



中华人民共和国
第十一届全国人民代表大会
第一次会议文件汇编

中华人民共和国
第十一届全国人民代表大会
第一次会议文件汇编

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国第十一届全国人民代表大会第一次会议文件汇编/
全国人民代表大会常务委员会办公厅编.

-北京:人民出版社,2008.4

ISBN 978-7-01-006902-9

I. 中… II. 全… III. 全国人民代表大会-文件-汇编 IV. D622

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 026193 号

**中华人民共和国
第十一届全国人民代表大会
第一次会议文件汇编**

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO
DI-SHIYIJIE QUANGUO RENMIN DAIBIAO DAHUI
DI-YICI HUIYI WENJIAN HUIBIAN

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新华印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:14.75

字数:300 千 印数:00,001-50,000 册

ISBN 978-7-01-006902-9 定价:23.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

第十一届全国人民代表大会第一次会议关于 政府工作报告的决议	(1)
政府工作报告	温家宝(2)
第十一届全国人民代表大会第一次会议关于 2007 年国民经济和社会发展计划执行情况 与 2008 年国民经济和社会发展计划的决议	(42)
关于 2007 年国民经济和社会发展计划执行 情况与 2008 年国民经济和社会发展计划 草案的报告	国家发展和改革委员会(43)
附:名词解释	(76)
第十一届全国人民代表大会财政经济委员会 关于 2007 年国民经济和社会发展计划执行 情况与 2008 年国民经济和社会发展计划 草案的审查结果报告	全国人大财经委(83)
第十一届全国人民代表大会第一次会议关于 2007 年中央和地方预算执行情况与 2008 年 中央和地方预算的决议	(89)
关于 2007 年中央和地方预算执行情况与 2008	

年中央和地方预算草案的报告	财政部(90)
附:名词解释	(129)
第十一届全国人民代表大会财政经济委员会	
关于2007年中央和地方预算执行情况与	
2008年中央和地方预算草案的审查结果报告	
.....	全国人大财经委(137)
第十一届全国人民代表大会第一次会议关于	
国务院机构改革方案的决定	(143)
关于国务院机构改革方案的说明	华建敏(144)
国务院机构改革方案	(155)
第十一届全国人民代表大会第一次会议关于	
全国人民代表大会常务委员会工作报告的决议	(159)
全国人民代表大会常务委员会工作报告	吴邦国(160)
附件一:十届全国人大及其常委会立法情况	(187)
附件二:中华人民共和国现行有效法律	(199)
附件三:十届全国人大常委会监督工作情况	(216)
附件四:十届全国人大常委会决定批准或	
加入条约情况	(223)
第十一届全国人民代表大会第一次会议关于	
最高人民法院工作报告的决议	(228)
最高人民法院工作报告	肖扬(229)
附件一:有关用语说明	(245)
附件二:从数字看2003—2007年的审判和	

执行工作	(251)
附件三:2003—2007 年人民法院审结各类 案件情况	(257)
附件四:2003—2007 年人民法院审结各类 案件情况	(258)
第十一届全国人民代表大会第一次会议关于 最高人民法院工作报告的决议	(260)
最高人民法院工作报告	贾春旺(261)
附件一:有关用语说明	(278)
附件二:有关数据说明	(284)
附件三:2003 年至 2007 年检察工作有关 数据图示	(287)
在十一届全国人大一次会议上的讲话	胡锦涛(291)
在第十一届全国人民代表大会第一次会议 闭幕会上的讲话	吴邦国(294)
中华人民共和国全国人民代表大会公告 第一号	(298)
中华人民共和国全国人民代表大会公告 第二号	(301)
中华人民共和国全国人民代表大会公告 第三号	(302)
中华人民共和国全国人民代表大会公告 第四号	(303)
中华人民共和国全国人民代表大会公告 第五号	(304)
中华人民共和国全国人民代表大会公告 第六号	(305)
中华人民共和国主席令 第一号	(306)
中华人民共和国主席令 第二号	(307)

