

LANCHUNG



国家公务员录用考试用书

申论 考前预测试卷

主 编 / 程连昌



152.3-44

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论考前预测试卷 / 程连昌主编. —北京: 国家行政学院出版社, 2003

国家公务员录用考试用书

ISBN 7-80140-318-5

I. 申... II. 程... III. 公务员-招聘-考试-中国-习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 091283 号

敬告读者

本书封面贴有防伪标识, 揭下表层后可见阴阳相对镂空的“行政学院”字样, 无此者均为盗版。

国家公务员录用考试用书

申论考前预测试卷

主编 程连昌

国家行政学院出版社出版发行

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

新华书店总经销

北京机工印刷厂印刷

787 毫米 × 1092 毫米 16 开本 印张: 11.5 千字: 464

2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80140-318-5/C·16

定价: 14.00 元

前 言

建立考试录用制度是按照邓小平理论进行的干部人事制度改革的重要内容,是国家公务员制度的重要组成部分。1980年,邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》重要讲话中指出:要勇于改革不合时宜的组织制度、人事制度,大力培养、发现和破格使用优秀人才;关键是要健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换制度。并强调,将来很多职务、职称,只要考试合格,就应当录用或者授予。这一系列重要指示,为干部人事制度改革指明了方向,为建立和推行考试录用制度奠定了重要的理论基础。

1982年,原劳动人事部制定下发了《吸收录用干部问题的若干规定》,首次做出了“考试录用”的规定,即国家机关、企业、事业单位吸收录用干部“实行公开招收,自愿报名,进行德、智、体全面考核,坚持竞争考试、择优录用”的办法。从此,考试进入选拔干部的程序之中。1987年,党的十三大决定建立国家公务员制度,要求在选拔任用方面尽量增加透明程度、开放程度和群众参与程度,要求引入竞争机制,在更大范围内创造一种有利于人才脱颖而出的局面。这为考试录用制度的建立创造了一个历史的契机。1988年,七届人大一次会议明确提出,今后各级政府录用公务员,要通过公开考试,择优选拔。1989年,人事部在监察部、审计署、统计局、环保局、建材局、税务局等六个部门进行了公务员考试录用试点,计划录用156人,通过资格审查报名的有1334人,经考试考核最后录用了144人。在点上试验的同时,中组部、人事部于1989年1月下发了《关于国家行政机关补充工作人员实行考试办法的通知》,政府机关补充工作

、人员开始进行考试录用的探索。

1993年8月14日,国务院颁布了《国家公务员暂行条例》。根据暂行条例,人事部于1994年6月7日下发了《国家公务员录用暂行规定》,要求录用国家公务员;贯彻公开、平等、竞争、择优的原则,按照德才兼备的标准,采取考试与考核相结合的方式进行。这标志着国家公务员考试录用制度的正式建立,从此,经过十余年探索的考试录用工作进入法制化、规范化的轨道。

1994年7月30日,人事部在京举行新闻发布会宣布,人事部将组织中央国家行政机关公务员录用首届招考,以此带动全国。参加首届招考的有国务院办公厅、计委、经贸委、体改委、建设部、劳动部、人事部、水利部等30个部门,计划录用490人。有1万多人咨询,被新闻界称之为万人赶考公务员。这次招考构成了社会的一个热点,它表明国家公务员考试录用制度已正式进入推行阶段。

继中央国家行政机关首届招考后,1994年11月20日,辽宁省率先拉开了首届省直机关公务员录用考试的帷幕,从5257名考生中录用了262人。之后,公开招考的方式在全国各地普及。在招考中,多数地方还打破地域和身份限制,拓宽了人才选拔的渠道。从1994年以来,中央国家行政机关及垂直管理系统连续九次面向社会公开招考,共录用公务员2.3万人;全国31个省、自治区、直辖市均实行了公开招考,从2000年到2002年底,全国地方共录用公务员43.9万人。据不完全统计,10年来,全国从农民中录用公务员5000余人,从非国有单位录用4万人,从待业人员中录用近万人。

