

GL

学校管理系列丛书

*Xuexiaoguanlixiliecongshu*

# 学校 经费管理

XUEXIAOJINGFEIGUANLI

上

赵香瑞 主编

辽宁人民出版社

学校管理系列丛书

# ■ 学校经费管理

XUEXIAOJINGFEIGUANLI

上

赵香瑞 主编

辽宁人民出版社

© 赵香瑞 2008

图书在版编目 (CIP) 数据

学校经费管理. 上 / 赵香瑞主编. —沈阳: 辽宁人民出版社, 2008. 6

ISBN 978-7-205-06395-5

I. 学… II. 赵… III. 农村—义务教育—教育经费—管理—中国 IV. G522.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 064428 号

---

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003

印刷: 沈阳百江印刷有限公司

幅面尺寸: 146mm × 208mm

印 张:  $14\frac{3}{4}$

字 数: 345 千字

印 数: 1~1,000

出版时间: 2008 年 6 月第 1 版

印刷时间: 2008 年 6 月第 1 次印刷

责任编辑: 成咏梅 石 岩

封面设计: 杜 江

版式设计: 王珏菲

责任校对: 徐丽娟 姚飞天

书 号: ISBN 978-7-205-06395-5

---

定 价: 25.00 元

# ■ 学校经费管理

编 委 会

主 编 赵香瑞

编 委 (按姓氏笔画为序)

王 辉 刘财库

李彤洲 张宇飞

张雪峰 肖廷坤

赵克非 赵桂云

赵瑞萍 胡 朔

郭 昀 唐纯盛

黄 冬 葛沈议

## 前 言

党中央、国务院高度重视农村义务教育，把农村义务教育作为新时期教育工作的重中之重。2003年，国务院召开了建国以来第一次全国农村教育工作会议，并相继作出了政府新增教育经费主要用于农村、实行“两免一补”等重大决策。2005年底，又决定建立农村义务教育经费保障新机制，将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围，这是党中央、国务院总揽全局、高瞻远瞩作出的重大决策，是我国教育发展史上具有里程碑意义的重大变革。2006年，新《义务教育法》颁布实施，义务教育由政府财政保障的体制以法律的形式确定下来。这些重大举措，特别是新机制的实施，解决了长期困扰农村义务教育发展的一些根本性问题，为农村义务教育的持续健康发展奠定了坚实的基础。2007年，中央和地方各级财政对农村义务教育的投入进一步增加，农村地区全部实现了免费义务教育，农村义务教育的办学面貌得到了很大改



善，广大农民群众教育负担大大减轻。

为了确保农村义务教育经费保障新机制的顺利实施，我们编写了《学校经费管理》(上)一书。本书汇集了1984年—2008年国家、省、市相关文件，对教育行政部门及中小学校认真学习领会农村义务教育经费保障新机制的精神和实质，落实农村义务教育经费保障新机制具有重要的指导意义。

由于时间仓促，本书疏漏在所难免，请读者批评和指正。

编 者

# 目 录

|                                                                  |    |
|------------------------------------------------------------------|----|
| 国务院关于筹措农村学校办学经费的通知 .....                                         | 1  |
| 国发〔1984〕174号 1984年12月13日                                         |    |
| 国务院办公厅关于完善农村义务教育管理体制的通知 .....                                    | 3  |
| 国办发〔2002〕28号 2002年4月14日                                          |    |
| 国务院关于进一步加强农村教育工作的决定 .....                                        | 12 |
| 国发〔2003〕19号 2003年9月17日                                           |    |
| 国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革的通知 .....                                   | 25 |
| 国发〔2005〕43号 2005年12月24日                                          |    |
| 国务院办公厅关于做好清理化解乡村债务工作的意见 .....                                    | 31 |
| 国办发〔2006〕86号 2006年10月18日                                         |    |
| 国务院办公厅转发国务院农村综合改革工作小组关于开<br>展清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作意见<br>的通知 ..... | 36 |
| 国办发〔2007〕70号 2007年12月19日                                         |    |
| 教育部关于做好落实农村义务教育经费保障新机制若干<br>工作的紧急通知 .....                        | 42 |
| 教基〔2006〕1号 2006年1月17日                                            |    |
| 教育部办公厅关于进一步做好农村义务教育经费保障机                                         |    |

