

入党必读

政党基本问题概论

刘彦昌 著

河南人民出版社

入 党 必 读
政党基本问题概论

刘彦昌 著

责任编辑 袁 敏

河南人民出版社出版发行（郑州市农业路73号）
铁道部郑州公安管理干部学院印刷厂印刷
开本 787×1092 1/32 印张 7.25 字数 155 千字
1997年10月第2版 1997年10月第2次印刷 印数 5001—7000

ISBN7-215-02996-4/D·591 定价：8.00 元

目 录

导 言 政党是当代世界一种普遍的政治现象	(1)
政党是一种政治现象	(1)
政党成为世界普遍政治现象不以人的意志为转移	(2)
政党成为世界普遍政治现象的原因	(4)
第一章 政党的产生与发展	(8)
一、政党的产生	(8)
近代政党的出现	(8)
现代政党的产生	(10)
政党产生的条件	(12)
二、政党的发展	(14)
第一时期:世界工人阶级政党的兴起和各国社会 民主党的产生	(14)
第二时期:共产党的崛起和社会民主党的重建	(16)
第三时期:欧洲共产主义的形成	(18)
第四时期:绿党的出现	(19)
三、政党的特征及在历史上的作用	(20)
政党的特征	(20)
政党在历史上的作用	(23)

第二章 世界主要政党分类评述	(26)
一、传统的资产阶级政党	(26)
资产阶级政党概说	(26)
资产阶级政党的指导思想	(27)
资产阶级政党的组织结构及特点	(31)
二、社会民主党	(36)
社会民主党的理论基础	(36)
社会民主党的社会基础	(42)
社会民主党的组织结构	(44)
三、共产党	(47)
共产党概述	(47)
共产党的特点	(51)
四、绿党	(54)
绿党的理论	(54)
绿党的组织结构	(57)
第三章 中国政党评述	(59)
一、中国政党的起源和发展	(59)
中国政党的起源	(59)
中国政党的发展	(61)
二、中国主要政党简介	(65)
中国国民党	(65)
中国共产党	(70)
各民主党派	(75)
三、当今中国的政党格局	(77)
中国共产党领导的多党合作	(77)
民主党派的政党属性	(80)

第四章 政党的性质	(84)
一、性质是政党的根本	(84)
阶级性是政党的本质属性	(84)
党的性质决定着党的全部活动	(86)
党的性质决定了党的地位和作用	(88)
二、中国共产党的性质	(90)
中国共产党是中国工人阶级的政党	(90)
中国共产党是中国工人阶级的先进组织	(94)
三、正确认识党的性质应注意的两个问题	(101)
同“全民党”划清界线	(101)
要正确看待党的阶级性	(102)
第五章 政党的指导思想	(105)
一、指导思想是政党的灵魂	(105)
政党离不开思想理论的指导	(105)
不同政党有不同的指导思想	(107)
二、中国共产党的指导思想	(109)
马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论是中国	
共产党的指导思想	(109)
中国共产党的指导思想是科学的理论体系	(113)
否定马克思主义是错误的	(116)
三、邓小平理论是当代中国的马克思主义	(119)
邓小平理论的形成	(119)
邓小平理论的主要内容	(121)
邓小平理论的历史地位	(125)
第六章 政党的纲领	(127)
一、纲领是一面公开树立起来的旗帜	(127)

党的纲领是党的奋斗目标·····	(127)
政党的纲领的作用·····	(130)
二、中国共产党的纲领 ·····	(132)
最终目标和现阶段的任务·····	(132)
中国共产党纲领制定的依据·····	(135)
中国共产党的纲领一定能够实现·····	(136)
三、中国共产党在现阶段的基本路线 ·····	(141)
实现党的纲领需要有一条正确的路线·····	(141)
党在现阶段基本路线制定的依据·····	(143)
党在现阶段基本路线的主要内容·····	(145)
第七章 政党的组织 ·····	(150)
一、组织是政党的载体 ·····	(150)
政党离不开组织·····	(150)
政党是按一定的组织原则组织起来的·····	(151)
政党是靠纪律来维持的·····	(154)
二、中国共产党的组织结构 ·····	(155)
党的代表大会·····	(155)
党的委员会·····	(157)
三、中国共产党的组织原则 ·····	(159)
民主集中制及其基本原则·····	(160)
实行民主集中制是由中国共产党的性质决定的·····	(163)
由民主集中制原则决定的党的纪律·····	(167)
第八章 政党的党员 ·····	(169)
一、党员是政党的细胞 ·····	(169)
党员是构成政党的基本单位·····	(169)

不同政党的党员·····	(170)
二、中国共产党的党员·····	(173)
申请入党的条件·····	(173)
党员的基本条件·····	(175)
党员的权利和义务·····	(179)
三、中国共产党党员的吸纳·····	(185)
入党积极分子队伍的形成·····	(185)
对申请人进行培养教育和考察·····	(187)
履行法定入党手续·····	(189)
附录 中国共产党章程·····	(192)
后 记·····	(219)

导言 政党是当代世界一 种普遍的政治现象

政党是一种政治现象

政党(Political Party),作为我们政治生活中接触较多的名词之一,作为当代世界各国政治舞台上最活跃的力量,作为对各国政治生活有决定作用的因素,人们对其理解和看法并不一致,甚至可以说是众说纷纭,莫衷一是,仅就定义就达上百条之多。西方学者和政治家们认为:“政党是自主的有组织集团,它从事候选人的提名及竞选,以期最后获得并施行对政府的人事与政策之控制”;也有人将其概括为:“政党是一部分的国民,以政见主义相结合,用竞选的方法,取得政权,以实现其政见、主义的团体”;也有人强调:“政党同时是选举组织,管理组织和心理机构”;有人干脆说,“政党就是为了谋取公职而建立的组织。”这些定义有一个共同点,那就是都站在议会党的角度,以西方资产阶级议会党为模式来界定政党,来给政党

下定义，颇有以议会党之偏，盖所有政党之全的味道。也有的学者和政治家力求全面反映所有政党的类型，试图给政党一个较为周全的定义，如美国学者罗伯逊认为：“政党是人们为了实现合法地控制政府这一特定目标而组织起来的集合体”。（罗伯逊：《社会学》商务印书馆，1991年，第655页）18世纪英国辉格党理论家爱德蒙·柏克认为：“政党是在某种一致同意的特定原则的基础上结合起来，用他们的共同努力来促进国家利益的人们的团体”。（转引自王长江：《政党的危机——外国政党运行机制研究》改革出版社，1996年，第27页）我国台湾有些学者也试图给其下一个适合所有政党类型的定义，认为“政党是一部分成年公民，为取得政治权力、控制政府组织，以实现共同的利益、理想、目标、主义及政纲政策，肩负重大政治任务而自愿组织有一定名称的政治团体”。（马起华：《政治行为》台湾商务印书馆，第22页）马克思主义者则从政党的本质特性，给政党下了这样的定义：政党是由阶级的积极分子组成，为本阶级利益进行斗争并从事政治活动的组织。上述这些关于政党的定义，或宽或窄，或褒或贬，虽然角度不同、出发点各异，有的还有明显的缺陷，但有一点是相同的，那就是都一致认为政党同政治密不可分，都以控制政府为第一目标。因此，政党作为政治组织，乃是一种政治现象。