推行公务员考试录用制度,意义深远而重大。它开阔了用人单位选择公务员的视野,给社会上有知识、有能力,愿从事行政管理的人员提供了在平等基础上凭真才实学竞争的机会,有利于优秀人才的脱颖而出,从而造就一支高效、廉洁、精干的公务员队伍,更好地为人民服务。它坚持录用政策、录用计划、资格条件、考试成绩和录

用结果五公开,增加了选人的透明度,有力地遏制了机关进人上存在的不正之风,树立了党政机关选贤任能、公正廉洁的新形象。它建立了一种奋发向上的机制,鼓励、引导广大青少年认真学习、勇于实践、不断进取,促进全社会形成一种重才、爱才、惜才、用才的良好风气。

《国家公务员录用暂行规定》明确指出,公务员录用考试采取笔试和面试的方式,测试应试者的公共基础知识、专业知识水平,以及其他适应职位要求的一般素质和能力。公务员录用考试是一种能力考试,主要测试应试者运用理论、原理分析问题、解决问题的能力,文字表达能力、逻辑思维能力、综合分析能力、应变能力、协调能力、理解能力等。公务员录用考试也是一种综合考试,它采取资格审查、笔试、面试、体检、考核等多种方法,测试应试者的知识、能力水平,了解应试者的思想品德、实际表现等情况。公务员录用考试更是一种选拔考试,有很强的竞争性,它要优中选优。

公务员录用考试为每一个有志于当公务员的青年提供了竞争的舞台,广大青年参加公务员录用考试的竞争,很神圣,也很光荣。为了在考试中脱颖而出,必须做好准备。一是要了解笔试特点、科目、内容、答题要领;二是要特别熟悉《行政职业能力倾向测验》和《申论》试卷的结构、测试点、答题技巧,并要有针对性地练习;三是要把握面试的方法、试题特点、测评要素、应答技巧,并要进行模拟演练。

为了使广大青年有针对性地、高效率地做好应试准备,并在考试中稳操胜券,国家行政学院出版社组织国家行政学院、中央党校、北京大学、中国人民大学等单位的有关专家、学者精心编写了系列“国家公务员录用考试用书”,本套丛书包括:《行政职业能力测验快速过关》、《行政职业能力测验解析》、《行政职业能力测验标准化命题库》、《申论快速过关》、《申论解析及命题预测》、《公共基础知识快

速过关》、《公共基础知识标准化命题库》、《面试及历年考题精选》、《公共基础知识考前预测试卷》、《行政职业能力测验考前预测试卷》、《申论考前预测试卷》。

这套复习用书,认真分析了历年录用考试笔试和面试试题的变化、内容分布、测试要点;总结了考试成功者应试准备的经验;研究了录用考试试题今后的测试方向。具有以下鲜明特点:一是针对性。全书针对应试者最关心的问题,从试题题型、测试重点、复习策略、应答技巧、模拟实例等各个方面做了介绍。二是实践性。全书的作者很有经验,有的多年从事录用考试研究,有的多年做过考试辅导,有的是考试成功者。全书的内容紧密联系考试实际,非常典型,有代表性,广大青年读时会有逼真、实战的感觉。三是系统性。这套复习用书针对录用考试的特点,从笔试的总体要求到《公共基础知识考试》、《行政职业能力倾向测验》、《申论》;从面试的结构到面试试题、结构化面试方法、考官打分;从试题分析到应答技巧、模拟演练等各个方面进行了系统的介绍。四是实用性。全书充分考虑到广大青年学习、工作很忙的特点,在内容选择上突出了重点、要点,在编排形式上有提示、例题解析和模拟题,特别精心命制了全真模拟试卷,有利于应试者高效准备。这套书,特别是面试指南,对青年参加企业、事业单位的招聘考试和以后的竞争上岗也大有裨益。

中国特色的公务员考试录用制度,对于吸引优秀人才从事行政管理,建设廉洁、勤政、务实、高效政府将起到重要作用。我们衷心希望有志于成为国家公务员的广大青年,在录用考试竞争中脱颖而出,并勤于学习,努力实践,成为一名合格的、群众满意的公务员。

编者
2003年10月

目 录

申论考前预测试卷(一)

