



许德明 主编

# 探索实践 破解难题

——上海新经济组织和新社会组织工作调研文选（2007）

上海三联书店

# 探索实践 破解难题

——上海新经济组织和新社会组织  
工作调研文选(2007)

中共上海市社会工作委员会  
上海市社会服务局 编

许德明

主编



上海三联书店

## 图书在版编目(CIP)数据

探索实践 破解难题:上海新经济组织和新社会组织工作调研文选. 2007 / 许德明主编. —上海:上海三联书店, 2008. 7

ISBN 978-7-5426-2821-3

I. 探… II. 许… III. ①中国共产党—经济组织—党的建设—上海市—文集 ②中国共产党—社会团体—党的建设—上海市—文集 IV. D267-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 063809 号

## 探索实践 破解难题

——上海新经济组织和新社会组织工作调研文选(2007)

---

主 编/许德明

责任编辑/戴 俊

装帧设计/鲁继德

监 制/研 发

责任校对/叶 庆

出版发行/上海三联书店

(200031) 中国上海市乌鲁木齐南路 396 弄 10 号

<http://www.sanlian.com>

E-mail: shsanlian@yahoo.com.cn

印 刷/上海肖华印务有限公司

版 次/2008 年 7 月第 1 版

印 次/2008 年 7 月第 1 次印刷

开 本/787×1092 1/16

字 数/600 千字

印 张/29.75

---

ISBN 978-7-5426-2821-3

D·128 定价: 58.00 元

## 编委会成员

主 编：许德明

副 主 编：施南昌 陈 明 王宏伟

袁建国 刘 庆

编委会成员：方士雄 吴 颢 沈玉燕

金 雷 齐凌云 鲁 兵

张 洁 乐菡静

## 前 言

党的十七大提出,实践永无止境,创新永无止境。“两新”组织党建和发展是一项极具创新和挑战的工作。在这个领域中,上海市社会工作党委、上海市社会服务局机关、各区(县)委组织部、社会(综合)工作党委、各社区(街道)、镇以及社科理论研究部门的相关工作人员和有识之士进行了孜孜不倦的探索和思考。密切关注上海“两新”领域中层出不穷的鲜活实践和典型案例,把调查研究作为组织开展“两新”领域工作的基础,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,大兴调查研究之风,深入基层、深入群众、深入实践,分析问题、破解难题、总结经验、开拓创新,增强了对“两新”领域工作规律性的认识,取得了较为丰硕的调研成果。

2007年上海市社会工作党委、市社会服务局机关共完成了23项调研课题。全市基层调研联络员也申报了86项调研课题。相比前几年,无论从申报课题数量上,还是研究问题的质量上都有了明显的提升,充分体现了上海“两新”领域决策研究和理论建设工作取得的长足进步。

为了集中反映2007年度本市“两新”领域调研工作的总体情况,展示“两新”组织党建和发展调研课题的丰硕成果。上海市社会工作党委、上海市社会服务局继续组织出版《探索实践,破解难题——上海新经济组织和新社会组织工作调研文选(2007)》一书,力图忠实纪录上海“两新”领域工作的实践和探索的发展历程。

由于本书篇幅有限,还有部分优秀课题不能收录书中,为了弥补遗憾,我们与上海“两新”互动网([www.shlxhd.gov.cn](http://www.shlxhd.gov.cn))合作,在其“两新”研究论坛板块中刊发相关课题研究报告。请读者自行浏览,并恳请您通过网络平台提出意见和建议。

愿此书能成为广大“两新”领域工作者的良师益友,为全面加强和改进上海“两新”组织党建和发展工作提出有益参考和启示。

## 工作指导篇

1. 以党的十六届六中全会精神为指导 引导“两新”组织为构建和谐社会发挥积极作用 … 3
2. 认真学习贯彻党的十七大精神 大力加强“两新”组织党建工作 …… 8
3. 围绕中心 服务大局 切实推进上海“两新”组织党建工作 …… 12
4. 推进规模以上非公有制企业党建工作 逐步实现上海“两新”组织党建工作全覆盖 …… 16
5. 规范发展上海市场中介组织的思考 …… 20
6. 以改革创新精神积极探索“两新”组织反腐倡廉建设 …… 28
7. 认真学习贯彻党的十七大精神 切实加强调查研究工作  
促进“两新”组织党建和发展工作 …… 33
8. 走出上海 联动长三角 在长三角经济一体化中发挥行业协会积极作用 …… 38

