作机制，坚持依托政府统计管理体系来实施对动员潜力资源的长效化管理方向，提出了“综合、整合、融合”动员组织建设发展思路，在全国较早进行的国民经济动员中心项目规范化管理试点经验，以及在充分发挥政府有关部门合力来共同推进动员信息化建设、预案建设和法规研究等等。所有这些，都体现了以理论牵引工作、以思路引领

发展、用宏观带动具体的特点，是和我们政府综合管理部门在经济动员中的地位作用相适应的，也是经济动员工作发展的重要方向。他们对于实践探索和理论研究的命题贴近实际、实例生动鲜活、研究深入、构思严谨、思路清晰，具有较好的创见性。看过之后，实感开卷有益，必将会对从事国民经济动员的同志们起到一定借鉴作用。

上海市是全国经济动员战线的缩影。这些年来，各省（区、市）的经济动员工作都取得了较大发展，在实践中积累了许多好的做法和经验。期待有更多地区能和上海一样，勉力工作、勤于思考、善于总结，积极在困难中找出路，在探索和实践中共寻规律。特别是在当前新军事变革和社会主义市场经济的大背景下，随着国家经济体制的转型、依法治国理念的深入，无论在平时服务、急时应急、战时应战等方面，都有大量工作需要我们去做好，有不少瓶颈问题亟待我们去破解，有很多新课题等着我们去演绎和丰富。为此，希望从事国民经济动员的同志们都能按照《国民经济动员理论建设十五规划》要求，进一步加强深入调查研究，深化对新世纪新阶段的动员原理、动员规律、动员机制、动员方式的实践探索，不断丰富和完善国民经济动员的基础性理论、应用性理论和对策性理论。

国民经济动员事业方兴未艾，让我们按照胡锦涛总书记提出的“军民结合、寓军于民”的战略指导思想，以改革创新的精神，努力实践，深化研究，争取以更大成绩来迎接党的十七大的胜利召开，推进全国国民经济动员工作的又快又好发展。

国家经济动员办公室主任

周建平

二〇〇七年七月一日

前言

岁月荏苒，上海市经济动员办公室成立至今，已经整整十个年头了。

十年耕耘，十年立业，这是在军地各级领导关心和各部门支持下逐步成长和发展的十年。市国动委的正确领导、国家经动办和战区经动办的鼎力扶持，引领着上海经济动员工作顺利起步、扬帆起航；驻沪部队的需求牵引，市和区县各部门的密切配合，特别是和上海警备区后勤部共同坚持的军地领导会商和合署办公制度、全市十几个委办局协力合作的经动办成员分工负责机制，推动着经济动员体系从无到有，运作机制不断完善，基础建设有效夯实，工作逐次迈上新的台阶。

十年积聚，十年励炼，这也是在应对复杂动员任务和新形势严峻挑战中奋力前进的十年。上海重要的战略位置，日趋繁重的“应急、应战”动员任务，特别是近年骤起的新军事变革和逐步完善的社会主义市场经济体制，都在为新时期国民经济动员不断提出新的要求，带来亟待解决的新问题。全市国民经济动员战线的同志们在这一特殊工作领域中，甘于兢兢业业、默默奉献，勇于攻坚克难、应对挑战，推进着潜力资源的规范管理、信息系统的实战应用、动员梯队的逐步成型，预案体系的不断完善，能力建设的有序发展，逐步形成批量化、示范化、集约化的成果。

十年磨成一剑。放在面前的这本小集子，就是我们在这十年里奋力工作的一个缩印，是探索动员理论的思考成果的一份汇报。也是融合动员实践体会的一份答卷。

汇集的这些文章都由市经济动员办公室同志们自己撰写。全集

收录 50 篇文章、共 40 万余字，分为理论、实践、探索等三篇。其中，《理论篇》汇集了对国民经济动员基本特性、运作特征等基础理论的肤浅认识，《实践篇》是对潜力资源管理、能力建设、信息化建设、预案建设、实战演练等的总结体会，《探索篇》反映出对动员体制机制、发展规划、法规政策等的前瞻性思考。

汇集的文章篇目均非刻意组织，内容都靠平时积累、积腋成裘。来源于市发展改革委的专门课题成果、专项调研报告、专题工作体会文章，源于经济动员工作的实践体会，成于对经济动员难点重点问题的深入思考，结于对相关动员内容的理性认识。