申论考前预测试卷(二)

申论考前预测试卷(三)

申论考前预测试卷(四)

申论考前预测试卷(五)

申论考前预测试卷(六)

申论考前预测试卷(七)

申论考前预测试卷(八)

申论考前预测试卷(九)

申论考前预测试卷(十)

申论考前预测试卷(十一)

申论考前预测试卷(十二)

申论考前预测试卷(十三)

申论考前预测试卷(十四)

申论考前预测试卷(十五)

申论考前预测试卷(十六)

申论考前预测试卷(十七)

申论考前预测试卷(十八)

申论考前预测试卷(十九)

申论考前预测试卷(二十)

申论考前预测试卷(一)参考答案
申论考前预测试卷(二)参考答案
申论考前预测试卷(三)参考答案
申论考前预测试卷(四)参考答案
申论考前预测试卷(五)参考答案
申论考前预测试卷(六)参考答案
申论考前预测试卷(七)参考答案
申论考前预测试卷(八)参考答案
申论考前预测试卷(九)参考答案
申论考前预测试卷(十)参考答案
申论考前预测试卷(十一)参考答案
申论考前预测试卷(十二)参考答案
申论考前预测试卷(十三)参考答案
申论考前预测试卷(十四)参考答案
申论考前预测试卷(十五)参考答案
申论考前预测试卷(十六)参考答案
申论考前预测试卷(十七)参考答案
申论考前预测试卷(十八)参考答案
申论考前预测试卷(十九)参考答案
申论考前预测试卷(二十)参考答案

申论考前预测试卷(一)

满分:100分 时限:150分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

- 1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
- 2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
- 3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

- 1. 以全国总量 1% 的水资源,供养着 7% 的人口,创造着 9% 的国民生产总值。这一组数字,显示了京津冀三省市共同面临的一道难题——缺水。水,是京津冀共同的痛。
- 2. 建国以来,北京发生过三次比较严重的用水危机。像上个世纪 80 年代连续 5 年干旱,仅工业产值就损失了 18.3 亿元。目前,北京密云、官厅两大水库来水量递减的趋势很难逆转。地下水超采严重,本世纪初与 1980 年相比,北京市平原地区地下水储量减少了 38 亿立方米。
- 3. 由于水污染,官厅水库几年前退出北京饮用水源,国家计划恢复官厅的饮用水源功能。几年来,在上游治污上下了不少功夫,但局面还没有根本改观,官厅上游的流洋河、桑干河每年在张家口境内接纳工业污水 7800 万吨、生活污水 4500 万吨,至今没有进行集中治理。
- 4. 天津从 1997 年至今已连续 7 年干旱,地面蓄水比常年减少 80%;全市惟一的水源——潘家口水库蓄水量由常年的几十亿立方米降到几亿立方米。

十多年前曾让天津人“长舒一口气”的生命线——引滦入津工程已无法保证天津供水。

5.河北省的水资源可体味出双重的“苦涩”，一方面，京津需水量越来越大，为保证供水，河北不得不作出牺牲；另一方面自身水资源持续减少，2000年主汛期已过，仍没有足够的降水，持续7年的干旱已成定局。无论从亩均还是人均，河北的水资源总量都大大低于全国平均数，人均水资源甚至低于中东、非洲一些世界上最干旱的国家。

6.从2001年起，国家开始实施21世纪初期首都水资源可持续利用规划。这一项目在河北总投资为39.84亿元，工期5年，主要是对涉及为北京供水的官厅、密云水库的上游在河北境内的水源地进行综合治理，使水质达到国家标准。到目前，规定的工期已经过半，开工的仅是水土保持和农业节水子项目，对改善水质最直接的城市污水处理和工业污染治理项目仍处在设计报告的审批阶段。

7.北京海淀区双榆树街道城管科节水办的袁美华告诉记者，从2003年9月7日前后，科学院南路路西开始启用再生水灌溉绿地。记者昨天在双榆树公园看见，这个净水设备直接从市政污水管线里取居民排放的生活污水，甚至包括化粪池中的粪水，经过处理后，排出清水来灌溉公园和道路西侧的绿地。记者注意观察了一下，处理后的中水透明，没有杂质和味道。据介绍，这个净化过程每吨成本只有6毛钱，每天可净化污水100吨。别小看这个绿化面积只有一万平方米的双榆树公园，自从使用再生水以后，一年不仅能为街道办事处省下近5万元钱（1吨绿化用自来水6元钱），还能为国家省下一万吨的自来水，经济效益非常可观。

