

中国经济改革

30年

政府转型卷

王东京 田清旺 赵锦辉 编著

1978
— 2008

国家『十一五』重点图书



重庆大学出版社

F12/142

:3

2008

中国经济改革

30年

政府转型卷



重庆大学出版社

30
1978—2008
中国经济
改革30年

王东京 田清旺 赵锦辉 编著

内 容 简 介

以政府转型为研究主题,从历史发展演进的视角,来回顾与总结我国改革开放至今的政府转型历程,并对其间的主要研究文献进行述评。

本书特色:第一,研究时限从我国改革开放至今,全面回顾我国政府转型的历史演进路径,是一项填补空白的研究;第二,本文将我国政府转型的历程划分为经济建设型政府、经济调节型政府和公共服务型政府,在学术界尚属首次;第三,对我国政府转型历程中的重要文献进行评述,为相关研究提供了一个详细的文献基础;第四,从我国经济社会发展的现实需求出发,认为和谐政府是我国政府转型的最终定位。

图书在版编目(CIP)数据

中国经济改革 30 年. 政府转型卷/王东京,田清旺,
赵锦辉编著. —重庆:重庆大学出版社,2008. 4
ISBN 978-7-5624-4444-2

I. 中… II. ①王…②田…③赵… III. ①经济改革—概
况—中国②国家机构—行政管理—概况—中国 IV. F12
D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 026455 号

中国经济改革 30 年 政府转型卷

王东京 田清旺 赵锦辉 编著
责任编辑:陈晓阳 李竹君 版式设计:陈晓阳
责任校对:任卓惠 责任印制:赵 晟

*

重庆大学出版社出版发行
出版人:张鸽盛
社址:重庆市沙坪坝正街 174 号重庆大学(A区)内
邮编:400030

电话:(023) 65102378 65105781
传真:(023) 65103686 65105565
网址:<http://www.cqup.com.cn>
邮箱:fxk@cqup.com.cn(市场营销部)

全国新华书店经销
重庆华林天美印务有限公司印刷

*

开本:710×1020 1/16 印张:18.25 字数:308 千 插页:16 开 1 页
2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷
印数:1—3 000
ISBN 978-7-5624-4444-2 定价:49.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换
版权所有,请勿擅自翻印和用本书
制作各类出版物及配套用书,违者必究

感言

宏观视角全面回眸改革开放进程,理性思维准确观瞻经济发展走势。

——陈 澍(重庆社会科学院院长、研究员)

1978年,我家的三亩麦苗多么需要一场雪;1988年,我为区委书记捉刀工业开门红的讲话稿;1998年,我猛踩自行车经过新华门,右转人民大会堂,进东门聆听政府工作报告;2008年及至未来,我,以及每一个走过来的中国人,都可以在这套书中找寻自己的印记。

——王佳宁(《改革》杂志社执行总编辑、编审)

不觉而立奔花甲,再颂改革佑中华。

——李晓西(北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授)

改革开放30年,中国经济持续数十年高增长,中国历史不多见。文景之治是38年,贞观之治仅23年,而且今天的成就,并非昔时可比,政通人和,国泰民安。所以,不管将来历史学家怎么看,但我相信后辈子孙对这一段的评价不会差。

——王东京(中共中央党校经济学部主任、教授)

改革始于农村,农村发展落后于城市,惠农强农任重道远。

——韩 俊(国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员)

改革多艰辛,必世而后成。

——张文魁(国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员)

由计划体制向市场体制的转型不是个别国家或地区的事件,而是国际性的、全方位的。中国的转型以其独特性和成功性向世人展示:30年的改革开放已经将中国推上了一个新的历史起点。

——周立群(南开大学经济学院原院长、教授)

改革开放 30 年,使中华民族伟大复兴的曙光升起在世界的东方。

——贾 康(财政部财政科学研究所所长、研究员)

30 年的改革开放使中国经济金融发展超出了几乎所有人最初的想象,未来的改革和发展将站在新的平台上。虽然“改革”和“转型”的任务依然艰巨,但“确立”和“定型”以及在“新型式”下经济金融更好更快发展的前景已经显现。

——王广谦(中央财经大学校长、教授)

改革,作为一种建设性的革命行为,既体现了国人直面历史和现状的勇气和智慧,也是中国未来发展的必然选择。

——高新才(兰州大学经济学院院长、教授)

改革开放 30 年,为中国腾飞插上了翅膀,开启了华人睿智的心扉。

——唐任伍(北京师范大学管理学院执行院长、教授)

