

海西经济丛书之一

FUJIAN HAIYANG JINGJI QIANGSHENG ZHANLUE YANJIU

福建

海洋经济强省 战略研究

福建省人民政府发展研究中心 编著
福建省海洋与渔业局



海风出版社
HAIFENG PUBLISHING HOUSE

福建海洋经济强省战略研究

主 编 蔡德奇 刘修德 黄世峰

副主编 赵 彬 陈思增 廖荣天

海 风 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

福建海洋经济强省战略研究/蔡德奇、刘修德、黄世峰主编.
福州:海风出版社,2007.4
(海西经济丛书;1/杨平主编)
ISBN 978-7-80597-675-4

I. 福… II. ①蔡…②刘… III. 沿海经济—经济发展战
略—研究—福建省 IV. F127.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 049697 号

海西经济丛书之一

福建海洋经济强省战略研究

主 编:蔡德奇、刘修德、黄世峰

责任编辑:张传桂

出版发行:海风出版社

地 址:福州市鼓东路 187 号

邮政编码:350001

出版人:焦红辉

印 刷:福州诚信达彩印有限公司

开 本:787×1092 1/16

印 张:22.125

字 数:350 千字

印 数:1-4000 册

版 次:2007 年 4 月第一版

印 次:2007 年 4 月第一次印刷

书 号:ISBN 978-7-80597-675-4/F·25

全套二册定价:78.00 元

本书如有印装质量问题,影响阅读,请直接向承印厂调换

代序一:卢展工同志在全省海洋工作会议上的讲话	/ 1
代序二:黄小晶同志在全省海洋工作会议上的讲话	/ 5
代序三:刘德章同志在全省海洋工作会议上的讲话	/ 18
第一章 国内外海洋经济发展概述	/ 26
第一节 海洋经济的内涵与特点	/ 26
第二节 世界海洋开发进程与发展态势	/ 29
第三节 国内海洋经济发展的趋势与特点	/ 37
第二章 建设海洋经济强省的基础条件与现状评析	/ 46
第一节 海洋资源概况	/ 46
第二节 海洋经济发展现状	/ 50
第三节 海洋经济发展水平横向比较	/ 56
第三章 海洋经济强省的目标定位	/ 66
第一节 实施海洋经济强省战略的意义	/ 66
第二节 海洋经济强省的内涵界定	/ 70
第三节 建设海洋经济强省的目标	/ 74
第四节 海洋经济发展的定位	/ 78
第四章 海洋经济的区域布局	/ 82
第一节 海洋功能区划对海洋经济布局的影响	/ 82
第二节 海洋经济区的特点与布局原则	/ 86
第三节 海洋经济区和海岛及邻近海域建设	/ 89
第五章 临港工业发展方向与重点	/ 93
第一节 临港工业发展的国外经验	/ 93
第二节 临港工业发展的方向	/ 100
第三节 临港工业发展布局 and 措施	/ 107
第六章 船舶修造业发展趋势与振兴	/ 116
第一节 船舶修造业发展的趋势	/ 116
第二节 振兴船舶修造业的优势与难点	/ 124
第三节 船舶工业发展的重点与措施	/ 130
第七章 海洋渔业发展现状与提升	/ 136
第一节 国内外海洋渔业发展概况	/ 136

第二节	海洋渔业发展的基本特征	/ 142
第三节	海洋渔业发展面临的环境与挑战	/ 145
第四节	提升海洋渔业发展水平	/ 148
第八章	港口物流业发展潜力与重点	/ 156
第一节	国内外港口物流业发展趋势与特点	/ 156
第二节	港口物流发展优势与基础	/ 158
第三节	建设现代化的港口物流业	/ 163
第九章	滨海旅游发展空间与目标	/ 168
第一节	滨海旅游业发展的趋势	/ 168
第二节	滨海旅游业的发展空间	/ 171
第三节	滨海旅游业发展的目标和对策	/ 175
第十章	海洋新兴产业发展的前景与拓展	/ 181
第一节	海洋新兴产业发展趋势	/ 181
第二节	海洋新兴产业发展的基本情况	/ 186
第三节	海洋新兴产业发展的方向与重点	/ 190
第四节	加快海洋新兴产业发展的对策	/ 195
第十一章	海洋生态环境与资源保护	/ 198
第一节	海洋生态环境与资源保护的目标	/ 198
第二节	海洋生态环境与资源保护的成效	/ 203
第三节	海洋生态环境与资源保护的措施	/ 207
第十二章	闽台海洋经济合作与交流	/ 213
第一节	开展海洋经济合作与交流是大势所趋	/ 213
第二节	闽台产业对接的总体思路	/ 217
第三节	构建闽台涉海合作示范基地	/ 222
第十三章	海洋科学技术发展与创新	/ 226
第一节	海洋科技理论研究和运用	/ 226
第二节	海洋科技发展现状	/ 234
第三节	海洋科技发展的目标与任务	/ 239
第十四章	以港兴市与城市群发展	/ 249
第一节	加快港口城市发展	/ 249

第二节	促进山海联动发展	/ 254
第三节	推进城际互动发展	/ 258
第十五章	海洋管理体制与机制改革	/ 262
第一节	加强海洋开发建设的管理	/ 262
第二节	拓宽海洋开发投融资渠道	/ 265
第三节	完善涉海法律法规和管理体系	/ 268
第十六章	优先行动计划与重大项目建设	/ 272
第一节	积极实施项目带动战略	/ 272
第二节	优先行动计划	/ 275
第三节	重点项目建设	/ 280
后 记 / 284		
附件一:中共福建省委、福建省人民政府关于加快建设海洋经济强省的若干意见 (闽委发[2006]14号) / 285		
附件二:福建省建设海洋经济强省暨“十一五”海洋经济发展专项规划 (闽政[2006]26号) / 301		
附件三:图件		
图一:	福建海洋区位图	/ 340
图二:	福建海洋经济空间布局图	/ 341
图三:	福建海洋功能区划图	/ 342
图四:	福建省滨海带旅游规划图	/ 343
图五:	福建省“十一五”综合交通体系规划图	/ 344
图六:	福建省“十一五”滨海带能源建设规划图	/ 345
图七:	福建省优势水产品区域发展规划图	/ 346
图八:	福建省港口布局规划图	/ 347
图九:	福建省城市发展规划图	/ 348
图十:	福建省临港工业发展规划图	/ 349

卢展工同志在全省海洋工作会议上的讲话

2006年9月26日

这次会议,是在新的形势下,在全面推进海峡西岸经济区建设的进程中,对建设海洋经济强省的一次再动员、再部署。建设海洋经济强省是加快建设海峡西岸经济区的八大举措之一。对于海洋,大家都很熟悉,但实际上又很陌生,看起来我们对海洋的认识很清晰、很深刻,但实际上又不很清晰、不很深刻。海洋博大精深,深不可测,是一个很大的概念、很大的领域、很大的空间,可以给人们以很多的无限想象。到现在为止,我们对海洋的认识应该说仍然是初步的。人类由海而生、依海而存、靠海而兴,人类五千年的文明史,是一部开发利用海洋的历史,改革开放以来,我们海洋事业发展取得了很大的成效,但也还是刚刚起步。所以,我们这次会议是非常重要的。借这个机会,我讲四层意思,希望大家来思考、来研究。

第一,立海之根。立海之根是什么意思呢?就是要强化对海的认识,深化对海的认识。海洋与人类,海洋与福建,有着极特殊的联系和关系。海洋的意义绝不仅仅在其本身,它与世界、与人类、与经济、与文化、与历史都有着深刻的联系,有着丰富的内涵。比如,生命源于海洋、文明源于海洋、历史源于海洋,开放也是源于海洋。对福建来讲,更是如此。我省三明市的“万寿岩”,在学术上很有意义,在考古中是很大的突破,在那里找到很多野兽的骨,大量的贝壳残留,以及一万年人类最早活动的痕迹。这说明那个时候那个地方是海,表明人类的繁衍生存跟海是联在一起的。福建具有很完整的海洋文化,源远流长。《山海经》就记载着“闽在海中”的传说,有四五千年历史的福州昙石山文化遗址很完整,可以说它是中华海洋文化乃至世界海洋文化的发源地,很有价值。还有两千多年前的海上丝绸之路,以及七百年前的郑和七下西洋等

与海洋相关的大事,都发生在福建。郑和下西洋都是在福建造船、招工、起锚出海的,和郑和同为正使的王景弘是福建人,曾八下西洋,很了不起。一百多年前的船政文化,也在福建。福建还与台湾隔海相望,同根同源。改革开放以来,福建的海洋产业得到发展和振兴,在沿海集聚了我省 80% 的人口和全省 80% 以上的经济总量。所以,海是福建生、存、为、兴的立身之根。我们正在建设的海峡西岸经济区,第一个字就是海。我在两年先到一些山区市县调研的时候,就开始强调增强沿海意识。比如,龙岩高速公路修通了,到厦门就一个小时,在北京市上班从城市这头到那头也要一个小时,海离我们越来越近了。因此,随着我省整个交通基础设施的改善,我们的观念也要随之改变,要强化海的意识、开放的观念。

第二,融海之势。就是依势、乘势、借势,就是优势、气势、态势,融势,把海和我省的陆地融得更加紧密一些,使海峡西岸有一个更大的范畴。从优势来讲,一是空间的优势。全省海域面积 13.6 万平方公里,是又一个福建省的陆地面积,我们要把两者整合起来统筹考虑。二是区位优势。福建的区位,南承北接,西连东靠,是长三角、珠三角的连接点,背靠祖国内地广大的腹地,面对台湾。这个区位跟海一联,台湾自然就成为我们全局工作或者发展规划的一部分,福建的区位优势就突显出来了。三是资源的优势。全省海岸线长 3324 公里,居全国第二。港口、航道、渔场、滩涂、潮汐能、风能、旅游、文化等,以及岛屿和海的矿产资源,非常丰富。四是环境的优势。海在整个生态中、在环境中起着极其重要的作用。大家都身居沿海习以为常,不太感觉到,但是内地的人过来就会感受到这点。海是一个很大的空调器、制氧机、清洁器,海产生大量的负氧离子,福州、厦门等沿海地区气候宜人、空气清新,与杭州、南京、西安、重庆等地相比,夏季白天虽然都很热,但一到晚上我们就凉快得多,这是因为海洋在调节气温。五是对台的优势。没有任何一个地区可以有对台“五缘”,唯独福建有“五缘”优势,我省还有港澳的优势,这些都因海而生。六是侨的优势。福建有 1000 多万海外华侨,在东南亚和欧美等地很有影响。前段召开中央外事工作会议时,我国驻外大使们、外交部门的同志们很认可福建华侨的作用。福建的华侨,维护祖国的统一,维护祖国的尊严,是跟台独份子、法轮功份子做坚决斗争的中坚力量。千百年来,海洋、海峡、人类所积累的文化以及改革开放以来福建综合实力增强和后发优势的突显,体现了融海之势,也期望着融海之势。所以我们经济社会发展,都应该和海链接得更加紧密。

第三,聚海之力。建设海洋经济强省过程中,要强调六个突出。一是突出海。就是要突出海洋的意识、海洋的空间、海洋的基础、海洋的观念和海洋的思路。如果大家都能在研究工作、推动工作中与海联系得多一点,我们的思路就会更拓展一点,观念就会进一步转变。海,是福建全省的海,是各行各业、各部门的海,不要认为海洋的事情只是海洋与渔业局的,所有的部门都应该有海的意识。二是突出港。依港立、依港聚、依港兴、依港通。港就意味着通,一通百通,一动百动。我们很多的通都是因港而建,这种意识要进一步增强。现在,很多地方都提工业立市,这是针对发展的薄弱点来提的,但这个提法会引发一些争议,工业立市,那农业怎么办呢?三产怎么办呢?沿海的县市提依港立市、工业强市,很有道理。没有工业化就没有现代化的进程,就没有综合实力的增强,但在这些地方产业等的发展都跟港有关系。我们讲厦门特区的龙头作用,一个在“特”,特区应该发挥龙头作用。但是还有很重要的有一个是“港”,港起着吞吐、进出的作用。有港,才可以发挥龙头作用。如果没有港,根本谈不上沿海的优势,所以依港立。依港聚,依港兴,就是临港工业、现代制造业的发展,还有产业的集聚、产业链的延伸,这些也都要靠港口。依港通,就要研究通的环节,一环环地接过来,串起来。中医也讲一通百通,人生病了肯定是哪个地方不通。作为一个地区,作为一种经济形态,作为一种社会形态,通也是这个概念。依港通,对现代经济的发展太重要了。福建的大通关做得很好,很感谢海关、商检部门的同志们。三是突出联。山海联,或者叫山海协作,这个概念最早是在改革开放初期提出来的,很了不起。山海协作,不是简单一手抓海一手抓山,真正的内涵是联动互动、相互依存,以海、以开放去带动山区的发展,带动内陆的发展。山海联、陆海联、城乡联、内外联、产业联,都是在联字上作文章。突出海、突出港,体现在“联”字上,互动联动、协作协调、带领带动、主动呼应、主动融入,也都跟“联”有关系。四是突出创。创,我最早是在厦门提出来,就是对厦门提出“特、港、创、建、带”的要求,后来在泉州提了“创创创”。刚刚召开的全省科技大会,提出提高自主创新能力,建设海峡西岸创新型省份,都跟“创”有关系。创新,包括思想的创新、观念的创新、思路的创新、科学技术的创新以及体制机制的创新,包括了遵循客观规律,把握科学发展观,创造创新的内涵。创,就是要解放思想、实事求是,做前人没有做过的事,突破与发展规律不相适应的各类条条框框的束缚,使我们的发展、工作、领导能够更加适应、更加符合科学的规律和发展的规律,这一点一定要很

清楚。很多同志喜欢按惯例办事,遇事就问有没有惯例,或者讲我们一直都这样的,多少年都这样做的。创新难,难就难在我们要真正把工作做到符合客观规律。所以,我们现在要进一步解决人的主观思想与客观实际怎么能真正的符合、呼应和衔接。五是突出建。即建设、运作。重在运作,就是要更多地去研究怎么做、怎么建,怎么把我们已经确定的东西,认为可以做的事情,认真地做好。很多东西等你想好了去做就来不及了,都是边做、边实践、边探索、边前进、边完善,在做的过程中不断地去提高认识,不断地去开阔思路。六是突出和。就是和谐,还包括合力、合作、协作、统筹、协调、持续。“和”这个概念还要延伸,就是要更加注意我们陆海的联动互动,更加注意促进经济社会发展的统筹协调。我们要通过海、港、联、创、建、和,充实海西的概念,深化海西的内涵,完善海西的布局,持续海西的态势,构建海西大平台。

第四,铸海之魂。福建依海而立,“海西”因海而起,福建人民与海结下不解之缘。祖祖辈辈,生生死死,与海永远相随。在海峡西岸经济区建设实践中,福建人民也将以自身奋斗实践的历史,铸起海西之魂。这个魂,是中华民族五千年的文化精髓;是毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想;是科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设创新型国家等一系列重大战略思想;是海纳百川、有容乃大的宽广胸怀,敢拼爱拼、能赢会赢的坚强意志,以及平凡之中的伟大追求,平静之中的满腔热血,平常之中极强烈的责任感的福建精神,这就是我们所说的海之魂。所以我们讲海不要就海而海,海所包容的、所涉及的、所需要做的,太多了。相信通过这次会议,我们的视野一定会更开阔,站位一定会再提升,合力一定会更增强,立海之根,融海之势,聚海之力,铸海之魂,海峡西岸经济区建设的前景一定会更加广阔。

黄小晶同志在全省海洋工作会议上的讲话

(2006年9月26日)

这次全省海洋工作会议是深入贯彻省委七届十一次全会精神,在海峡西岸经济区建设进入实质性运作阶段,进一步落实我省新一轮发展总体战略部署,全面推进海洋经济强省建设的重要会议。刚才,卢书记作了十分重要的讲话,这个讲话站在新的历史起点上,从“立海之根、融海之势、聚海之力、铸海之魂”四个方面深刻阐述了海的内涵、海的优势、海的作为、海的精神,有高度、有力度、有深度。他的讲话时间虽短,但立意深远、思想深刻、气势恢弘,体现了大视野、大思路、大手笔,对我们建设海峡西岸经济区、推进海洋经济强省建设,具有重要的启发、指导和推动作用。各级各部门要认真学习领会,全面贯彻落实。国家海洋局对海峡西岸经济区的建设和福建海洋工作历来高度重视、大力支持,孙志辉局长亲自莅临这次会议,并作了重要讲话,全面阐述了海洋对人类生存发展的重要战略作用,深入分析了我国海洋工作面临的良好机遇以及海洋事业发展的特点和趋势,从新世纪新阶段加强海洋开发管理的高度对福建建设海洋经济强省提出了针对性很强的指导意见。在这里,我就贯彻落实好卢书记、孙局长的重要讲话,讲三方面意见。

一、海洋经济持续快速发展为建设海洋经济强省奠定了坚实基础

省委、省政府始终重视做好“海”这篇文章,把海洋经济发展作为建设海峡西岸经济区九大支撑体系的重要内容和推进新一轮发展的八大举措之一。经过全省上下多年的不懈努力,我省海洋经济发展各项主要指标位居全国前列,海洋经济成为我省经济的重要支柱,呈现出强劲的发展势头。

一是海洋经济总量明显壮大。2005年全省海洋经济总产值2144.6亿元,“十五”年均增长15.6%;海洋经济增加值924亿元,是2000年的两倍,占

全省地区生产总值比重为 14.1%。目前我省海洋经济规模、增幅居全国沿海省市第三位,海洋经济增加值居全国沿海省份第五位。

二是海洋经济结构不断优化。海洋三次产业结构由 2000 年的 31.0: 16.7: 52.3 调整为 2005 年的 21.0: 13.2: 65.8。海洋渔业、海洋交通运输业、滨海旅游业产值在海洋产业中的比重分别为 30.6%、35.1% 和 21.9%, 成为海洋产业的主体。船舶修造和海洋生物医药等产业不断壮大,海洋深度开发初见成效。

三是海洋基础设施显著改善。港口建设稳步推进,形成以福州港、厦门港和湄洲湾为枢纽港,其它中小港口相配套的格局。全省生产性泊位有 399 个(其中万吨级以上 66 个),码头通过能力 9844 万吨(其中集装箱 492 万标箱)。“十五”期间港口货物吞吐量年均增长 23%。港口腹地通道延伸拓展,沈海高速公路贯穿沿海,福银高速公路连通内陆,正在建设和即将开工的还有温福、福厦、向莆、龙厦、厦深铁路和泉南、厦成、宁上高速公路。防灾减灾体系建设成效明显,初步建成千里沿海防护堤和防护林体系、中尺度灾害性天气预警系统,渔港避风港体系进一步完善。

四是科技兴海稳步推进。“十五”期间全省有 41 项科研成果获得省部级科技进步奖。“6·18”累计促成 230 项海洋科技成果对接,总投资 13.5 亿元。列入国家 863 计划的“台湾海峡及毗邻海域海洋环境实时立体监测系统”福建示范区项目顺利推进,国家 908 专项“中国近海资源综合调查与评价”福建子项目全面启动。全省主要海湾数模与环境研究项目基本完成。

五是海洋环境保护力度加大。2002 年我省在全国率先出台《福建省海洋环境保护条例》,对涉海建设项目实施严格的海洋环境影响评价制度。推进海洋自然保护区建设,全省现有海洋保护区 14 个,保护面积 18.16 万公顷,湿地保护区 39 处,保护面积 18.73 万公顷。全面监测海域水质环境,赤潮监控面积 6300 平方公里,赤潮发现率达 100%。加强对全省重点陆源排污口污染物排海的监测,初步形成了比较合理的海洋环境监测网络。

六是海域管理工作更加规范。“十五”以来我省相继出台了《福建省海域使用管理条例》等 10 多项涉海地方性法规,认真实施海洋功能区划、海域使用权属和海域有偿使用三项海域管理制度。扎实推进海域勘界和海岸线修测工作。积极探索养殖用海管理新模式。做好无居民海岛开发与保护的规划和管理。2003 年和 2005 年,我省被国家海洋局授予“全国海洋综合管理特

等奖”，成为全国唯一两度获此殊荣的省份。

我省海洋经济发展取得的成绩，是历届省委、省政府带领全省人民努力奋斗的结果，也凝结了国家海洋局等有关部门和方方面面的大力支持。这些成绩的取得，使我们进一步深化了对海洋经济发展规律的认识，也使我们更加具备了建设海洋经济强省的能力和条件，应该说，站在新的起点上推进海洋经济强省建设正当其时。

当然，我们也要清醒地看到面临的问题。一是海洋意识在整体上还比较薄弱，宣传、教育的力度需要进一步加强。二是海洋产业结构不合理，海洋第二产业比重低于全国平均水平，产业轻型化特征明显，新兴产业发展起点低、规模小。三是海洋资源调查勘探和开发利用深度不够、科技含量不高，海洋科技成果产业化程度偏低，项目偏少。四是港口结构性矛盾突出，全省85%码头泊位是万吨级以下中小泊位，缺少大型、深水、专业化泊位，集约化程度低，与经济发展水平不相匹配。五是海洋防灾减灾能力还需要提高，海洋环境污染问题不容忽视。这些都是我们在推进海洋经济强省建设中必须切实加以解决的问题。

二、按照“重在持续、重在提升、重在运作、重在实效”的要求推进海洋经济强省建设

“重在持续、重在提升、重在运作、重在实效”，是我省新一轮发展“四四六一”的总体工作部署在现阶段的实践要领，也是建设海洋经济强省必须坚持的基本要求。

重在持续，是建设海洋经济强省的前提。持续，就是持之以恒、坚持不懈地推进发展，不断有新突破、新进步。

一是合力要持续。建设海洋经济强省的目标已经明确，就是以陆域经济为依托，以开放创新为动力，以临港经济为突破口，以资源合理开发和集约利用为重点，加快建设现代化海洋产业体系和基础设施体系，实现由海洋资源大省向海洋经济强省的跨越。各级各部门要站在全局高度，主动融入，密切配合，一体运作，持续拓展海西效应，持续增强全社会的海洋意识，持续形成推进海洋经济强省建设的浓厚氛围。

二是势头要持续。海洋产业增加值占全省生产总值的比重，是衡量海洋经济强省的重要指标。我们要保持海洋产业发展连续多年高于全省经济增长速度的势头，挖掘潜力，增创优势，推进海洋产业持续快速发展。力争到2010

年,海洋产业增加值比2000年翻两番,海洋产业增加值占全省生产总值的比重达到18%以上。

三是发展要可持续。要坚持开发利用和保护治理并重,切实治理陆源污染,保护海洋环境,使海洋经济发展与资源环境承载能力相适应。认真研究论证临海产业对海洋造成的影响,采取有针对性的防范措施,加快恢复海洋生态系统功能。到2010年,主要污染物排海量要比2005年减少10%,沿海城市附近海域和重要海湾整治要取得明显成效。

重在提升,是海洋经济发展转型升级的出路所在。实现海洋资源大省向海洋经济强省的跨越,所体现的就是发展层次、发展质量、发展效益的提升。

一要提高海洋经济竞争力。加快培育海洋产业集群,使海洋主导产业达到国内领先水平,海洋新兴产业快速发展,促进海洋经济结构优化升级。转变海洋经济增长方式,提高科技含量,加快海洋高新技术产业发展,凸显福建在全国海洋经济和港口经济发展格局中的地位 and 作用。

二要提升陆海联动发展水平。港城要联动,依托港口这个枢纽,推进规划布局的优化和市政建设,带动临海城市的发展;产业要联动,合理布局海洋产业和临海工业园区,形成分工明确、结构合理、功能互补的临海产业带;要素要联动,通过海洋资源的合理开发,缓解陆地资源供需矛盾,优化陆海资源配置;设施要联动,推进陆岛连接工程,为海岛开发建设创造条件。

三要提升山海一体发展能力。打造环三都湾、闽江口、湄洲湾与泉州湾、厦门与漳州“四大海洋经济集聚区”,推进港口基础设施和腹地通道建设,辐射带动南平、三明、龙岩,促进山海互动、连片发展。加快开辟服务中西部发展的快捷出海通道,有效延伸经济腹地,进一步拓展延伸两翼、对接两洲、纵深推进的基本态势。随着一批高速公路、铁路项目的建设,山区在参与海洋经济强省建设中将有更大的作为,要进一步增强沿海意识,主动承接沿海产业转移,利用石化等原料产品,加快纺织服装等传统产业的升级;加强与沿海产业的协作,发展临港工业的配套项目,打造旅游精品线路,使海洋产业链向内地延伸;加强与沿海口岸、交通等部门密切配合,发展铁公海联运等形式,开展山区出口、物流业务,促进沿海港口运营服务水平的提高。

重在运作,是确保海洋经济强省建设取得实效的关键。我们必须充分认识在海峡西岸这样的区位中建设海洋经济强省所具有的独特优势,围绕海西建设全局,研究落实建设海洋经济强省的具体举措,使省委、省政府的决策部

署,能够真正转化为各级各部门的实际行动。

一是举措互动。要把建设海洋经济强省放在海西建设的全局来考虑,与推进新一轮发展的各项举措相结合。要统筹推进海洋经济强省建设与基础设施体系建设、产业集群发展、新农村建设等重大项目;要整合相关资金渠道,实现资源共享;要衔接好发展临港工业与培育产业集群、闽台产业对接等方面的政策措施。

二是项目带动。建设海洋经济强省必须有一大批的项目作为载体。要组织实施一批能够代表海洋开发方向、具有较高科技含量、对海洋经济发展全局有较大带动作用的重点项目,为壮大海洋经济总量提供支撑;要策划生成一批发挥海洋资源优势、提升海洋产业的前期项目,形成持续不断的项目源,提高海洋开发成效。

重在实效,是建设海洋经济强省的归宿。所有的政策举措、所有的工作,最终要靠实际成果来检验,如果没有实效,建设海洋经济强省就是一句空话。

一是目标任务要有效落实。要围绕“十一五”海洋经济强省的总体目标,立足各自职能,采取具体措施,逐条分解细化,明确责任分工,把建设海洋经济强省的各项任务落到实处。

二是产业支撑要有效建立。推进港口物流、海洋渔业、滨海旅游、船舶修造、海洋矿产能源、海洋药业、海水利用、海洋信息服务等八大产业体系建设,构建全国重要的临港工业基地、海水养殖加工基地、滨海旅游基地、物流集散基地、海洋科技创新与教育基地。

三是带动作用要有效发挥。要以港口发展带动综合交通运输体系的完善,以海洋产业发展推进产业结构优化升级,以闽台海洋经济合作促进“六求”作为的拓展,以海洋产值的增长推动全省经济的持续协调较快发展,使海洋经济发展更好地发挥海峡西岸经济区建设的重要战略支撑作用。

三、建设海洋经济强省要注意抓好的九个方面工作

(一)关于港湾资源利用。“港”作为交通运输的枢纽、临港产业的条件、港口城市的依托,是多方面资源、多方面功能、多方面利益的聚焦点和结合部。整合好港湾资源,在统筹利用中发挥最大效益,是建设海洋经济强省的关键。

一要继续推进重要港湾体制的实质性整合。在省委、省政府直接推动下,厦门湾整合已经完成。今年1月1日新的厦门港口管理体制进入实质性运作,原厦门港的东渡港区、海沧港区、嵩屿港区、刘五店港区、和平客运港区,

与漳州招银港区、后石港区、石码港区以及海沧西侧岸线八大港区重新整合成一个全新的厦门港,实现了港口、航道、水路运输行政管理统一。对这项改革,厦门、漳州两市风格很高,配合得很好。这是打破行政区划界限、优化资源配置的重要举措,必将有力地提升厦门国际航运枢纽港的功能和地位,促进厦门、漳州两市的经济发展。当前要继续协调落实同港同政策、口岸查验一体化等方面的问题,码头、航道、客运站等要统一规划建设。关于湄洲湾港口资源整合,目前已经列入议事日程,提出了初步方案。要建立港口开发建设协调机制,加强对港口、航道、陆域、集疏运通道建设和管理的统筹协调,形成港政、运政一体化管理体制,促进港湾岸线合理有效利用,推动临港工业的成片开发。省有关部门和相关市要从大局出发,密切配合,共同推进。

二、要有效组织港口物流。围绕建设厦门国际航运枢纽港、福州和湄洲湾主枢纽港、宁德和漳州区域性重要港口的目标,在推进铁路、公路等大通道建设的同时,抓好连接路港、港港的专用疏港路建设。伴随着经济发展、产业集聚,港口物流业的发展日益显现出重要作用,但目前进展还不明显,要在重要港湾加快规划建设一批现代物流园区,进一步整合现有物流资源,使厦门港、福州港、湄洲湾(南北岸)等主要港口加快发展成为区域性物流中心。要着力发挥服务中西部的对外开放综合通道作用,进一步加大向中西部地区和大型工业基地推介海西港口的力度,进一步完善通关、通验、结算、信息、咨询等服务功能,有效增加港口的经济流量。针对国内一些大港采取零运费吸引物流的情况,发挥行业组织作用,促进有序竞争。

三要扩大区港联动效应。我省多数港口还处在装卸服务阶段,功能单一,枢纽作用发挥不够充分。要加快港口配套建设,优化区港之间的功能配置。要按照《海关总署支持海峡西岸经济区建设的总体意见》,进一步完善厦门港与象屿保税区间区港联动,拓展国际中转、国际配送、国际采购和国际转口贸易功能,促进港航、仓储、物流等产业的联动发展。同时,争取福州保税区与江阴港区实行区港联动,推动江阴港加快形成年吞吐 200 万标箱的运营能力。

(二)关于岸线资源保护。岸线资源是不可多得、不可再生的宝贵资源。我省海岸线长度全国第二,曲折度全国第一,沿海深水岸线 148 公里,可建 10—50 万吨泊位的岸线资源居全国第一位。这是我省的一大优势、一大“家底”。要进一步强化岸线资源保护意识,严格岸线管理,确保岸线的合理开发利用。

一要抓好规划。目前省里已经制定了《海洋功能区划》、《海峡西岸经济区沿海港口布局规划》和《福建省大型深水港保护与开发方案》，对岸线、陆域、海域和重点控制区域的保护和开发利用作了明确安排，各地各部门必须认真执行。在此基础上，要进一步细化各个港湾、港口的布局规划和建设方案，形成比较完善的分层次、分区域规划体系，使规划成为统筹推进港口开发、城市建设和临港产业发展的重要依据。

二要循序渐进。岸线资源不开发是浪费，过度开发、乱开发更是浪费。岸线的开发利用要比经济发展规模、速度适当超前，与临港产业布局相衔接。既要鼓励各地发展临港产业，又要防止乱占乱建、浪费资源，做到统筹推进，高效利用。要根据岸线资源特点，深水深用，浅水也要争取深用。关键要有实质性的内容，做到“不见兔子不撒鹰”，没有货源、没有物流、没有好项目、没有好业主，就绝不轻易动用岸线。

三要严格管理。目前各地不合理使用、破坏和浪费岸线资源的现象时有发生，部分规划港区后方陆域被占用，一些地方和部门擅自批准或随意承诺岸线使用。保护好岸线资源，为子孙后代留下发展的空间，在某种意义上也是政绩。不适合发展临港工业的地方，不能盲目上工业项目。要防止有些企业像圈地一样圈岸线，防止抢占岸线垄断资源。围垦是充分利用滩涂资源的重要途径，必须科学论证、严格审批，有选择地重点开发，弯曲的岸线不能简单截弯取直，绝不能造成海域资源和生态环境的破坏。

(三)关于临港工业发展。临港工业具有运量大、技术密集度高、外向度强等特征，要加快建设全国重要的临港工业基地，提高产业集聚能力，推动产业升级。

一是重化工业。石化，以炼化一体化项目为龙头，湄洲湾石化工业基地以成品油、聚烯烃、芳烃、有机化工等石化中上游原料为重点，厦门海沧石化基地以芳烃系列有机化工为重点，不断延伸产业链。重点加快厦门腾龙PX、厦门PTA、石狮PTA、中化重油深加工、东南电化异地搬迁、炼化一体化二期扩建等骨干项目建设。同时根据市场需求，推动石化中下游产品向周边地区辐射延伸，建设福州江阴精细化工园区，争取国内外大型石化企业在宁德三都澳、漳州古雷等地布点建设临港石化项目。汽车，重点推进整车和重要零配件开发，发展与国内外大型汽车集团的战略联盟，加快建设福州青口汽车城、厦门灌口汽车城以及其他设区市的汽车产业配套项目。冶金，通过联合重组推进大型