## 发展管理篇

1. 政府服务民营企业途径和形式的探索与研究 …… 45
2. 上海民营企业服务全国调研报告 …… 59
3. 外埠来沪非公企业经营者对政府公共服务和营造发展环境的认同和评价 …… 65
4. 私营企业主社会贡献评价指标体系应用研究 …… 78
5. 非公有制经济代表人士综合评价体系研究 …… 90
6. 推进上海行业协会、市场中介机构承接政府职能转变后相关事项的对策研究 … 96
7. 进一步发挥本市行业协会在支持浦东综合配套改革中的作用 …… 109
8. 社会团体管理人才队伍建设问题研究 …… 117
9. 上海市场中介机构业务辐射异地现状调研报告 …… 130
10. 上海民办非企业单位治理结构研究 …… 137
11. 上海市基金会基本情况调查报告 …… 148
12. 上海民营剧团的生存现状与未来发展方向 …… 169

## 党建研究篇

1. 今后五年上海市“两新”组织党建工作研究思考 …… 183

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| 2. 区域性大党建格局下“两新”组织党建合力机制研究 .....           | 202 |
| 3. 关于增强“两新”组织党建工作有效性的战略思考与策略选择 .....       | 218 |
| 4. “两新”组织党建工作保障机制研究 .....                  | 232 |
| 5. 关于新经济组织党组织发挥功能作用的若干思考 .....             | 239 |
| 6. 党群工作在私营企业中构建和谐劳动关系的实践和思考 .....          | 244 |
| 7. 上海社会中介组织党建情况研究 .....                    | 253 |
| 8. 上海商业街(城)“两新”组织党建工作调查研究 .....            | 267 |
| 9. 党的社会工作人才开发研究 .....                      | 286 |
| 10. 上海“两新”组织党组织书记队伍建设调研 .....              | 302 |
| 11. 长宁区“两新”组织党组织书记队伍建设现状及对策研究 .....        | 312 |
| 12. “两新”党组织中尊重党员主体地位和发挥党员主体作用现状调查与思考 ..... | 318 |
| 13. 非公有制企业纪委发挥组织协调作用研究 .....               | 324 |
| 14. 闸北区关于加强社区群众活动团队管理和党建工作的调研报告 .....      | 334 |
| 15. 依托民间组织服务中心平台有效强化民间组织党建工作的研究 .....      | 349 |

## 党建实践篇

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| 1. 卢湾区非公有制企业党建工作现状及对策研究 .....                         | 357 |
| 2. 青浦区新经济组织党建工作效能评估及提高工作效能对策研究 .....                  | 367 |
| 3. 规模以上非公有制企业党建工作的实践与思考 .....                         | 375 |
| 4. 南汇区规模以上非公有制企业党组织覆盖工作的实践与思考 .....                   | 382 |
| 5. 奉贤区激活基层“两新”党组织工作探索与实践 .....                        | 389 |
| 6. 加强小型非公有制企业党的工作途径与方法研究 .....                        | 398 |
| 7. 新经济组织发展党员工作研究 .....                                | 404 |
| 8. 关于加强“两新”组织党员经常性教育的实践与思考 .....                      | 416 |
| 9. 社会转型和党的社会工作<br>——上海市北工业园区“两新”组织党群工作一体化的实践与探索 ..... | 424 |
| 10. 以改革精神为先导,以探索创新求突破,切实提高开发区非公有制企业<br>党建工作的有效性 ..... | 433 |
| 11. 创新体制机制,注重分类指导,进一步加强党对社会组织的有效引领 .....              | 442 |
| 12. 夯实党建,拓展功能,民间组织枢纽式管理试点工作的实践和思考 .....               | 447 |
| 13. 关于会员单位党建工作现状及进一步加强党建工作构想的调研报告 .....               | 452 |
| 14. 松江区九亭镇民工子弟学校党建工作的实践与思考 .....                      | 459 |