感谢上级领导对本书结集的关注。国家经济动员办公室周建平主任多次过问本书的编纂进度，亲自审阅本书样稿，并为本书作序，对有关点滴拙见给予热情的鼓励。

感谢南京军区司令员、军区国动委主任朱文泉上将多次亲临现场指导上海的经济动员工作、在百忙中亲自为本书作序，并欣然命笔，为本书题写了书名：动员之光。

动员之光！这是对我们 在动员实践和认识的碰撞中所萌发的思想火花的生动比喻，是希冀由些些火花而触发出缕缕星光的形象概括，更是由星星之火引发更大光芒作用的殷切激励。

但本书毕竟只是第一线工作者对于国民经济动员初步实践的一个初步小结，其中一些观点看法难免稚嫩或片面，不当之处，期望得到各位的点拨和指正。

上海市经济动员办公室主任
上海市发展和改革委员会主任

蒋应时

二〇〇七年七月一日

目 录

第一篇 理论篇

导 论	(1)
第一章 创新——国民经济动员的发展源泉	(3)
认真落实科学发展观 推进国民经济动员工作	蒋应时 (3)
确立国防动员发展观 推进国民经济动员新发展	蒋应时 (11)
坚持“融合式发展”方向 推进经济建设与国防建设的协调发展	池 洪 (16)
融合、渗透、覆盖 论实现国民经济动员的创新性	周兴昌 曹渭清 (22)
第二章 物质——国民经济动员的基本元素	(31)
物质产品：国民经济动员的基本对象	课题组 (31)
论经济动员的弹性构成	周兴昌 (37)
论物力动员的综合性特征	范卫建 (43)
第三章 应急应战——国民经济动员的双重功能	(49)
论国民经济动员的应急功能	周兴昌 (49)
论国民经济动员的服务功能	周兴昌 范卫建 (59)
第四章 新军事变革与社会主义市场经济——国民经济动员的时代特征	(67)

新军事变革下的物资储备动员机制初探	周兴昌 裴沈华 范卫建 (67)
搭载式发展：解决动员物资供需不平衡矛盾的新思路	周兴昌 裴沈华 (78)
第五章 地方——国民经济动员体系的重要方面	(88)
重要组织者、主要依托者和直接执行者——论地方政府在国民经济动员中的作用	课题组 (88)
明确地位作用 推进四个转变——地方国民经济动员工作面临的新课题及其对策思考	周兴昌 (102)

第二篇 实践篇

导 论	(109)
第六章 组织体系建设	(111)
实践概况	(111)
构建军地合作机制：浅谈国民经济动员的衔接功能	周兴昌 (112)
正确处理六个关系：试析国民经济动员的协调功能	周兴昌 (122)
充分调动各方合力：浅论国民经济动员的聚合功能	周兴昌 (139)
第七章 潜力资源管理	(149)
引 言	(149)
明确动员范围 聚焦产品重点——上海市国民经济动员指标体系简述	课题组 (150)
“纳入、依托”“规范、保鲜”——国民经济动员潜力资源管理机制解析	王训 范卫建 褚仕琪 (159)
立足规范标准 兼顾军地习惯——国民经济动员潜力资源管理思路研究	周兴昌 王 训 范卫建 (169)
加强顶层设计 做好对应转换——上海市在处理军地指标衔接方面的主要做	

法

.....	王 训 (178)
第八章 动员中心建设	(184)
引 言	(184)
论国民经济动员中心建设	
.....	李良国等 (185)
论国民经济动员中心建设的重要意义及其运行机制	
.....	朱庆林 周兴昌 (193)
国民经济动员中心功能作用初探	
.....	周兴昌 裴沈华 (205)
抓住“三期”强调“三化”——试述国民经济动员中心建设与管理模式	
.....	周兴昌 裴沈华 王立新 (212)
附件：动员之舟——上海市国民经济动员中心建设工作实录	
.....	周兴昌 裴沈华 (223)
第九章 保障基地建设	(229)
实践概况	(229)
模块化配置 综合性保障：实现动员需求和供给对接的必要途径	
.....	周兴昌 (231)
模块化配置和综合性保障的组织——国民经济动员保障基础建设可行性研究	
报告	
.....	周兴昌 裴沈华 王立新 黄明祝 (240)
经济动员系统与军队采购系统对接：军队保障社会化实现平战结合的重要途径	
.....	朱庆林 周兴昌 刘凯峰 (252)
第十章 信息化建设	(262)
引 言	(262)
重在应用 贵在功能——论国民经济动员信息系统功能设计	
.....	王 训 范卫建 (263)
实用 适用 使用 通用——论国民经济动员信息化建设的基本原则	
.....	范卫建 王 训 褚仕琪 (271)
双重需求的对接 两份产出的融合——论《应急物资储备信息系统》建设	

