

2004

中国水利发展报告

2004 REPORT OF THE DEVELOPMENT OF CHINA WATER

水

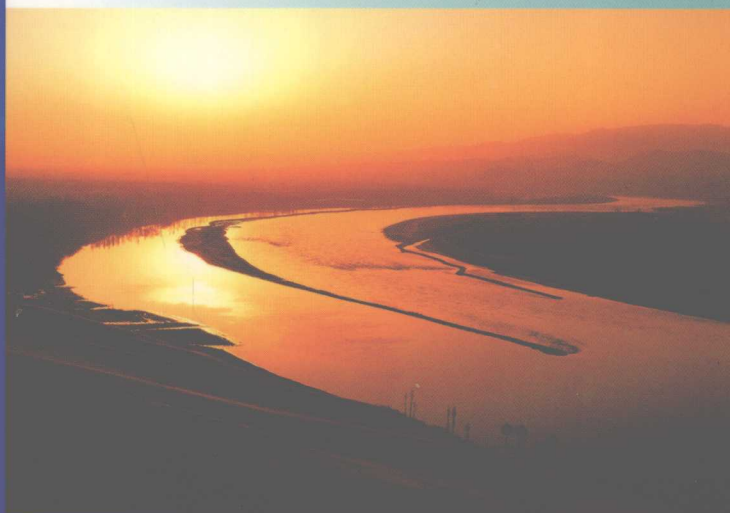
利

发

展

报

◎ 敬正书 主编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

F426.9
J908

的实施力度的必要性。

(2) 很多国家开始采取措施改变水资源的配置和效率，慢，限制很大。

(3) 综合水管理。2004
国家和发展中国家都被实际应用。

中国水利发展报告

2004 REPORT OF THE DEVELOPMENT OF CHINA WATER

主 编 敬正书

副主编 顾 浩 矫 勇

高而坤 张红兵

王晓东 汤鑫华

号 221-22

(140001 号

(心中静意) 2



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

2004 中国水利发展报告/敬正书主编. —北京: 中国水利水电出版社, 2004

ISBN 7-5084-2228-7

I. 2... II. 敬... III. 水利建设—研究报告—中国—2004 IV. F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 065455 号

书 作 者 出版 发行 经 售	名 者 发 行 售	2004 中国水利发展报告 敬正书 主编 中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心) 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 印 规 版 定	版 刷 格 次 价	中国水利水电出版社微机排版中心 北京市兴怀印刷厂 787mm×1092mm 16 开本 34.5 印张 586 千字 2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷 68.00 元 (附赠光盘一张)

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

编 委 会

主 任 敬正书

委 员 顾 浩 矫 勇 高而坤 张红兵

王晓东 汤鑫华 杨得瑞 王 治

李 晶 王冠军 王国仪

课题组组长 王晓东

副 组 长 杨得瑞 王 治 李 晶

王冠军 王国仪

编写组负责人 黄 河 张 旺 马德伟

熊向阳

专 家 组 成 员 张林祥 李焕雅 涂能文

前 言

2003年,面对复杂多变的国际形势、突如其来的“非典”疫情和频繁发生的自然灾害,在党中央和国务院的正确领导下,全国人民迎难而上,顽强拼搏,成功地抵御了各种冲击,不断地战胜了各种困难,保持了经济快速增长和各项事业的全面发展,人均国内生产总值突破1000美元,跨上了一个重要台阶,综合国力又有新的提高。党的十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,提出要坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展;要求更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。

近年来,水利部门认真贯彻落实中央水利工作方针和有关工作部署,按照可持续发展的要求,进行了一系列理论创新和实践探索,逐步形成了可持续发展水利的思路,并取得了突出的成效。在治水中坚持人与自然的和谐相处;注重水资源的节约、保护和优化配置;逐步建立水权制度和水市场;建立与市场经济体制相适应的水利工程投融资体制和水利工程管理体制;建立水资源统一管理体制;以水利信息化带动水利现代化。

水利如何适应国际形势的变化,如何适应我国经济、社会发展的要求,如何树立和落实科学发展观、全面推进可持续发展水利,如何在全面建设小康社会中提供有力的水资源保障,不但需要我们从事水利工作的广大干部职工不断进行理论创新和实践探索,更需要全社会关心、关注水利事业发展,为水利事业的发展 and 进步提出好的见解和建议。

