

# U.S. ROLE IN EAST ASIA PERCEPTIONS, POLICIES, AND IMPACTS

## 美国在东亚的作用 观点·政策及影响

◆ 王缉思 倪峰 余万里 主编

- ◎ 美国与东亚战略格局
- ◎ 美国与东亚安全
- ◎ 美国与东亚经济合作
- ◎ 美国与东亚政治发展

时事出版社

U. S. ROLE IN EAST ASIA:  
PERCEPTIONS, POLICIES, AND IMPACTS

**美国在东亚的作用：  
观点、政策及影响**

主 编：王缉思 倪 峰 余万里

---

时事出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

美国在东亚的作用：观点、政策及影响/王缉思、倪峰、余万里主编. —  
北京：时事出版社，2007. 12

ISBN 978-7-80232-092-5

I. 美… II. ①王…②倪…③余… III. 美国—对外关系—东亚—研究  
IV. D871. 22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 193245 号

出版发行：时事出版社

地 址：北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编：100081

发行热线：(010) 88547590 88547591

读者服务部：(010) 88547595

传 真：(010) 68418647

电子邮箱：shishichubanshe@sina.com

网 址：www.shshishe.com

印 刷：北京昌平百善印刷厂

---

开本：787×1092 1/16 印张：27 字数：440 千字

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

定价：52.80 元

**中国社会科学院美国研究所和“美国在东亚的作用”课题组全体成员谨此向福特基金会对该项目的支持和资助表示由衷的感谢！**

# 目 录

|           |            |
|-----------|------------|
| 前 言 ..... | 王缉思 倪峰 (1) |
|-----------|------------|

## 第一编 美国与东亚战略格局

|           |      |
|-----------|------|
| 总 论 ..... | (27) |
|-----------|------|

|                     |      |
|---------------------|------|
| 第一章 中美战略关系的前景 ..... | (37) |
|---------------------|------|

|                            |      |
|----------------------------|------|
| 第一节 超越双边、面向全球的中美战略关系 ..... | (38) |
|----------------------------|------|

|                                |      |
|--------------------------------|------|
| 第二节 超越国家、巩固中美战略关系的国内政治基础 ..... | (51) |
|--------------------------------|------|

|                              |      |
|------------------------------|------|
| 第三节 反对“台独”、维护中美战略关系的大局 ..... | (61) |
|------------------------------|------|

|                            |      |
|----------------------------|------|
| 第二章 “9·11”事件后美日同盟的演变 ..... | (67) |
|----------------------------|------|

|                       |      |
|-----------------------|------|
| 第一节 影响美日同盟演变的因素 ..... | (67) |
|-----------------------|------|

|                        |      |
|------------------------|------|
| 第二节 美国各界对美日同盟的认识 ..... | (73) |
|------------------------|------|

|                     |      |
|---------------------|------|
| 第三节 美日同盟的不断强化 ..... | (78) |
|---------------------|------|

|                        |      |
|------------------------|------|
| 第四节 美日同盟的演变特征及前景 ..... | (87) |
|------------------------|------|

|                   |      |
|-------------------|------|
| 第三章 美韩关系的调整 ..... | (94) |
|-------------------|------|

|                       |      |
|-----------------------|------|
| 第一节 美韩同盟的建立及其机制 ..... | (94) |
|-----------------------|------|

|                        |      |
|------------------------|------|
| 第二节 后冷战时代美韩同盟的调整 ..... | (97) |
|------------------------|------|

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 第三节 美韩同盟发展的新趋势及其影响 ..... | (110) |
|--------------------------|-------|



|                                          |              |
|------------------------------------------|--------------|
| <b>第四章 美国与东盟的关系 .....</b>                | <b>(119)</b> |
| 第一节 “9·11”后美国对东盟的总体政策 .....              | (119)        |
| 第二节 影响美国东盟政策的因素 .....                    | (127)        |
| 第三节 美国在东南亚国家的公众外交<br>——以美国对印尼的政策为例 ..... | (129)        |
| 小 结 .....                                | (150)        |

