

S J T

社区经济探索

SHEQU JINGJI TANSUO

主编 叶金生



WUHAN
PUBLISHING HOUSE

武汉出版社

《社区经济探索》编委会名单

主 编	叶金生		
副主编	杨世洪	车延高	
	刘海平	马小援	
编委会	陈元生	商 楚	杨国援
	胡先强	杨人猛	周润柏
	肖贤敏	王学敏	鲍相生
	柯智明	韩香田	黄春芳
	熊红霞	宗永政	卓宗兴
	吴雅芬	何耀华	陈渝光
	徐庆汉		

序 言

刘善壁

党的十四届五中全会明确指出,实现跨世纪奋斗目标的关键是实现两个根本性转变:一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变;二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。但在传统计划经济模式下,城区经济处在一个特殊的夹缝层面,一方面存在着投资主体单一、财力匮乏、企业规模偏小、技术落后、人才缺乏的问题;另一方面经济的融合、资源的配置受所有制壁垒、级次隶属和地域界限的制约,加之观念、体制、政策上的误区,城区经济作为城市国民经济的重要组成部分,其生长方式亟待转变。

针对城区经济的实际,江岸区的同志们于1992年底提出了建立“社区法人所有制与民营经济相结合的运行机制”,即社区经济发展思路,打破所有制壁垒和条块分割,重新塑造经济细胞的活性,使其在碰撞中重构整合,在融合中相互补充,实现经济运行模式、企业生长方式和经济发展观念的转变,促使社区内外各种资源的优化配置,推动城区经济持续、快速、健康发展,最终达到与市场经济的接轨。

“社区经济发展理论”提出后,经过数年的实践,已初步显示出其生命力和独创性,江岸城区经济生长方式发生了深刻的变化,经济驶入发展的快车道。在1995年“江岸区社区经济理论研讨会”上,江岸区的经济发展思路被有关专家、学者誉

为“江岸模式”，社区经济理论所带来的经济快速发展，愈来愈引起各界人士的广泛关注。

提起理论，特别是创立一种理论学说，总会给人一种高深莫测和深奥玄妙的感觉。其实理论本来源于实践，那些工作在实践第一线的人们在掌握大量感性知识的基础上，他们在工作中经过对实践深思熟虑的调查与分析，经过对所接触的事物进行去粗取精、去伪存真，完全可以达到向理性知识的升华。江岸区的同志们在改革开放实践中，本着解放思想、实事求是的宗旨，大胆实践，大胆探索，针对改革开放过程中出现的新情况、新问题，努力学习，善于学习，创造性地开展工作，实现了理论和实践的有机统一。虽然这种探索尚未臻于完美，但是这种勇气体现了对党和人民予以的重任高度负责的精神，所以令人钦佩。

改革开放是一项前无古人的伟大事业，没有现成的经验可资参考、借鉴。江泽民同志一再要求全党上下要“必须在马克思主义指导下，学习、学习、再学习，在实践中学习，在学习中前进，不断从必然王国走向自由王国，不断从胜利走向新的胜利”。我们要取得社会主义现代化建设事业的胜利，就必须深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，认真学习社会主义市场经济知识，善于学习、勇于实践。江岸区的同志们可以说是先走了一步。我们期望能够涌现一大批这样善于学习、勇于实践的同志。只有这样，我们的事业才有希望，我们才能完成历史赋予的重任。

（作者系中共武汉市委副书记）

目 录

序 言 刘善壁

导 论 (1)

第一章 社区经济发展理论

- 第一节 社区经济是城区经济发展的现实
选择 (4)
- 第二节 江岸区社区经济发展探索 (10)
- 第三节 决定社区经济发展的因素 (15)
- 第四节 社区经济发展的基本构想 (40)
- 第五节 社区经济是实现超常规发展的有效
途径 (51)
- 第六节 社区经济与明晰产权 (58)
- 第七节 社区经济与国有资产管理 (65)
- 第八节 社区经济须树立新的规模观 (72)

第九节 社区经济发展理论的现实意义 (76)

第二章 社区经济发展实践

- 第一节 社区经济带来了城区经济的全方位
发展 (80)
- 第二节 社区经济促进了个私经济的长足发
展 (94)
- 第三节 社区经济开创了对外开放的新格局
..... (104)
- 第四节 社区经济赋予了区街经济发展的新
动力 (110)
- 第五节 社区经济为商业注入了新活力
..... (116)
- 第六节 社区经济为农村经济发展拓展了新
天地 (123)
- 第七节 社区经济为地方财政的发展开拓了
新思路 (132)