政党成为世界普遍政治现象不以人的意志为转移

今天，当我们将政党这种政治现象司空见惯，习以为常的

时候,很少会有人知道,当 17 世纪政党刚出现在人类社会时,人们对其并不欢迎,而是把它当成“朋党”、祸水看待。很多政治家都认为,政党是朋党倾轧的工具,有损于社会政治的团结,将会导致过分权力垄断,产生贪污腐败。因此,在英国,人们把新出现的政党分别称作托利(即歹徒)、辉格(即盗贼),其厌恶态度溢于言表。在美国,开国总统华盛顿则明确表示:“一个派别对另一个派别的交替统治,由于党派分争所产生的天然报复心理而使斗争愈演愈烈。在不同的时代和国家中,这种交替统治干下了最令人厌恶的罪行,它本身就是一种可怕的专制主义”。针对美国政党的出现,他警告说:“大家都要提高警惕,不要让它爆发为熊熊烈火,否则将不加任何警告便把一切都烧光”。(《美国民主史》上海译文出版社,1977 年,第 20 页)英国人的厌恶也好,华盛顿的警告也罢,都没有能够阻挡住政党发展的步子,政党还是首先在这两个国家迅速发展了起来,并迅速波及国外,在世界各国扎根、生长起来。到目前为止,在全世界 200 多个国家和地区中,只有少数十几个国家和地区没有政党,其余近 200 个国家和地区都有政党在活动,并对该国家或地区的政治生活起着举足轻重的影响。政党在人们鄙视的、极不欢迎的目光注视下,逐渐扩大政治空间,直到成为现代政治制度运作的一个不可缺少的部分,成为当今世界一种普遍的政治现象。当今世界,在西方资本主义各国,统治阶级操纵选举活动、控制议会立法、掌握政府权力,通常都是通过政党来实现的;工人阶级反对资产阶级的压迫、争取自身解放的斗争,通常也是由政党来代表和领导的。在社会主义国家,争得政权的工人阶级对国家政治、社会生活的领导,毫无例外都是通过政党来实现的。在广大第三世界国家,人民争

取民族解放的斗争,取得国家独立后维护民族独立、发展民族经济文化的斗争,通常也是由政党来代表和领导的。政党的生存能力,甚至使一些曾激烈反对它的人也不得不刮目相看,最早如美国的杰斐逊,后来如法国的戴高乐,都是由激烈反对政党转而成为一个政党的创始人。

政党成为世界普遍政治现象的原因

人们不禁要问,是什么原因使政党由人们开始厌恶转而又为人们接受,迅速发展成为一种世界普遍的政治现象?这是由政党所具有的、其它社会组织所不能替代的政治功能所决定的。

首先,从社会学角度看,政党是连接民众与国家权力的桥梁。历史进入近代之后,国家权力是“上帝赐予”的神话破产了,“人民主权”作为一种反映历史进步的观念而被绝大多数人所逐渐接受。然而,抽象的“人民”是不存在的,而具体的“人民”则是一个复杂的由许多个人组成的群体。这个群体不可能直接掌握国家权力,这就需要选出代表来执掌权力。于是,政党作为把民众组织起来、参与掌权者产生的过程的组织便应运而生,人民群众通过它行使权力,国家权力通过它同人民群众保持联系。比如,政党可以代表一些人通过立法机构制定法律,按法律规定的程序进行选举;在选举中,它可以动员选民支持某人入主政坛,而后它又可以影响或左右其制定有利于这些选民的法规或政策;它可以不承认现存的制度,动员民众起来用包括暴力手段在内的一切手段推翻现存制度,建

立新制度。政党的这种桥梁作用,是当代社会不可缺少的,也是其它社会组织所替代不了的。

其次,从国家管理的角度看,政党具有利益表达和利益综合的功能。某一阶级作为统治阶级,并不能全体成员都直接进入议会或政府亲自执政,它的利益需要通过政党来表达,再由政党影响或左右政府,其它阶级的利益当然也需要通过自己的政党来表达。政党要上台执政,执政后要想维持执政局面,需要被大多数人接受和支持,这就要求它除代表本阶级的利益外,在本质上维持其作为本阶级统治工具不变的前提下,还要善于协调、综合各阶级、阶层、社会集团的利益,在制定政策的过程中,在不违背本党基本立场和总纲领的原则基础上,要体现更广泛的利益,这才能赢得更多人的支持,才能取得或维持政权,对社会发展起到自己应起的作用。在这一点上,美国早期的政党很有典型意义。众所周知,美国是在 13 块英属殖民地的基础上建立起来的,各殖民地都有自己的特点,管理机构、人口构成、地理位置、生活习惯都有很大的不同,阶级状况更是复杂多样,各有各的利益。在这种情况下,如果仅靠政府行为,必然使这个国家因上述利益不同而四分五裂或纷争不已。要避免这种局面,就需缓和和协调上述各方面的利益,使之形成一种向心力。正是在这种背景下,美国的政党出现了,它担负起了当时美国政府所不能担负的职能,用各种各样的方法把各个独立的政治单位联系起来,把人们组织起来参与政治。在这个过程中,政党发挥了以下功能和作用:建立和维持一个全国性的政治体制;表达和综合各种利益,并使冲突尽可能控制在不导致僵持或涣散的范围;协调公民参与政治活动;招募和训练领导人;安排官职;认可反对党。由于美国政

党利益的表达和利益综合功能得到了应有的发挥,对初期美国社会的稳定和后来美国社会的进步,发挥了巨大的推动作用,使广大民众由强调各自的利益对政府抱敌视态度转向认同和参与。

再次,从个人角度看,政党是参与政治必不可少的工具。进入近代后,人们几乎都认识到,要参与政治,就必须参加政党。因为在政治斗争中集成成政党要比单个人斗争的价值大得多,有力得多。政党也需要更多的人参加,因而努力扩大在民众中的工作与影响。这两种需要一结合,便使政党迅速发展,很快波及全社会,形成一种世界普遍存在的政治现象。以英国为例,开始政党受攻讦,为大多人所鄙视。1832年进行选举改革后,选民的范围扩大了。这样以来,竞选的成败开始取决于在选民中的工作,取决于有没有同竞争对手争取选票的技巧。为了使选民的选举权不致于成为混乱的根源而把他们引向统治者所希望的方向,英国的两党开始在地方建立党组织,做选民的工作。在这种工作过程中,两党本身也从议会内的政治集团发展成了全国性的、群众性的、旨在夺取议会选举胜利而上台执政的现代政党。通过政党的努力和工作,使很多人认识到要参与政治,就要加入政党,党派的力量要远远高于单个人力量的总和这一客观事实,因而卷入政党。政党由被多数人攻讦,转而为多数人接受,阵地迅速扩大。在发展中国家政党的引入和迅速发展也说明了这一点。巴基斯坦总统阿尤布·汗曾在1958年下令取消一切政党。也就是这位总统,又不得不在4年后加入一个政党——穆斯林联盟,并主持其工作。这位总统事后以一种坦率而悲哀的语调承认:“以前有人问我,‘你为什么参加政党?’原因很简单,那就是我在按我的

规则游戏时失败了，因此，我只好按他们的规则来办，他们的规则要求我服从某人；否则的话，谁还会服从我呢？因而，这事很简单，这就是承认我输了”。

总统承认失败，充分说明，政党作为一种潮流，反映了民主条件下人们参与政治的要求，符合了社会发展的需要，是任何力量也阻挡不了、扼杀不了的，其成为一种普遍的政治社会现象，乃是人类社会历史发展的大势所趋。在今后相当长一段时间内，政党也不会退出政治舞台，它将在相当长的时间内伴随着人类社会的进步而发展，并对社会政治生活产生重要的影响。

第一章 政党的产生与发展

一、政党的产生

近代政党的出现

在人类历史上,最早的政党组织出现在英国,最早的两个政党是英国的辉格党(后来英国自由党的前身)和托利党(现在英国保守党的前身)。它们都是在英国资产阶级革命后期,英国斯图亚特王朝复辟时期封建势力与资产阶级、新贵族势力斗争中同时产生的。当时两种势力矛盾斗争的焦点是宗教问题,即天主教应不应该成为英国的国教,具体表现在王位继承问题上。当时的英王查理二世和其所代表的封建保守势力为求得当时还是王国的法国对自己的支持,力图恢复天主教,并欲立信奉天主教的约克公爵詹姆士继承王位。而在英国资产阶级革命中得利的资产阶级、新贵族势力则多为具有明显

反天主教倾向的非国教徒和新教徒，他们对天主教和英王查理二世关于王位继承问题的决定持反对态度。1697年，反天主教和反对约克公爵詹姆士继承王位的势力的代表在议会中提出《排斥法案》，该法案称，詹姆士受教皇使节的引诱加入了罗马天主教会，这助长了法国对英国的威胁，因此应剥夺其王位继承权。于是，围绕这个法案，便在英国议会内形成了支持和反对的两大派，随着两派的团体化，就形成了英国最初的两党。这在当时也只限于议会内部，人们对党普遍看法不佳，认为党即祸水，即“朋党”。尽管英国议会里的这场斗争反映的是新旧两个阶级的矛盾，然而在人们心目中伴随着这场斗争而形成的两个政党本身却没因此而高尚起来。人们根据它们相互攻讦时的用语，分别送给两党一个鄙视性的名称：旧的封建势力被称作爱尔兰歹徒（托利）党，资产阶级、新贵族派被称作苏格兰盗马贼（辉格）党，由于众人的约定俗成，他们自己也只好以此为党名。

英国的辉格党和托利党作为近代意义上最早的政党是毫无争议的，但却不能算作真正意义上的现代政党。这两个党最初不过是观点相同的议员们的一个临时聚会，只是后来这种关系逐渐固定了下来，形成了一个客观存在的团体。这个相对固定的小团体，就被当时人们称作“政党”。但这个“政党”充其量不过是一些议员再加上一些社会名流组成的小团体，它没有地方组织，不和群众发生组织联系，还不象后来竞选时那样需要选民投票支持。两派虽有分歧，但还没有上升到由此制定明确纲领的地步，还没有固定的组织制度和活动方式，没有组织纪律，没有组织的法定领袖等等。所以，它们虽然叫着“党”，但还不是现代意义上的党，只能算是现代政党的萌芽或前身。

英国这两个“党”完成由近代政党向现代政党的转变则是在近200年之后的事。1877年英国自由党(由辉格党发展演变而来)召开自由党大会,通过了会章,规定设立自由党代表大会和总委员会。这标志着世界上最早出现的两个政党最终由近代政党转变成了现代政党。

现代政党的产生

现代政党最早出现在美国。和英国两党的出现不同,美国最初的两党产生在美国“建国目标”上的不同主张和意见。美国应在13个相对独立、利益不同的州的基础上建立一个联邦国家,在这一点上美国的开国元勋们认识是一致的。但在权力分配上,对中央和地方的关系究竟应该是什么样的,如何保障普通民众的权利和自由等问题,这些开国元勋们的看法却出现了分歧。以汉密尔顿为首的一些人,主张国家权力应集中于联邦政府,主张对民主加以限制,以防民主变成一种轻举妄动。以杰斐逊为首的另一些人则主张国家权力不应过分集中,要求在宪法中全面规定公民权利的内容。这两种观点针锋相对,并各自向社会公开宣传自己的观点,寻求公民的支持,于是就出现了联邦党人和民主共和党人的称谓。

和英国政党的出现另一个不同是,美国政党在出现时,就力求在结构上与“提名候选人担任官职”的目标相适应,一开始就是有目标、有纲领、有领袖、有组织、有纪律的党。这些都是现代政党所具有的特征。尤其是在组织结构这个政党赖以存在的物质载体方面,美国政党更是一开始就是中央、地方、基层组织同步发展的现代政党。例如民主共和党,在认可了人