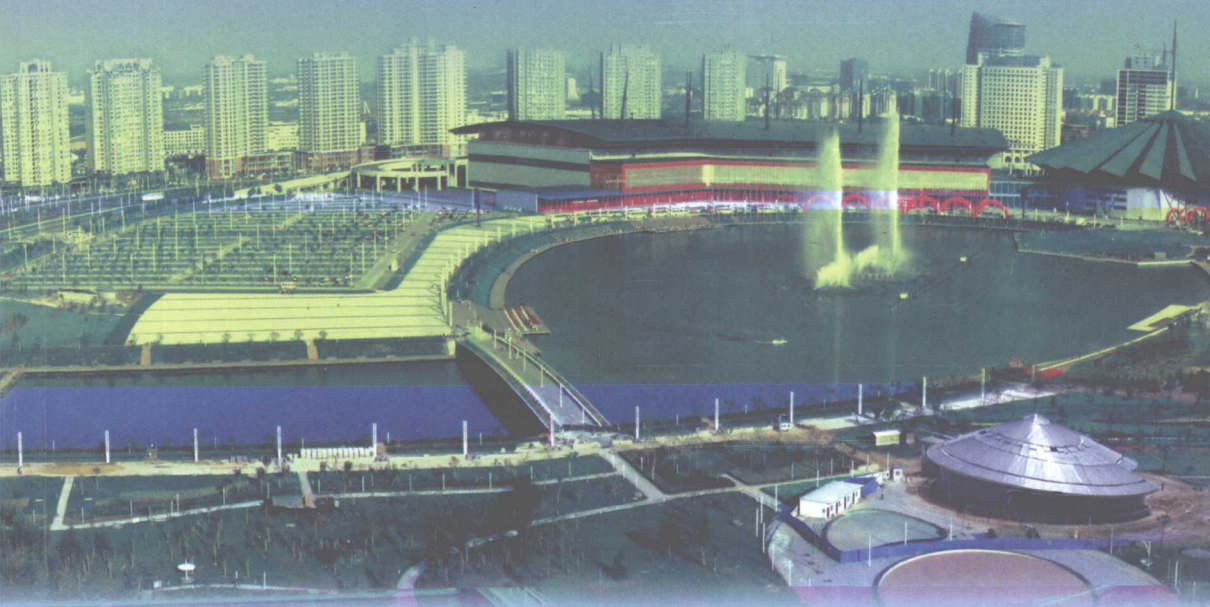


努力走在 中部地区崛起的前列

——郑州市实现跨越式发展系列问题研究

赵 君 宫银峰 主编



河南人民出版社

努力走在 中部地区崛起的前列

——郑州市实现跨越式发展系列问题研究

赵 君 宫银峰 主编

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

努力走在中部地区崛起的前列:郑州市实现跨越式发展系列问题研究/赵君,宫银峰主编. - 郑州:河南人民出版社,2008.1

ISBN 978 - 7 - 215 - 06200 - 9

I. 努… II. ①赵…②宫… III. 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 郑州市 IV. F127.611

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 190736 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南永成彩色印刷有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 21

字数 317 千字 印数 1 - 2 000 册

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

定价:35.00 元

序 言

中共河南省委常委、郑州市委书记



为认真贯彻落实科学发展观,实现郑州经济社会又好又快发展,2006年初,根据中央和省委的要求,郑州市委、市政府作出了全力推进经济社会跨越式发展的重要决策。近两年的实践证明,跨越式发展战略符合党的十七大精神,符合科学发展观的要求,符合郑州发展实际,是卓有成效的,应该坚持不懈地抓紧抓好。

跨越式发展战略,是与渐进式发展相比较而存在的一种特殊发展方式,应该包含这么几个内涵和要求:跨越式发展是快速发展,是发挥后发优势,在较短时间内迅速跨越某一发展阶段,追赶发达国家或地区的一种发展模式;跨越式发展是高水平发展,既要有数量的赶超,也要有质量的跨越,发展起点必须要高,发展水平要实现整体跃升;跨越式是超常规发展,就是必须以创新为前提,在观念、体制、机制、科技创新等方面采取重大举措,从而达到超常规的目标;跨越式发展是非均衡发展,不是在各条战线平均用力、平行推进,而是不同领域有先有后、有所侧重,在具备发展条件的重点领域、重点产业、重点区域率先突破,进而带动整体和全局的跨越;跨越式发展是可持续发展,是以科学发展观为指导的一种发展模式,就是坚持经济、社会和人口、资源、生态环境协调发展,注重提高可持续发展能力,使经济社会发展始终充满生机和活力。