附录：

- 中华人民共和国主席、中华人民共和国中央
军事委员会主席胡锦涛简历…………… (309)
- 中华人民共和国副主席习近平简历…………… (312)
- 全国人民代表大会常务委员会委员长吴邦国
简历…………… (314)
- 国务院总理温家宝简历…………… (316)
- 全国人民代表大会常务委员会副委员长
王兆国、路甬祥、乌云其木格、韩启德、
华建敏、陈至立、周铁农、李建国、司马义·
铁力瓦尔地、蒋树声、陈昌智、严隽琪、
桑国卫简历…………… (318)
- 全国人民代表大会常务委员会秘书长李建国
(兼)简历…………… (332)
- 中华人民共和国中央军事委员会副主席
郭伯雄、徐才厚简历…………… (334)
- 最高人民法院院长王胜俊简历…………… (338)
- 最高人民检察院检察长曹建明简历…………… (340)
- 中华人民共和国国务院副总理李克强、
回良玉、张德江、王岐山简历…………… (342)
- 中华人民共和国国务院国务委员刘延东、
梁光烈、马凯、孟建柱、戴秉国简历…………… (347)
- 第十一届全国人民代表大会民族委员会主任
委员、副主任委员、委员名单…………… (354)
- 第十一届全国人民代表大会法律委员会主任

委员、副主任委员、委员名单·····	(356)
第十一届全国人民代表大会内务司法委员会	
主任委员、副主任委员、委员名单·····	(357)
第十一届全国人民代表大会财政经济委员会	
主任委员、副主任委员、委员名单·····	(358)
第十一届全国人民代表大会教育科学文化卫生	
委员会主任委员、副主任委员、委员名单·····	(359)
第十一届全国人民代表大会外事委员会主任	
委员、副主任委员、委员名单·····	(360)
第十一届全国人民代表大会华侨委员会主任	
委员、副主任委员、委员名单·····	(361)
第十一届全国人民代表大会环境与资源保护	
委员会主任委员、副主任委员、委员名单·····	(362)
第十一届全国人民代表大会农业与农村委员会	
主任委员、副主任委员、委员名单·····	(363)
第十一届全国人民代表大会第一次会议表决	
议案办法·····	(364)
第十一届全国人民代表大会第一次会议表决	
第十一届全国人民代表大会各专门委员会	
主任委员、副主任委员、委员人选的办法·····	(365)
第十一届全国人民代表大会第一次会议选举和	
决定任命的办法·····	(367)
附件：第十一届全国人民代表大会第一次	
会议写票、投票注意事项·····	(373)
第十一届全国人民代表大会第一次会议	

总监票人、监票人名单	(375)
关于第十一届全国人民代表大会第一次会议	
代表提出议案处理意见的报告	王万宾(377)
附件:交有关专门委员会审议的议案	(380)
第十一届全国人民代表大会第一次会议主席团和	
秘书长名单	(419)
第十一届全国人民代表大会第一次会议主席团	
常务主席名单	(422)
第十一届全国人民代表大会第一次会议副秘书长	
名单	(423)
全国人民代表大会常务委员会公告	(424)
中华人民共和国第十一届全国人民代表大会	
代表名单 (2987名)	(426)
第十一届全国人民代表大会第一次会议议程	(460)

第十一届全国人民 代表大会第一次会议 关于政府工作报告的决议

(2008年3月18日第十一届全国
人民代表大会第一次会议通过)

第十一届全国人民代表大会第一次会议听取并审议了国务院总理温家宝所作的政府工作报告。会议认为,过去的五年,我国改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的重大成就。会议充分肯定国务院五年来的工作,同意报告提出的2008年经济社会发展目标任务和工作部署,决定批准这个报告。

会议号召,全国各族人民在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,万众一心,锐意进取,埋头苦干,协调推进中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,为夺取全面建设小康社会新胜利而努力奋斗!

政府工作报告

——2008年3月5日在第十一届全国
人民代表大会第一次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告本届政府过去五年的工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是不平凡的五年。在中国共产党领导下，各级政府和全国各族人民认真贯彻党的十六大精神，齐心协力，顽强拼搏，积极应对复杂多变的国际环境，努力克服经济社会发展中的各种困难，战胜了突如其来的严重非典疫情和历史罕见的低温雨雪冰冻等特大自然灾害，改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的重大成就。

——经济跨上新台阶。2007年，国内生产总值达到24.66万亿元，比2002年增长65.5%，年均增长10.6%，从世界第六位上升到第四位；全国财政收入达到5.13万亿元，增长1.71倍；外汇储备超过1.52万亿美元。