正是由于这个目的，在各有关方面的关心支持下，经水利部办公厅、政策法规司、发展研究中心和中国水利水电出版社的共同努力，这本水利行业的蓝皮书《2004 中国水利发展报告》与广大读者见面了。蓝皮书从宏观的、战略的高度全面反映水利改革与发展中的重要理论成果、实践经验和发展趋势，是中国水利发展的年度研究成果报告。它突出研究成果的理论性、指导性、权威性、时效性和实用性，力求准确地反映年度内水利改革与发展的趋势和走向。它是水利发展与改革中理论研究和创新的载体，是地方政府和水利部门以及国内外关心、关注中国水利的人士和机构了解水利的重要窗口。

这本《2004 中国水利发展报告》试图从可持续发展水利、节水型社会、水利现代化、淮河抗洪与治理、体制改革、水权制度与水资源管理、跨流域调水、西部水利与生态建设、事业进展、国际水利 10 个部分，对 2003 年度水利发展进行轮廓性概述，并对 2004 年的水利发展作出展望。由于它是我们出版的第一本蓝皮书，成书时间仓促，本书还有很多需要改进之处，希望广大读者提出宝贵意见。

水利部党组书记、副部长

敬正书

2004 年 3 月



	前言	
1	坚持科学发展观 坚定不移地走可持续发展水利之路	汪恕诚
8	2004 年水利发展形势分析 水利部发展研究中心课题组	
	可持续发展水利	
21	关于西北地区水资源配置、生态环境建设和可持续发展战略研究中的几个问题	钱正英
31	再谈人与自然和谐相处——兼论大坝与生态	汪恕诚
48	树立科学发展观 稳步推进两个转变	鄂竞平
70	三峡工程与长江治理开发	蔡其华
77	黄河治理的终极目标是“维持黄河健康生命”	李国英
83	中国可持续发展水利的探索 顾浩 于琪洋 张范	
91	可持续发展水利的理论分析 水利部发展研究中心课题组	
	节水型社会	
111	节水型社会建设要点	汪恕诚
116	推进从被动抗旱到主动节水的战略性转变 ——宁夏引黄灌区节水增效的启示	敬正书
123	全面推进节水型社会建设试点工作	索丽生
136	建设节水型社会是解决中国水资源问题的根本出路	吴季松
142	中国如何建设节水型社会——甘肃张掖“节水型社会试点”调研报告	胡鞍钢 王亚华
	水利现代化	
159	关于水利现代化问题	翟浩辉

179	开展效能监察要处理好四个方面的关系	刘光和
185	中国水利现代化研究	中国水利现代化研究课题组
197	对“水与现代化”的一些认识和思考	徐乾清
205	对中国水利现代化的战略思考	万 军

淮河抗洪与治理

215	加快淮河治理步伐 早日实现淮河安澜	陈 雷
229	2003 年淮河防汛抗洪工作的几点启示	杨得瑞 陈茂山 冯云飞

体 制 改 革

237	水利投资趋势与改革态势分析	矫 勇
248	中国水利工程管理体制改革现状分析与 对策研究	周学文
259	深化水价改革的政策措施分析	张红兵
271	中国水务管理现状与展望	吴季松
285	谈建立流域管理与行政区域管理相结合的水资源 管理体制	高而坤
296	关于水利国有资产管理体制和运行机制改革的调查 水利部水利国有资产管理体制改革调研组	
310	重视探索和推进水资源的经济管理	顾 浩
318	积极稳妥地推进水利事业单位聘用制度改革	周 英

水权制度与水资源管理

329	水权水市场制度建设	高而坤 刘 文 赵 伟
343	论制度绩效与水资源可持续利用	郑通汉
358	试论水的“三权分离”与“三权分立”	邵益生
363	水资源的制度分析	毛寿龙 龚虹波
372	中国水资源的现状、发展趋势和可持续利用问题	陈志恺
383	水资源是全面建设小康社会和实现现代化的重 要保障条件	李善同 刘 勇
393	虚拟水：中国干旱区水资源管理的新思路	程国栋

跨流域调水

- 403 以“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,全面推进南水北调工程建设 张基尧
- 410 对引江济太调水试验工程的初步认识和探讨 刘宁

西部水利与生态建设

- 419 坚持科学发展观,搞好水土保持生态建设工作 刘震
- 428 关于水能资源管理的思考 程回洲
- 435 西部大开发战略下的西北水资源开发、利用与保护 王浩