## 第二编 美国与东亚安全

|                  |              |
|------------------|--------------|
| <b>总 论 .....</b> | <b>(155)</b> |
|------------------|--------------|

|                                 |              |
|---------------------------------|--------------|
| <b>第五章 美国在亚太地区军事部署的调整 .....</b> | <b>(166)</b> |
|---------------------------------|--------------|

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 第一节 冷战结束后美国亚太地区军事<br>部署的基本构想与实践 ..... | (167) |
| 第二节 美国当前的军事战略构想与军事部署调整 .....          | (176) |
| 第三节 美国军事部署调整在亚太地区的表现 .....            | (184) |
| 第四节 美国亚太地区军事部署调整与中国 .....             | (196) |

|                          |              |
|--------------------------|--------------|
| <b>第六章 美国与朝核危机 .....</b> | <b>(202)</b> |
|--------------------------|--------------|

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 第一节 冷战时期的美朝关系与朝鲜核问题 .....     | (202) |
| 第二节 第一次朝核危机与 90 年代的美朝关系 ..... | (207) |
| 第三节 “鹰式接触”战略与第二次朝核危机 .....    | (213) |
| 第四节 六方会谈与美朝关系的变化 .....        | (219) |
| 第五节 美国对朝战略评估与调整的动因 .....      | (224) |
| 小 结 .....                     | (229) |

|                            |              |
|----------------------------|--------------|
| <b>第七章 美国与东亚能源安全 .....</b> | <b>(232)</b> |
|----------------------------|--------------|

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第一节 东亚能源安全的形势和内部能源关系 ..... | (232) |
|----------------------------|-------|

|                     |       |
|---------------------|-------|
| 第二节 美国与东亚能源安全·····  | (241) |
| 第三节 美国对东亚的能源政策····· | (245) |
| 小 结·····            | (254) |

### 第三编 美国与东亚经济合作

|          |       |
|----------|-------|
| 总 论····· | (259) |
|----------|-------|

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 第八章 美国与亚太经合组织····· | (262) |
|--------------------|-------|

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第一节 美国政府对亚太经合组织的态度和观点····· | (263) |
| 第二节 美国在亚太经合组织中的战略目标·····   | (268) |
| 第三节 美国在亚太经合组织中的作用·····     | (272) |
| 第四节 亚太经合组织机制下的中美关系·····    | (277) |
| 小 结·····                   | (280) |

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 第九章 美国与东亚区域经济一体化····· | (282) |
|-----------------------|-------|

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 第一节 东亚贸易关系的发展·····                  | (283) |
| 第二节 东亚区域金融合作·····                   | (287) |
| 第三节 美国与东亚区域经济一体化·····               | (294) |
| 第四节 东亚各方对经济一体化的看法<br>以及东亚合作的前景····· | (297) |

|                 |       |
|-----------------|-------|
| 第十章 中美经贸关系····· | (301) |
|-----------------|-------|

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 第一节 对当前中美经贸关系的总体评价:<br>“极度失衡”与“利益基本平衡”····· | (302) |
| 第二节 美国对华贸易平衡状况及其成因·····                     | (308) |
| 第三节 知识产权保护问题上的争端·····                       | (320) |
| 第四节 人民币汇率问题·····                            | (322) |
| 第五节 中美贸易与投资关系对中国和美国宏观经济的影响·····             | (325) |



## 第四编 美国与东亚政治发展

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| 总 论 .....                                  | (337) |
| 第十一章 美国与战后的东亚政治发展进程 .....                  | (344) |
| 第一节 东亚国家政治发展与国际政治因素 .....                  | (344) |
| 第二节 东亚政治发展中的美国因素 .....                     | (347) |
| 第三节 美国影响东亚国家政治发展的方式与行动 .....               | (351) |
| 第四节 美国东亚政治影响的局限性 .....                     | (357) |
| 第十二章 美国与东南亚伊斯兰世界 .....                     | (360) |
| 第一节 东南亚伊斯兰世界：宗教—政治概貌 .....                 | (361) |
| 第二节 东南亚伊斯兰世界：政治伊斯兰的发展 .....                | (365) |
| 第三节 美国与东南亚伊斯兰世界：<br>“9·11”事件和反恐战争的影响 ..... | (371) |
| 小 结 .....                                  | (386) |
| 第十三章 中国政治发展与美国的反应：<br>模式与路径选择 .....        | (388) |
| 第一节 转型中的中国政治 .....                         | (388) |
| 第二节 美国对当代中国政治的看法 .....                     | (405) |
| 后 记 .....                                  | (420) |