——取消农业税，终结了农民种田交税的历史。全国粮食连续四年增产，2007年产量达到50150万吨。

——国有企业、金融、财税、外经贸体制和行政管理体制等改革迈出重大步伐。开放型经济进入新阶段。2007年进出口总额达到2.17万亿美元，从世界第六位上升到第三位。

——创新型国家建设进展良好，涌现出一批具有重大国际影响的科技创新成果。载人航天飞行和首次月球探测工程圆满成功。

——全面实现农村免费义务教育，这是我国教育发展史上的重要里程碑。覆盖城乡的公共卫生体系和基本医疗服务体系初步建立。

——城乡公共文化服务体系逐步完善。文化体制改革取得重要进展，文化事业和文化产业快速发展。上海特奥会成功举办。北京奥运会、残奥会和上海世博会筹备工作进展顺利。

——民主法制建设取得新进步，依法行政扎实推进，保障人民权益和维护社会公平正义得到加强。

——人民生活显著改善。五年全国新增城镇就业5100万人。城镇居民人均可支配收入由2002年7703元增加到2007年13786元，农村居民人均纯收入由2476元增加到4140元。社会保障体系框架初步形成。贫困人口逐年减少。

事实充分说明,过去五年是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年,是社会生产力和综合国力显著增强的五年,是社会事业全面发展和人民得到更多实惠的五年,是我国国际地位和影响不断提高的五年。

五年来,我们树立和落实科学发展观,着力发展经济、深化改革开放、保障和改善民生,促进社会和谐,付出了巨大努力,做了大量工作。

(一) 加强和改善宏观调控,促进经济平稳快速发展

我们围绕解决经济运行中的突出矛盾,注重宏观调控的预见性、及时性和有效性。几年来,针对固定资产投资增长过快、货币信贷投放过多、外贸顺差过大,以及农业基础薄弱等经济发展中不稳定、不协调、不可持续的问题,严把土地、信贷两个闸门,提高市场准入门槛,适时调整财政政策、货币政策,完善产业政策和土地政策,调整经济结构,加强薄弱环节,搞好经济运行调节。根据经济形势的变化,多次及时调整金融机构存款准备金率、存贷款基准利率,取消或降低高耗能、高排放和资源性产品的出口退税。这些宏观调控措施取得明显成效,经济连续五年保持平稳快速发展,没有出现大的起落。

我们从加强农业基础入手,把促进粮食增产和农民增收作为首要任务,在制度、政策和投入方面采取一系列重大举措。全部取消了农业税、牧业税和特产税,每年减轻农民负担1335亿元。同时,建立农业补贴制度,对农民实行粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料综合补贴,对产粮大县和财政困难县乡实行奖励补助。大幅度增加对农业农村投入,中央财政用于“三农”的支出五年累计1.6万亿元,其

中用于农村基础设施建设近 3000 亿元,地方也较多增加了投入。五年新增节水灌溉面积 666.7 万公顷、新增沼气用户 1650 万户、新建改建农村公路 130 万公里,解决了 9748 万农村人口饮水困难和饮水安全问题,建立了重大动物疫病防控体系,防止了高致病性禽流感等疫情蔓延。这些措施,极大地调动了农民积极性,有力地推动了社会主义新农村建设,农村发生了历史性变化,亿万农民由衷地感到高兴。农业的发展,为整个经济社会的稳定和发展发挥了重要作用。

我们制定了国家中长期科学和技术发展规划纲要,对 2006—2020 年的科技发展作出全面部署,启动一批重大专项。这对增强自主创新能力,推进创新型国家建设,有着重要而深远的影响。基础科学和前沿技术研究得到加强,取得高性能计算机、第三代移动通信、超级杂交水稻等一批重大创新成果,形成了一批具有自主知识产权和市场竞争力的产品。五年中央财政用于科技的投入达到 3406 亿元。全社会研究与实验发展经费,从 2002 年 1288 亿元增加到 2007 年的 3664 亿元,占国内生产总值比重从 1.07% 提高到 1.49%。以企业为主体的技术创新体系建设取得重要进展。科技创新支撑和引领经济社会发展的能力明显增强。

我们制定和实施一系列产业政策和专项规划,促进产业结构优化升级。信息、生物、航空航天、新能源、新材料、海洋等高新技术产业加快发展。振兴装备制造业成效显著。旅游、金融、物流等现代服务业蓬勃发展。基础设施基础产业建设取得长足进展,一批重大工程相继建成或顺利推进。青藏铁路提前一年建成通车,三峡工程防洪、发电、航运等综合效

益全面发挥,西电东送、西气东输全面投产,南水北调工程进展顺利,溪洛渡水电站、红沿河核电站、京沪高速铁路和千万吨级炼油厂、百万吨级乙烯等一批重大项目陆续开工建设,普光气田、南堡油田等勘查开发取得重大进展。五年新增电力装机 3.5 亿千瓦,是 1950 年到 2002 年 53 年的总和;新增公路 19.2 万公里,其中高速公路 2.8 万公里;新增铁路营运里程 6100 公里;建成万吨级以上泊位 568 个;新增电信用户 4.94 亿户。这些有效改善了能源交通通信状况,增强了经济社会发展后劲。