事业进展

- 452 前期工作 庞进武
- 456 防汛抗旱
- 459 水利建设
- 464 农村水利、水土保持和农村水电
- 477 水资源保护与管理、节水型社会建设试点
- 479 水利改革与管理
- 485 干部队伍建设和精神文明建设

国际水利

- 第三届世界水论坛简介
- 489 第三届世界水论坛部长级会议概况
- 491 世界水日致词:未来之水
- 493 以水资源的可持续利用促进经济社会的可持续发展
——第三届世界水论坛部长级会议水利部部长汪恕诚
主旨演讲
- 499 法国生态与可持续发展部部长巴歇洛·纳尔钦主旨演讲
- 506 联合国教科文组织总干事松浦晃一郎主旨演讲
- 512 部长宣言
- 517 **附录 世界水资源面临的 11 项挑战**
- 536 **后记**

链接

- 64 2003 年淮河防洪启用蒙洼蓄洪区纪实
- 67 山西省册田水库向北京官厅水库集中输水
- 81 2003 年黄河调水调沙
- 103 2003 年引江济太
- 105 南四湖应急生态补水
- 113 甘肃省张掖市节水型社会建设试点
- 177 四川省都江堰灌区水利现代化建设
- 245 浙江余姚水利投融资改革
- 255 山西省晋中市水管体制改革
- 256 黄河水利委员会水管体制改革
- 267 陕西省农业水价改革
- 282 上海水务体制改革
- 305 辽宁供水集团国有资产经营管理
- 340 漳河上游跨省有偿调水
- 341 大岩坑水电站跨流域引水水事矛盾调处
- 380 《西安市水资源管理办法》颁布实施
- 415 历次引黄济津简要回顾
- 426 山西省汾西县淤地坝建设管理
- 431 郴州小水电代燃料试点
- 460 湖南省病险水库整治工作
- 466 小型农村水利工程管理体制改革实施意见
- 472 关于加强村镇供水工程管理的意见
- 481 长江河道采砂管理

CONTENTS

Foreword

Adhere to the Scientific Concept of Development and Firmly Take

the Road of Sustainable Development of Water Resources

..... Wang Shucheng (1)

Prospects for Water Resources Development in 2004

..... The Task Group of the Development Research

Center, Ministry of Water Resources (8)

SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF WATER RESOURCES

Study on the Strategy for Water Resources Allocation,

Eco-Environment Conservation and Sustainable

Development in Northwestern China Qian Zhengying (21)

Some More Thoughts on Harmonious Co-existence Between

Man and Nature Wang Shucheng (31)

Follow the Scientific Concept of Development and Steadily Promote

the "Two Changes" in Flood Control and Drought Relief

..... E Jingping (48)

The Three Gorges Project and Harnessing and Development of

the Yangtze River Cai Qihua (70)

Sustaining a Healthy River: the Ultimate Objective of

Harnessing the Yellow River Li Guoying (77)

Study on Sustainable Development of Water Resources in China

..... Gu Hao, Yu Qiyang and Zhang Fan (83)

Theoretical Analysis of Sustainable Development of Water Resources

..... The Task Group of the Development Research Center,

Ministry of Water Resources (91)

BUILDING A WATER-SAVING SOCIETY

- Essential Points for Building a Water-saving Society Wang Shucheng (111)
- Promote the Strategic Shift from Passive Drought Resistance to
- Active Water Saving Jing Zhengshu (116)
- Make All-round Progress with Pilot Projects for Building
- a Water-saving Society Suo Lisheng (123)
- A Water-saving Society is the Fundamental Way Out for
- Solving China's Water Problems Wu Jisong (136)
- How to Build a Water-saving Society in China
- Hu An'gang and Wang Yahua (142)

MODERNIZATION IN WATER RESOURCES DEVELOPMENT

- On Modernization in Water Resources Development Zhai Haohui (159)
- Correctly Handle Four Relations to Carry out Effective
- Supervision Liu Guanghe (179)
- A Study of Modernization in China's Water Resources Development
- The Task Group for Study of Modernization
- in Water Resources Development in China (185)
- Some Reflections on "Water and Modernization" Xu Qianqing (197)
- Some Observations on the Strategy for Modernization in
- Water Resources Development in China Wan Jun (205)