跨越式发展是世界经济发展不平衡规律的体现。纵观发达国家和先进地区迅速崛起的成功范例,无一不是通过跨越式发展实现后来居上的。从国际范围看,18世纪末期,英国通过以蒸汽机为代表的第一次工业革命,从欧洲传统的农业社会跨入工业时代,实现了一个国家的跨越式发展。19世纪中期,德国确立科技强国战略,学习英国先进的科学技术,通过50年的努力,到20世纪初期,成为以化学工业为代表的世界科技中心

和经济中心。20 世纪上半叶,美国利用两次世界大战的机会,大量吸引人才,强力推进科技优先发展,成为二战后迅速崛起的科技大国和经济大国。20 世纪 50 年代以后,日本及随后的东南亚等国家和地区,通过“重点优先、倾斜发展”的政府主导型干预等一系列政策,在几十年的时间内赶上并超过欧洲一些工业化国家,成为经济发展的典范。从国内来看,深圳市 1979 年建立特区,在不长时间内迅速崛起,由昔日的边陲小镇一跃成为一座海内外闻名的现代化城市。上海市由于实行浦东开发等开放带动战略,从而使一个老工业基地脱胎换骨,成为国际经济、金融、贸易和航运中心城市。探究这些国家和地区经济社会发展成功之路,虽然模式不同,条件各异,但其中最关键的成因,就是实施了跨越式发展战略。

实施跨越式发展是郑州适应新形势、迎接新挑战的战略抉择。当前,郑州经济社会发展和全国、全省一样,正处在一个必须紧紧抓住和把握的重要战略机遇期。2005 年 8 月和 2007 年 5 月,胡锦涛总书记先后视察河南、视察郑州,要求河南实现跨越式发展,在促进中部地区崛起中发挥更大作用,走在中部地区前列。省委、省政府明确指出,中原崛起看郑州,要求郑州增强“发展力、辐射力、带动力、创造力、影响力、凝聚力”,率先实现跨越式发展,在中原崛起乃至中部崛起中起到龙头带动作用。党的十七大报告从推动区域协调发展的大局出发,再次强调要“大力促进中部地区崛起”,“以增强综合承载能力为重点,以特大城市为依托,形成辐射作用大的城市群,培育新的经济增长极”。当前,国际国内产业转移步伐加快、层次提高,为地处中原,交通、资源与区位优势明显的郑州提供了大好机遇。国家关于促进中部地区崛起的战略举措逐步进入具体实施阶段,对中部地区的扶持力度将进一步加大。省委、省政府也对郑州市的发展提供了强有力的支持。与此同时,郑州市的发展又面临着强大的竞争压力。全国各地都在千方百计地抢占发展制高点,在政策、资金、产业、科技、人才等方面的竞争日益激烈。谁发展的水平高、速度快,谁就能掌握经济社会发展的主动权。而从郑州市的发展现状来看,经济社会发展中还面临着不少矛盾和问题,比如产业结构不尽合理、对外开放水平不高、社会事业发展滞后、基础设施有待完善、发展“瓶颈”亟待突破等等。展望未来,可以说前景美好、前途光明,但在前进的过程中矛盾交织、困难重重。如果郑州不进一步提高发展质量、加快发展速度,我们的竞争力不但

不会提升,还会越来越弱,发展空间将严重受限。要抓住促进中部崛起、实现中原崛起这一千载难逢的历史机遇,缩小与先进地区的差距,必须打破发展常规,发挥后发优势,实施向更高层次迈进的跨越式发展。党中央、国务院和省委、省政府的重托,要求我们跨越;竞争形势严峻,逼迫我们跨越;自身发展现状,亟待我们跨越;全市人民共同愿望,期盼我们跨越。全力推动经济社会跨越式发展,这是郑州市应对挑战的必然选择。

我们提出的跨越式发展,是发展路径更加便捷、发展时间更加节省、发展质量更加优良的发展,是在科学发展观指导下的发展战略,是全面贯彻落实科学发展观的具体行动。在推进跨越式发展中,必须始终保持清醒的头脑,突出重点,抓住关键,着力解决好事关全局的重大问题。