# 工作指导篇







# 以党的十六届六中全会精神为指导 引导“两新”组织为构建和谐社会发挥积极作用

许德明 上海市社会工作党委书记 上海市社会服务局局长

深入贯彻党的十六届六中全会精神,坚持党在构建社会主义和谐社会过程中的领导地位,深化拓展党的社会工作领域,发挥“两新”组织在构建社会主义和谐社会中的积极作用,是亟待我们研究的一个重大课题。

## 一、对加强社会建设与构建和谐社会的几点认识

在新的历史时期,推进新领域的社会工作,发挥社会工作的多种功能,实现有效的社会协调与服务,加强社会管理,维护社会稳定,是构建社会主义和谐社会的必然要求。

1. 加强新领域的社会工作是适应社会经济结构深刻变化、转变社会管理与服务方式的迫切需要

在社会变革和社会发展过程中,经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产等一系列关系群众切身利益的问题日益突出,而传统体制下形成的社会管理和社会整合功能逐步弱化。如何转变社会管理与服务方式,以解决新领域的社会问题,是党和政府面临的新课题。

社会工作是政府主导、社会力量广泛参与的、以为民解困为宗旨的专业性、职业化的社会服务工作,并已成为一种专业的社会协调与社会控制手段。社会工作是解决社会问题的有效途径,通过发挥社会工作补救性、发展性、预防性功能,可以帮助社会成员摆脱精神上和物质上的障碍和困境,协调国家与企业、政府与社会的关系,从社会运行机制上减少和预防冲突的发生,有助于建立一个有效整合各种资源,统筹兼顾国家、集体与个人的利益,统筹兼顾多个阶层利益的公共服务管理体系,从而使社会更加趋于和谐。

2. 加强新领域的社会工作是推动新社会组织参与社会管理、实现与政府协同社会治理的必然要求

在社会结构和社会管理体制双重转型的过程中,需要有多种社会整合形式对社会成员和社会群体进行有效整合,以理性、合法的方式,满足他们经济、政治、文化和社会

生活多方面的需求。社会成员必须实现组织化才能适应社会的变化,而社会进步也需要动员民间力量来参与社会管理,各种新社会组织正是适应了这一变化的需要而得以兴起和发展的,他们已成为开展新领域社会工作的组织主体。

新社会组织通过开展社会工作实现了与政府职能的互补性,为两者在构建和谐社会的有机合作、良性互动提供了前提,有效构建了一个政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络,从而形成社会管理和公共服务的整体合力,有助于加快建立“小政府,大社会”的社会管理体系。

### 3. 加强新领域的社会工作是凝聚激发新社会阶层参与和谐社会建设的客观需要

伴随着新经济组织、新社会组织的产生,主要由民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员和自由职业人组成的新社会阶层逐步形成。如何协调新社会阶层内部、新社会阶层与其他社会阶层的关系,鼓励新社会阶层参与社会主义和谐社会建设,是新时期新领域社会工作需要探索解决的问题。

新社会阶层人士主要集中在非公经济领域,他们作为改革开放的积极实践者和参与者,通过诚实劳动、合法经营、敢冒风险、不断创造发展自己的事业,为社会创造财富。他们同样也是中国特色社会主义事业的建设者。鼓励支持新社会阶层承担社会责任,关心他人、关心社会、关心弱势群体,积极参与构建社会主义和谐社会,是社会工作的主要内容。通过在新社会阶层开展有效的工作,引导他们强化法制观念和诚信意识,恪守“爱国、敬业、诚信、守法、贡献”的价值追求和行为准则,在创造财富的同时,依法纳税,注重节约资源和保护环境,并鼓励他们积极参加社会救助和慈善事业,帮助困难群体脱贫致富,在发展社会事业、健全社会保障、完善社会管理等方面发挥自身优势与重要作用。

