



省委书记省长



关注

什么

连玉明 武建忠◎主编

——科学新发展 和谐新构建 区域新战略 问题新观点



省委书记省长 关注什么

连玉明 武建忠◎主编

◎●科学发展有什么新探索 区域经济有什么新趋势◎●
◎●改革开放有什么新策略 执政为民有什么新矛盾◎●

图书在版编目 (CIP) 数据

省委书记省长关注什么/连玉明 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2008. 7
(关注丛书)

ISBN 978-7-80221-556-6

I. 省… II. 连…武… III. 政务信息-中国 IV. D609.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 203517 号

省委书记省长关注什么

连玉明
武建忠
主编

出 版 者	中国时代经济出版社
地 址	北京市西城区车公庄大街乙 5 号 鸿儒大厦 B 座
邮政编码	100044
电 话	(010) 68320825 (发行部) (010) 88361317 (邮购)
传 真	(010) 68320634
发 行	各地新华书店
印 刷	北京鑫海达印刷有限公司
开 本	850 × 1168 1/16
版 次	2008 年 7 月第 1 版
印 次	2008 年 7 月第 1 次印刷
印 张	22
字 数	530 千字
印 数	1~5000 册
定 价	58.00 元
书 号	ISBN 978-7-80221-556-6

版权所有 侵权必究

流行语汇有着明显的时代特征。伴随着社会的发展和演变，它记录着人类生活的变化和观念的更新。从“大跃进”“人民公社”到“个体户”“脱贫致富”……代表了 20 世纪的图景。新时代，又有许多新词汇进入人们的视野，如“解放思想”“以人为本”“科学发展观”等。

今年是改革开放第 30 年，我们依托中国政务景气监测中心的海量数据库，遵循政务信息处理要“重视中央领导重视的、研究省区领导研究的、发现城市领导发现的、思考县域领导思考的、关注普通百姓关注的”的宗旨，以改革开放 30 年为背景，以党的十六大以来中央的重大政策决策为重点，提炼和概括了一个个具有时代特色和丰富内涵的观点或事件，以关键词的形式进行横向比较和纵向挖掘，潜心展开，展现出一幅立体、宏伟、深邃的画卷。

核心数据，是我们展示语汇动感的第一个方面。在我们看来，一篇文章，一个观点，只有有了数据的支撑，它才是有表情的，有灵气的，也才是有生命的。相反，再闪耀动人的语词，如果缺乏准确的数据背景资料，也不会让人信服，而只会变成一个哗众取宠的噱头。何况，改革开放 30 年是一个多么庞大宏伟的叙事，而十六大以来这 10 年更是多么的波澜壮阔。别说 30 个，就是 300 个、3 000 个关键词汇也不足以概括她的激情和魅力于有形。所以，我们试图借助这些数据支撑，延伸一下我们的哪怕几厘米的视界，得到哪怕几分钟的读者目光的停留，从而让这些关键词告别空洞。有了思想，被了荣幸，幻化出属于她自己的生命。

政策点击，是我们衡量语汇内涵的一个最重要的砝码。始终保持敏锐的政治嗅觉，深入洞察重大政治经济政策变化的背景，准确把握国家大政方针的变化轨迹，及时捕捉社会政治经济生活中带有趋势性、规律性的变化苗头，将一个个关键词的细胞激活，让她与时代发展的潮流共舟，与社会生活的主旋律同曲，才不辜负日益公开着的中国政务的阳光雨露。

观点评论，是我们诠释语汇影响力的另一个重点。和所有人们的习惯一样，我们对每一个关键词的认同，都希望借助于既有的超越于我们这个时代的所谓话语权威的力量，从而达到在最短时间最快情况下接近真理的无限可能。可能这种选择有时是一种奢望，甚至隐藏着极大的谬误，但在人们发挥主观能动性争取自由的过程中，随着能动性的不断发挥和自由的不断发展，必然要实现从必然王国到自由王国的飞跃，倘若没有对不同观点的把握和鉴别，谁又能体会到这种咫尺间飞跃的惊险瞬间。

典型案例，是我们挖掘语汇深度最着力的一个方面。案例教学法近些年越来越受到追捧，在国外已被实践证明是一种对培养高管和提高其能力的极为有效的教学模式。同样，我们在对任何一个问题的把握过程中，特别重视对每一个问题的案例价值的展示和延伸，这是一种非常

重要的方法和理念。我们希望通过一个个具体情景的描述，引导读者对这些由一个个关键词连缀起来的特殊情景进行更加纵向的理解和观察，从而增强对这个时代那些典型事件和过程的记忆。也许这些记忆曾经是模糊的和已经被时间洗刷得快要退却了痕迹，但通过对她的含有特别时代意义的情境的描述，抽象走向具体、具体走向抽象，仁者可以见仁、智者了然见智。在激烈的脑力交锋之际，蓦然回首——那人却在灯火阑珊处。

当然，相对于改革开放的大变局，相对于和谐社会的大图景，这些巨细混杂的语汇确实难以展现这个时代的全貌，甚至配不上人们茶余饭后的话题。然而，在这么一个充满回忆与感慨的激情时刻，在这个跨越过去、现在和未来的交替季节，总还有一些语汇有助于融合我们之间的陌生而让我们有一些感动，那么，就此翻开您手中这本书的下一页吧……

声 明

本书所发表的资料、观点、解释和结论属于北京国际城市发展研究院，不代表国家、政府及其附属组织的观点，也不代表学术顾问或者他们所代表的组织和机构的观点。

本书编者不完全保证书中数据和信息准确无误，并对任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。

由于时间关系，本书引用很多专家学者的观点和专业机构的数据，无法一一与其取得联系，谨在此表示衷心感谢，并希望与我们联系，以便敬付稿酬。



· 目录 · CONTENTS

省委书记省长**关注**什么

玻璃门 ●● 001

- 【核心数据】“玻璃门”仍是民营经济阻碍 \\\ 003
- 【政策点击】湖北省出台关于做好市场主体准入工作的决定 \\\ 004
- 【观点评论】政府要对进入垄断性行业中的民营企业进行扶持 \\\ 008
- 【典型案例】湖北“51”条打破“玻璃门”放宽市场禁入 \\\ 009

大粮仓 大厨房 ●● 013

- 【核心数据】农业产业化数据看点 \\\ 015
- 【政策点击】“十一五”期间将大力推进农业产业化 \\\ 018
- 【观点评论】实施三大创新推进农业产业化 \\\ 019
- 【典型案例】河南：从大粮仓到大厨房 \\\ 021

EVA 考核 ●● 025

- 【核心数据】采用 EVA 作为业绩管理为核心的经营激励计划的优势 \\\ 027
- 【政策点击】央企实施经营业绩考核新规 \\\ 030
- 【观点评论】经济增加值全面推行有待于制度转轨的完成 \\\ 031
- 【典型案例】EVA 进山东省管企业负责人绩效考核体系 \\\ 033

灌水 拍砖 ●● 035

- 【核心数据】中青报调查显示：90.3%的民众对官员办事效率不满 \\\ 037
- 【政策点击】杭州“民主促民生”推进政府决策水平 \\\ 038

【观点评论】官员讲真话的前提是群众敢讲真话 \\\ 040

【典型案例】昆明市领导干部联系电话登报被抢购一空 \\\ 041

国企重组 ● 043

【核心数据】国企重组目标任务 \\\ 045

【政策点击】国企重组指导意见首次明确国有经济“势力范围” \\\ 045

【观点评论】推进国有经济战略调整要注意防止三种不良倾向 \\\ 048

【典型案例】重庆、河南国企大重组提速 \\\ 049

黑砖窑与矿难 ● 051

【核心数据】2000~2006年全国一次死亡30人以上的矿难有43起 \\\ 053

【政策点击】山西省出台强化乡村基层组织职责加强农村社会管理意见 \\\ 055

【观点评论】山西“黑砖窑”的警示：优化基层治理环境刻不容缓 \\\ 056

【典型案例】黑龙江七台河特大矿难案时隔两年才处理 \\\ 060

互联网全球问计 ● 063

【核心数据】构建网络时代的民意绿色通道 \\\ 065

【政策点击】网络文化建设政策促网络参政环境形成 \\\ 066

【观点评论】领导干部要适应“互联网政治”的发展 \\\ 068

【典型案例】江苏宿迁首开“绿都博客” \\\ 069

环保风暴 ● 071

【核心数据】2006年地区环境四大指标比较 \\\ 074

【政策点击】进一步加大国家环境保护政策力度 \\\ 077

【观点评论】如何才能向“环保风暴”说再见 \\\ 079

【典型案例】山西从污染大省到环保大省的标本解析 \\\ 080

环京津贫困带 ● 083

【核心数据】环京津地区与京津二市20年前后“两重天” \\\ 086

【政策点击】破解京津贫困带发展难题政策多管齐下 \\\ 087

【观点评论】环京津贫困带补偿问题已经到了一个必须解决的时刻 \\\ 088

【典型案例】山东省“44条”扶持政策及与江苏省投入比较 \\\ 090

黄宗羲定律 ● 093

【核心数据】2003~2007年粮食增产和农民增收情况 \\\ 095

【政策点击】减轻农民负担是当前和今后一段时期的重要工作 \\\ 098

【观点评论】税革反加重负担？新农村建设要突破“黄宗羲定律” \\\ 100

【典型案例】多省建立长效机制防止农民负担反弹 \\\ 103

祭祖大典 ● 105

【核心数据】2006~2008 年部分地区举行的公祭大典情况 \\\ 108

【政策点击】陕西下发《公祭总体方案》的通知 \\\ 109

【观点评论】防止公祭成为“面子工程” \\\ 111

【典型案例】河南、浙江祭祖大典运行模式 \\\ 113

节能减排军令状 ● 115

【核心数据】节能目标责任评价考核办法 \\\ 117

【政策点击】“十一五”期间最具影响力的约束性指标 \\\ 123

【观点评论】为省长立节能减排军令状叫好 \\\ 127

【典型案例】甘肃如期完成 2007 年节能减排工作任务 \\\ 129

解放思想 ● 131

【核心数据】30 年改革开放中国与世界的关系发生三大变化 \\\ 134

【政策点击】重庆开展“解放思想、扩大开放”大讨论 \\\ 134

【观点评论】一笔伟大遗产：重温邓小平南巡谈话 \\\ 136

【典型案例】6 省市重推解放思想 \\\ 140

绿色 GDP ● 141

【核心数据】绿色 GDP 大事记——《中国绿色 GDP 核算报告 2004》 \\\ 144

【政策点击】中国第一份经环境污染调整的 GDP 核算研究报告 \\\ 146

【观点评论】绿色 GDP 缘何遭地方政府杯葛？ \\\ 147

【典型案例】北京公布污染损失成本，内蒙古渴望绿色 GDP 出台 \\\ 149

NGO ● 151

【核心数据】2005 年底中国民政部门共登记各类非政府组织 28.9 万个 \\\ 154

【政策点击】两个条例推动我国非政府组织健康发展 \\\ 156

【观点评论】非政府组织对中国民主政治推动有四方面作用 \\\ 158

【典型案例】非政府组织的云南生态 \\\ 159

权色交易 ● 161

【核心数据】《法制晚报》年度反腐报告：50 多岁成为腐败的危险期 \\\ 163

【政策点击】党员干部报告个人有关事项渐成常态 \\\ 164

【观点评论】严查“权色交易”：“严”比“查”难 \\\ 166

【典型案例】南京规定副处级以上党员婚姻变化须报告 \\\ 167

省部合作 ● 169

【核心数据】近年来省部合作情况 \\\ 171

- 【政策点击】省部会商制度、合作协议成为地方发展重要战略 \\\ 173
- 【观点评论】政府是产学研合作中重要一环 \\\ 175
- 【典型案例】广东省与教育部、科技部力推省部产学研结合模式 \\\ 176

省长顾问 ●● 179

- 【核心数据】国际咨询会顾问名单 \\\ 181
- 【政策点击】推动政府科学决策科学化、民主化和法制化 \\\ 187
- 【观点评论】广东“借外脑”应具更广阔胸襟 \\\ 188
- 【典型案例】2007 广东经济发展国际咨询会议程 \\\ 190

18 亿亩红线 ●● 193

- 【核心数据】土地违法“百日行动”，300 多人被追究刑事责任 \\\ 195
- 【政策点击】土地政策面临巨大考验 \\\ 197
- 【观点评论】坚守 18 亿亩耕地红线，土地调控需要新“思维” \\\ 199
- 【典型案例】黑龙江首次异地办理 18 起国土资源违法案 \\\ 201

腾笼换鸟 ●● 203

- 【核心数据】浙江加快经济结构战略性调整 \\\ 206
- 【政策点击】浙江财税政策为“腾笼换鸟”加速 \\\ 208
- 【观点评论】珠三角“腾笼换鸟”正逢“拐点” \\\ 210
- 【典型案例】广东“腾笼换鸟”路线图 \\\ 211

铁本事件 ●● 215

- 【核心数据】“铁本”的代价 \\\ 217
- 【政策点击】江苏出台落实科学发展观促进可持续发展意见 \\\ 218
- 【观点评论】“铁本”至少踩了三道高压线 \\\ 219
- 【典型案例】内蒙古新丰电厂成“铁本”第二 \\\ 221

文化湘军 ●● 223

- 【核心数据】部分地区文化产业情况 \\\ 225
- 【政策点击】进一步推动文化大发展大繁荣 \\\ 227
- 【观点评论】文化湘军何以竞风流 \\\ 228
- 【典型案例】河南文化产业发展步伐坚实 \\\ 230

西部大开发 ●● 231

- 【核心数据】中央财政 5 年投入西部地区累计约 12000 亿 \\\ 233
- 【政策点击】西部大开发的十个重点 \\\ 238
- 【观点评论】西部大开发社会资本进入很重要 \\\ 239

【典型案例】四川工业强省路线图 \\\ 241**新商帮 ● 245****【核心数据】部分商帮投资情况（截至 2006 年上半年） \\\ 247****【政策点击】促进中小企业发展，助推新商帮崛起 \\\ 249****【观点评论】新商帮：现代中国经济的领跑者 \\\ 250****【典型案例】浙江省为中小企业发展铺平道路 \\\ 251****阳光政务 ● 253****【核心数据】2007 年中国政府网站绩效评估 \\\ 255****【政策点击】《信息公开条例》实施标志我国走进“阳光政府”时代 \\\ 258****【观点评论】如何防止政务公开成“摆设” \\\ 261****【典型案例】辽宁民心网开通三年效果明显 \\\ 263****振兴东北 ● 265****【核心数据】东北地区 GDP 同比 2002 年实现翻番 \\\ 267****【政策点击】东北振兴确定四基地一区目标 \\\ 268****【观点评论】传递并丰富“钻石体系”力量 \\\ 271****【典型案例】辽宁“五点一线”战略 \\\ 273****政务景气监测 ● 277****【核心数据】2007 年重点省区政务景气监测 \\\ 280****【政策点击】信息公开三类主体确定 \\\ 285****【观点评论】强化领导干部对政务景气监测重要性的认识 \\\ 287****【典型案例】重庆“钉子户”事件：一个把坏事变成好事的成功案例 \\\ 289****中部崛起 ● 293****【核心数据】2007 年中部崛起特征明显 \\\ 295****【政策点击】18 个国家部委联席会议促进中部地区崛起 \\\ 296****【观点评论】有效利用国家区域政策：中部崛起的现实选择 \\\ 298****【典型案例】安徽工业强省确立“新路标” \\\ 300****主体功能区 ● 303****【核心数据】关于“主体功能区”概念概述 \\\ 306****【政策点击】全国主体功能区规划引领区域协调发展新格局 \\\ 307****【观点评论】主体功能区并非能包治百病 \\\ 309****【典型案例】浙江启动国内首个省级主体功能区规划编制工作 \\\ 311**

综改试验区 ● 313

【核心数据】综改试验区政策框架立体图解 \\\ 315

【政策点击】四大综改试验区推进方案 \\\ 320

【观点评论】影响试验成败的关键因素 \\\ 321

【典型案例】重庆 vs 成都：城乡统筹的“样板间” \\\ 323

附录 ● 327

中国绿色国民经济核算研究报告 \\\ 329



玻璃门



2005年2月24日,《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》(“非公经济36条”)(以下简称《意见》)正式发布。这是新中国成立50多年来第一部以促进非公经济发展为主题的中央文件,在非公有制经济发展史上具有里程碑的意义。

2005年底,国家发改委与国务院法制办联合下发通知,重点对现行规章、规范性文件及其他文件在市场准入、财税金融支持、社会服务、权益保护和政府监管等方面与《意见》不一致的规定进行清理。国务院法制办提供的数据显示,截至2007年3月底,全国31个省、自治区、直辖市,国务院44个部委局,对160多万件法规、规章、规范性文件及其他文件进行审核。全国共清理出涉及非公经济的问题文件6428件,已修改1040件,已废止4184件,拟修改329件,废止875件。

但该《意见》发布一年后,非公企业待遇并没有多少实质性改变。2006年2月27日,《意见》颁布实施一周年之际,国家发改委和全国工商联在人民大会堂联合举办周年座谈会。全国工商联主席黄孟复在会议发言中提出,尽管中央的方针政策已经很明确,但“非公经济36条”落实并不尽如人意,在邮政、通信、广电、电力和金融等领域,民营经济的进入遭遇到大量的“玻璃门”现象。所谓“玻璃门”,指的是很多鼓励性政策就像被挡在玻璃门背后一样,看得见却享受不到。“玻璃门”由此成为“非公经济36条”看得见摸不着的代名词。

2006年11月17日,在南京举行的“促进非公有制经济健康发展”论坛上,厉以宁、吴敬琏等著名经济学家共同为非公经济发展“把脉”。厉以宁认为,在民企面前形成了一道“玻璃门”:看得见,进不去,一进就碰壁。放宽行业准入变成了“上面放,下面望,中间制造顶门杠”。这种“玻璃门”现象的存在,主要有四个原因:其一,行业垄断是一个关键问题。某些行业之所以长期保持垄断状态,同它们能依靠这种垄断取得垄断利润有密切关系。它们不愿意消除这种特殊地位。“这样,即使有了‘非公经济36条’,甚至有了国家发改委的文件,它们仍以本行业情况特殊为借口,阻挠非公资本的进入。”其二,地方封锁也影响行业进入,影响公平竞争的重要因素。地方封锁的原因很多,或者是担心地方企业受影响,从而影响地方GDP的增长;或者是担心外来的非公经济把本地市场占领,影响地方的财政收入和就业。于是,非公经济就难以进入地方的某种行业。其三,某些重要的行业认为中国国内的民营企业规模小,资本不足,管理不规范,家族经营制的传统依旧存在。如果一旦让国内的民营企业进入某些行业,同国有大企业联合,对国有大企业的帮助不大。“因此,这些行业实际上只向境外的大企业开放,并把后者称为‘战略投资者’。”其四,有些人对民营企业进入一些重要行业还存在顾虑。比如,认为本行业关系到国家经济命脉,或认为本行业保密性强,或认为民营企业技术水平低,质量无法保证等,从而设置了行业准入的障碍。



从全国目前的情况看，民营经济发展存在的主要问题包括：行业准入总体上进展比较缓慢，金融、税收政策总体改进不大，一些配套措施在执行中遭遇阻力。据世界银行国际金融公司的《2006~2007 全球商业环境报告》，2006 年中国的综合商业环境排名比 2005 年提升了 15 位，居第 93 位，但在 175 个经济体中仍属中等偏下水平。其中申请许可排名第 78 位，投资者保护排名第 83 位，获得信贷排名第 101 位，开办企业排名第 128 位，缴纳税款排名第 168 位。说明我国的市场环境，特别是非公经济市场环境仍须加大力度进行改善。

全国工商联主席黄孟复在 2007 年 1 月 31 日召开的民营经济发展形势分析会上指出，“非公经济 36 条”以及配套政策还没有真正落实到位，民营经济还没有挺起腰杆，还在被排挤歧视中默默前行。3 月 4 日，黄孟复在全国“两会”上就非公经济发展接受媒体采访时再次强调，支持非公有制经济，当前最大的一个支持就是坚定不移地全面落实《意见》，坚决打破所有阻碍非公有制经济发展的“玻璃门”，为非公有制经济发展奠定坚实的法律和政策基础。

统计数据显示，截至 2007 年 6 月，非公有制经济已占我国 GDP 的 65% 左右，占经济增量的 70%~80%，2006 年私营企业税收总额达到 3 495.2 亿元，占到全国企业税收总额的 9.28%，已经成为经济发展新的增长点、财政收入的重要来源以及劳动力就业的重要渠道。时至今日，非公经济在市场准入、金融税收等方面仍面临现行法规、规章及各种文件的“不公待遇”，一些非公经济企业仍未沐浴“非禁即入”的暖阳。非公经济在将近 30 个产业领域遭遇不同程度的“限进”，这一情况在电信、石油等垄断行业尤甚。

专家认为，“玻璃门”现象的存在，究其深层次原因，在于政府职能没有真正转变。大力发展非公经济，首当其冲的就是转变政府自身的观念，加快政府职能转变，把经济工作的着力点转移到发展民营经济上来。同时，加快体制机制的创新，放宽民营资本市场准入，引导民营资本理性地进入垄断行业和领域，特别是长期由国有企业垄断，却与人们生活密切相关的公用事业、基础设施等领域，创造公平竞争的市场环境，拓宽融资渠道，帮助民营企业解决融资困难的问题，使资本、劳动、技术、管理等一切活力竞相迸发，使一切创造财富的源泉充分涌流。

核心数据

“玻璃门”仍是民营经济阻碍

最新统计数据显示，民营经济已经占 GDP 的 65% 左右，占经济增量的 70%~80%，2006 年税收总额达到 3 495.2 亿元，比 2005 年增长 28.6%，占到全国税收总额的 9.28%，已经成为经济发展新的增长点、财政收入的重要来源以及劳动力就业的重要渠道。然而，在做出巨大贡献的同时，非公经济在市场准入、金融税收等方面却遭遇了现行法规、规章及各种文件的“不公待遇”。

全国个体户 7 年半减少 654 万多户	有数据显示：个体私营经济解决了 70% 以上的新增城镇就业、70% 以上的城镇再就业和 80% 以上的进城务工农民就业。但低于国民待遇则让不少本可以生存发展的个体工商户不堪重负而关门。2006 年《民营经济蓝皮书》则显示，过去 5 年，中国个体工商户注册户数由 2 571 万户下降至 2 464 万户，减少了 107 万户，年均降幅为 0.8%。国家工商管理总局 2007 年 9 月发布一组数据：1999 年我国实有个体工商户 3 160 万户，到了 2007 年 6 月底，全国个体工商户的总数为 2 505.7 万户。7 年半的时间，全国个体户减少 654 万多户，平均每年减少 87 万户。
国企利润猛增一定程度上是以抑制民营经济的发展和大为代价	2005、2006 年，我国国有企业利润分别同比增长了 25% 和 19.7%。与此同时，民营企业利润虽然保持增长，但增幅却相对下降明显。统计显示：2006 年，全国个体工商业总产值 10 731.6 亿元，比上年增长 9.4%；销售总额 25 489.5 亿元，下降 2.9%；社会消费品零售额 15 836.5 亿元，下降 11.5%。对比分析表明，国企利润猛增，一定程度上是以抑制民营经济的发展 and 壮大为代价。有关专家指出，国内上游行业基本上被国企垄断，国企利润的增长很大程度来自于涨价。
五大银行小企业受信户数只相当于私营企业的 13.7%	全国工商联提供的情况：截至 2006 年底，我国私营企业 498.1 万户，而工、农、中、建、交等五大银行的小企业受信户数只有 68.43 万家，相当于私营企业的 13.7%。
个体私营经济贷款占国有商业银行的 8.81%	根据人民银行的最新研究，到 2006 年底我国个体私营经济贷款占国有商业银行的 8.81%，占政策性银行的 0.27%，占股份制商业银行的 5.9%，占城市商业银行的 7.96%，占中小金融机构的 25.38%。
民间金融、地下金融和非法金融总量约为 2.9 万亿元	据研究机构在全国 27 个省份进行的抽样调查和总体估计，2005 年我国民间金融、地下金融和非法金融总量约为 2.9 万亿元。

政策点击

湖北省出台关于做好市场主体准入工作的决定

为打破制约非公经济发展的玻璃门，2007 年 7 月 6 日，湖北省在全国率先出台《湖北省工商局关于突破性做好市场主体准入工作促进市场主体又好又快发展的决定》（鄂工商文〔2007〕123 号）（俗称助力市场开放“51 条”），突破市场主体准入条件，促进市场主体又好又快发展。

突破方面	具体政策
降低准入门槛	1. 全部取消冠用省名的注册资本限制性要求。凡达到法定设立企业注册资本最低限额要求的企业法人，均可申请冠用省名。 2. 全部取消冠用市、州名的建册资本限制性要求。凡达到法定设立企业注册资本最低限额要求的企业法人，均可申请冠用市、州名。所有企业均可直接申请冠用所在县（市）行政区划名称。 3. 放宽企业名称登记中有关使用行业或经营特点用语限制。允许经营范围中含有生产、加工内容的企业在名称中使用“实业”字样；允许经营范围中含有投资内容的企业在名称中使用“发展”字样；允许进出口企业在名称中直接使用“国际贸易”、“国际技术贸易”、“对外贸易”、“进出口”等行业用语。对从事法律、行政法规和国务院文件认可但尚未纳入国民经济行业分类标准的行业的企业，允许其使用法律、行政法规和国务院文件中有关新兴行业的表述作为企业名称中的行业用语，如“创业投资”、“物流”、“破产清算”等。

突破方面	具体政策
降低准入门槛	4. 放宽企业住所、个体工商户经营场所登记要求,允许申请人将居民住房用作住所、经营场所登记。法律、行政法规另有规定的,依照其规定办理。 企业、个体工商户申请登记时提交住所、经营场所产权证明有困难的,可由房产管理部门、街道办事处、居委会、村委会等有关方面出具使用证明。 5. 放宽股东出资方式的限制。对国有企业、集体企业改制为公司的,允许股东以净资产作为出资。 国有企业改革、重组需要以股权出资的,经国有资产监督管理部门批准,允许出资人以股权出资。 6. 放宽对注册资本缴付方式的限制。进一步落实公司注册资本分期到位的管理规定,在法定的期限和数额内,股东可以通过章程自行约定出资额和出资时间,不要求所有股东在出资周期内同步出资。 7. 各类资本进入国家政策允许、法律法规未禁入或限入的行业和领域,工商部门依法准予登记。 8. 放宽企业、个体工商户从事新兴行业的准入条件。凡法律、行政法规或国务院决定未规定准入条件和登记前置审批,又不违反国家法律法规和产业政策的,可以根据申请人的申请,参照现行登记管理法规进行登记。 9. 放宽对企业和个体工商户经营范围的审查。除法律、行政法规或国务院决定规定的前置审批项目外,其他均不作为前置审批项目。企业、个体工商户可以自由选择申请从事非前置审批项目经营,工商部门参照国民经济行业分类标准办理登记。 10. 放宽项目建设的市场准入。支持国家产业政策鼓励项目和我省区域发展重点项目早开工、早建设、早投产,对企业申请登记的项目涉及前置审批而暂时无法提交前置审批文件、证件的,工商部门根据申请,可以将其经营范围核定为“XXX 项目的筹建”,并注明“筹建期间不得开展生产经营活动”和营业执照有效期。项目筹建涉及安全、环保、节能审批的除外。 11. 放宽外商投资企业股东资格条件。经审批机关批准,允许中国公民、个体工商户、个人独资企业、合伙企业作为外商投资企业的股东。 外商投资企业申请登记时,提交外国投资者资格证明当年公证认证文件原件确有困难的,可以提交复印件;不能提交外国投资者资格证明的公证认证文件的,由申请人书面作出承诺,工商部门可以核发有效期为三个月的营业执照。 12. 放宽企业集团登记条件。企业集团的核心企业注册资本最低限额由原来的 3 000 万元降为 1 000 万元;子公司由至少 5 家降为至少 3 家(可以是相对控股的子公司);母公司和子公司的合并注册资本最低限额由原来的 5 000 万元降为 3 000 万元。先进制造业企业、农业产业化企业、科技型企业、现代物流企业、文化企业、旅游企业组建企业集团,核心企业注册资本最低限额降为 500 万元;母公司和子公司的合并注册资本最低限额降为 1 000 万元。
简化准入程序	13. 改革企业登记审核程序。对一般企业登记事项由审查、受理、核准三个环节多人办理流程,改为一人审查受理、一人核准登记的程序;对各类分支机构注销、企业名称变更、企业住所(经营地址)变更、营业期限变更、有限责任公司股东或者股份有限公司发起人改变姓名或者名称的变更、不涉及变更登记的备案、补发企业营业执照、企业迁出证明的出具以及企业登记档案的移送等简易事项,改为一人完成审查受理、核准的程序。 14. 改革个体工商户登记审核程序。对涉及前置审批项目的,由受理、审查、核准三个环节多人办理流程,改为一人受理审查、一人核准登记的程序;对其他登记事项改为一人完成受理审查、核准的程序。 15. 企业法人设立的仓库、生产车间、办事处,不单独对外从事经营活动的,可以不办理工商登记。 16. 非公司企业法人设立分支机构,不再要求办理企业法人变更登记,由企业法人直接向分支机构所在地的市、州、县(市、区)工商局申请登记,不要求提交企业法人登记机关出具的分支机构核转手续。