社会保障,保障民生,是构建和谐社会的制度基础,是落实科学发展观的制度保障。

——董克用(中国人民大学公共管理学院院长、教授)

30 年来取得的巨大成绩是来之不易的,我们每一个人都应珍惜改革开放所带来的幸福生活。作为理论工作者,应该认真总结改革实践,推动中国经济改革进一步深入发展。

——白永秀(西北大学经济管理学院院长、教授)

今天看来策划出版《中国经济改革 30 年》丛书是十分正确的。且不说中央已决定要隆重纪念改革开放 30 年,这套书在纪念活动中的影响力,仅看看这套书的史料价值,就足以让人们为之肃然。因此,可以说没有 3 年前的冲动就没有今天这洋洋洒洒的 500 万字。

——张鸽盛(重庆大学出版社社长、编审)

(感言以丛书书目为序)

《中国经济改革30年》丛书

编委会

- 主 任 韩 俊 国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员
副主任 汪 俊 重庆市文化广播电视局局长
重庆市新闻出版局原局长
陈 澍 重庆社会科学院院长、研究员
缪超群 重庆市新闻出版局副局长
王佳宁 《改革》杂志社执行总编辑、编审
张鸽盛 重庆大学出版社社长、编审

编 委 (以姓氏笔画为序)

- 王广谦 中央财经大学校长、教授
王东京 中共中央党校经济学部主任、教授
王佳宁 《改革》杂志社执行总编辑、编审
王增忭 重庆市新闻出版局图书电子音像管理处处长
白永秀 西北大学经济管理学院院长、教授
汪 俊 重庆市文化广播电视局局长
重庆市新闻出版局原局长
李晓西 北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授
张文魁 国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员
张鸽盛 重庆大学出版社社长、编审
陈 澍 重庆社会科学院院长、研究员
周立群 南开大学经济学院原院长、教授
唐任伍 北京师范大学管理学院执行院长、教授
贾 康 财政部财政科学研究所所长、研究员
高新才 兰州大学经济学院院长、教授
董克用 中国人民大学公共管理学院院长、教授
韩 俊 国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员
谢晋洋 重庆大学出版科学研究所所长、编审
缪超群 重庆市新闻出版局副局长

中国改革开放的波澜画卷

——《中国经济改革30年》丛书总序

改革开放以来的30年,是中国历史上最为辉煌的时期之一。系统总结我国改革开放的伟大历史进程和宝贵经验是一件十分有意义的事。在迎接具有划时代意义的中国改革开放30年之际,重庆市新闻出版局、《改革》杂志社、重庆大学出版社联袂推出《中国经济改革30年》丛书,以兹纪念,以兹献礼。

党的十一届三中全会召开之前,中国刚刚经历了“文化大革命”十年内乱,整个经济实际上是处于停滞状态,我国经济实力、科技实力与国际先进水平的差距明显拉大。邓小平同志曾经说:我们要赶上时代,这是改革要达到的目的。这就把改革开放的目的说得很透彻、很深刻。

改革开放加快了当代中国从传统社会向现代社会的整体性、根本性转型。经济体制发生了带有根本性质的变化,已经由计划经济体制转变为市场经济体制;全方位对外开放的格局已经形成,已经由封闭半封闭型经济转变为开放型经济;经济结构实现重大调整,已经进入工业化中期阶段和城市化快速发展时期。伴随中国市场化、工业化、城市化、经济国际化的快速推进,中国社会不再是均质性社会,不再是单一的同构性社会,中国社会空前活跃起来,人民的积极性、主动性、创造性极大地迸发出来,精神得到了大解放。

2007年,中国成为世界第四大经济体,成为世界第三大贸易国,成为世界第一大外汇储备国。改革开放给中国人民带来的是生活状况的极大改善。改革开放初期,中国的人均GDP不到200美元,还没有解决温饱问题。到了1998年,中国GDP总值达到1万亿美元,人均达到近1000美元,基本温饱问题得到解决。目前,中国的人均GDP达到了2600美元,与1978年相比,人均收入增长了30多倍。改革开放以来中国取得的发展成就超过了任何大胆预言家的想象。

通过这场伟大革命的洗礼,中国在世界经济中的影响力不断上升,中华民族大踏步赶上了时代前进的潮流。这就是中国改革开放总设计师邓小平对我们国家的期待。

中国过去30年的巨大变化,从根本上讲,归功于我们找到了一条符合中

国国情、顺应时代潮流、体现人民意愿的发展道路,这就是中国特色社会主义道路。

中国过去30年取得的成就是举世瞩目的,但我们不能陶醉其中,而是要清醒地看到差距和不足,清醒地认识到高速发展中遇到的新问题和挑战。中国仍然是一个发展中国家。中国的GDP总值虽然已经位居世界前列,但由于人口众多,人均GDP仍排在世界100名以后。中国的人口太多,底子太薄,要根本改变落后的面貌,还有相当长的路要走。

今天,改革开放已进入一个新的阶段。落实科学发展观,建设和谐社会,对改革开放提出了更高的要求。在走向现代化的今天,反省过去30年的改革历程,最要紧的,是获得一份警醒、一份自觉:无视世界大势,故步自封,作茧自缚,就会导致国家和民族的衰亡;以博大的胸怀面对世界、走向世界,我们的事业就能够不断开拓前进。胡锦涛总书记在中国共产党十七大报告中指出:“改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。”这段话可谓高屋建瓴,斩钉截铁,为中国继续推进改革开放一锤定音!

由《改革》杂志社执行总编辑王佳宁同志担任总策划的《中国经济改革30年》丛书,具有很高的思想理论水平,兼具原创性、学术性和史料性。对中国经济改革30年的进程不仅进行客观的描述,而且从一定的理论层次上进行分析、总结和前瞻。这样的策划在社会科学类丛书中实属罕见。丛书作者均为中国经济理论界知名专家学者,可谓阵容强大,权威性强,丛书很好地展现了他们长期关注中国改革开放的前沿思想。丛书分为《源头沧桑》《市场化进程卷》《政府转型卷》《对外开放卷》《农村经济卷》《国有企业卷》《民营经济卷》《区域经济卷》《财政税收卷》《金融改革卷》《资源环境卷》和《社会保障卷》,以及《抚脉历程》,共计13卷。从《源头沧桑》对改革开放的20个发源地的全面回访,进而诠释意义,前瞻走向,及至《抚脉历程》,全景再现中国经济改革进程中影响重大的历史事件。其他各卷也悉数囊括相应领域进程中的亮点、难点、热点,以及前瞻方略。

全面、客观、准确地对改革开放30年的理论与实践进行总结和研究,是意义重大而十分艰巨的任务,本丛书只是在这一方面作了初步的尝试,但愿它能起到承上启下的作用,并对关心中国改革开放进程的各界读者有所裨益。

《中国经济改革30年》丛书编委会主任 韩俊

2008年3月

前言

从1978年开始,中国改革开放走过了30年的历程,经过反复地实践探索,我国的经济体制已实现了由高度集中的计划经济向社会主义市场经济的转变。但要指出的是,虽然经济体制改革取得了突破性进展,但导致经济社会生活中深层次矛盾和问题的体制弊端还没有根本消除,改革的任务仍相当艰巨,可以说,中国改革已进入了一个新的攻坚阶段。

当前的改革,面临的矛盾突出、涉及面广、敏感性强的领域和环节不少,改革的系统性、复杂性、风险性加大。从哪里切入?改革以什么为重点,才能把整个经济体制改革带动起来?总的来说,当前经济体制改革的各项任务大都与政府转型密切相关。如果政府的职能没有根本转变,这些改革就很难取得实质性进展。近30年改革的实践表明,我国的政府改革大体保持了与经济体制改革近似的“渐进”过程和特征。可以说,离开政府改革的逐步展开和深化,市场经济体制的完善是不可能的。在这种情况下,在当前和今后一段期间,应把政府转型作为改革的中心和重点来抓。

政府改革既联接经济体制改革,又联接社会体制改革和政治体制改革,处于改革的中心环节,是构建社会主义和谐社会的关键^①。因此,本书以政府转型为研究主题,主要采用文献研究法和实证分析的研究方法,沿着历史发展的脉络,对我国政府转型的历程进行全面的回顾和总结,并对其间的主要研究文献进行述评,最后,提出我国政府转型的未来趋势,以期为我国政府转型提供参考和借鉴。

根据我国政府转型的历史演进路径,我们把我国政府转型的历程大体划分为三个阶段:1978年至1986年为经济建设型政府阶段,1987年至2002年为经济调节型政府阶段;2003年至今为公共服务型政府阶段。根据对我

^①高尚全.政府转型是中国下一步改革的中心和重点[M]//中国(海南)改革发展研究院.政府转型——中国改革下一步.北京:中国经济出版社,2005.

国政府转型历程的划分,本书的结构安排如下:

第一章,经济建设型政府。十一届三中全会后,面对十年动乱之后的混乱局面和落后现状,如何迅速改变我国的被动局面,成为摆在我国政府面前的一个关键难题。党和政府在正确分析我国发展所面临的困境的基础上,提出了以经济建设为中心的改革开放总方针。专家学者也纷纷提笔撰文,对如何实现政府工作重心转向经济建设建言献策。我国政府则在改革开放总方针指导下,借鉴专家学者的理论著述,结合实践,把工作重点从阶级斗争转到经济建设,全面主导和推动经济建设,迅速改变了我国混乱和落后的局面,取得了经济建设的伟大成绩。

第二章,经济调节型政府。1987年前后,通货膨胀加剧,收入分配关系扭曲,市场秩序混乱,经济环境不断恶化,我国的市场化改革陷入困境。党和政府在全面总结我国改革开放取得巨大成绩的同时,也深刻分析了改革过程中的经济秩序失衡问题,提出我国政府要加强以宏观调控为主的经济调节。专家学者也著书立说,阐明政府进行经济调节的重要性和政府如何进行经济调节。在党的方针政策以及专家学者理论分析的指导下,我国政府针对市场经济发展中经济秩序失衡的现实,切实加强了政府的经济调节职能,使我国经济发展最终实现了“软着陆”,保证了经济的平稳运行与发展。

第三章,公共服务型政府。随着经济体制改革的稳步推进和社会主义市场经济的发展,公民对社会管理和公共服务的需求越来越强烈,给政府扩大社会管理和公共服务职能提出了严峻而迫切的重大课题。尤其是2003年的SARS危机,凸显了政府社会管理和公共服务职能的滞后。党和政府明确指出了我国发展过程中社会建设与经济建设失衡的现实,要求政府切实加强社会管理和公共服务职能。专家学者更是著书立言,提出我国政府要切实从经济建设型政府转向公共服务型政府,并对转型中的问题与困难进行了分析。我国政府也认识到了自身公共服务职能滞后的弊端,在加强经济建设和搞好经济调节之外,更是大力增强了社会管理和公共服务职能,努力满足人民群众对公共服务的需求,促进我国经济社会又好又快地发展。

第四章,和谐政府——我国政府转型的未来趋势。在对我国改革开放以来政府转型的来龙去脉有了清晰认识的基础上,从我国经济社会发展的现实需求出发,本书认为,和谐政府是我国政府转型的最终定位,并详细论述了建设和谐政府的意义、内涵及其特征,最后提出了建设和谐政府的现实路径。

在附录中,本书分析了西方发达国家在市场经济条件下的政府职能转

变历程。之所以要分析这个问题,主要是通过研究西方发达国家在市场经济条件下政府职能转变的背景、理论根据和过程,总结经验和教训,为我国的政府职能转变以及下一步的政府转型提供有益的借鉴。

由于本研究跨越的时间较长,而政府转型又是一项最近才开始的研究,我们面临着资料收集困难等一系列难题,并且,对我国政府转型的历史演进路径如何进行科学划分,以及政府转型将最终定位于何种政府,也将面临众说不一的困境。

本书的创新之处主要体现在:第一,研究时限从我国改革开放至今,全面回顾我国政府转型的历史演进路径,是一项填补空白的研究;第二,将我国政府转型的历程划分为三个阶段:经济建设型政府、经济调节型政府和公共服务型政府,这种对我国政府转型历程的划分在学术界尚属首次;第三,对我国政府转型历程中的重要文献进行评述,为相关研究提供了一个详细的文献基础;第四,从我国经济社会发展的现实需求出发,我们提出,和谐政府是我国政府转型的最终定位。