FLOOD FIGHTING IN THE HUAIBE RIVER AND HARNESSING OF THE RIVER

- Accelerate the Step of Harnessing the Huaihe River and Strive
- to Bring the River under Permanent Control at an Early Date
- Chen Lei (215)
- Some Lessons Learned from the Work of Flood Control and
- Flood Fighting in the Huaihe River in 2003
- Yang Derui, Chen Maoshan and Feng Yunfei (229)

INSTITUTIONAL REFORM

- Analysis of the Trends of Investment in Water Resources Projects

and the Situation of Reform in the Water Sector	Jiao Yong (237)
Status Quotation of Reform in the Management System of Water	
Works in China and Recommendations on	
its Countermeasures	Zhou Xuewen (248)
Analysis of Policy Measures for Deepening Reform of Water Price	
.....	Zhang Hongbing (259)
Present Situation and Prospects for Water Affairs Management	
in China	Wu Jisong (271)
On Establishment of a Water Resources Management	
System that Combines River Basin Management With	
Administrative Jurisdiction	Gao Erkun (285)
A Survey of Reform of the Regulatory and Operating Mechanism	
of State-owned Assets in the Water Sector	
..... The Task Group for Investigation and Study	
of Reform of the Administration of State-owned Assets,	
Ministry of Water Resources	(296)
Attention Should Be Paid to Exploration and Promotion of	
Economic Management of Water Resources	Gu Hao (310)
Reforming the Employment System in Institutions of the	
Water Sector with Active and Appropriate Measures	
.....	Zhou Ying (318)

WATER RIGHTS SYSTEM AND WATER RESOURCES MANAGEMENT

Establishing the Water Rights System and Water Market	
.....	Gao Erkun, Liu Wen and Zhao Wei (329)
On Institutional Performance and Sustainable Utilization	
of Water Resources	Zheng Tonghan (343)
Trial Study on the Three Water Rights and the Three	
Powers Regulating the Exercise of Water Rights	Shao Yisheng (358)
An Institutional Analysis of Water Resources	
.....	Mao Shoulong and Gong Hongbo (363)
Present Situation, Development Trend and Sustainable	
Utilization of Water Resources in China	Chen Zhikai (372)
Water Resources Are an Important Guarantee for Building	
a Well-off Society and Achieving Modernization	

.....	Li Shantong and Liu Yong	(383)
Virtual Water: a New Idea for Managing Water Resources		
in the Arid Zone of China	Cheng Guodong	(393)

INTER-BASIN WATER TRANSFER

Accelerate the Construction of the South-to-North Water		
Transfer Project in An All-round Way under the		
Guidance of the Important Thought of "Three		
Represents" and the Scientific Concept of		
Development	Zhang Jiyao	(403)
A Preliminary Study of the Trial Project of Water Diversion		
from the Yangtze River to the Taihu Lake	Liu Ning	(410)

WATER AND ECOLOGY IN CHINA'S WESTERN REGION

Do a Good Job in Water and Soil Conservation and Ecological		
Improvement under the Guidance of the Scientific		
Concept of Development	Liu Zhen	(419)
Reflections on the Management of Hydroenergy Resources		
.....	Cheng Huizhou	(428)
Development, Utilization and Protection of Water Resources		
in Northwestern China under the Strategy of Development		
of the Western Region	Wang Hao	(435)

PROGRESS IN ALL FRONTS OF THE WATER SECTOR

Pre-construction Work	Pang Jinwu	(452)
Flood Control and Drought Relief		(456)
Construction of Water Works		(459)
Irrigation and Drainage, Water and Soil Conservation, and		
Hydroelectric Power Development		(464)
Protection and Management of Water Resources, and		
Establishment of a Water-saving Society		(477)
Reform and Management		(479)

Human Resources Development and Cultural and	
Ideological Progress	(485)

INTERNATIONAL WATER AFFAIRS

Brief Introduction of The 3 rd World Water Forum	
The 3 rd World Water Forum and Ministerial Conference Overview	(489)
Message for the World Day for Water: Water for the Future	(491)
Promote Sustainable Social and Economic Development with	
Sustainable Utilization of Water Resources	
—Keynote Speech by Wang Shucheng, Minister of	
Water Resources, China	(493)
Keynote Speech by Bachelot-Narquin, Minister of Ecology	
and Sustainable Development, France	(499)
Keynote Speech by Koichiro Matsuura, Director-General,	
UNESCO	(506)
Ministerial Declaration	(512)
Appendix Eleven Key Challenges to Water Use and Management	
in the World	(517)
Afterword	(536)