8.长期以来，北京供水主要来自密云水库、官厅水库等，为保证这些水源供水功能，国家从2001年起实施21世纪初期首都水资源可持续利用规划。这一规划涉及河北省北部的张家口、承德两市，共安排城市污水处理、工业污染治理、工农业节水、水土流失治理和生态农业建设五大类、160个项目，总投资39.84亿元人民币。为应对可能出现的紧急缺水情况，今年还将开始建设从河北省中部向北京应急调水工程。河北省水利厅有关人士介绍说，这一应急调水工程属于南水北调中线京石段，它始自石家庄古运河枢纽，终至北京，总干渠全长225公里，工程静态总投资123.84亿元。工程完成后，可在北京紧急缺水时，将西大洋、王快、岗南和黄壁庄4座大型水库的水调配过去，以解决北京水资源严重供需矛盾。

9.为解决天津供水困难，第八次引黄济津应急调水于2003年9月12日开始，此次计划送水12亿立方米，调水时间将持续170天。

10.由于连年的干旱，天津市水源地蓄水量严重不足。最新调查显示，目

前天津人均水资源占有量仅有 160 立方米,不足中国人均水资源占有量的 1/15,远远低于世界公认的人均占有量 1000 立方米的缺水警戒线,成为缺水最严重的城市之一。2002 年,海河流域再遇干旱,天津市缺水已成定局。而自 8 月份以来,黄河流域普降大雨,黄河水资源充足。截至 9 月 11 日 8 时,小浪底水库蓄水量已达 63.2 亿立方米,比去年同日多蓄水 49.8 亿立方米,创历史最高纪录,可以充分保障引黄济津供水和下游抗旱用水。在此情况下,中国水利部确定再次实施引黄济津,以确保天津市的城市生活用水。据介绍,今年的引黄济津应急调水将从 12 日开始,经山东位山闸放黄河水 12 亿立方米,天津市九宣闸收水量为 5 亿立方米,调水时间将持续 170 天。

11.2003 年 9 月 10 日下午,天津市物价局邀请社会各界人士就天津自来水集团公司、市市政工程局提出关于调整居民生活用水及污水处理费的申请举行价格听证会。出席本次听证会的市人大代表、市政协委员、市消费者协会代表、消费者代表等 21 人,就供水价格是否该涨和涨幅应该控制在什么范围内,展开了唇枪舌剑。由于居民生活用水价格调整关系到千家万户的切身利益,因此听证会进行了 4 个多小时的讨论和答辩。

12.创建节水型城市始于 1998 年,经过 6 年创建,2003 年开始首次全国考评。根据创建规则,总分达 90 分以上的城市可申报节水型城市。此次经省市自评和专家考核评议,北京、上海、济南、青岛、大连、杭州、徐州、太原、郑州、唐山被建设部和原国家经贸委共同命名为首批节水型城市。

13.北京市 2002 年降雨量继续减少,第五个干旱年已成定局。为此,北京市积极采取多种措施,确保供水安全。年初以来,北京市平均降水仅 241 毫米,比去年同期减少 17%。

14.为实现今年北京城区供水系统新增节水 1 亿立方的目标,北京市将采取十大节水措施。包括:力争在 2005 年前,机关、学校、医院、宾馆、饭店、商场等公共场所强制安装节水器具,新建设施必须同时建设污水处理设施,必须建设雨水收集利用设施和雨污分流管线;对洗车、洗浴业严格管理,无营业执照、无循环设施和不以再生水或河水为水源的洗车点一律关闭;三星级以下宾馆的游泳、洗浴场所(不含定点大众浴池)暂停营业;园林绿化逐步停止使用自来水和自备井灌溉,以再生水或河水替代;继续提高水价(含水资源费和污水处理费),全市平均水价在上年 4.07 元的基础上再提高 1.00 元,其中 0.5 元为南水北调建设基金;居民推行梯级水价,超过规定用水量将累进加价,民用水价的涨幅会考虑低收入人群承受能力,听取市民意见。聘请节水监督员和公布举报电话,对浪费的行为和违反节水规定的行为曝光,进行处罚;加强节水宣传,组织进行全民保护水、节约水的行动。