|                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------|----|
| 制改革实施工作的通知 .....                                                       | 46 |
| 财厅 [2006] 1 号 2006 年 2 月 9 日                                           |    |
| 财政部 教育部关于确保农村义务教育经费投入加强财<br>政预算管理的通知 .....                             | 50 |
| 财教 [2006] 3 号 2006 年 1 月 19 日                                          |    |
| 财政部 教育部关于对全国农村义务教育阶段学生免收<br>学杂费的实施管理办法 .....                           | 53 |
| 财教 [2006] 4 号 2006 年 1 月 19 日                                          |    |
| 教育部 财政部 人事部 中央编办关于实施农村义务<br>教育阶段学校教师特设岗位计划的通知 .....                    | 56 |
| 教师 [2006] 2 号 2006 年 5 月 15 日                                          |    |
| 农村中小学公用经费支出管理暂行办法 .....                                                | 63 |
| 财教 [2006] 5 号 2006 年 1 月 19 日                                          |    |
| 财政部 教育部关于成立全国农村义务教育经费保障机<br>制改革领导小组办公室的通知 .....                        | 65 |
| 财教 [2006] 19 号 2006 年 5 月 10 日                                         |    |
| 财政部关于印发《农村义务教育经费保障机制改革中央<br>专项资金会计核算暂行办法》的通知 .....                     | 68 |
| 财库 [2006] 27 号 2006 年 4 月 17 日                                         |    |
| 教育部 国务院纠风办 监察部 国家发展改革委 财<br>政部关于在农村义务教育经费保障机制改革中坚决制<br>止学校乱收费的通知 ..... | 75 |
| 教财 [2006] 6 号 2006 年 7 月 6 日                                           |    |
| 教育部 财政部关于加强农村义务教育经费保障机制改<br>革督导工作的意见 .....                             | 78 |
| 教督 [2006] 7 号 2006 年 9 月 19 日                                          |    |
| 教育部办公厅关于落实《国务院办公厅关于做好清理化<br>解乡村债务工作的意见》积极化解农村教育债务有关<br>问题的通知 .....     | 82 |
| 财厅 [2006] 9 号 2006 年 12 月 13 日                                         |    |



|                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| 关于在农村义务教育经费保障机制改革中认真落实《中<br>小学贯彻〈事业单位工作人员收入分配制度改革方案〉<br>的实施意见》的通知 ..... | 84  |
| 保障办〔2006〕9号 2006年12月19日                                                 |     |
| 关于进一步做好农村义务教育经费保障机制改革宣传工<br>作的通知 .....                                  | 86  |
| 保障办〔2006〕11号 2006年12月25日                                                |     |
| 财政部 教育部关于印发《农村义务教育经费保障机制<br>改革中央专项资金支付管理暂行办法》的通知 .....                  | 89  |
| 财库〔2006〕23号 2006年4月6日                                                   |     |
| 财政部 教育部关于在中部地区开展农村义务教育经费<br>保障机制改革试点工作的通知 .....                         | 95  |
| 财教〔2006〕88号 2006年8月4日                                                   |     |
| 教育部关于进一步做好农村义务教育经费保障机制改革<br>有关工作的通知 .....                               | 100 |
| 教财〔2007〕10号 2007年7月12日                                                  |     |
| 教育部 财政部关于认真做好2007年秋季国家免费教科<br>书退费工作的通知 .....                            | 107 |
| 教财〔2007〕21号 2007年11月27日                                                 |     |
| 财政部 教育部关于调整完善农村义务教育经费保障机<br>制改革有关政策的通知 .....                            | 110 |
| 财教〔2007〕337号 2007年11月26日                                                |     |
| 关于高度重视农村义务教育经费专项审计调查反映的问<br>题进一步严格管理的通知 .....                           | 115 |
| 保障办〔2008〕1号 2008年1月14日                                                  |     |
| 关于进一步做好农村初中校舍改造工程实施工作的通知 .....                                          | 119 |
| 初改办〔2008〕1号 2008年3月10日                                                  |     |
| 辽宁省人民政府办公厅转发省财政厅、省教育厅《关于<br>进一步完善全省农村教育经费保障机制若干意见》的<br>通知 .....         | 122 |