坚持以党的十七大精神统领跨越式发展全局。党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的会议,十七大精神是我们今后很长一个时期所有工作的指导方针,对于我们进一步统一思想、夺取全面建设小康社会的新胜利,具有十分重要的指导意义,也对我们抓住机遇、加快推进跨越式发展具有重大的现实意义。深入贯彻落实十七大精神,就要紧密结合郑州发展实际,以十七大精神为统领,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,围绕市九次党代会提出的“两个跨越、四个推进”的历史任务,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,统筹推进经济、政治、文化、社会四大建设。特别是要结合我市跨越式发展实际,着力研究和解决好强化枢纽地位、优化工业结构、建设商贸都市、发展现代农业、促进文化建设、建设和谐社会等重大问题,促进全市经济社会实现跨越式发展,提前实现全面建设小康社会的奋斗目标。

坚持把结构调整放在更加突出的战略位置。经济结构决定着经济发展的质量和效益。要实现跨越式发展,最重要的是把结构调整放在更加突出的战略位置,进一步转变经济发展方式,在结构调整上实现突破。目前,郑州产业结构不合理,最突出的表现就是产业同类化和同质化严重,高新技术产业弱,技术创新能力不够强,产业园区建设发展缓慢、规模小,必须引起我们的高度重视。跨越式发展八项重点工程既是我们推进跨越式发展的主攻方向和重要抓手,也是加快经济结构调整、切实转变经济发展方式的具体实践,只有大上快上这些对全市经济具有牵引作用的战略

支撑项目,我们才能从根本上实现优化经济结构、提升产业层次,才能在激烈的市场竞争中抢占先机、赢得主动。要不断完善重点企业培育机制,继续实施大企业、大集团战略,积极落实扶优扶强的各项政策措施,在能源、土地、资金等方面给予大力支持,争取更多的工业企业进入超百亿行列。加快高新技术产业开发区、经济技术开发区、出口加工区、郑汴产业带等产业园区建设,进一步加强规划,理顺管理体制,完善和落实扶持政策,促进园区建设和经济结构双重升级。继续抓好高耗能行业 and 重点耗能企业的节能降耗工作,加快建设重点节能工程,确保节能减排工作取得新进展。要把现代服务业发展摆在更加重要的位置,进一步强化郑州枢纽地位,加快推进重大交通、物流项目建设,用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业,大力发展现代物流、会展、金融、文化、旅游、信息、中介、服务外包等现代服务业,把郑州真正打造成辐射中部、影响全国的现代化商贸都市。积极适应消费结构加速升级的新形势,发挥消费对经济增长和结构调整的拉动作用,引入新的消费理念,培育、保护、引导和扩大消费,促进服务业加快发展。

坚持深化改革、扩大开放。改革开放是解放和发展社会生产力的必然要求,是加快推进跨越式发展的强大动力。目前,改革不到位、体制不完善、机制不健全、开放度不高、开放层次较低,仍然是我市经济社会发展诸多矛盾和问题产生的重要根源。解决制约发展的各种难题,必须坚定改革的决心和信心,勇于攻坚,敢打硬仗,力争在一些重点领域和关键环节取得新突破。要采取更加有力的措施,加大国有企业改革力度,引导企业加快建立现代企业制度,进一步增强企业发展的动力和活力。继续从政策、资金、技术、人才等方面支持非公有制经济,鼓励和支持其参与国有企业改革,努力提高非公有制经济的比重。以转变政府职能为重点,不断深化行政管理体制改革,为经济社会发展提供制度保障。不断深化金融体制改革,规范运作投融资公司,支持国有商业银行改革创新,大力引进国内外战略投资者参与地方金融机构的重组改造,积极支持各种金融和投资机构在郑州设点经营,增强融资功能,为跨越式发展提供资金支持。继续加大招商引资力度,坚持靠优良环境、优良资产、优质服务扩大招商引资,坚持引进外资与吸引内资并重,坚持扩大利用外资规模和引进先进技术、管理经验、高素质人才并举,以大企业、大项目为重点,全力引进世

界 500 强和国内 500 强企业。充分挖掘和利用郑州的区位、资源、产业等优势,克服狭隘短视的思想,舍得拿出优势企业和优质资产,借助对外开放这个平台,以优势换项目、换资金、换技术、换管理、换市场,把优势产业规模做大、质量做优、竞争力做强。