# 前言

东亚是世界政治经济的中心之一，也是全球力量增长最快的地区。东亚拥有全球最具活力的经济形态和市场，也拥有全球最具变数的经济和社会转型。东亚集中了世界上几乎各种类型的经济体制和社会体制，也体现了世界上最为多样的矛盾和冲突。

第二次世界大战结束以来，日本、“四小龙”、中国等三波崛起浪潮推动了东亚国际地位的提高。持续高速增长的经济使得东亚不再属于边缘地区，它在世界经济中的地位越来越重要。但是，在政治上，东亚却是世界的潜在“火山”，不仅是多元的，而且不乏冲突或潜在的冲突焦点，东亚大国之间的关系也充满着变数和不确定性，犹如 18、19 世纪的欧洲。

美国不是东亚国家，却与东亚各国均有着解不开的渊源。第二次世界大战结束以来，美国在东亚构筑和巩固了一个叫做“中心和轮辐”的体系。在这里，美国是中心，而东亚国家则是这个体系中的“轮辐”。由于这个体系的存在，东亚各国之间的横向联系不够，许多问题实际上要经过华盛顿而不是两个首都之间直接联系。总之，美国是东亚地区的“域外霸权”，即“外来的支配力量”。

## 一、冷战后东亚国际关系的三种基本发展趋势

冷战结束，东亚地区的国际关系出现了重大改观。尽管各国间仍存在着各种各样的矛盾，但是除个别国家之外，它们相互之间明确的敌友划分基本上已经消失。与此同时，东亚国际关系的发展也呈现出一种更加复杂的状



态，出现了三种并行不悖的发展趋势。

第二种趋势是随着经济相互依赖的不断增长,该地区出现了多边主义和地区主义的勃兴,其核心目标就是在地区内建立一个比较完整的制度网络以此来管理域内国家间的关系,扩大协调与合作,形成利益共同体,增强自主性。与欧洲相比,东亚地区多边主义和地区主义的发展显得相对滞后,但是,多边主义和地区主义的兴起以及各种多边组织和机制纷纷出现并获得迅速发展,已成为冷战后东亚国际关系发展的一个重要特征。其中表现最为突出的是东盟的发展和“10+3”(东盟+中、日、韩)体制的确立。尽管这一进程与欧洲和北美相比仍显稚嫩,但是其内在逻辑对传统国际关系的超越值得所有东亚国家为此做出自己的努力。

间里，美国先后有三份专门针对东亚地区的战略报告出笼，这在美国与东亚的关系中是前所未有的。冷战结束后，美国在该地区面临的挑战主要来自地区内。东亚地区出现的上述两种发展趋势显然会对“中心和轮辐”体系形成一定的冲击。美国的应对基本上可以分为“固守”和“优化”两种。所谓“固守”，就是通过承诺美国在该地区的前沿军事部署兵力不变，来继续维持美国在该地区的军事优势，通过加强双边同盟体系来防止其在该地区盟友的离心倾向。所谓“优化”，就是通过软和硬的两手将该地区最主要的新兴力量——中国——导入美国主导的世界体系，同时通过升级跨太平洋的亚太经济合作组织（APEC）防止该地区出现封闭尤其是把美国排除在外的地区主义倾向。而美国的这些努力从总体上说是奏效的。

于是，在冷战结束后东亚就出现了三种趋势并行不悖的现象，这也成为后冷战时期东亚地区国际关系的结构性特征。可以说，东亚地区是带着这样一种基本特征进入 21 世纪的。

## 二、“9·11”事件之后的新因素

2001 年的“9·11”事件可以是人类进入 21 世纪以来发生的最重大的事件，它改变了美国，影响了世界。尽管这一事件并没有对东亚地区的国际格局产生颠覆式的影响，但为该地区国际关系的演变增加了重要的要素。“9·11”事件之后，东亚的国际关系出现了许多新的特征。