15.据天津自来水集团公司负责人介绍,近年来由于售水量下降,使单位

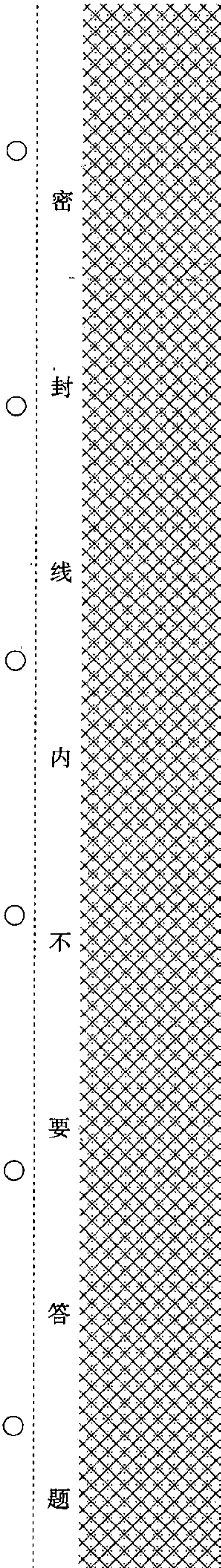
固定成本上升,形成了价格倒挂,造成亏损,急需调水价进行补偿。从 1993 年取消财政补贴后,截至目前已累计亏损挂账 4.47 亿元。其中,2002 年公司亏损 6848 万元,净资产利润率 - 3.55%,从而影响了正常的生产经营,制约了供水企业的发展。另一方面,由于天津是资源型缺水城市,人均本地水资源占有量只有 160 立方米,为全国平均水平的 1/15,加之近几年我国北方地区持续干旱,供水形势十分紧张。“而逐步提高水价是节约用水的最有效措施”。

16.天津市市政工程局对污水处理费价格的调整也阐述了自己的理由。因设施落后污水处理能力不足,本市污水处理率仅为 44.3%,并直接造成污水处理规划实现率低,影响了居民的正常生活。2003 年,本市污水处理收费标准仅为城市居民用水 0.5 元/吨,非居民用水 0.8 元 /吨,平均价格 0.68 元 /吨。为了加强对污水的治理工作,保障人们的身体健康,根据国家对大中城市污水处理水平的要求,需提高污水处理费,加强污水处理基础设施的建设。

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。



评卷人

2. 用不超过 350 字的篇幅,提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。

题



申论考前预测试卷(二)

满分:100分 时限:150分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1.2003 年 9 月 14 日,浙江省衢州市委书记蔡奇与当地妇联、劳动等单位人员一行专程领着从衢州各县市、区报名中挑选出的 260 名保姆来到杭州向宁波、温州、台州等地家政服务机构推介衢州品牌保姆。

2.2003 年 9 月 15 日,由重庆市妇联主办的全市首个“高级保姆”培训班正式开课,300 名下岗妇女将接受高级家政服务员员的免费培训。这些下岗女性将在培训班里学习到:家居清洁技术、家用电器的使用维护、衣物的洗涤熨烫、花卉及插花艺术、宠物饲养、家庭护理、常用保健知识及专业。另外还开设有月嫂班、育婴班、家教班、特殊病人推拿保健班等特长班,对成绩优异的学员还将颁发培训合格证书。

3.2003 年 9 月 12 日,由广州市质监局罗湖分局组织起草的《家庭服务质量要求》、《家庭服务经营管理行为规范要求》和《家庭服务消费行为规范要求》通过专家评审组的评审,并将发布。此次最大的修改是,家政服务合同将被单独列出来重新制定标准。这三个家庭服务行业标准是由市质监局和市经贸局