|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| 辽政办发 [2003] 95 号 2003 年 12 月 14 日                            |     |
| 辽宁省财政厅关于印发《辽宁省 2003 年过渡期农村税费改革转移支付办法》的通知 .....               | 132 |
| 辽财预 [2003] 607 号 2003 年 11 月 3 日                             |     |
| 辽宁省财政厅印发《辽宁省农村税费改革资金管理办法》的通知 .....                           | 141 |
| 辽财预 [2003] 691 号 2003 年 12 月 10 日                            |     |
| 辽宁省财政厅关于《辽宁省 2003 年过渡期农村税费改革转移支付办法》政策及口径说明 .....             | 147 |
| 2003 年 11 月 4 日                                              |     |
| 辽宁省人民政府贯彻落实国务院关于进一步加强农村教育工作的决定的实施意见 .....                    | 166 |
| 辽政发 [2004] 7 号 2004 年 2 月 25 日                               |     |
| 辽宁省教育厅《关于采取切实有力措施确保义务教育公用经费足额投入和合理使用》的通知 .....               | 215 |
| 辽教发 [2005] 7 号 2005 年 1 月 20 日                               |     |
| 辽宁省财政厅 辽宁省教育厅关于印发《辽宁省农村中小学公用经费管理暂行办法》的通知 .....               | 217 |
| 辽财教 [2005] 195 号 2005 年 5 月 8 日                              |     |
| 辽宁省人民政府关于深化农村义务教育经费保障机制改革的实施意见 .....                         | 220 |
| 辽政发 [2006] 22 号 2006 年 6 月 1 日                               |     |
| 辽宁省审计厅 辽宁省财政厅 辽宁省教育厅关于印发《辽宁省农村义务教育经费审计暂行办法》的通知 .....         | 228 |
| 辽审发 [2006] 37 号 2006 年 6 月 21 日                              |     |
| 辽宁省财政厅 辽宁省教育厅关于印发《辽宁省农村义务教育经费保障机制改革省以上专项资金支付管理暂行办法》的通知 ..... | 232 |
| 辽财库 [2006] 377 号 2006 年 7 月 5 日                              |     |
| 辽宁省财政厅 辽宁省教育厅关于印发《辽宁省农村中                                     |     |