### 4. 加强新领域的社会工作是强化党在构建和谐社会中领导地位的关键所在

党的领导是构建和谐社会的根本保证。加强党对构建和谐社会的领导,是建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局的根本前提。随着社会的发展,党的工作方式和领导方式也在逐步变化。面对不同利益主体与利益诉求,党的领导应越来越多地体现服务,发挥对各个社会阶层、群体的协调、整合作用,这样才能符合时代要求和人民的愿望。

不断成长和发展的新社会领域,是实现党的组织覆盖和工作覆盖的重要领域,党的社会工作必须围绕如何引导“两新”组织、特别是非公有制企业健康发展。如何形成新的社会服务体系,从而有效地实施社会管理;如何引导“两新”组织人士树立共同理想,建设中国特色社会主义;如何将新的社会阶层人士紧紧团结在党的周围,实现从“社会人”到“组织人”的转变;如何做好新时期党的群众工作,凝聚群众,凝聚社会;如何加大

探索力度,发挥党总揽全局、协调各方的核心领导作用,为构建社会主义和谐社会提供坚强有力的政治保证,这些都是我们必须研究和解决的课题。

## 二、加强“两新”领域社会工作的几点设想

“两新”领域社会工作是党的社会工作的重要组成部分。胡锦涛总书记近日对规模以上非公有制企业党建工作作出了重要批示,指出“要在继续抓好组建党组织的同时,努力探索和总结党组织在非公有制企业中发挥作用的经验。”这说明党中央领导对非公有制企业党建工作的高度重视。这一批示,不仅为非公有制企业党建工作提出了新要求,也为“两新”领域党的社会工作提出了新要求。我们要以党建工作为切入点,采取积极有效的措施,大力推进社会管理体制的创新。

### 1. 以党建全覆盖为抓手,探索建立党的社会工作体系

党的社会工作是党作用于社会,从而达到巩固和实现党的领导与执政目的的活动过程。构建党的社会工作体系,就是要在新的社会组织形态中建立起没有行政隶属关系、以服务为主、在服务中强化管理和引导的工作体系。

在提前完成“双达标”任务、党的十七大召开前基本实现规模以上非公有制企业建立党组织目标的同时,要实现工作领域“三拓展”:即从50人以上企业向50人以下小企业拓展,从企业集中的区域向企业分散的区域拓展,从新经济组织向新社会组织拓展,推进党建工作全覆盖。

建立健全党在“两新”领域社会工作的组织机构,纵向上在市、区(县)、社区(街道)和镇三级设立专司“两新”组织党建工作的社会工作党委和综合党委,横向上借助执政党的有利条件,发挥好相关政府部门和社会组织的积极作用,形成上下贯通、齐抓共管的“两新”领域党的社会工作网络。针对大量“两新”组织落户在社区的实际,探索符合大党建格局的组织设置模式、开展工作方式和协调运作机制。

### 2. 以职业化建设为重点,造就一支宏大的社会工作人才队伍

按照党的十六届六中全会提出的“建设宏大的社会工作人才队伍”的要求,加大探索实践的力度,像党的十一届三中全会以后高度重视选拔培养经济建设人才那样,高度重视选拔培养社会工作人才,努力造就一支结构合理、门类齐全、素质优良的社会工作人才队伍。

在初步实践的基础上,结合上海实际,根据社会工作的不同领域和范畴,以职业化建设为重点,既要积极发挥现有一些队伍的作用,又要开发新领域的社会工作岗位,分别建立专职党群工作者队伍、专职社工队伍和专职社团工作者队伍。通过社会化招聘、契约化管理、专业化培训,采取购买服务等多种渠道,按比例配备从事社会工作的专职工作人员。一是继续建设好主要服务于“两新”领域的专职党群工作者队伍,使他们逐步成为社区党建的基层骨干力量。二是对已经纳入职业序列的专门从事心理疏导、行

为矫治等社会服务性工作的专职社工,继续推进配套制度建设,使社会工作走上专业化、职业化的发展道路。三是加快推进社团工作者专业技术水平认证工作,加强对专职工作人员的业务培训,培养一支政治素质高、业务能力强、结构较为合理的社团专职工作人员队伍。