坚持科学发展观 坚定不移地 走可持续发展水利之路

汪恕诚

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标。党的十六届三中全会强调,要坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。这是改革开放 20 多年的经验总结,也是全面建设小康社会的必然要求。

近年来,水利部门认真贯彻落实中央水利工作方针和有关工作部署,按照可持续发展的要求,进行了一系列理论和实践探索。1999 年,针对 1998 年大水暴露的问题和繁重的灾后重建任务,提出治水必须正确认识和处理人与自然的辩证关系,在加强堤防建设的同时,实施平垸行洪、退田还湖、退耕还林。2000 年,认真分析水利面临的宏观形势,提出从传统水利向现代水利、可持续发展水利转变,特别强调了水资源的配置、节约、保护。重视生态用水,黄河、黑河、塔里木河调水成功。2001 年,按照党的十五届五中全会的要求,突出了提高用水效率,改革水的管理体制,加强水资源统一管理,加快水利信息化建设等问题。启动了全国节水型社会建设试点。2002 年,新的治水思路逐步完善并取得显著成效,一系列重大水利规划开始实施,新水法颁布施行,国务院办公厅转发了水管体制改革实施意见,南水北调工程开工建设。2003 年,对可持续发展水利思路进行了系统总结,归结为:在治水中坚持人与自然的和谐共处;注重水资源的节约、保护和优化配置;逐步建立水权制度和水市场;建立与市场经济体制相适应的水利工程投融资体制和水利管理体制;建立水资源统一管理体制;以水利信息化带动水利现代化。应该说,可持续发展水利的思路和实践符合我国的国情、水情,符合时代发展的要求。

21 世纪头 20 年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。水利要全面贯彻落实党的十六大、十六届三中全会精神,坚持科学发展观,继续坚定不移地走可持续发展水利之路。



一、进一步明确水利发展的格局和重点

党的十六届三中全会强调,要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。提出“要加强对区域发展的协调和指导,积极推进西部大开发,有效发挥中部地区综合优势,支持中西部地区加快改革发展,振兴东北地区等老工业基地,鼓励东部有条件地区率先基本实现现代化”,确立了我国经济社会发展的总体战略格局。中央经济工作会议指出,要切实把工作重点转到调整经济结构、转变增长方式、提高增长质量和效益上来,实现国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,进一步明确了今年经济工作的重点和目标。这些都对水利发展提出了新的任务和要求。要按照科学发展观和可持续发展水利思路,适应国家总体发展战略、发展目标和重点的要求,谋划好新时期水利发展的格局和重点。

在受洪水影响较大地区,要以防洪保安为重点,统筹解决水资源问题。工程措施与非工程措施相结合,提高防洪能力,使之与经济社会发展水平相适应。同时,城镇发展和生产力布局必须符合防洪规划要求,严禁盲目围垦、设障、侵占河滩及行洪通道。对洪水实施风险管理,尽最大可能变害为利,充分利用洪水资源。在水资源紧缺的地区,要以节水、供水为重点,统筹解决水资源问题。要通过开源、节流、保护和管理,对水资源进行优化配置,提高水资源承载能力,同时合理确定经济社会发展的结构,使之与水资源条件相适应。要实施需水管理,提高用水效率,兼顾用水公平,统筹解决好生活、生产和生态用水。在生态脆弱的地区,要以保护和改善生态为重点,统筹解决水资源问题。要加快水土流失治理,加强水资源保护,加强预防监督,同时转变经济增长方式,避免人类活动对生态系统的破坏,充分发挥大自然的自我修复能力,实现人与自然和谐相处。

东部地区要率先基本实现水利现代化。加强防洪保安建设,建成完善的防洪减灾体系;优化水资源配置,提高水资源利用效率和效益,建设节水防污型社会,建立水资源供给与高效利用保障体系;搞好水土保持和水资源保护,建设和维护良好的水生态系统。中部地区,要巩固现有成绩,稳定发展。要以南水北调工程建设和淮河治理为契机,进一步加强水利基础设施建设,注重配套建设,全面提高防洪能力和水资源配置能力。同时加强水土保持生态建设,积极治理水污染。西部地区,要