.....	范卫建 王 训 (278)
附件: 紧贴实践应用 注重程序规范——《上海市国民经济动员决策服务系统》功能介绍	
.....	范卫建 (285)
第十一章 动员预案管理	(290)
引 言	(290)
周密筹划 注重实用: 论国民经济动员预案编制工作的基本要求	
.....	周兴昌 裴沈华 (292)
全面完整 规范有序: 论国民经济动员预案体系框架设计	
.....	周兴昌 范卫建 (299)
应用性: 论国民经济动员预案的活力和价值	
.....	褚仕琪 (305)
第十二章 实战演练示例	(312)
引 言	(312)
军品生产动员: 参加'99 利民军品动员演练的启示	
.....	程 光等 (314)
军品供应保障: 参加军用物资采购作业演练的启示	
.....	周兴昌 裴沈华 (321)
物资应急调运: 组织“2·25”调运新疆抗震物资的启示	
.....	周兴昌 范卫建 裴沈华 (327)
附件一: 上海——新疆: 调运抗震救灾物资纪实	
.....	金 童 (336)
附件二: 和平时期的又一次国防动员实践演练	
.....	金 童 (340)
重要活动保障: 编制 APEC 上海会议应急预案的启示	
.....	周兴昌 裴沈华 (344)
物力综合保障: 参加“×××××”国防动员演练的启示	
.....	周兴昌 范卫建 (350)
第三篇 探索篇	
导 论	(357)

第十三章 机制体制研究	(359)
围绕综合 加强整合 实现融合——国民经济动员组织指挥体制建设研究	课题组 (359)
试论地方国民经济动员指挥体制建设	周兴昌 范卫建 (373)
第十四章 发展规划研究	(383)
国民经济动员能力建设：国民经济动员发展的重要方向	课题组 (383)
产品生产能力：国民经济动员持续发展的重要指标	课题组 (396)
国民经济可动员量：“十一五”国民经济动员潜力建设的重点	课题组 (410)
第十五章 法规政策研究	(425)
论民营经济参与国防建设的隐性障碍及其对策建议	课题组 (425)
论国民经济动员立法的必要性及其法律定位	陈 寅等 (440)
物资征调和补偿：国民经济动员立法的重点和难点	周兴昌 范卫建 (449)
后记	(457)

导 论

国民经济动员，作为国家组织进行的有计划提高国民经济应变能力的综合性活动，是国家安全防卫体系的组成部分，也是国家国民经济活动不可或缺的重要方面。20 世纪末以来，国民经济动员理论，顺应社会主义市场经济和新军事变革的发展，伴随着我国国民经济动员工作开展和相关体系逐步健全而发展起来。

本篇收录的 13 篇论文，是上海市经济动员战线工作者 10 余年来结合工作实践对国民经济动员的理论积淀，反映了他们对于国民经济动员概念内涵和特点的基本认识，以及围绕如何把握动员基本规律的理性思考。这些文章所阐述的观点主要有：

(1) 国民经济动员的本质是对物资的动员，是围绕组织调用社会物资的各环节而展开，物质性是其基本的物理特征；

(2) 国民经济动员是以服务国家安全、保障国民经济运行为基础，应对战争和社会应急事件的双重需要为责任，服务性是其基本的功能特征；

(3) 积极适应信息化战争和社会主义市场经济的发展的需要是当前国民经济动员所面对的两大课题，是做好国民经济动员的时代特征；

(4) 地方是做好国民经济动员的主要基地和重要基础，发挥地方政府和各经济主体的积极作用，是国民经济动员建设的运作特征；

(5) 贯彻落实科学发展观是国民经济动员自身完善的内

在需要，创新性是推进国民经济动员的发展源泉，也是国民经济动员建设的发展特征。

第一章 创新——国民经济动员的发展源泉

认真落实科学发展观 推进国民经济动员工作^①

蒋应时

〔摘 要〕科学发展观是国民经济动员工作的重要指导思想和行动指南。本文以切实落实科学发展观为着眼点，阐述了树立新的国防动员发展观和推进国民经济动员工作的基本途径和方法。内容包括：从国家安全战略的高度，深化对国防建设与经济建设协调发展方针的认识；从兼顾“应战”和“应急”的双重需要出发，落实国家安全观的新目标；从充分发挥资源的综合效益着眼，确保国防资源配置的合理性和科学性；以探索国防建设与经济建设全方位融合的运行机制为抓手，使国防建设真正植根于国民经济建设的母体之中。

党的十六届三中全会在科学总结我国改革开放以来现代化建设基本经验的基础上，提出了以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观。这是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的重要指导思想，又是正确把握和处理国防建设与经济建设相互关系

^① 蒋应时是上海市发展改革委主任、市经济动员办公室主任、研究员。该篇文章发表在《中国国防经济》2004年第5期，获《中国国防经济》2004年度优秀论文奖。