第三章 社区经济发展政策

- 第一节 社区经济综合配套体制改革试点的方案 (143)
- 第二节 社区经济股份制试点区的实施意见
..... (155)
- 第三节 关于加快街道经济发展的意见 (162)
- 第四节 关于农村经济改革的若干意见 (169)
- 第五节 关于个体、私营经济发展的意见 (176)
- 第六节 关于“富民工程”的实施意见 (182)
- 第七节 关于人才工程实施方案 (185)
- 第八节 区属国有资产管理体制改革的试行方案
..... (192)
- 第九节 对发展外向型经济有功人员的奖励办法
..... (198)
- 第十节 发展规模效益经济试行奖励办法 ... (201)
- 第十一节 重点建设工程奖励试行办法 (204)

附 录

发挥“粘合剂”作用,推动社区经济发展

..... 戴园晨 (207)

发展社区经济应注意的几个关系 余 杭 (208)

要把社区经济当作国家经济重要的生长点

..... 肖灼基 (210)

江岸区发展社区经济给我们的启示

..... 朱 雍 (212)

制度创新是经济发展的根本原因 叶远胜 (213)

江岸模式的基本内容及其新意 彭星闻 (215)

江岸社区经济发展模式的意义 温强洲 (217)

经济发展与观念更新 伍新木 (218)

做实践的主人 白 凡 (221)

江岸区私营企业投资办市场情况调查 (223)

搞好结构调整 注重规范运作 (231)

后 记 (235)

导 论

在改革开放的大潮中,涌现出许多新事物,特别是在建立社会主义市场经济体制的实践中,新事物更是层出不穷,社区经济作为为数众多的新事物中的一个也随之问世。城市的基本组成单位是社区。社区在现代市场经济中的作用是什么?能否具有发展经济的职能?社区繁荣、稳定的任务由谁承担?诸如此类的问题,一直是经济界、理论界所关注的、需要探讨的问题。

随着改革的进一步深化,社区在发展、稳定中的作用越来越重要。城市人口生活、工作、学习、栖息在社区,社区是集聚人口的载体,生存与发展的需要,人们自觉不自觉地推动社区的发展。解剖麻雀,从特殊到一般,从简单到复杂,从局部到整体,研究、探讨、分析社区经济的发展,这是历史赋予我们的重大课题。

作为长期在实践中工作与探索的同志,“为着领导,必须预见”(《斯大林全集》下卷,人民出版社1979年版,第12页),不仅要懂得怎样做,而且还要懂得为什么这样做,因此很有必要在实践中不断总结经验,达到从感性认识向理性认识的升华,从自然王国走向必然王国。1992年11月,中共武汉市江岸区委提出了建立“社区法人所有制与民营经济相结合的运行机制”,即社区经济发展思路,调动各个方面的积极性,推动社区经济的发展。社区经济在发展的实践中,以打破所有制与

条块分割为突破口,以产权重组为核心,以资本流动为主线,以社区法人所有制为其财产组织形式,突破了由于条块分割、级次隶属和地域界线封锁以及所有制壁垒所造成的生产要素的封闭与凝滞,实现了社区内外各种生产要素的自由流动和优化组合,转变经济增长方式,初步实现了与市场经济的接轨。这种立足于实践,由感性认识进而上升到理性认识,比较科学地指导实践的作法,对社区经济的发展应该说是迈出了坚实的一步。

社区经济发展的显著特征,是社区内法人财产可以有效组合。这种组合超越了传统的、原始的单个资本自我积累,与市场经济资源配置的本质要求是一致的。同时,社区经济在所有制改革方面进行了新的尝试。我国经济体制改革开始之后,首先是变单一的公有制为以公有制为主体的、多种经济成份并存的所有制结构。随着改革开放的进一步深化和社会主义市场经济理论的提出,公有制经济体制面临着怎样与市场经济接轨的问题,即在社会主义条件下,公有制经济如何有效运作。与此同时,市场机制在资源配置中的基础性作用如何发挥,各种不同所有制的经济成份相互融合、相互让渡的途径效果如何,是在社会主义市场经济条件下,产权制度改革面临的新课题。社区经济这种模式,不仅能适应市场经济发展的基本要求,而且能有利于各种经济成份长期共同发展、相互渗透,是发掘社会潜力,调动各方面积极性,推动经济建设的有效途径。按照社区经济的模式发展,社会资源的利用可以达到最大化,不同所有制的资产有机会集聚到一起,能够产生新的爆发力,促进经济快速成长。这对社区的繁荣与稳定、对城市功能的完善无疑起着重要作用。