### 3. 以社会化管理为方向,促进行业协会和市场中介组织规范发展

按照加快推进社会领域的改革和深入推进政府职能转变的要求,以行业协会和市场中介组织为重点,积极探索“两新”组织社会化管理的新路子,实现社会组织发展与政府职能转变的衔接,以更好地发挥社会团体、行业协会和中介组织在提供服务、反映诉求、规范行为等方面的作用。

探索并逐步建立市场中介服务业的协调管理体系、诚信监督体系、社会统计体系和综合评价体系。通过联席会议制度,加强对行业组织和社会中介机构的管理和监督工作,努力形成党建和规范管理工作的互动。推动市场中介机构与政府部门脱钩,清理有悖于法律法规的行业准入和限制,吸引国内外著名中介机构集聚上海,鼓励、引导、支持有条件的市场中介机构做强做大。

按照科教兴市战略和发展现代服务业、建设社会主义新农村的要求,推动与产业发展配套的行业协会培育建设,倡导以市场化原则组建行业协会,设立行业协会培育基地,使行业协会结构更加合理、布局更趋优化、数量有序增加。适应行政审批制度改革的要求,规范行业协会、中介机构承接政府职能的范围、流程、自律机制等,探索建立购买服务的保障措施。继续深化、总结推广民间组织以联合会为主要形式的枢纽式管理试点工作,加强党对社会组织的领导,切实推动政府职能转变,加快民间组织社会化管理进程。

### 4. 以信息化建设为载体,创新党的社会工作手段和方式

针对“两新”组织中党员分布广、流动性大、青年白领较多的特点,创新基层党建的工作方式,丰富基层党建的工作内容,充分利用信息化技术所具有的信息传递迅捷、信息延伸扁平、信息资源共享的优势,解决“两新”组织党建工作中存在的资金少、场地少、教育资源少等瓶颈,有效地开展“两新”组织党的建设。

建设全市“两新”组织综合服务平台,将市、区(县)、社区(街道)三级“两新”组织党建和发展工作界面,联成一个互通相连的平台,实现信息传输、工作对象管理和信息群发等三大功能。建设上海“两新”互动网,以当前“两新”领域基层党建工作中急需解决的难题为重点,开设相关栏目并实现互动,体现权威性、政策性、互动性。通过一台一网的建设,形成“一个体系”(即在全市范围内形成“两新”组织党建信息化的工作体系);实现“两个功能”(即为“两新”组织党员群众提供“服务功能”、党组织与“两新”组织党员群众之间实现“互动功能”;突出“三个探索”(即探索党员管理新手段;探索党组织传递声音的新途径;探索党的基层活动新方法)。通过信息化建设,提高“两新”组织党建工作

管理水平和服务能力,实现党的工作在“两新”组织领域的全覆盖和组织化,探索建立符合“两新”领域基层党组织和党员特点的新的社会组织和动员体系。

#### 5. 以构建和谐社会为目标,推动理论创新和社会政策的研究

社会形势的发展和工作实践的创新对理论创新和社会政策研究提出了新的更高要求。围绕构建社会主义和谐社会这一总体目标,重视研究和把握“两新”领域社会工作的发展趋势,不断研究新情况、解决新问题、创造新经验,以理论创新和政策创新来推动实践的创新。

把理论研究和理论创新工作纳入“两新”领域社会工作的全局之中来谋划,对“两新”组织发展管理和党建工作的实践进行系统的思考,寻找其内在的规律,推进理论研究工作,争取形成本市“两新”领域党的建设和发展管理相关理论体系,指导工作实践。通过组织撰写《“两新”组织党建概论》等一系列书籍,开展民间组织枢纽式管理试点,组织行业协会发展管理研讨,建立市场中介服务业的理论、管理、统计、诚信和评价等相关体系,力求取得理论成果,使其转化为实践成果。