|                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------|-----|
| 小学校舍维修改造专项资金管理暂行办法》的通知 .....                                        | 247 |
| 辽财教 [2006] 393 号 2006 年 7 月 17 日                                    |     |
| 辽宁省财政厅 辽宁省教育厅关于印发《辽宁省农村中<br>小学公用经费支出管理暂行办法》的通知 .....                | 251 |
| 辽财教 [2006] 394 号 2006 年 7 月 19 日                                    |     |
| 辽宁省财政厅 辽宁省教育厅关于印发《辽宁省农村义<br>务教育阶段学生免收学杂费的实施管理办法》的通知 .....           | 254 |
| 辽财教 [2006] 423 号 2006 年 7 月 28 日                                    |     |
| 辽宁省财政厅关于认真履行投入职责切实保障农村中小<br>学公用经费的通知 .....                          | 257 |
| 辽财教 [2007] 114 号 2007 年 2 月 25 日                                    |     |
| 辽宁省财政厅关于预拨 2007 年春季学期免除学杂费和提<br>高公用经费保障水平省补助资金的通知 .....             | 261 |
| 辽财预 [2007] 122 号 2007 年 2 月 27 日                                    |     |
| 辽宁省人民政府办公厅转发省农村综合改革领导小组《关<br>于辽宁省清理审定农村义务教育“普九”债务实施方<br>案》的通知 ..... | 263 |
| 辽政办发 [2008] 13 号 2008 年 3 月 19 日                                    |     |
| 辽宁省财政厅 辽宁省教育厅关于调整完善农村义务教<br>育经费保障机制改革有关政策的通知 .....                  | 271 |
| 辽财教 [2008] 44 号 2008 年 1 月 25 日                                     |     |
| 沈阳市教育委员会 沈阳市财政局关于颁发《沈阳市农<br>村人民教育基金财务管理暂行办法》的通知 .....               | 275 |
| 沈教委字 [1991] 30 号 1991 年 9 月 1 日                                     |     |
| 沈阳市义务教育投入规定 .....                                                   | 281 |
| 沈阳市人民政府令 第 23 号 2003 年 9 月 7 日                                      |     |
| 沈阳市人民政府办公厅《关于切实保障义务教育经费投<br>入》的通知 .....                             | 284 |
| 沈政办发 [2004] 13 号 2004 年 4 月 6 日                                     |     |
| 沈阳市教育局转发省教育厅《关于采取切实有力措施确                                            |     |

|                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 保义务教育公用经费足额投入和合理使用》的通知 .....                                                        | 286 |
| 沈教发[2005] 18号 2005年2月21日                                                            |     |
| 沈阳市教育局 沈阳市监察局 沈阳市财政局 沈阳市<br>审计局 沈阳市纠风办关于转发《辽宁省义务教育学<br>校公用经费监督管理及责任追究暂行办法》的通知 ..... | 288 |
| 沈教发[2005] 63号 2005年9月16日                                                            |     |
| 沈阳市人民政府关于深化我市农村义务教育经费保障机<br>制改革的实施意见 .....                                          | 292 |
| 沈政发[2006] 21号 2006年10月11日                                                           |     |
| 沈阳市财政局 沈阳市教育局关于印发《沈阳市农村义<br>务教育经费管理办法》的通知 .....                                     | 299 |
| 沈财教[2006] 480号 2006年9月22日                                                           |     |
| 沈阳市财政局 沈阳市教育局转发省财政厅 省教育厅<br>《关于扩大我省农村义务教育经费保障机制改革享受<br>免学杂费政策学生范围》的通知 .....         | 308 |
| 沈财教[2007] 558号 2007年9月28日                                                           |     |
| 分步免除农村义务教育学杂费 提高经费保障水平 构<br>建农村义务教育经费保障新机制                                          |     |
| ——国务委员陈至立在全国农村义务教育经费保障机制改革<br>工作会议上的讲话 .....                                        | 311 |
| 2005年12月26日                                                                         |     |
| 抓住机遇 加强管理 全面提升农村义务教育事业发展<br>水平                                                      |     |
| ——教育部部长周济在全国农村义务教育经费保障机制改革<br>工作会议上的发言 .....                                        | 325 |
| 2005年12月26日                                                                         |     |
| 提高认识 狠抓落实确保农村义务教育经费保障机制改<br>革顺利实施                                                   |     |
| ——财政部部长金人庆在全国农村义务教育经费保障机制改革<br>工作会议上的发言 .....                                       | 334 |