立足于实践,从社区经济发展的理论、实践及政策等方面探讨社区经济面临的问题、解决的办法以及未来发展的趋势,是本书的宗旨所在。由于认识与实践所限,所研究的又是一个新领域的重要课题,还须进一步的探讨与实践,切望社会各界关注与切磋。

第一章

社区经济发展理论

本章从城区的功能、地位和作用出发,分析了城区经济面临的困境与挑战,探讨了社区经济理论提出的背景、决定因素和基本构想,以及社区经济与明晰产权、国有资产管理的关系和社区经济对传统思维模式的转变,并粗略论述了社区经济发展的理论和实践意义。

第一节 社区经济是 城区经济发展的现实选择

一、城区的功能、作用及面临的困境

党的十四大提出了社会主义市场经济理论。在这个理论

指导下,各个地方都在根据自己的资源和经济状况探索实现社会主义市场经济的途径和方法。作为城市基础的城区,通过什么途径来实现社会主义市场经济,加快发展步伐,是一个不容回避的现实问题。

在传统的经济体制下,城区的职能主要是整治环境卫生、搞好社会治安、提供生活服务。至于发展经济,则放到了次要的地位。

随着改革开放的深入和市场经济的发展,城区发展经济的任务越来越重。经济不发展,其他社会事业也很难发展。经济的发展必须要有相应的投入,要投入,必须要有资金来源。从现实情况看,城区财政比较紧张,仅仅只能维持一般生活支出,无力担当投资发展经济的任务;城区企业规模偏小,厂房简陋,设备陈旧,技术落后,产品竞争力差,改造任务重,由于留利少,也承担不起投资发展经济的重担。财力单薄,企业穷困,无力投资发展经济,那么,从银行贷款搞投资行不行?从宏观上看,为了防止经济发展产生过热的问题,贷款规模受到严格的限制。即使有贷款规模,也需要有资金来源。武汉是一个贷差行,贷款大于存款,资金缺口本身就较大。更何况金融体制正在向社会主义市场经济方向转换,政策性银行与商业性银行正在分离,银行在逐步转向企业化。在这种情况下,银行首先考虑的是自身利益。加之银行都开办了投资公司、房地产公司和证券业务,本来就不大宽裕的信贷资金又占用一块。一方面财力吃紧,企业底子薄,银行又抽不出相应的资金解决经济发展所需的投资;另一方面,经济又要发展,扩大财政来源。否则城区的发展就是一句空话。

社会主义市场经济需要的是多元经济结构。党的十四大

明确提出在所有制结构方面要变单一的公有制,以公有制为主体的、多种经济成份并存的所有制结构,鼓励发展非公有制经济成份。在实践中,民营经济异军突起,已显示出强大的生命力。这里所说的民营经济,是指个体经济、私营企业、民办经济实体、民办科技实体以及引进的私营经济等。发展民营经济,不仅可以对国有经济起补充作用,而且可以在一定范围内开展竞争,激发经济活力,使国民经济运行机制充满生机。社会主义市场经济离不开竞争,离开了竞争就没有生机与活力,竞争可以产生压力。这种压力来自竞争导致的优胜劣汰。只有当企业生存受到市场淘汰的威胁时,企业才会最大限度地改善生产经营状况,适应市场变化的需要。从经济管理体制的角度看,不同所有制的企业竞争,更能激发经济活力。所以,发展民营经济既是建立充满生机与活力的经济管理体制的需要,也是实行社会主义市场经济的题中之义。

社会主义市场经济的实现,应该为每一个具有劳动能力的人提供平等的就业机会。武汉市每年大约有4万人需要就业岗位,加上历年接转的4万人,约有8万人需要就业。创造就业岗位需要有财力作后盾。据专家测算,根据现时的价格水平,每创造一个就业岗位,需要投入2万多元。在现时情况下,政府的财力并不丰厚,随着经济体制转型的深入,要求财政提供的支持越来越多,如价格关系的理顺、工资制度的改革等等。显然政府无力承担提供全部就业岗位的任务。社会发展的现实需要大量提供就业岗位,希望政府大量兴办企业提供就业岗位,把全部需要就业的人员统统包下来,显然不现实。最有效的办法就是发展民营经济。这样,既可以创造新的就业机会,安置待业人员,增加人民群众的收入,提高生活水平,增

强社会的稳定度,又可以发展经济,活跃市场,增加税收、扩大财政来源。更为重要的是,民营经济的发展适应了社会主义市场经济发展的客观需要,有力地推动着社会主义市场经济的发展。因为,在一定意义上讲,社会主义市场经济是群众经济。没有广大人民群众以投资的方式直接参与,实现社会主义市场经济是很难的。所以,应该根据社会生产力的发展水平,采取有效措施,鼓励和促进民营经济的发展。