坚持实施自主创新战略。郑州与发达地区和先进城市的差距不仅仅体现在经济指标上,更重要的是体现在思想观念、体制机制和科技创新上。跨越式发展必须通过创新来实现,不断研究新情况,解决新问题,提出新思路,创造新方法,为郑州跨越式发展提供不竭动力。要在增强自主创新能力上有新跨越。尽快做大做强高新技术产业,在实现高新技术产业总量增长的同时,加大对电子信息、新材料、机电一体化、生物工程等重点高新产业的支持力度,培育具有比较优势的高新技术产业。充分利用高技术和先进适用技术改造传统产业,重点改造和提升汽车、装备制造和材料、能源、纺织工业等产业技术水平,实现传统工业的升级换代。高度重视集成创新工作,选择技术集成度高、产业支撑能力强的重大项目进行重点支持,实现关键领域的集成创新与突破。要在强化企业创新主体上有新跨越。充分发挥大中型企业和集团的骨干作用,加强企业研究开发机构建设,加强国家认定企业技术中心、行业工程技术研究中心建设,使企业真正成为技术创新活动的主体。高度重视科技型中小企业的作用,积极引导中小企业创造、吸纳、承接和转化科技成果,形成科技型中小企业蓬勃发展的新局面。完善以企业为主体的产学研合作机制,充分利用高校和科研机构的科技资源,加快建设知识创新体系,积极探索产学研结合的新模式,加速科技成果产业化。要在营造创新环境上有新跨越。确立科技政策在公共政策中的优先地位,充分发挥政府促进科技创新的主导作用,切实增强政府投入调动全社会科技资源配置的能力。按照政府推动与市场引导相结合、发展和规范相结合、全面推进与分类指导相结合、专业化分工与网络化协作相结合的原则,大力推进创新服务体系建设。完善科技创新激励机制,从科研立项、经费支持到评价体系都要向自主创新和科技成果转化倾斜。要努力营造人才使用的创新环境,使人才在最适当的岗位发挥其长,对做出突出贡献的科技创新人才和团队给予奖励,激发人才的创造才能。

坚持优化经济发展环境。优化经济发展环境,始终是事关跨越式发

展全局的一件大事。这些年,我们在优化发展环境方面做了大量工作,尤其是伴随着“四城联创”工作的积极推进,硬环境有了长足进步,软环境方面也有较大改善,当然,政府管理服务不到位、企业商务成本高仍然是郑州目前面临的一个重要问题。我们要继续在优化发展环境上狠下工夫,牢固树立“人人都是发展环境,事事关系郑州形象”的理念,找差距、抓典型、定措施,不断增强大局意识、责任意识和 service 意识。以提高政府效能为关键,以打造服务优、效率高、群众满意的发展环境为目标,继续搞好行政服务大厅的建设,规范和完善行风评议制度,用铁的纪律、铁的手腕,集中解决企业和群众反映强烈的问题,严肃查处破坏发展环境的违纪违法案件。继续深化行政审批制度改革,完善网上审批制度,完善一站式办公、一条龙服务,加大网上审批力度,实现现代化、信息化、网络化服务,切实把服务窗口前移,把各项服务贯穿于客商来郑考察、项目建设、企业经营的全过程。继续围绕重点工程项目搞好服务,着力帮助企业解决实际问题,积极主动高效地做好协调和服务工作,确保各项工作快速研究、快速部署、快速落实、快速推进,切实为我市实现跨越式发展营造健康和谐的发展环境。

坚持推进以改善民生为重点的社会建设。社会和谐是跨越式发展的目标和方向,也是跨越式发展的前提和保障。当前郑州经济社会发展已进入“黄金发展期”与“矛盾凸显期”相交织的关键时期,社会利益关系更趋复杂,社会矛盾和问题更加突出,社会管理水平和方式亟待提高。这就要求我们在坚定不移地推进跨越式发展的同时,毫不放松地抓好社会发展,解决好涉及民生的紧迫问题和根本问题,使广大人民群众更多地享受到改革发展的成果。要高度关注民生,把改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的结合点,认真解决关系人民群众切身利益的问题,持续不断地办好一批又一批得民心、顺民意的实事好事。不断加大教育投入,优化教育结构,努力促进教育公平、公正、均衡发展。实施更加积极的就业政策,建立健全经济拉动、创业带动、培训促进的联动就业支撑体系,广开就业渠道,千方百计增加就业岗位。不断扩大社会保障覆盖面,提高保障水平,建立健全社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系。加强和完善新型农村合作医疗制度,积极巩固和推进全民医保,进一步解决群众看病难、看病贵的问题。切实维护群众合