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| 2005 年 12 月 26 日                                         |     |
| 把大事抓实 把好事办好                                              |     |
| ——国务院副秘书长兼国家科教办主任陈进玉在全国农村<br>义务教育经费保障机制改革工作会议上的总结 .....  | 343 |
| 2005 年 12 月 26 日                                         |     |
| 落实科学发展观 强化政府责任 全面推进农村义务教育<br>经费保障机制改革                    |     |
| ——国务委员陈至立在全国农村义务教育经费保障机制改<br>革工作电视电话会议上的讲话 .....         | 347 |
| 2006 年 8 月 24 日                                          |     |
| 确保“两基”攻坚目标实现 全面推进保障机制改革提<br>高农村义务教育水平 (摘要)               |     |
| ——国务委员陈至立在国家西部地区“两基”攻坚暨农村<br>义务教育经费保障机制改革现场汇报会上的讲话 ..... | 358 |
| 2006 年 11 月 24 日                                         |     |
| 坚持教育优先发展 切实促进教育公平                                        |     |
| ..... 教育部部长 周 济                                          | 370 |
| 2006 年 12 月 1 日                                          |     |
| 高度重视 扎实工作 确保中东部地区顺利实施新机制                                 |     |
| ——教育部部长周济在中东部地区农村义务教育经费保障<br>机制改革座谈汇报会上的讲话 .....         | 379 |
| 2007 年 2 月 1 日                                           |     |
| 加大财政投入 规范财务管理 为农村义务教育经费保<br>障机制改革提供有力保障                  |     |
| ——财政部副部长张少春在中东部地区农村义务教育经费保<br>障机制改革座谈汇报会上的讲话 .....       | 385 |
| 2007 年 2 月 1 日                                           |     |
| 强化政府责任 狠抓政策落实 确保农村义务教育经费<br>保障机制改革顺利实施                   |     |
| ——国务委员陈至立在中东部地区农村义务教育经费保障机<br>制改革座谈汇报会上的讲话 .....         | 394 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 2007 年 2 月 1 日             |     |
| 把握机遇 狠抓落实 进一步普及和巩固义务教育     |     |
| ——教育部部长周济在完善义务教育经费保障机制     |     |
| 工作会议上的讲话 .....             | 405 |
| 2007 年 11 月 29 日           |     |
| 进一步完善农村义务教育经费保障机制          |     |
| ——财政部部长谢旭人在完善义务教育经费保障机制    |     |
| 工作会议上的讲话 .....             | 411 |
| 2007 年 11 月 29 日           |     |
| 巩固“两基”攻坚成果 开创农村义务教育工作新局面   |     |
| ——国务委员陈至立在国家西部地区“两基”攻坚总结表彰 |     |
| 大会上的讲话 .....               | 419 |
| 2007 年 11 月 28 日           |     |
| 完善经费保障机制 提高农村义务教育保障水平      |     |
| ——国务委员陈至立在完善义务教育经费保障机制工作会议 |     |
| 上的讲话 .....                 | 428 |
| 2007 年 11 月 29 日           |     |
| 国务院农村综合改革工作小组牵头人、财政部部      |     |
| 长谢旭人在全国清理化解农村义务教育“普九”      |     |
| 债务试点工作电视电话会议上的讲话           |     |
| .....                      | 434 |
| 2007 年 12 月 25 日           |     |
| 高度重视 积极配合切实做好农村义务教育“普九”债   |     |
| 务清理化解工作                    |     |
| ..... 教育部部长 周 济            | 442 |
| 2007 年 12 月 25 日           |     |
| 许卫国副省长在全省清理化解农村义务教育普九债务工   |     |
| 作电视电话会议上的讲话 (根据录音整理) ..... | 448 |

# 国务院关于筹措 农村学校办学经费的通知

国发〔1984〕174号

(1984年12月13日)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

发展教育事业，是关系到我国经济振兴的大事，各级人民政府应当予以高度重视。在20世纪80年代，我国农村要在绝大部分地区基本普及小学教育，在经济条件较好的地区有计划地普及初中教育，同时要大力举办学前教育，积极发展农业技术教育，改革中等教育结构，培养有一定职业技术的人才，以适应经济发展的需要。但是，目前农村学校办学条件差，办学经费不足，中小学教师待遇偏低，严重影响了农村教育事业的发展。因此，必须采取有效措施，逐步予以解决，在逐年增加国家对教育基本建设投资和教育事业费的同时，充分调动农村集体经济组织和其他各种社会力量办学的积极性。现对筹措农村学校办学经费问题通知如下：

一、开辟多种渠道筹措农村学校办学经费。除国家拨给的教育事业费外，乡人民政府可以征收教育事业费附加，并鼓励社会各方面和个人自愿投资在农村办学。这些经费，要实行专款专用，任何部门和单位不得挪用和平调。

二、国家拨给的教育事业费，在原有基础上实行包干，由县下达到乡，不能减少，不得截留。包干办法，由各省、自治区、直辖市人民政府自定。今后国家和地方政府逐年增加的教

育事业费，重点用于发展师范教育和补助贫困地区。富裕地区乡教育事业费的增加依靠自己解决。

三、乡人民政府征收教育事业费附加，对农业、乡镇企业都要征收。可以按销售收入或其他适当办法计征，但不要按人头、地亩计征。附加率可高可低，贫困地区可以免征。由于各地经济发展不平衡，教育事业的发展也不平衡，因此各地教育事业费附加率和计征办法，不强求统一，可由乡人民政府每年按本乡经济状况、群众承受能力和发展教育事业的需要提出意见，报请乡人民代表大会讨论通过后，报上一级人民政府批准执行。这项附加收入要取之于乡，用之于乡。

四、乡人民政府在不增加行政编制的前提下，可设立教育事业费管理委员会，负责管好用好全乡农村学校办学经费。乡教育事业费管理委员会每年要向乡人民代表大会报告教育事业费收支情况，并接受县教育局、财政部门的指导与监督。

五、要采取有效措施，逐步改变中小学教师生活待遇偏低的情况，使教师这个职业成为最受人羡慕的职业之一。农村中小小学民办教师全部实行工资制，逐步做到不再分公办、民办。由于各地经济发展水平相差悬殊，国家对农村教师工资标准不作统一规定。在国家拨给的教育事业费包干的基础上和逐步提高中小学教师生活待遇的前提下，可把农村教师的工资放开，允许富裕地区解决得更好一些，其工资多少，由乡教育事业费管理委员会讨论决定。贫困地区农村教师增加工资，可从国家拨给的教育事业费的增加部分中予以补助。在学校工作的职工，他们的工资、福利也要相应提高。

六、各省、自治区、直辖市人民政府可根据上述原则，结合当地情况，制定具体方案和实施办法，先进行试点，再逐步推开。

农村实行征收教育事业费附加是一项改革，各地要加强领导，注意总结经验，发现问题要及时解决。实施情况，各地要在 1985 年底向教育部、财政部提出报告。



# 国务院办公厅关于完善 农村义务教育管理体制的通知

国办发〔2002〕28号

(2002年4月14日)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

完善农村义务教育管理体制，是实践江泽民同志“三个代表”重要思想，实施科教兴国战略的重要内容；是进一步落实地方政府举办义务教育的责任，加强农村义务教育管理，保证经费投入，减轻农民负担，促进农村义务教育持续健康发展的治本之策；是提高农村人口素质，推动我国农村经济和社会长远发展的重大举措。党中央、国务院高度重视农村义务教育发展和完善农村义务教育管理体制问题，《国务院关于基础教育改革与发展的决定》（国发〔2001〕21号）明确提出，加强农村义务教育是涉及农村经济社会发展全局的一项战略任务，各级人民政府要牢固树立实施科教兴国战略必须首先落实到义务教育上来的思想，完善管理体制，保障经费投入，推进农村义务教育持续健康发展。各级人民政府要进一步增强责任感和紧迫感，严格执行《中华人民共和国教育法》、《中华人民共和国义务教育法》等有关法律法规，认真贯彻落实《国务院关于基础教育改革与发展的决定》，确保新的农村义务教育管理体制在2002年全面运行。为此，经国务院批准，现就完善农村义务教育管理体制有关问题通知如下：