二、城区经济发展的优势

作为城市基本单位的城区虽然在发展经济过程中具有一些劣势,但是也拥有自己先天的优势,如地理优势,交通便利,社会服务设施齐全;信息优势;人才优势;受过良好教育,业务素质较高的人才济济等等。同时每一个城区,都有着为数众多的、不同规模的、分别隶属于不同级次的政府和不同部门的企业。这些企业都同时面对着日益激烈的竞争市场。在竞争中,由于受产业政策的影响和不同级次的政府保护,企业所享受的政策待遇是不尽相同的,所获得的社会资源也不会一样。由此产生的政策经济,导致企业在同等的市场竞争环境中具有不同的竞争能力,同时也具有不同的经济实力。具有不同的经济实力的企业,在投资上也会有不同选择和偏好。有的会直接投资,有的会间接投资,有的愿意承担投资风险,有的喜好分散投资风险,等等。那些喜好分散投资风险的企业,无论是具有经济实力的还是经济实力不强(但有好项目或产品前景可观)的,都是建立社区经济的经济基础。尽可能地分散投资风险,

是企业主动参与市场竞争一种有效方法。分散投资风险,捕捉发展机遇的共同追求,可以把类似的企业聚集在一起,以资金、技术、厂房、设备、人才等作为投资,组成不受行政隶属关系限制、不受所有制制约、不受行政地域界限局限的新型企业。

仅以武汉市江岸区为例,江岸地区辖区单位生产要素储量丰富,技术、设备、人才实力雄厚。据初步调查,区内拥有中央、省、市三级大单位近 3800 家,注册资金达 324 亿余元,三胞三属有 1955 户计 4875 人;五大专业银行中江岸区个人储蓄额 1995 年 9 月止达 19.4 亿余元;长江二桥的通车,天河机场的启用,汉施高速公路、内环路、武汉新港、新汉口火车站等一批重要基础设施的建成,使全市交通、经济中心向江岸下移。城区可利用自身区位优势,可利用率先实行城区经济体制综合配套改革,率先实行股份制改革,推进企业产权制度改革的先发优势,遵循市场规律,以共同的利益追求为导向,以产权为纽带,通过制定有关产业政策和措施,打破所有制壁垒、隶属级次、城域区划、条块分割、相互制约的经济格局,广泛吸纳社区内外各种生产要素共同参与本区的经济建设,聚四方之力,放手发展群众经济,推动城区经济驶入快车道。

这种新型企业的财产所有权关系清楚,是社区中的法人所有权的重新组合。社区法人所有制企业,产权分属于投资该企业的法人,由其共同承担经营风险,分享经营成果。

实行社区法人所有制,有利于城区经济的快速成长。城区应该打破自我封闭,开放自己的企业,广泛吸纳社区中的法人产权,借四方之力发展自己。在共同的发展中,城区不仅可以获得相应的投资回报,分享一定比例的利润,而且可以征收税

款,扩大财政来源。通过建立社区法人所有制途径发展经济,较之于封闭的、原始资本的自我积累的发展方式,无论是发展的速度、利润的积累,还是适应社会主义市场经济发展的需要,都要有利得多,适应得多。因此,是发展城区经济的一条最佳途径。

三、社区经济的基本内涵、外延和特征

针对城区经济发展的实际,中共武汉市江岸区委于1992年底在区第七次党代会上提出“建立社区法人所有制与民营经济相结合的经济运行机制”——社区经济发展思路。

社区经济即社区法人所有制与民营经济相结合的运行机制,其实质是将社区中的法人财产重新组合,形成新的经济细胞。社区是居住在一定区域里、人群里的生活共同体;经济是指社会生产关系的总和。社区经济是一种共有制形式,是生产资料所有制关系适应生产力发展变化的一种新的整合。这种运行机制不是由单一的经济成份组成,而是涵盖了社区内各种成份的所有制;又是以国有经济为主体下构筑组成的高效的、独特的经济运行机制。政府在资源配置中,发挥主导作用,政府与企业共担风险,政府与市场适度结合。在现阶段,主要是政府制定有关产业政策和措施,在明晰产权的基础上,通过股份制、股份合作制、合资、合作、合伙、联营、租赁、挂靠、连锁、私营等多种形式,促进社区内外各类法人产权实现流动,使产业结构、资本结构和组织结构趋向合理化。

社区经济的外延是: