

# 新世纪 新阶段 军队历史使命研究

张东辉 杨春长 主编



军事科学出版社

# 新世纪新阶段 军队历史使命研究

张东辉 杨春长 主编

军事科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪新阶段军队历史使命研究/张东辉, 杨春长主编.  
北京: 军事科学出版社, 2008. 1

ISBN 978 - 7 - 80237 - 130 - 9

I. 新… II. ①张… ②杨… III. 军队建设—研究—中国  
IV. E20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 190936 号

---

书 名: 新世纪新阶段军队历史使命研究

作 者: 张东辉, 杨春长

责任编辑: 张晓明

封面设计: 刘 丹

出版发行: 军事科学出版社

社 址: 北京市海淀区青龙桥 (100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 130 - 9

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷厂

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张: 12.5

字 数: 305 千字

版 次: 2008 年 1 月北京第 1 版

印 次: 2008 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 1—3000 册

定 价: 25.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: [jskxcbs@163.com](mailto:jskxcbs@163.com)

---

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题, 请与储运部 (010-66767383) 联系

## 编写人员

主    编    张东辉    杨春长  
执行主编    王幸生    刘义焕  
副 主 编    周俊杰    李静波

### 撰写人(以章为序)

|     |      |      |     |
|-----|------|------|-----|
| 杨春长 | 周俊杰  | 刘义焕  | 李德周 |
| 李静波 | 任振杰  | 李丽霞  | 王建飞 |
| 贺宏礼 | 沈  明 | 魏  明 | 杨效敏 |
| 万水献 | 吴志忠  | 吴开胜  | 张明仓 |

## 绪 论

## 为捍卫国家利益有效履行 军队历史使命

胡锦涛主席从时代发展的高度,从国家全局利益出发,科学地提出新世纪新阶段军队的历史使命,要求军队要为党巩固执政地位提供重要的力量保证,为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障,为维护国家利益提供有力的战略支撑,为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用。这充分阐明了人民军队历史使命鲜明的时代内涵,也为新世纪新阶段军队建设指明了发展方向。

### 一、新世纪新阶段军队历史使命的提出正确适应了我党、我军历史方位的新变化

我军的历史方位与党的历史方位是紧紧联系在一起的。方位,就是方向和位置。作为一个政治概念,方位是由世情、国情、党情、军情决定的。历史方位决定历史使命。正确认识自身所处的历史方位,是一个关系到我们这支军队“从哪里来、到哪里去”的重大问题,是保证整个军队建设既不割裂历史又不落后时代、既不迷失方向又能健康发展的关键。

马克思主义认为,国家、政党和军队都是阶级斗争的产物,无产阶级专政的首要条件是无产阶级的军队。作为无产阶级及其政党进行阶级斗争的工具,无产阶级军队从一产生,就受到无产阶级政党的领导,与无产阶级政党在政治属性上根本一致。无产阶级政党在不同时期的历史方位,决定了无产阶级军队不同时期的历史方位和使命任务。无产阶级政党根据自身所处的历史方位,及时而正确地确立军队的使命任务、建设方向,是其成熟的重要标志。

党的十六大报告指出:“我们党历经革命、建设和改革,已经从领导人民夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。”这一论述科学揭示了我们党的历史方位发生的深刻变化。党的历史方位的变迁,决定了军队建设历史方位的变迁。我军是党领导的人民军队,是执行党的政治任务的武装集团。随着党领导的事业不断发展,我军的历史方位相应发生了重大变化,已经从革命战争时期在党领导下为夺取全国政权而进行武装斗争的重要力量,成为社会主义建设时期巩固人民民主专政的坚强柱石、保卫社会主义祖国的钢铁长城和建设社会主义的重要力量。进入新世纪新阶段,我军所处的历史条件和国内外环境更发生了深刻变化。我军已经从在封闭和实行计划经济条件下进行建设,发展到在改革开放和社

会主义市场经济条件下进行建设;从传统的机械化半机械化军队,发展到开始向信息化迈进的军队。我军所处历史方位的重大变化,集中反映了我军今天所面临的全部机遇和挑战,也必然要求我军历史使命有新的定位。

胡主席正是在科学判断我军历史方位的基础上,全面分析时代发展趋势和我国安全形势的变化,总结我军的历史经验,思考我军的现实状况,着眼我军的未来发展,提出了新世纪新阶段我军肩负的历史使命,科学确定了军队建设的历史坐标。历史使命的新概括,第一次鲜明地把军队的使命与巩固党的执政地位、维护国家发展的重要战略机遇期、维护国家利益和维护世界和平与促进共同发展紧密联系在一起,深刻揭示了我党历史方位、国家发展阶段与军队历史使命的本质联系,科学反映了新世纪新阶段军队建设的特点和规律,实现了人民军队历史使命的又一次与时俱进。

## 二、军队的历史使命是新世纪新阶段党的历史任务在军事领域的体现

根据党的历史方位的变化,用党的不断创新发展的理论教育、武装部队广大官兵,把党的方向体现在军队的方向上,把党的任务贯彻到军队的任务中,是人民军队攻无不克、战无不胜的重要法宝。80多年来,党在每个历史时期的使命、任务发生变化,军队的使命、任务总要相应地作出新的调整。革命战争年代,我军把武装夺取政权作为神圣使命,与党的任务高度一致。新中国成立后,根据全党工作重点的战略性转变,适应党领导人

民进行社会主义革命和建设需要,我军把巩固国防,保卫领土主权完整,反对任何帝国主义国家的侵略作为神圣职责。在改革开放的新时期,适应党和国家工作大局的需要,我军肩负着巩固国防,抵抗侵略,保卫祖国,保卫人民的和平劳动,参加国家建设事业的光荣任务。由此可见,我军的各个历史时期的任务无不是由党的历史任务决定的,都与党的历史任务紧密相联,这充分体现了党领导下的人民军队建设发展的规律性。

党的十六大报告指出,新世纪新阶段,我们党必须“团结带领全国各族人民,实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展的这三大历史任务,在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴”。这是历史和时代赋予我们党的庄严使命。胡主席提出的新世纪新阶段军队历史使命,无论在内容上,还是在实现的方式方法上,都充分体现了党和军队历史任务的高度一致性,表明了在实现中华民族伟大复兴的历史进程中,党和军队目标任务的高度一致性。“为党巩固执政地位提供重要的力量保证”,体现了新形势下完成党的历史任务的根本政治要求,深刻揭示了我军在确保党的执政地位、保证社会主义红色江山永不变色的重要职责。“为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障”,反映了党审时度势、抓住机遇,团结带领全国各族人民全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面,对我军提出的时代要求。“为维护国家利益提供有力的战略支撑”,反映了我们

党为了维护中华民族的根本利益,根据当今时代国家利益的发展出现许多新情况新特点,赋予军队职能使命的时代内涵。“为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用”,表明了我们党高举和平、发展、合作的旗帜,努力实现中华民族和平发展对军队建设提出的新要求。一句话,新的历史使命,为新的历史条件下我军建设发展提供了根本依据和基本遵循。

新世纪新阶段我们党第一位的任务是发展经济,全面建设社会主义小康社会。党的十六大报告提出:“二十一世纪头二十年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的战略机遇期”。战略机遇期既是“黄金发展期”,又是“矛盾凸现期”。从人均 1000 美元到 3000 美元的发展进程中,矛盾错综复杂,世界上一些国家已有深痛的教训。我军作为执行党的政治任务的武装集团,必须从党的事业、国家利益和发展大局的有机统一上,认清在推进现代化建设、建设小康社会的伟大征程中军队的使命任务,切实为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障。胡主席提出的我军新的历史使命,正是站在国家发展全局的高度,坚持军事战略服从和统一于国家发展战略,把党的历史任务具体化到军事领域,进一步明确了军队建设的方向。

### 三、军队的历史使命集中反映了时代发展和我国安全形势对军队建设的新要求

党的历史方位内在地包含着新形势下所面临的一系列挑战。胡主席提出的我军新的历史使命,集中反映

了时代发展和国家安全形势对军事力量建设的新要求。在迎接挑战中履行好军队新的历史使命,才能进一步开创我军革命化、现代化、正规化的新局面。

当前,和平与发展仍然是时代的主题,但天下并不太平,国际形势复杂多变,传统与非传统安全威胁因素相互交织,我国周边安全中不稳定、不确定因素增多;经济全球化进程加速发展,国家利益涉及的领域和空间不断扩大,国与国之间的竞争日趋激烈;我国改革发展进入关键时期,社会不稳定因素依然存在,“台独”分裂势力严重影响祖国和平统一大业;世界性军事变革进入一个新的发展阶段,对国际战略形势和各国军事力量发展已经并继续产生着重大而深远的影响。国家安全环境的巨大变化和世界军事领域的深刻变革,迫切要求我军提高应对危机、维护和平,遏制战争、打赢战争的能力,迫切要求建设一支同维护国家安全和利益相适应的军事力量,迫切要求人民军队更好地肩负起维护国家主权、统一和稳定的神圣职责,迫切要求我军为维护世界和平与促进共同发展做出新的贡献。在这样的大背景下,我们一定要增强忧患意识、使命意识和责任意识,始终保持清醒头脑,把困难和挑战估计充足,坚定信心,开拓进取,扎实工作,认真履行好新的历史使命。

新的历史使命,对军队现代化建设、军事斗争准备和军事力量运用提出了新的更高的标准和要求。我们要坚持用胡主席提出的新的历史使命统一思想、提高认识,牢固树立与履行新使命相适应的思想观念,毫不动

摇地把思想政治建设摆在各项建设的首位,始终不渝地坚持党对军队的绝对领导,加快推进中国特色军事变革,全力以赴地做好以军事斗争准备为龙头的各项工作,切实把军事训练摆在战略地位,着力提高全军官兵的素质本领,为完成党和人民赋予的新的历史使命而努力奋斗。

#### 四、为有效履行使命,必须正确认识国家利益

关于国家利益,这是一个众说纷纭的话题。对国家利益的专门研究,在我国还是时间不长的事。我们认为,国家利益是国家安全、发展在物质、精神方面的需求以及满足需求的相关因素。

国家利益具有不同的层次和结构。美国学者唐纳德·诺切特莱因在其所著《国家利益的概念》中,作了较为具体的分析,认为国家利益有四个层面:一是生存利益,指在敌方可能采取军事行动的情况下,任何决策都涉及生存利益;二是紧要利益,包括对国家政治、安全和民众福祉构成威胁的因素;三是主要利益,即国家的经济利益、政治稳定以及民众福利是否受到影响(如果相关国际组织、力量无法以谈判方式解决,就可能上升为紧要利益);四是次要利益,一般不涉及国家根本福祉,如跨国公司的投资经营以及民间活动等。我国有的学者认为,国家利益的基本次序是:民族生存,政治承认,经济收益,主导地位,世界贡献。这五种国家利益是国家需求由底层到高层逐级递进的。对国家利益的认识、判断必然会受到特定价值观念、意识形态的制约,这

些价值观念、意识形态又常常通过其国家政府机构的宣传、解释而表现出来。美国学者约翰·蔡斯认为美国的国家利益的内涵是：夺取潜在的侵略者的基地。因为侵略者从这里可以向美国进攻；支持国外的自治政府和民主制度；保护和促进商业；促进建立和维护有利的世界均势。亨廷顿·塞缪尔在《变化中的美国战略利益》一文中认为，冷战后美国的国家利益主要是：维护美国全球头号大国地位，这就意味着在未来一个时期对付日本等国的经济挑战；防止在欧亚大陆出现一个政治和军事上的霸权国家；保护美国在第三世界的实际利益，主要是在波斯湾和中美洲的实际利益。无论国家利益怎么区分和表述，其基础、利益结构金字塔底层的、与国家生存息息相关的国家利益是领土（包括领海、领空）完整、国家安全、国家政治制度的稳定，这是任何国家利益最重要、最稳定的内容。也就是说，任何时代、任何国度的国家利益，具有三个基本要素，即经济利益、政治利益、安全利益。经济利益是国家赖以生存发展的物质基础，政治利益是经济利益的集中体现，安全利益是政治利益在国际关系等范围中的延伸。这三个方面既相互依存、相互联系、相互制约、相互影响，又在一定的条件下相互转化。20世纪90年代，苏联解体后，俄罗斯失去其超级大国地位，其国家利益也相应地发生变化，很快关闭了越南和古巴的军事基地。而美国则因为有了最强劲的竞争对手，成为世界惟一的超级大国，赤裸裸地宣称它是世界上“惟一的具有全球利益的国家”。它通过

海湾战争、北约东扩、科索沃战争、阿富汗战争、伊拉克战争,逐步扩展其国家利益。从中可见国家利益中经济利益、政治利益、安全利益的紧密联系和相互转化。

国家利益是随着时间等因素的发展变化而变化的。胡主席从新世纪新阶段的世情、国情、军情实际出发,特别强调要从政治角度和国家利益全局考虑和处理军队问题,把为维护战略机遇期提供坚强的安全保障、为维护国家利益提供有力的战略支撑,作为重大历史使命赋予人民军队。这些重要思想,继承、丰富和发展了毛泽东、邓小平、江泽民关于国家利益的思想。以毛泽东为代表的中国共产党,领导全国人民救亡图存,建设新中国,为民族利益、人民利益、国家利益英勇斗争,做出了巨大贡献。邓小平洞悉天下大势,提出和平与发展是时代的主题,处理国家关系不要以社会制度和意识形态划线,而要以国家利益为最高准则来思考、处理问题。江泽民强调在国际事务中要把国家利益放在第一位,要高度关注和维护国家发展利益。

胡主席把维护国家利益作为新世纪新阶段军队的历史使命,正确地适应了世界发展的大趋势,深刻反映了国家和军队发展的时代特征,科学地揭示了新世纪新阶段军队和国家现代化建设的客观规律。胡主席指出:“国际形势在发生复杂而深刻的变化。和平与发展仍然是当今时代的主题。世界多极化和经济全球化的趋势深入发展,国际关系民主化继续推进,世界经济保持增长势头,科技进步日新月异,国际产业转移和生产要

素流动加快,各国经济的相互依存和相互合作不断加深。这些都给我们带来了难得的发展机遇。同时,我们也面临着严峻的挑战,局部战争和冲突时起时伏,南北差距进一步拉大,恐怖势力、极端势力、分裂势力在一些地区还相当猖獗。”<sup>①</sup>胡主席的指示,阐明了军队在保障国家安全方面的重要任务。

国家安全是国家生存、发展的根本前提。我国面临的国际安全环境还有不少问题,比如,大国力量对比的失衡状态将会较长时间存在下去,政治多极与单极的矛盾和斗争更加突出;经济全球化与反全球化,阻碍共同发展的矛盾斗争日益激烈,新的不稳定因素时有发生,军事干涉和反干涉的矛盾斗争一直存在,并不断发展,新干涉主义成为破坏国际社会稳定的主要因素;民族分裂与反分裂的矛盾斗争日益复杂,国际影响加深,有的国家和地区紧张动荡的局面难以消除;恐怖主义与反恐怖的矛盾斗争形势呈现复杂化、多样化的趋势,遏制消除国际恐怖主义,需要几代、十几代人的努力。这些国际安全问题与我国安全密切联系。另外,还必须清醒地看到,美、日军事同盟日趋紧密,对我国的国防安全构成战略威胁;“台独”势力分裂国家的图谋一直在企图得逞,国家主权和领土完整面临严重的挑战;岛屿主权争议比较复杂,引发军事危机的危险性会长期存在。美国一边制造“中国威胁论”,一边以多种手段对我实施威

<sup>①</sup> 2005年11月1日《解放军日报》。

胁。1999年在科索沃战争中悍然以导弹袭击我驻南联盟大使馆,是对我主权的恶意挑衅。美国长期以来使用高性能飞机、舰船抵近我领空、领海实施侦察,制造了严重的撞机事件。在台湾问题上,美国不断违反中美三个联合公报,不断售台先进武器,成为我解决台湾问题的最大障碍。

### 五、充分认识国家利益的发展变化

要实现和维护国家利益,必须更新和改进我们的思想观念。随着时代的发展,高科技的普遍应用,国家利益已远远的不局限于国土。正如胡主席指出的:国家安全利益逐渐地超出传统的领土、领海、领空范围,不断向海洋、太空、电磁空间扩展和延伸。海洋安全、太空安全、电磁空间安全,已经成为国家安全的重要领域。

根据《联合国海洋法公约》规定,我国应拥有300多万平方公里的海洋国土,有18000多公里的大陆海岸线、6900多个面积在500平方米以上的海岛。但从黄海、东海至南海有相当一部分海域实际上不在我国控制之下,从海洋经济发展看,目前我国结构不够合理,布局不够规范,基础比较薄弱,科技含量较低,新兴产业很少等问题比较突出。海洋高科技发展起步较晚,与发达国家相比差距很大。与这些情况紧密相联的我国海洋军事实力还比较弱。包括广大官兵在内的全体国民的海洋观念淡薄,海洋知识匮乏。这对巩固发展国家海洋利益很不适应。在南海我国传统海疆范围内已探明的石油储量有420亿吨,我国所辖海域海洋生物物种很多,

仅鱼类就达 3000 多种。200 海里专属经济区和国际海底采矿区等可形成海洋经济区,将成为我国可持续发展的重要支撑和国民经济的新的增长点。目前国家对海洋资源开发利用的能力不够强,在南沙海域侵占我国大量海礁的国家纷纷争夺我海洋油气资源。我渔民在海上作业,多次被非法抓捕,甚至遭到枪击。另外,海洋是我国对外贸易的重要通道,我国有 30 多条远洋运输航线通达 150 多个国家、地区的 600 多个港口,对外贸易的绝大部分和 90% 的进口石油靠海上运输。从中东由红海通过霍尔木兹海峡,经印度洋然后通过马六甲海峡到南中国海,是我能源输入的主要通道。海上通道安全直接关系我国利益。从 1993 年开始,我国已由石油净出口国变为净进口国,进口量逐年增长,2000 年消耗的石油 25% 来自进口,到 2020 年对外石油需求可能达到 50%。海上通道安全是维护国家利益的重要方面。我国目前的海上自卫力量还很有限,难以提供充分的安全保障。十多年前,美国海军在印度洋拦截我国“银河”号商船,严重威胁我航行安全。1998 年 11 月 13 日,香港船务公司一艘在巴拿马注册的“长胜”号万吨货轮,经台湾海峡南口水域时,被某海盗集团劫持,货轮上 23 名中国外派人员全部被杀害,货轮被海盗抢走并以 35 万美元卖掉。2003 年 3 月 20 日,“福远渔 225”号在斯里兰卡东北水域遭到 8 条海盗船攻击,包括我国 15 名船员在内的 17 名船员被害,船被击沉。2500 年前古希腊一位先哲说过:谁控制了海洋,谁就控制了世界。这

句话虽然被霸权主义奉为信条,但确实反映了海洋的战略价值。

国家利益的一个重要领域是太空。太空资源开发利用为人类社会的未来发展开辟了广阔的前景。太空对于人类的价值,将像 20 世纪的电力、石油一样重要。太空也逐渐成为国际合作、竞争和对抗的新领域,各国将在这里进行频繁的经济、军事等活动,竞相开发利用太空的矿物资源、太阳能资源、空间轨道资源、空间信息资源、太空环境资源,从而减少地球资源的耗费,维护人类生存环境。不少国家已有许多卫星、载人飞船、航天飞机、空间站等遨游太空,在地球探测、天气预报、全球导航、基因变异等领域取得长足进步,为这些国家的经济、科技、军事带来了巨大效益。科学技术在航天武器装备中的大量运用,大大增强了航天武器装备的整体作战功能,使战场侦察、监视达到快捷化、全球化,作战指挥控制实现了实时化、全程化,作战精确打击达到了全天候、全天时。这就使得太空越来越成为国家利益的重要领域。军队维护太空安全,不但是在更大范围维护世界和平的需要,更是维护国家主权,确保国家安全利益的需要。

电磁空间是国家安全和发展利益的新的制高点。电磁空间是随着电子信息技术广泛应用逐渐被人类认识并重视和开发利用的物理空间,发达国家尤其是那些军事强国已捷足先登、占领先机,在这个领域里大显身手。电磁作为记录和传递信息的主要载体,是信息时