法权益,解决好群众反映的问题,建立畅通、有序、务实、高效的信访工作新秩序,推进信访工作制度化、规范化和法制化。认真开展以严厉打击、严密防范、严格执法、严格管理,创建平安和谐郑州为主要内容的“四严一创”活动,坚决打击各类犯罪活动,确保平安建设深入开展。高度重视安全生产,完善安全生产体制机制,落实好各项基础性管理工作,坚决遏制重特大事故的发生。进一步完善应急管理体制,健全应急预案体系,实现社会预警、社会动员、快速反应、应急处置的整体联动,有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件,提高应急管理和抗风险能力。

实现郑州发展史上一个大的跨越,不仅需要积极的实践探索,还需要先进的理论指导;不仅需要饱满的政治热情,还需要科学的工作态度;不仅需要宏伟的发展目标,还需要正确可行的方法和措施。这就要求我们在解决各种问题之前,要首先搞好调查研究,实现科学决策,采取正确行动。郑州市社会科学界联合会、郑州市社会科学院组织实施的实现郑州跨越式发展系列问题研究,紧紧联系郑州实际,经过大量艰苦细致的工作,就郑州跨越式发展一系列重点、热点和难点问题,在理论与实践的结合上进行了有益的探讨,内容全面,视野开阔,材料翔实,论述深刻,既有思想性的理论,又有创新性的思考,提出了很多新思路、新观点、新建议、新方法,对于当前深入学习贯彻落实党的十七大精神,更好地推动郑州跨越式发展,是一个很好的借鉴,可以作为推进跨越式发展工作中的一个学习参考。

跨越式发展是一个长期而艰苦的过程,在这个过程中,我们必须不断地进行研究,不断地进行总结,不断地进行发掘,不断地进行创造,为推进跨越式发展不断提供新鲜的理念、经验、思路和方法。我相信,通过全市人民的不懈努力,我们一定能够早日迎来跨越式发展的美好未来,夺取全面建设小康社会的新胜利。

目 录

第一篇 郑州市实现跨越式发展的总体战略研究	1
一、郑州市实施跨越式发展战略的基础条件	2
二、郑州市实施跨越式发展战略的模式述评	5
三、郑州市实施跨越式发展战略的对策措施	7
四、郑州市实施跨越式发展战略的政策建议	13
第二篇 郑州市实现跨越式发展的总体模式研究	17
一、跨越式发展的背景	17
二、跨越式发展的基本内涵和表现形式	23
三、跨越式发展与常规发展、传统赶超战略及可持续发展之间的 关系	25
四、跨越式发展需要解决的认识问题	29
五、郑州实现跨越式发展的可行性研究	31
六、郑州跨越式发展的战略选择	35
第三篇 郑州市实现跨越式发展的产业支撑	42
一、产业集群在区域经济发展中的作用	42
二、郑州市产业集群的发展现状	49
三、产业集群和基于产业集群的大型核心企业的互动关系	62
四、基于产业集群的大型核心企业集团培育的指标体系构建 及评价方法	64
五、郑州市产业集群的发展和大型核心企业集团的培育措施	71

第四篇 郑州市实现跨越式发展的金融支撑	78
一、金融支撑平台的经济分析	78
二、建立区域性金融中心和实现郑州跨越式发展金融支撑平 台的背景与意义	79
三、建立区域性金融中心和实现郑州跨越式发展金融支撑平 台的构想	84
四、结论与建议	91
第五篇 郑州市实现跨越式发展的文化支撑	99
一、郑州市文化产业的崛起与文化资源开发	99
二、郑州市文化产业的振兴与文化品牌的锻造	106
三、郑州市文化品牌推广与视觉传播技术	119
四、郑州市视觉文化传播平台与基础工程建设	129
五、郑州市文化产业发展与产业化模式创新	138
第六篇 郑州市实现跨越式发展的人才支撑	150
一、人才资源是实现跨越式发展的重要支撑	150
二、郑州市实施跨越式发展的人才支撑动态分析	153
三、实施跨越式发展的人才支撑机制创新	159
第七篇 建设先进制造业基地,以新型工业化推动新跨越	171
一、先进制造业及先进制造业基地的内涵及特征	171
二、建设郑州先进制造业基地的工业结构基础及存在问题	177
三、促进郑州工业结构优化升级的基本思路、原则和目标	183
四、郑州工业结构优化升级的着力点和方向	187
五、推进郑州工业结构优化升级的对策措施	198
第八篇 建设社会主义新农村,以农业产业化推动新跨越	204
一、国内外农业产业化经营现状	204
二、我国现阶段农业产业化经营模式分析	213