首先，“9·11”事件之后，美国战略和安全关注主要集中于国际恐怖主义。在此中心目标下，美国全球战略的地缘政治重点转向了“大中东”地区。而出于反恐战争的需要，美国需要与该地区主要国家改善关系，以争取它们对反恐战争的支持，在此背景下，美日同盟得到加强并被引向全球；中美关系获得了很大改善，并经历了已长达 6 年的相对稳定发展，这与 90 年代两国关系起伏动荡的状况形成了鲜明的对比；而美俄关系也曾在反恐战争初期进入了一个新的蜜月期。与此同时，美国决策者日益重视预防大规模杀伤性武器扩散并流入所谓“流氓国家”和恐怖集团的重要性和紧迫性。在此政策关联下，朝鲜的核问题凸显了出来，成为影响东北亚安全局势最重大的事件。而随着反恐进入美国对外战略的核心议程，世界穆斯林人口最多的东南亚地区，再次成为美国关注的目标。为了在此开辟反恐第二战场，美国在

❖~~~~~❖  
军事上重返东南亚，并加强了与这一地区国家的联系。在反恐的背景下，美国在全球范围内开始进行军力的重新部署和调整，这对东亚地区军事力量格局也产生了影响。

其次，地区大国兴起的趋势更加明显。中国的迅速发展和日益增长的影响力是近六年来国际形势变化的一个显著方面。进入 21 世纪以来，中国的现代化发展呈加速之势，在短短不到五年的时间里经济总量分别超过意大利、法国、英国，2007 年有可能超过德国，跃居世界第三位。中国成为具有世界影响的地区大国。一个 13 亿人口的大国以年均 10% 的速度发展，这本身就是国际形势中的重大发展。随着中国国力的上升和日益广泛地参与国际事务，中国已经成为一个具有世界影响力的地区大国。

而日本则向“正常化”国家的方向继续迈进。在经济上，90 年代以来，日本经济体制全面改革，企业竞争力快速增强。2002 年起，其经济持续复苏，有望实现战后最长的繁荣。同时，内外投资旺盛，资产价值回升，泡沫崩溃所丢失的国富得以还原。这一切都为“正常大国化”奠定了基础。在政治上，自 1992 年日本制定《国际和平协助法》（PKO 法）后，积极参与国际维和行动，增强国际政治发言权。而“9·11”是个转折点，日本成为反恐战争“志愿同盟”的重要成员，伊拉克战争后，实现海外派兵，在国际舞台上的辐射力颇有提升。外交方面，在反恐战争背景下，日本通过修改“有战（事）立法”（迄今已通过十项立法），初步确立了“战争立法体系”，为世界第二位的军费大国释放现实的军事影响力提供了条件。与此同时，日本在与邻国外交中呈现出异乎寻常的强硬姿态。

普京执政以来，俄罗斯在一系列政治、军事、外交官方文件中，频繁出现“国家利益”的概念，将其突出到前所未有的战略高度。俄罗斯经济增长令世界瞩目。自 2000 年以来，俄罗斯经济已经连续 6 年增长，年均增长率都在 6% 左右，超过欧盟和美国。俄罗斯经济在 2005—2008 年将增长 26%，到 2008 年 GDP 将达到 29.3 万亿卢布，约合 1.1 万亿美元，按国际标准，俄罗斯届时就可成为经济大国。随着经济的增长，俄罗斯的综合国力和外交自信正日益恢复，2006 年在美国与俄罗斯之间爆发了自“9·11”事件后最激烈的争吵，美国的个别官员甚至再次提出对俄罗斯进行战略打击的可能性，俄罗斯方面也不甘示弱，认为完全可以将战略武器重新瞄准西方。2006 年 2 月 10 日，普京总统在慕尼黑安全会议上又以严厉的措辞，抨击了美国



❖ 近年在国际事务中的单边主义和“过度武力”的行径，这是普京当选总统以后针对美国的最激烈批评。2007年，俄罗斯恢复了在苏联时期的做法，派出战略轰炸机和航空母舰进行全球巡航。可以说在国际舞台上，俄罗斯极力展现强势。