本书的写作分工如下:王东京负责本书的结构安排和写作提纲,并对全书进行统稿;田清旺负责第一章、第二章和第三章;赵锦辉负责第四章和附录。

在本书的写作过程中,参阅了大量的相关研究成果,我们都尽可能地一一做了注释,在此谨向作者表示诚挚的谢意。

目 录

1 经济建设型政府	1
1.1 “文革”后混乱和落后的状况推动政府转向“经济建设型”	1
1.1.1 国民经济比例关系严重失调	1
1.1.2 经济效益全面下降	2
1.1.3 经济发展速度缓慢	3
1.1.4 国民经济管理体制混乱	3
1.1.5 人民生活水平下降	4
1.1.6 中国与世界发达国家甚至若干发展中国家的差距越拉越大	5
1.2 党和政府的文献对“经济建设型”政府的表述	6
1.2.1 党代会关于“经济建设型”政府的表述	6
1.2.2 《政府工作报告》关于“经济建设型”政府的表述	9
1.3 专家学者对“经济建设型”政府的研究	14
1.3.1 传统计划经济管理体制的弊端	14
1.3.2 经济管理体制改革的目标和任务	17
1.3.3 传统计划经济体制下政府职能的弊端	36
1.3.4 “经济建设型”政府的职能和工作任务	38
1.3.5 政府机构改革	43
1.4 “经济建设型”政府的实践及其成就	46
1.4.1 以经济建设为中心的政府工作重心转移	46
1.4.2 以机构精简为主线的政府机构改革	55
1.4.3 以放权让利为主线的中央与地方关系改革	56

2 经济调节型政府	57
2.1 通货膨胀加剧与市场秩序混乱推动政府转向“经济调节型”	57
2.1.1 通货膨胀加剧	57
2.1.2 市场秩序混乱	58
2.1.3 经济结构失调	58
2.1.4 价格改革闯关受挫,致使上述问题更加严重	59
2.2 党和政府的文献对“经济调节型”政府的表述	63
2.2.1 党代会关于“经济调节型”政府的表述	64
2.2.2 《政府工作报告》关于“经济调节型”政府的表述	71
2.3 专家学者对“经济调节型”政府的研究	86
2.3.1 构建以宏观调控为主的经济调节型政府的现实要求	87
2.3.2 政府进行经济调节的主要任务和手段	90
2.3.3 适应经济调节的政府机构改革	99
2.3.4 经济调节中的中央与地方政府间关系改革	102
2.4 “经济调节型”政府的实践及其成就	105
2.4.1 以经济调节为重点的政府职能转变	105
2.4.2 以职能转变为重点的政府机构改革	113
2.4.3 以建立合理分权体制为主线的中央与地方关系改革	120
3 公共服务型政府	122
3.1 公共服务供求失衡推动政府转向“公共服务型”	122
3.1.1 公共服务需求增加	122
3.1.2 政府公共服务职能滞后	127
3.2 党和政府的文献对“公共服务型”政府的表述	130
3.2.1 党代会关于“公共服务型”政府的表述	130
3.2.2 《政府工作报告》关于“公共服务型”政府的表述	135
3.3 专家学者对“公共服务型”政府的研究	142
3.3.1 构建公共服务型政府的背景	142
3.3.2 公共服务型政府的内涵	151
3.3.3 构建公共服务型政府的任务	154
3.3.4 构建公共服务型政府的难点	167
3.4 “公共服务型”政府的实践及其成就	171

3.4.1	以公共服务为重点的政府职能转变	171
3.4.2	以职能整合为特点的政府机构改革	175
3.4.3	基于合理划分管理责权的中央与地方关系改革	175
4	和谐政府——我国政府转型的未来趋势	177
4.1	和谐政府是政府转型的最终取向	177
4.1.1	政府转型是有终点的	177
4.1.2	政府转型终点之时就是社会主义市场经济完善之日	177
4.1.3	政府转型的最终目标是建设和谐政府	179
4.2	建设和谐政府的意义、内涵及其特征	183
4.2.1	和谐政府提出的背景	183
4.2.2	建设和谐政府的意义	184
4.2.3	和谐政府的内涵	185
4.2.4	和谐政府的特征	189
4.3	建设和谐政府的现实路径	191
4.3.1	建设和谐政府的可行性分析	191
4.3.2	建设和谐政府面临的难点	191
4.3.3	建设和谐政府的基本原则	193
4.3.4	建设和谐政府的现实途径	194
	附录 市场经济演进中的政府职能转变	200
附录 1	古典主义经济学家与守夜人政府	200
附录 1.1	古典主义经济学的发展历程	200
附录 1.2	古典主义经济学家对市场机制优越性的论证	202
附录 1.3	古典主义经济学家眼中的政府:守夜人政府	204
附录 2	凯恩斯主义经济学家与干预型政府	212
附录 2.1	凯恩斯主义经济学的发展历程	212
附录 2.2	凯恩斯主义经济学家对国家干预经济合理性的论证	217
附录 2.3	凯恩斯主义经济学家眼中的政府:干预型政府	221
附录 3	新自由主义经济学家与有效型政府	230
附录 3.1	新自由主义经济学的发展历程	230
附录 3.2	新自由主义经济学家论限制国家干预经济	233