创新社会管理,需要社会政策。社会政策是在广义的福利领域调整社会关系、尤其是个人与政府及其他社会组织的关系的有用的工具。目前社会政策研究滞后于社会发展的需要,要探索建立党的社会工作体系,会涉及许多重大理论和实践问题,需要加强社会政策研究予以点题和破题,从而推动社会工作的发展。

(本文系许德明同志于2007年6月17日在中国社会工作与构建和谐社会高层论坛上的演讲摘要)

# 认真学习贯彻党的十七大精神 大力加强“两新”组织党建工作

许德明

上海市社会工作党委书记 上海市社会服务局局长

近年来,在市委领导下,在市委组织部的统一部署和指导下,全市各级党组织积极探索,勇于实践,“两新”组织党建工作取得了新进展,初步形成了单位党建、区域党建、行业党建互联、互动、互补的党建工作新格局。

## 一、进一步扩大“两新”组织党建工作覆盖面,不断优化党的组织设置

要按照党的十七大提出的工作要求,在巩固现有成绩的基础上,不断拓展“两新”组织党建工作覆盖面,实现“一个巩固,三个拓展”。“一个巩固”:巩固“双达标”和规模以上非公企业组织覆盖工作成果。由于“两新”组织流动性大、比较分散等原因,有的单位工作基础还比较薄弱,要巩固规模以上非公企业建立党组织的成果,从过去突击推进、集中推进转化为动态发展和常态管理,实现规模以上非公企业党的组织覆盖工作经常化、制度化和规范化。

“三个拓展”:一是要向新社会组织拓展。党的十七大报告明确提出,要加强新社会组织党建工作,民间组织枢纽式管理要在前期试点工作的基础上继续深化;要积极推进行业协会党建工作,适时召开全市行业协会党建工作推进会;要积极推进市场中介组织党建工作,根据市场中介组织的不同属性,条块结合,扎实推进;要积极推进民办非企业单位党建工作,以改善民生为重点,以党建工作为切入点,重点开展卫生、教育、养老机构等民办非企业的党建工作,促进和谐社会建设。二是要向50人以下小企业集中的重点区域拓展。重点区域包括商务楼宇、工业园区、商业街城、专业市场等。要按照本市商务楼宇党建工作规范,提高商务楼宇党建工作的针对性和有效性;要全面推进工业园区党建工作,明确责任,理顺管理体制,完善工作机构,健全工作网络,努力把工业园区建设成为“两新”组织党建工作的高地;要大力拓展商业街(城)党建工作,适时召开商业街(城)结对共建现场会,以大带小,以公带私,以点带面,党群联动,创建公平和谐的商业环境;要探索专业市场党建工作,适时召开专业市场党建工作交流会,坚持组织建设与市场发展相协调的原则,发挥党员示范作用,推进诚信建设,规范市场秩序。三是要

向“两新”组织分散的区域拓展。积极发挥社区、行业和社会组织的各自优势,认真研究实现单位党建、区域党建和行业党建互联、互动、互补的方式途径,依托社区网格化管理的优势,发挥专职党群工作者和党建志愿者的作用,整合各种资源,实现有效的组织覆盖和工作覆盖。

## 二、在推动科学发展中探索充分发挥“两新”组织党组织作用的方法和途径

党的十七大提出,基层党组织要在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐中充分发挥作用,这也是对“两新”组织党建工作的要求。要找准“两新”组织党建和发展的结合点,不断提高党建工作的针对性和有效性,把党的工作有机融合到企业生产经营、文化建设、改革发展等各个方面。要加强党建工作与行政工作的互动,把党建工作纳入“两新”组织发展管理的整体范畴,主动为“两新”组织发展提供建议,在积极探索中国特色“两新”组织发展管理模式中,走出一条具有时代特征、中国特色、上海特点的“两新”组织党建工作之路。

要发挥好党组织的引导、领导和维权作用,按照党章规定的六方面要求,积极引导“两新”组织遵守国家的法律法规,承担党和国家赋予“两新”组织的政治责任和社会责任;要扎实做好党的群众工作,尊重群众的首创精神和实践经验,调动好、发挥好、保护好职工群众参与改革发展的积极性;要维护“两新”组织各方的合法权益,尤其是职工的合法权益,促进和谐单位、和谐社会建设。在党组织与决策层之间、上级党组织与决策层之间、职工与决策层之间积极建立沟通协商制度,及时解决事关“两新”组织发展的重大问题和职工普遍关心的热点、难点、疑点问题,促进“两新”组织健康发展。

要充分发挥党员的先锋模范作用,结合加强党员队伍建设实际,提出切实可行、有所作为的党员先锋模范作用要求和标准。党员要亮出身份,大力开展党员文明岗、党员示范岗、党员责任区等活动,充分发挥一个党员一面旗的作用,在约束和激励中确立党员在“两新”组织中的先锋模范地位,努力把党员培养成高素质、高技能、高业绩的一流队伍,使广大党员成为企业的优秀员工,成为企业重要的人力资源。

## 三、以人为本,不断增强“两新”组织党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的功能

要把实现好、维护好、发展好职工群众的根本利益作为工作的出发点和落脚点。在职工群众的合法权益受到侵害时,党组织要有理、有利、有节地做好业主的工作;在职工群众的根本利益受到侵犯时,要敢于站出来为职工做主,努力把职工群众的利益实现好、维护好、发展好。同时,党组织也要为发展决策做好解释、协调和疏导工作,维护好各方的合法权益,推动“两新”组织健康发展。



要建立健全“两新”组织党内激励、关怀、帮扶机制,关心和爱护基层党务干部、老党员、生活困难党员。上级党组织要主动关心基层党务干部、党员的工作和生活,帮助他们解决实际困难,解除他们的后顾之忧。通过保障待遇、建立激励机制,增强“两新”组织党务干部工作的自觉性、主动性和积极性。

要加强党组织对群团组织的领导,充分发挥群团组织在凝聚人心、促进和谐中的作用。以党的基层组织建设带动群团基层组织建设,整合党、工、团等组织资源,实现党群工作联动,不断提高党建工作效率。

#### 四、尊重党员的主体地位,创新党组织的活动方式

党员的先进性是党的先进性的基础,是党组织联系“两新”组织最直接的纽带,是实现推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的主体。要采取有效措施,充分发挥党员在“两新”组织党建工作中的主动性、积极性和创造性。

要积极推进党内民主建设。保障党员民主权利,推进党务公开,增强党的工作和党内事务的开放度和透明度,保障党员的知情权、参与权和监督权,营造党内民主氛围,不断提高党组织活动的吸引力和感召力。认真学习和遵守党章,增强党员意识,健全让党员经常受教育、永葆先进性的长效机制,使党员真正成为牢记宗旨、心系群众的先进分子。要加强调查研究,准确把握“两新”组织党员思想动态,建立党员党性定期分析制度。

要不断改进“两新”组织党员教育管理方式。对于符合“两新”组织及其党员实际、有利于将党员组织起来、有利于党组织发挥作用的做法,要积极支持。坚持“小型、业余、务实、多样”的原则,探索适合“两新”组织特点的党组织活动方式。完善流动党员经常性排摸机制,着力做好进城务工、外资企业、商业街城、专业市场等流动性大的党员的管理工作,充分发挥《流动党员活动证》的作用。处理好条块与归口管理、注册地与经营地管理的关系,协调好市内与市外、区域内与区域外管理衔接的关系,坚持“以流入地党组织为主、流出地和流入地党组织共同管理”的原则,构建流出地与流入地党组织密切配合、有机衔接的流动党员管理机制,实现“两新”组织党员有流动但不流失。

要逐步提高“两新”组织党建信息化工作水平。在全市范围内全面推进“两新”组织综合服务平台的应用,进一步完善平台设计,做好数据采集录入等基础工作,建立全市“两新”组织综合信息数据库,实现数据统计和实时分析功能,及时了解和掌握全市“两新”组织的发展状况、趋势和动态。进一步加强“两新”组织互动网建设,为党组织和党员提供学习交流的平台。

#### 五、不断建立健全“两新”组织党建工作保障体系

党的十七大提出,要注重解决基层组织经费保障和活动场所等问题,加强远程教育