三、“公司+农户”模式运营机制分析	221
四、郑州市农业产业化经营发展情况分析	229
五、郑州市农民专业合作社培育问题	236
六、对策建议	243

第九篇 建设现代化商贸都市,以增强城市服务功能推动

新跨越	248
一、发展生产性服务业的重大意义	249
二、我市生产性服务业的现状分析	252
三、发展生产性服务业应紧紧把握好的几个机遇	254
四、发展生产性服务业的战略重点	255
五、发达国家可资借鉴的促进生产性服务业发展的主要经验	258
六、措施建议	259

第十篇 优化郑州空间结构,以提高城市承载能力推动

新跨越	263
一、城市空间结构的内涵、影响因素及演变机制	263
二、郑州市城市空间结构的历史演进	270
三、郑州市城市空间结构的发展现状与存在问题分析	277
四、优化郑州城市空间结构的重要性和必要性	281
五、优化郑州市城市空间结构的基本思路	285
六、优化城市空间结构,提高城市承载能力,推动郑州实现新 跨越的对策措施	292

第十一篇 建设全国区域性中心城市,在促进中部崛起

中实现新跨越	297
一、大都市圈核心城市发展模式	297
二、郑州市的城市功能定位	306
三、郑州市产业发展战略	307
四、郑州市空间发展战略	317

五、郑州市城市竞争力培育	319
后记	323

第一篇

郑州市实现跨越式发展的总体战略研究

跨越式发展,是指在特定的历史条件下,打破旧的束缚,用新思路、新机制、新方法实现经济非常规的、跳跃式发展。跨越式发展的提出具有重要的理论和实践依据。从理论上讲,一是西方发展经济学中关于“大突进”、“替代性”和“后起之益”的理论。代表人物是美国著名的比较经济史学家亚历山大·格申克龙。二是邓小平关于建设中国特色社会主义的理论。邓小平指出:“我国的经济的发展,要力争隔几年上一个台阶”、“能发展就不要阻挡,有条件的地方要尽可能搞快点”、“从国际经验来看,一些国家在发展过程中,都曾经有过高速发展时期,或若干高速发展阶段”、“现在,我国国内条件具备,国际环境有利,再加上发挥社会主义制度的能够集中办大事的优势,在今后的现代化建设过程中,出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段,是必要的,也是能够办到的”。这一系列论断深刻地体现了跨越式发展的思想,是经济实现跨越式发展的重要理论依据。从实践经验看,在经济发展史上,工业化进程的后来者以较短的时间走完先行者走过的路并后来居上,实现跨越式发展的例子中外皆有。从国别看,19世纪中叶,德国和日本用了近半个世纪的努力赶上了实力远超过自己的英国和俄国。为此,列宁还专门研究了这一历史现象,阐述了跨越式发展是一种具有内在规律的客观存在。列宁强调指出:“各个国家的发展不可能是平衡的,能不能设想一二十年后各国的实力对比依然没有变化呢?绝对不能。”从地区看,上世纪中后期的东亚奇迹是跨越式发展的又一成功典范。从国内看,东部沿海特别是特区改革开放20年的发展历程就是跨越式发展的历程。跨越式发展有着坚实的理论基础和大量的成功典范,那么,具体到郑州市,是否具备实现跨越式发