附录 3.3 新自由主义经济学家的政策主张及其在西方各国的实践	237
附录 3.4 从新自由主义经济学到现代主流经济学	241
附录 3.5 现代主流经济学家眼中的政府:有效型政府	243
附录 4 政府职能转变的历史逻辑	250
附录 4.1 怎样评价和运用市场机制	251
附录 4.2 怎样评价和发挥政府职能	253
附录 4.3 如何实现市场机制和国家干预的有机结合	255
附录 4.4 西方国家政府职能转变历程对我国当前政府转型的启示	256
参考文献	260



经济建设型政府

1978年至1986年为经济建设型政府阶段。十一届三中全会后,面对十年动乱之后的混乱局面和落后现状,我国政府的工作重点从阶级斗争转到经济建设,政府全面主导和推动经济建设,在经济建设和社会发展中起到了重要作用。

1.1 “文革”后混乱和落后的状况 推动政府转向“经济建设型”

十年“文化大革命”,对于中国来说,是一场大的灾难和浩劫,国民经济遭到了严重破坏,人民生活水平大幅度下降^①。

1.1.1 国民经济比例关系严重失调

“文化大革命”使国民经济各项比例关系严重失调,主要表现在以下几个方面:

①农轻重比例关系失调。“文化大革命”前,农轻重的比例关系比较合理,1965年三者的比例为37.3:32.3:30.4,“文化大革命”中“加强备战”的口号,导致片面发展重工业,农轻重比例关系失调,1976年三者的比例关系为30.4:30.7:38.9。

②轻重工业比例失调。在工业内部,由于过分突出钢铁和机械加工工业,轻工业被排挤,发展缓慢,明显落后。“文化大革命”前的1965年二者比例为51.6:48.4,1976年则变为44.2:55.8,重工业片面发展,轻工业相对落后,设备陈旧,产品远远不能满足市场需求。

^①孙健.中国经济通史:下卷,1949—2000年[M].北京:中国人民大学出版社,2000.

谢春涛.改变中国——十一届三中全会前后的重大决策[M].上海:上海人民出版社,1998.

③原材料工业与加工工业间的比例失调。在工业内部,不仅轻重工业之间比例失调,在重工业内部也由于盲目发展加工工业,尤其是机械工业,忽视采掘工业和原材料工业,造成原材料工业和加工工业比例失调,1966—1976年,我国重工业产值中,加工工业的比重由50.5%上升到52.8%,而原材料工业却由38.3%下降到34.9%。

④工业发展与交通运输之间的比例关系不相适应。“文化大革命”前,交通运输业已经不太适应工业发展的需要,“文化大革命”中,由于突出发展重工业,突出内地新的铁路线的建设,忽视运输繁忙地段的旧铁路线的改造,铁路运输能力越来越与国民经济的发展不相适应。京广线以东地区的铁路运输能力越来越紧张,越来越不能满足生产和生活的需要。1966—1976年,工农业总产值增长了近1倍,工业总产值增长了1.25倍,而全部货物周转量增长不到77%,其中铁路货物周转量只增长了28.2%。工业发展与交通运输之间的比例关系越来越不相适应,交通运输越来越不能满足生产和生活的需要。

⑤积累与消费之间的比例关系失衡。1965年积累率为27.1%,1975年就上升到33.9%,积累率高的同时,国民收入却增长缓慢,人口急剧增加,人们的正常消费受到了影响,积累与消费的比例关系明显失调。

1.1.2 经济效益全面下降

“文化大革命”期间,企业合理的管理规章制度遭到破坏,又加上内地建设中错误地强调了靠山、分散、进洞,以致经济效益普遍下降,投入多,产出少。最集中的表现为,每百元积累所增加的国民收入下降:“一五”时期为35元,“三五”时期下降为26元,“四五”时期更下降为16元。在工业方面,1965—1976年,全民所有制独立核算工业企业每年每万元固定资产原值实现的利润由20.9元下降为12.1元;每百元资产实现的利润和税金由29.8元下降为19.3元;每百元固定资产原值实现的产值由98元下降到96元;每百元固定资产净值实现的利润和税金由39.8元下降到29元;每百元产值实现的利润由21.3元下降到12.6元。实现利润和税金减少,但是所占用的流动资金由25.5元增加到36.9元;每百元销售收入成本由69元增加到74.8元。在商业方面,每百元资金实现利润由1957年的20元下降到1976年的9.7元。1966—1976年,其中有5年经营利润比上一年减少。到1975年,每销售100元商品,占用资金达61.16元,比1957年多占用15.98元;资金周转率下降到1.63次,比1957年少0.58次;而费用水平则上升到11.66%。