我们高度重视资源节约和环境保护。“十一五”规划纲要把节能和减排作为约束性目标。近两年,又提出并实施节能减排综合性工作方案,建立节能减排指标体系、监测体系、考核体系和目标责任制,颁布了应对气候变化国家方案。依法淘汰一大批落后生产能力,关停小火电 2157 万千瓦、小煤矿 1.12 万处,淘汰落后炼铁产能 4659 万吨、炼钢产能 3747 万吨、水泥产能 8700 万吨。启动十大重点节能工程。燃煤电厂脱硫工程取得突破性进展。中央政府投资支持重点流域水污染防治项目 691 个。继续推进天然林保护、京津风沙源治理等生态建设,五年累计退耕还林、植树造林 3191 万公顷,退牧还草 3460 万公顷。加强土地和水资源保护,五年整理复垦开发补充耕地 152.6 万公顷。经过各方面努力,节能减排取得积极进展,2007 年单位国内生产总值能耗比上年下降 3.27%,化学需氧量、二氧化硫排放总量近年来首次出现双下降,比上年分别下降 3.14% 和 4.66%。节约资源和保护环境从认识到实践都发生了重要转变。

我们实施区域发展总体战略。西部大开发继续推进,五年中央财政支持重点建设投资 2800 多亿元,基础设施和生态环境建设取得明显进展,重点地区和特色优势产业加快发展。制定和实施振兴东北地区等老工业基地战略,大型粮食基地建设不断加强,国有企业改革改组改造取得突破性进展,重大技术装备国产化成效显著,资源型城市经济转型试点进展顺利,老工业基地焕发出新的生机和活力。制定和实施促进中部地区崛起政策措施,粮食主产区现代农业建设步伐加快,重要能源原材料工业、装备制造业和综合交通运输体系进一步发展。东部地区继续率先发展,经济实力和整体素质显著提升。经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区开发开放加快推进。这些重大举措,促进了区域经济合理布局和协调发展。

(二) 大力推进改革开放,注重制度建设和创新

全面深化农村改革。以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革的农村综合改革,取得阶段性重要成果。放开粮食收购市场,实现了粮食购销市场化。集体林权制度改革进行了成功探索。供销合作社、国有农场等改革进展顺利。

坚持完善基本经济制度。巩固和发展公有制经济,推进国有资产管理体制改革和国有经济布局与结构调整,建立和完善国有资产出资人制度。加快国有企业股份制改革,一批具有国际竞争力的大公司大企业集团发展壮大。邮政体制改革顺利进行,电力、电信、民航、铁路等行业改革取得积极进展。2006 年,全国国有企业资产总额比 2002 年增长 60.98%,实现利润增长 2.23 倍,税收增长 1.05 倍。国有经

济活力、控制力和影响力明显增强。制定和实施一系列政策措施,进一步营造公平竞争的法制环境和市场环境,鼓励、支持和引导个体私营等非公有制经济发展。非公有制经济在促进经济增长、扩大就业、增加税收和活跃市场等方面,发挥着越来越大的作用。

大力推进金融、财税体制改革。针对国有商业银行经营管理不善、金融风险加剧的状况,我们果断地推进了改革。中国工商银行、中国银行、中国建设银行和交通银行完成股份制改造并成功上市,资产质量和盈利能力明显提高,银行业发生了重大变化。坚定地进行上市公司股权分置改革,解决了这个长期困扰证券市场发展的制度性问题。重点国有保险企业重组改制上市,促进了保险业迅速发展。利率市场化改革迈出实质性步伐。实施人民币汇率形成机制改革,汇率弹性逐步增强。外汇管理体制全面改革。财税体制改革进一步深化,财政转移支付制度和公共财政制度逐步完善。2003年到2007年,中央财政对地方的转移支付累计4.25万亿元,87%用于支持中西部地区。在部分企业试行国有资本经营预算制度。启动和扩大增值税转型改革试点。统一内外资企业所得税制度。建立国家统一的职务与级别相结合的公务员工资制度,初步规范了津贴补贴制度。投资体制改革和价格改革取得新进展。

加强市场体系建设。生产要素市场化程度稳步提高。商品流通现代化步伐加快。土地和矿产资源市场秩序、产品质量和食品药品安全等专项整治取得明显成效,保护知识产权力度加大,严厉打击了制假售假、非法传销、商业欺诈、盗版侵