展所需要的各种主客观条件,是否能够通过不懈努力和超常举措实现跨越式发展的目标,在实施跨越式发展过程中要注意规避哪些问题,本文从四个方面做出回答。

一、郑州市实施跨越式发展战略的基础条件

(一) 宏观环境

促进中部崛起是统筹我国区域发展的战略部署,而构建以特大城市为核心的中部增长极是促进中部地区崛起的关键环节。河南省委、省政府明确提出了实施中心城市带动战略,建设大郑州,加快以郑州为中心的中原城市群隆起带发展,实现中原崛起的战略构想。《中原城市群总体规划纲要》已经完成并正式实施,初步形成以郑州为中心、东连开封、西接洛阳、北通新乡、南达许昌等9个城市的十字形核心区,奠定区域经济协调发展的基础。郑州市的功能定位是:河南省省会、中国历史文化名城、国际文化旅游城市、全国区域性中心城市、全国重要的现代化物流中心、区域性金融中心、先进制造业基地和科技创新基地。河南省着力强化郑州的中心城市地位,打造以郑州为龙头的中原城市群。中原城市群位于北京、武汉两个特大型城市引力真空地带,以郑州为中心,500公里以内没有特大型城市,区位优势明显,有利于城市群发育。中国社会科学院发布的2006年《城市竞争力蓝皮书:中国城市竞争力报告 No. 4》,中原城市群在中国15个城市群竞争力排名中位居第七位,超过武汉、长株潭、合肥城市群,成为中部城市群的“龙头”。郑汴一体化已进入实质性操作阶段,郑州的发展腹地更加广阔,发展前景更加诱人。特别是在2006年8月,胡锦涛总书记到河南考察工作时,明确要求河南“十一五”时期要实现跨越式发展,在促进中部地区崛起中发挥更大作用、走在中部地区前列。省委、省政府对郑州的发展寄予厚望,明确提出中原崛起看郑州,要求郑州市要不断增强发展力、辐射力、带动力、创造力、影响力、凝聚力,率先实现跨越式发展,在中原崛起乃至中部崛起中发挥龙头带动作用。中央和省委、省政府从全国区域协调发展和促进中部崛起的大局出发,给郑州提出了新目标、新任务和新要求,郑州必须强力推进经济社会实现跨越式发展。

(二) 已有的发展基础

郑州古属豫州,大约 5000 年前新石器时期,就有人类在此活动、定居。3500 年以前的商代曾建都于此。1948 年郑州解放时,人口只有 16.4 万人。1953 年第一个五年计划的实施和 1954 年河南省会由开封迁到郑州,大大加快了郑州经济社会的发展。目前,郑州市是河南省经济总量最大的城市,全市人口 708 万人,市区人口 302 万人。2005 年,全市实现生产总值 1650 亿元,人均生产总值达到 2850 美元,地方财政收入 151 亿元,生产总值和人均生产总值均实现了翻番。在国家统计局评定的 2004 年度中国综合实力百强城市中,名列第 23 位,比上年位次前移 5 位。可以说,郑州市近两年已经并正在实现跨越式发展,明确提出跨越式发展战略,只是为更进一步地促进跨越式发展,跨越式发展的基础条件已经具备。

(三) 潜在的优势

郑州地处中华腹地,十省通衢,贯通全国东西南北的铁路、航空、高速公路、电力、电信主干线在此交会。郑州还是国家开放城市 and 历史文化名城,已跻身全国综合实力 50 强、投资硬环境 40 优、全国综合投资环境前 10 名,被评为国家卫生城市 and 全国园林绿化城市。悠久的历史、优越的区位、丰富的资源,使郑州成为中国重要的交通枢纽、著名商埠、中国历史文化名城、优秀旅游城市 and 陇海兰新经济带的重要中心城市。从多方面因素来看,郑州已具有中部增长极的一定基础和条件。更为重要的是,郑州市是全国第一人口大省河南省的省会城市,河南有 1 亿人口,但从河南省城镇体系分布来看,首位城市郑州市首位度仅 1.67,属于典型的位序型或均衡性城镇体系。这种城镇体系不可能成长出一个首位度很高的超级城市。目前河南省第二大城市洛阳市的常住人口大约是 250 万,按首位型城镇体系首位城市首位度 4.5 计算,郑州市人口应当是 1125 万人。如果按武汉市在湖北省的首位度为 6 计算,郑州市人口应当达到 1500 万人,而 2005 年末郑州市市区人口只有 400 万人,随着郑州市城市化进程的不断加快 and 全省人流、物流、信息流向省会城市的聚集,郑州市城市化进程的发展潜力不可限量。

(四) 独特的区位优势

郑州市地处中原,地理位置居中,空间上具有承东启西、贯通南北的