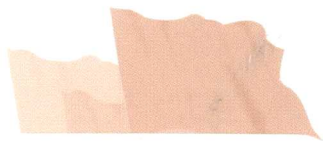


鄂豫边区 政权建设史

湖北省新四军研究会
武汉市委党史研究室 组编
武汉市新四军研究会

张肇俊 张军 著



武汉出版社

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

鄂豫边区政权建设史/湖北省新四军研究会, 武汉市委党史研究室, 武汉市新四军研究会组编. — 武汉: 武汉出版社, 2006. 12
ISBN 7-5430-3161-2

I. 鄂… II. ①湖…②武…③武… III. 鄂豫皖抗日根据地—地方政府—建设—史料 IV. K269.506
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 157930 号

书 名: 鄂豫边区政权建设史

湖北省新四军研究会
组 编: 武汉市委党史研究室
武汉市新四军研究会

责任编辑: 楚 风

封面设计: 李炳山

出 版: 武汉出版社

社 址: 武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编: 430015

电 话: (027)85606403 85600625

http://www.whcbs.com E-mail: wuhanpress@126.com

印 刷: 湖北省新华书店印刷厂 经 销: 新华书店

开 本: 850mm×1168mm 1/32

印 张: 17 字 数: 300 千字 插 页: 5

版 次: 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 0001—1500 册

定 价: 38.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题, 由承印厂负责调换。

序

王 群

《新四军第五师抗日战争史稿》、《鄂豫边区抗日民主根据地史稿》和《中原突围史》出版之后，现在我们又编辑出版《鄂豫边区党的建设史》《鄂豫边区政权建设史》《鄂豫边区统一战线工作史》和《鄂豫边区民运工作史》这四部专史，这是一件很有意义的事情。这些专史是我们党的革命史的重要组成部分。我们深知，党的建设、武装斗争（国防建设）和统一战线，是我们党领导全国各族人民夺取新民主主义革命伟大胜利的“三大法宝”，是马克思列宁主义中国化——毛泽东思想、延安精神、西柏坡精神的光辉体现，她将永放光芒！

以史为鉴，资政育人。这些专史，具有现实而深远的意义。胡锦涛同志指出，党史研究要为不断解决前进道路上的新问题提供历史借鉴；要加强对广大干部群众，特别是青少年的革命传统教育，进一步加深对党的认识，牢固树立跟党走，建设有中国特色社会主义道路的信念；要探索世界政党

兴衰成败的规律，从中吸取有益于巩固我们党的执政地位，提高执政水平的经验教训。现在，我们的国家是开始强大起来了。我们党正领导全国各族人民满怀信心的为建设中国特色社会主义进行新的长征。在我们前进的道路上，还有许多艰难险阻。在这个世界上，敌视我们的反动势力，对我进行西化、分化、遏制，阻挠我台湾的回归统一和颠覆的图谋没有改变。在国内，城乡发展、分配很不平衡，困难不少，科技和人才素质不适应持续快速协调健康发展的需要，党内的消极腐败问题已关系到党和国家的安危！

因此，我们要增强忧患意识，遵照党的十六届六中全会精神，紧紧围绕改革发展稳定这个中心，切切实实抓好党的建设这个根本的政治保证，实实在在地做到立党为公、执政为民，勤政廉政，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断提高执政水平，巩固党的执政地位。并与时俱进，开拓创新，按照科学发展观统筹协调好全局，努力构建社会主义和谐社会，为把湖北建成促进中部地区崛起的重要战略支点而努力奋斗！

在编辑出版上述四部专史的过程中，已故会长赵家驹、肖健章同志做了大量工作，在专史出版之时，我们深深怀念他们。

2006年12月30日

前 言

何谓政权？辞书解释说，政权就是统治阶级实行阶级统治的权力。毫无疑问，这个问题是任何革命中的中心问题。对此，马克思主义经典作家认为：“一切革命的根本问题是国家政权问题，不弄清这一点，便谈不上自觉地参加革命，更不用说领导革命。”^①

以毛泽东为主要代表的中国共产党人运用马克思主义理论为指导，密切联系中国革命的实际情况，对建立政权的重要性以及怎样建立政权，建立怎样的政权，进行了长期的思索和不懈的顺时应变的尝试。

国民革命时期，毛泽东在《中国社会各阶级的分析》和《国民党右派分离的原因及其对于革命前途的影响》等文章中设想，民主革命的最终目的是要“建设一个革命民众合作统治的国家”。

土地革命时期，中国共产党人对革命政权的认识和实践进入到了一个新的阶段。各革命根据地纷纷建立了工农民主专政性质的政权，一九三一年十一月在

① 《列宁全集》第三十二卷，人民出版社 1976 年版，第 158 页。

江西瑞金建立的中华苏维埃共和国，即是这种性质政权的集中体现，其内容与目标是反对封建阶级和国民党新军阀。

抗日战争是中华民族为反对日本帝国主义野蛮侵略而进行的民族自卫战争，民族矛盾已上升为主要矛盾，因而在中国共产党人创立的抗日民主根据地内，团结一切可以团结的抗日力量，建立几个革命阶级联合起来对付汉奸和反动派的民主专政，就成为中国共产党人领导抗日民族统一战线的社会基础，毛泽东为此提出了“三三制”的建政原则：即在抗日根据地的民意机关和政府机关的人员分配上，“共产党员占三分之一，他们代表无产阶级和贫农；左派进步分子占三分之一，他们代表小资产阶级；中间分子及其他分子占三分之一，他们代表中等资产阶级和开明绅士。”^①其政权的任务在于“反对日本帝国主义，保护抗日的人民，调节各抗日阶层的利益，改良工农的生活和镇压汉奸、反动派。”^②其政权的性质既区别于地主资产阶级的反革命专政，也不同于土地革命时期的工农民主专政。

①《毛泽东选集》第二卷，人民出版社，1991年版，第750页。

②《毛泽东选集》第二卷，人民出版社，1991年版，第743页。

作为中国共产党领导的十九块抗日民主根据地之一的鄂豫边区，是在党的抗日民族统一战线政策指引之下，在敌顽夹击的险恶环境中建立起来的，其政权建设经历了一个从无到有，从临时、不稳定到较为稳固，从国共合作政权到共产党领导的有各阶层参加的“三三制”政权的发展过程。

政权的建立有赖于根据地的建立，而“建立根据地问题，首先就是武装部队问题。”^①自一九三九年一月李先念率领新四军豫鄂独立游击大队南下鄂豫边之后，这支部队就在没有成建制的红军队伍的基础之上，汇合散处在各地党的多支地方武装，联络川军第一二七师陈离部、原西北军何基沣、张克侠部以及第五战区的桂军各部，在有理、有利、有节的原则下，同国民党顽固派石毓灵、蒋少璠、刘梅溪、程汝怀等既斗争又联合，尽可能地争取他们一致对外，才逐步立定脚跟、发展壮大、打开局面并创建抗日民主根据地的。鄂豫边区的政权建设同这段复杂而曲折的历史一起搏动，它经历国共合作政权、成立过渡抗日政权、组建统一的抗日民主政权等发展阶段。可以说，鄂豫边区

①《毛泽东选集》第二卷，人民出版社，1991年版，第150页。

政权建设的历史，既是党的抗日民族统一战线不断壮大的历史，也是党的抗日民族统一战线政策不断深入人心的历史，更是中华民族抗日战争不断走向胜利的历史缩影。

不仅如此，鄂豫边区的政权建设还是在尊重民意、保障民权，开展民选的前提之下得以加强和巩固的。

一九四〇年一月豫鄂边区党委成立之后，即在本区内进行了一系列的自下而上的民主普选活动，大批工农分子被选入乡、保基层政权，继土地革命战争后，劳动人民又一次实现了当家作主。“当时美国的新闻记者史沫特莱在杨家河常常参加我们的民选会，感觉非常兴奋，每次到会演讲，总是说这种选举比美国的选举还好。”^①豫鄂边区军政联合办事处和豫鄂边区行政公署的成立，则是边区党委根据中共中央抗日民族统一战线和抗日救国十大纲领，切实贯彻、落实“三三制”原则的体现。边区政府高举抗日民族旗帜，颁行的政策也是从休养民生、培养民力、开启民智、服务抗战的前提下制定的。它大兴水利工程，发展农业、贸易，开展减租减息，厉行精兵简政，改进国民教育，

^①许子威：《鄂豫边区政权建设的初步检讨及今后工作的意见》（1944年7月1日）。

倡导冬学运动，优抚抗属，弘扬法治精神，惩办汉奸等等，种种举措使边区人民真切感受到了共产党人立党为公、执政为民的高尚情怀和无私风范。

回眸历史，鄂豫边区政权建设的这些措施不仅在建立、扩大、巩固边区抗日民主根据地中发挥了重要作用，而且还丰富了中国人的执政经验，成为中国人执政思想中的一份宝贵精神财富。在目前尚未系统、全面研究这项历史的情况下，很有必要爬梳、剔抉、整理其史料，填补这项历史空白。有鉴于此，湖北省新四军研究会选定这一课题，出版本书，以探究中国共产党人在鄂豫边区的政权建设历史，总结其经验，有着特别重要的意义。

本书在编写体例上，以年代为经，事件为纬。在撰写过程中，我们吸收了近年来的最新研究成果，将鄂豫边区政权建设划分为五个阶段，用六章加以阐述：第一章写抗日战争爆发后鄂豫地区的形势；第二章写各地国共合作政权建立，抗日游击根据地的开辟；第三章写鄂豫边区抗日民主政权的初步统一；第四章写鄂豫边区抗日民主政权的统一与根据地建设事业的发展；第五章写强化政权与根据地的大发展；第六章写鄂豫皖湘赣边区行政公署成立，夺取抗日战争的最后

胜利。结束语对边区的政权建设经验作了概要性的分析。为方便查阅和检索，本书还附录了鄂豫边区政权建设大事记，鄂豫边区政权组织序列，主要参考文献。

需要说明的是，本书虽然冠之以“鄂豫边区”，但这一称谓从历史的角度来讲，并不能涵盖边区历史的全部过程。实际上，一九四一年以前称“豫鄂边区”；一九四二年后称“鄂豫边区”，或“鄂豫皖边区”；一九四四年十月改称“鄂豫皖湘赣边区”；一九四五年十月又改称“中原解放区”。本书在叙述过程中，均按照历史原貌表述。以“鄂豫边区”冠为书名，是依据这块根据地的主要地域和传统习惯。

政权建设在每一时期都面临着不同的形势和任务，有着不同的时代特点。以史为鉴，从历史中，特别是从自身政权建设的历史中汲取营养，是中国共产党人加强执政建设的传统优势。二〇〇二年十二月六日，中共中央总书记胡锦涛到河北省平山县西柏坡学习考察时，强调全党同志要重温毛泽东同志关于“两个务必”的重要论述，要结合新的时代变化坚持做到“两个务必”，这对于全党深入贯彻“三个代表”重要思想，学会从党的政权建设历史中获取教益，做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋，均有着极为重

要的现实意义。

愿我们的这项研究能为增强党的执政能力提供一些有益的启示。

编 者

二〇〇六年十一月二十日

目 录

前 言	(1)
第一章 抗日战争爆发后鄂豫边地区的形势 (1937年7月—1938年11月)	(1)
第一节 武汉沦陷及国民党地方政权系统的崩溃	(3)
武汉及其周边地区的沦陷	(3)
国民党地方政权的崩溃	(5)
第二节 鄂豫边区抗日游击战争的准备与发动	(11)
共产党组织的恢复与重建	(11)
“三大战略支点”的形成	(16)
各地抗日游击战争的发动	(34)
第二章 各地国共合作政权建立 抗日游击根据地开辟 (1938年11月—1939年11月)	(54)
第一节 信(阳)罗(山)边、安(陆)应(山)根据地的 初创	(55)

六届六中全会召开与新四军豫鄂独立游击大队南下	(55)
信罗边、安应根据地的创立	(57)
第二节 国共合作政权纷纷建立	(62)
鄂豫边区抗敌工作委员会成立	(62)
信阳、应山、汉川、英山等地方政府的改造	(67)
第三节 “抗日十人团”及其活动	(73)
“抗日十人团”的产生	(73)
“抗十团”具有半军事、半政权性质	(76)
第四节 抗日游击根据地初具规模	(80)
养马畈会议	(80)
各地抗日游击根据地的开创	(82)
第三章 鄂豫边区抗日民主政权的初步统一	
(1939年11月—1941年1月)	(89)
第一节 建立统一的党和军队组织	(90)
组建新的豫鄂边区党委	(90)
新四军豫鄂挺进纵队建军	(94)
第二节 豫鄂边区宪政促进总会成立	(98)
第三节 各地抗日民主政权的建立与 民选运动的开展	(102)

第四节	豫鄂边区军政联合办事处的成立	(112)
第五节	根据地的各项建设的展开	(117)
	颁布规章条例，继续推行宪政	(117)
	抗战动员与扩军支前	(120)
	加强财经工作	(125)
	逐步发展生产与局部改善人民生活	(133)
	初步开展文化教育和卫生事业	(139)
第四章	鄂豫边区抗日民主政权的统一 与根据地建设事业的发展 (1941年1月—1942年12月)	(147)
第一节	豫鄂边区行政公署的成立	(148)
	新四军第五师建军	(148)
	第二次军政代表大会的召开与边区行政公署 的成立	(150)
	健全办事机构	(169)
	按照“三三制”原则建立各级地方政府	(172)
第二节	边区渡过严重经济困难	(180)
第三节	《豫鄂边区施政纲领》的颁布	(191)
第四节	根据地建设的发展	(199)
	兴修水利，发展农业生产	(200)
	发展副业、手工业、工业生产	(209)

统制对外贸易	(215)
推行减租减息	(221)
发展文化教育事业	(224)
建立医疗卫生体系	(240)
健全司法机构，确立司法原则，厉行廉洁 政治	(242)
大力发展地方军和民兵	(248)

第五章 强化政权与根据地的大发展

(1943年1月—1944年3月)	(252)
第一节 实行党政军一元化领导	(253)
蒋家楼子会议	(253)
强化政权运动	(257)
军事建设计划的完成	(264)
第二节 拥政爱民和拥军优抗	(266)
拥政爱民	(266)
拥军优抗	(268)
第三节 根据地的大发展	(270)
粉碎日伪军的“扫荡”与“清乡”，打破顽军 的“清剿”计划	(270)
发展襄南根据地，恢复襄西根据地	(274)
开辟赣北根据地	(278)

创建石(首)公(安)华(容)根据地·····	(280)
第四节 根据地建设的全面加强·····	(282)
大生产运动·····	(282)
普遍推行减租减息·····	(286)
加强贸易统制, 发展合作事业·····	(289)
实行合理负担·····	(293)
加强法制建设·····	(296)
精兵简政·····	(299)
大力发展国民教育事业·····	(301)
第六章 鄂豫皖湘赣边区行署成立	
夺取抗日战争的最后胜利	
(1944年3月—1945年8月)·····	(307)
第一节 边区政权建设工作的完善·····	(308)
边区整风运动·····	(308)
边区政权工作会议·····	(314)
各地临时参议会的建立·····	(316)
农救代表大会的召开·····	(320)
第二届临时参议会的召开·····	(325)
第二节 鄂豫皖湘赣边区行署的成立·····	(326)
开辟豫中、豫南根据地·····	(326)
创建鄂皖边、赣北游击根据地·····	(339)

发展襄河根据地·····	(340)
成立鄂豫皖湘赣行署·····	(343)
第三节 第三五九旅南下与湘鄂赣抗日根据地 的建立·····	(346)
第四节 为争取抗战的最后胜利而奋斗·····	(352)
克服财政经济困难·····	(352)
彻底推行减租减息·····	(366)
加强各项经济建设·····	(368)
收复白兆山、四望山根据地·····	(373)
迎接抗日战争的最后胜利·····	(376)
结束语·····	(382)
附录一	
鄂豫边区政权建设大事记·····	(398)
附录二	
《鄂豫边区政权建设史》组织序列·····	(501)
主要参考文献·····	(522)
后 记·····	(525)