进入新世纪以来，“印度崛起”成为国际社会的热门话题。20世纪90年代初开始的改革使印度经济出现了重要改观。尤其是近些年来，印度年均经济增长率高达8%，成为仅次于中国的经济增长最快的大国之一。2005年国内生产总值约达7750亿美元，居世界第12位。信息产业异军突起，成为印度经济的一个耀眼亮点。印度“硅谷”班加罗尔已成为国际知名的信息技术中心，有100多家跨国公司在印度设立了研发中心。2005—2006年度信息技术及服务产值达363亿美元，其中出口234亿美元，同比增长32%。除了经济实力增强外，印度的军事实力也有很大提高。印度不仅是南亚地区、而且是印度洋沿岸军力最强的国家。它的目标是在2015年建成世界军事大国。再者，国际环境对印度崛起比较有利。世界主要大国竞相靠近印度，纷纷与印度结成战略合作伙伴关系。印度的国际地位快速上升，在国际和地区事务中积极主动，发挥自己的作用。

总之，东亚地区及周边新兴大国的崛起，给这一地区的大国关系带来了更多新的变数。一些西方专家已经发出了这样的预言，中国和印度的崛起有可能彻底改变亚洲地区的国际关系格局。

第三，东亚地区性协调机制在“9·11”后有了较大发展。近几年来，东亚合作成为东亚各国政府的共识，各种合作框架逐步建立，如东盟一体化进程（ASEAN）、“10+3”（APT）合作、东亚峰会（EAS）、亚洲合作对话（ADB）等。此类多边经济协调机制在1997年金融危机之后发展很快，并且在“9·11”后进入新的发展阶段。比如，中国于2001年底主动提出与东盟建立自由贸易区，并于次年展开谈判。此举迅速激发日、韩等国分别与东盟谈判建立自由贸易区（FTA），使东亚合作进程获得突破性进展，也增强东亚合作对印度及澳、新等区外国家的吸引力。2005年12月，东亚峰会在马来西亚首都吉隆坡召开，颇有意味的是，这次峰会将美国排除在了会场之外，可谓是地道的“东亚人”的一次盛会。将美国“逐出”东亚，对东亚多数国家来说也许并不是最终目标或最佳选择。不过，有选择地构建一些独立美国之外的经济、政治和安全组织，象征着东亚世界对自身命运的洞察和觉悟。

### 三、东亚在美国全球战略中的地位

美国在东亚的战略目标是，维护美国在东亚地区的政治、经济和安全利益，维持美国在东亚地区的领导地位和军事存在，维持东亚地区的政治稳定、经济繁荣，防止出现任何挑战美国在东亚地区的领导地位和战略优势的国家或力量。美国在其国防报告中将其国家的战略目标确定为“保护和促进美国国家利益”，而“美国的利益、责任和承诺遍布全球”。“美国必须信守和履行国际承诺，包括：保卫盟友的安全和福祉；防止敌对势力控制关键地区，尤其是欧洲、东北亚、亚洲沿海地区、中东和西南亚等地”。

为此，美国积极强化与其东亚盟国的军事同盟关系，坚持在东亚地区驻军、加强与东亚各国的政治、经贸、军事和安全合作关系，确立有利于美国的东亚地区的力量对比。

美国在东亚地区以美、日和美、韩安全联盟为核心，以菲律宾及其他东南亚盟友为侧翼，形成东亚地区安全联盟，遏制和制衡地区大国的挑战，防止和应对朝鲜半岛和台海局势可能发生的军事冲突，打击恐怖主义和防止大规模杀伤性武器在东亚地区的扩散，从而维持美国治下的东亚地区稳定。

冷战结束后，随着苏联的解体和华约的终结，特别是随着波黑战争的结束和北约的两次东扩，美国在欧洲地区的势力范围已经扩展到了波罗的海和中亚地区，欧洲的安全局势已经稳定，美国在欧洲的地位得到了进一步的巩固。在此背景下，东亚地区在美国全球战略中的地位上升。克林顿上台后，提出了构筑“新太平洋共同体”的战略构想，旨在全面参与东亚地区的政治、经济和安全事务。小布什政府上台后，美国的全球战略开始向包括东亚在内的亚太地区倾斜，布什政府加强了在亚太地区的军事部署。然而，“9·11”事件使得美国把保卫美国本土安全，抗击恐怖主义和防止大规模杀伤性武器的扩散作为美国国家安全战略的首要任务。美国于2003年发动了伊拉克战争，推翻了萨达姆政权，随后加紧实施其“大中东民主计划”。由于美国的中东计划面临着许多困难，中东地区的安全形势也存在种种变数，中东地区仍将是美国在安全上关注的优先重点。

与中东等地区相比，东亚的安全局势相对来说是稳定的。但是，近年来美国在关注中东地区的同时，对东亚地区的关注也在提升。一方面，东亚地

❖~~~~~❖  
 区有两个美国关注的热点：朝鲜核问题、台海局势。另一方面，美国认为，“地区性强国正在发展威胁攸关美国利益的那些地区的稳定的能力。尤其是亚洲正逐渐成为一个受大规模军事竞赛影响的地区。”“在亚洲保持稳定的平衡将是一项既关键又艰难的任务。”

为此，东亚在美国全球战略中的地位再次回升。

## 四、美国东亚战略的基本内容

美国东亚战略有几个重要的内容，或曰目标：

第一，维护美国的主导地位。美国的外交政策是不允许任何国家或力量挑战美国在全球或某一地区的主导地位，在东亚地区也是如此。美国正在进行全球军事力量的大调整，在太平洋地区，尤其是在关岛加强美国的军事存在，加强美日军事同盟等都是为了这一目的。2006年夏，美国举行了“夏季脉动”大演习；2007年8月上旬，美国太平洋舰队又举行了“勇敢盾牌”大演习，又有三艘航母等共28艘舰只参演。这些演习要传达的第一个信息就是，美国太平洋舰队仍然是太平洋上的主导力量。

第二，应对恐怖主义的威胁。“9·11”以后，美国迅速地凝聚起一种共识：恐怖主义是对美国安全的最大威胁，并发动了对阿富汗塔利班的战争。东亚地区穆斯林人口众多，仅印度尼西亚一国，2亿多人口中89%是穆斯林。马来西亚和菲律宾也有相当多的穆斯林。极端主义在这些国家有一定势力，而且在印度尼西亚还屡次发生恐怖袭击事件，造成重大人员伤亡，因此美国把这里当作反恐的第二战场。

第三，防止大规模杀伤性武器的扩散。2002年2月《美国国家安全战略报告》指出，“对美国来说最危险的是激进主义与技术的结合”，也就是恐怖主义分子掌握大规模杀伤性武器。在东亚地区主要是朝鲜的核问题。这个问题贯穿了后冷战时代，从克林顿到乔治·沃克·布什，美国的政策从接触到施加压力，现在又基本回到了克林顿时期的政策，美国政策走过了一段大弯路。

第四，应对地区热点问题，主要是朝鲜半岛、台湾海峡。美苏冷战结束后，冷战在朝鲜半岛还在继续，这里是世界上唯一还有冷战的地方。东北亚地区没有一个安全机制，这里有美日同盟和美韩同盟，但日韩之间的关系远

不是那么亲密的。中国还没有实现统一，“台独”分裂势力在不断制造分裂，企图破坏台海的和平和稳定，也给地区的和平和稳定带来巨大威胁。美国承诺了实行“一个中国”的政策，不支持“两个中国”或“一中一台”，不支持台湾“独立”；但美国又有《与台湾关系法》以及对台湾的所谓“安全承诺”，加强与台湾的军事关系，向台湾提供先进武器，并反对大陆对台湾动用武力。这种政策向“台独”分裂势力发出了错误的信号，在一定程度上鼓励了“台独”分裂势力，从而给美国维持台海现状的政策带来挑战。

## 五、同盟体系与前沿军事部署

为了应对美国在新时期面临的新挑战，近年来，美国不断加强在东亚地区的军事部署，对驻东亚地区的军事力量进行了较大规模的调整。加强美国与日本、韩国的军事联盟关系是美国东亚政策的支柱。美国试图通过加强美日同盟，巩固美韩、美澳同盟，发展与其他东盟国家的关系以及继续对台军售等做法，一是达到制约地区大国在东亚地区的行为和影响，二是应对东亚地区两个热点可能发生的军事冲突。

### 1. 美军削减了在韩国的驻军规模，提高了应对东亚安全的“战略灵活性”

美韩经过长时间的会谈，达成了美军在 2008 年年底之前从驻韩美军中撤走 12000 人并将减少美军基地的协议。美国宣称，美削减驻韩陆军力量，加强海空军力量，旨在提高美国驻韩军队服务于东亚地区的“战略灵活性”。美国不会减少对韩国安全的承诺，也不会损及美国根据共同防御条约对韩履行义务的能力。然而，美削减驻韩军力反映了美韩同盟在美国全球军事部署中的重要性有所下降。

### 2. 提升了美日军事同盟关系

相比之下，美日军事同盟关系得到加强，日本在美日同盟以及地区安全中的作用大大提升。2005 年 3 月 19 日，美国国务卿赖斯在日本上智大学发表演讲时强调要继续巩固和扩大两国同盟关系，鼓励日本在东亚地区和全球发挥更大的作用。

冷战结束后，随着美国反恐、反扩散的需要以及中国综合国力的快速提高，日本在美国东亚战略中的地位上升。1996 年，美国总统克林顿与





❖~~~~~❖  
日本首相桥本在东京发表美日安保宣言，将冷战时期以保障日本本土安全为目的的美日安全关系，转向以保障东亚地区安全为目的的“新安保关系”。美日军事同盟的“新定位”导致了日本 1999 年的《周边事态法案》出台以及 2001 年开始的日本“有事法制”框架下的防卫体制和政策的调整。几年来，日本防卫制度正朝着摆脱日本和平宪法第九条款迈进。2004 年 12 月，日本拟订的新的美日中期防卫合作指针已将日本由“辅助”、“支援”美军的地位向美日共同采取“军事行动”的方向转化。在美国的支持下，日本近几年发表的防卫白皮书与防卫计划大纲中，越来越明确地将中国视为对日本的主要威胁，将中国用武力解决台湾问题视为对日本的直接“威胁”。2005 年 2 月 19 日，美日两国在华盛顿举行年度外交与国防部长安全磋商会议之后，发表了一份联合声明，首次将“鼓励通过对话方式和平解决台湾海峡相关问题”列为两国共同的“战略目标”之一，引起了中国的强烈反对。

在美日看来，加强日美军事同盟，抵消中国影响上升是他们的共同利益所在。对美国来说，日本是其平衡中国影响的砝码，在日本看来，美国是其应对中国影响力上升的依靠。双方都把美日关系视为自己东亚战略的基石。此外，“9·11”事件之后，日本成为美国反恐与反扩散斗争中最坚定的支持者。日本在伊拉克战争中是美国最强的支持者，其支持程度超过美国的一些欧洲盟友。美国需要日本更多地分担美国的军事负担包括在东亚地区的军事负担。2005 年 2 月美日在再度举行“2+2”会谈后发表的联合声明确定了“亚太地区共同战略目标”和“全球共同战略目标”，为美日同盟重新定位，大幅度扩大了美日合作的涵盖面。它将朝鲜半岛、台海、南亚、反恐、防扩散、能源供应和地区安全机制以及武器及其军事技术转让问题、中国、俄罗斯在亚太地区的作用都涵盖在加强美日安全及防务合作的规划中。2005 年 10 月 29 日，美日两国联合发布《美日同盟：面向未来的变革与重组》，报告规划了美日加强安全与防务合作的基本步骤，进一步密切了美日之间的防务政策与作战合作，包括促进双边的应急规划，提高美军和日本自卫队的信息共享和情报合作，加强美军和自卫队首脑机关之间的联系以及两军训练设施的共享。与此同时，布什政府也加快了与日本联合开发战区导弹防御系统的步伐，引发和加剧了东亚地区的军备竞赛，影响了东亚地区的和平与稳定。