



公安机关录用人民警察考试推荐用书

GONGGONG JICHU ZHISHI

公共基础知识

主编/程连昌 李文燕



中国人民公安大学出版社

D631.15
C750



公安机关录用人民警察考试推荐用书

公共基础知识

主 编 程连昌(原国家人事部常务副部长)
李文燕(中国人民公安大学副校长)

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/程连昌,李文燕主编.—北京:中国
人民公安大学出版社,2003.7
公安机关录用人民警察考试推荐用书
ISBN 7-81087-342-3

I.公... II.①程...②李... III.警察-招聘-考
试-中国-自学参考资料 IV.D631.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 057480 号

敬告读者

本书封面粘有策划者专用防伪标识,凡有
防伪标识的为正版图书,请读者注意识别。

公共基础知识

GONGGONG JICHU ZHISHI

主编 程连昌 李文燕

出版发行:中国人民公安大学出版社
地 址:北京市西城区木樨地南里
邮政编码:100038
经 销:新华书店
印 刷:北京慧美印刷有限公司

版 次:2003 年 7 月第 1 版
印 次:2003 年 7 月第 1 次
印 张:31.5
开 本:787 毫米×960 毫米 1/16
字 数:589 千字

ISBN 7-81087-342-3/D·318
定 价:48.00 元

本社图书出现印装质量问题,由发行部负责调换
联系电话:(010)83903254
版权所有 翻印必究
E-mail: cpep@public.bta.net.cn

前 言

公安机关是人民民主专政的重要工具,是武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量。建设高素质的公安机关人民警察队伍是依法治国,实现国家长治久安的重要保证。为了提高公安机关人民警察队伍的素质,改善公安队伍的知识结构,提高公安队伍的战斗力,1996年9月10日,人事部和公安部联合下发了《公安机关人民警察录用办法》,对公安机关人民警察录用的原则、程序、考试科目作了明确规定;2000年5月25日,人事部、公安部联合下发了《关于地方公安机关录用人民警察实行省级统一招考的意见》,强调地方各级公安机关录用人民警察,要坚持“凡进必考”的原则,地方各级公安机关录用主任科员以下的人民警察,要做到以省(自治区、直辖市)为单位组织统一招考,其他部门或省级以下地区不再组织人民警察的录用考试。少数尚不具备条件的地方,要积极创造条件尽快实行省级统一招考。人事部、公安部负责制定有关政策规定,确定考试内容、教材,制定体能、心理素质测评、体检和考核等标准,指导、检查各地的考录工作。2001年1月,公安部政治部参照国家公务员录用考试公共科目《考试大纲》的要求,结合公安专业科目考试特点,组织编制了公安机关人民警察录用考试专业科目《考试大纲》,对公安专业科目考试的内容、范围作了明确规定,使考试标准规范化、具体化。

公安机关录用人民警察实行面向社会公开考试的办法,贯彻“公开、平等、竞争、择优”的原则,坚持德才兼备的标准,有利于推进公务员制度的实施和完善,深化公安机关人事制度改革,加强廉政建设,扩大选人范围,有效地杜绝进人、用人上的不正之风;有利于确保公安机关新录用的人民警察具有良好的政治素质、文化业务素质和良好的道德品质,建设一支高素质的人民警察队伍。

《公安机关人民警察录用办法》和《关于地方公安机关录用人民警察实行省级统一招考的意见》下发后,各省、自治区、直辖市的人事、公安机关高度重视,精心部署,大力推进了省级统一招考公安机关人民警察的工作,取得了良

好效果,受到了社会各界的赞扬。为了给广大有志于成为公安机关人民警察的考生提供应试帮助,提高复习效果,提高考生素质,我们组织中国人民公安大学、国家行政学院、中央党校、北京大学、中国人民大学等单位的有关专家、学者精心编写了系列“公安机关录用人民警察考试推荐用书”,本套丛书包括:《公安基础知识学习指导》、《公共基础知识》、《行政职业能力测验》、《申论》、《面试》、《标准化试卷》。全书具有以下特点:

一是权威性。该书的作者都一直从事公安专业领域的教学、研究和公务员录用考试的研究与探索,经验非常丰富。同时,紧扣公务员录用考试公共科目《考试大纲》和公安机关人民警察录用专业科目《考试大纲》,权威性强。

二是针对性。针对公务员录用考试,特别是针对公安机关人民警察录用考试的特点,分析了以往考试试题的内容分布和侧重点,对考试复习内容进行了合理取舍,突出了重点、要点,针对性强。

三是高效性。广大应试者不论是应届毕业生,还是社会在职青年,学习和工作都很忙,同时,公安机关人民警察录用考试从发布招考公告到笔试、面试的时间较短。这套丛书充分考虑到这些特点,内容简练,精选了过去的典型试题,征选了有代表性的模拟题,贯穿了考试成功者的复习策略,能大大提高复习效率。

四是适用性。本书除了有利于应试者复习外,对于在职的公安机关人民警察自学,提高自身素质,参加竞争上岗等也很有帮助,有广泛的适用性。

全书在编写、出版过程中,得到了有关专家和有关部门、单位的大力支持;并参考、引用了部分著作、文件资料。仅在此一并致谢!

希望全书能给应试者的复习备考带来一些实实在在的帮助,并衷心祝愿有志成为公安机关人民警察的广大应试者顺利通过考试,真正成为一名光荣的人民警察。

编者
2003年7月

目 录

第一部分 马克思主义哲学

第一章 马克思主义哲学是科学世界观的理论形态.....	(1)
第一节 哲学和哲学的基本问题.....	(1)
第二节 马克思主义哲学是科学的世界观和方法论.....	(3)
第二章 世界的物质统一性.....	(6)
第一节 世界统一的基础——物质.....	(6)
第二节 物质的根本属性——运动.....	(8)
第三节 意识	(11)
第三章 物质世界的普遍联系和永恒发展	(16)
第一节 物质世界是普遍联系和永恒发展的	(16)
第二节 物质世界普遍联系和永恒发展的规律性	(18)
第四章 认识、实践和真理.....	(25)
第一节 认识是主体对客体的能动反映	(25)
第二节 实践及其对认识的决定作用	(28)
第三节 真理	(30)
第五章 唯物主义的社会历史观	(34)
第一节 两种根本对立的社会历史观	(34)
第二节 社会物质生活条件	(35)

第三节 阶级和国家	(39)
第六章 社会发展的动力系统	(46)
第一节 社会基本矛盾是社会发展的根本动力	(46)
第二节 人民群众创造历史	(50)
第七章 人的价值和人类的解放	(58)
第一节 人的本质和人的价值	(58)
第二节 社会进步和人类解放	(59)

第二部分 邓小平理论

第一章 当代中国的马克思主义	(64)
第一节 邓小平理论的形成和历史地位	(64)
第二节 邓小平理论的精髓	(66)
第三节 社会主义本质理论	(68)
第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线与基本纲领	(71)
第一节 我国处在社会主义初级阶段	(71)
第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线	(73)
第三节 党在社会主义初级阶段的基本纲领	(75)
第三章 社会主义的根本任务和发展战略	(79)
第一节 社会主义的根本任务是发展生产力	(79)
第二节 社会主义现代化建设的发展战略	(81)
第四章 建立社会主义市场经济体制	(85)
第一节 市场经济的基本知识	(85)
第二节 从计划经济体制向市场经济体制的转变	(89)

第三节 建立现代化企业制度,推进国有企业的改革和发展·····	(95)
第四节 培育和发展市场体系·····	(99)
第五节 健全和完善宏观调控体系·····	(106)
第五章 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度·····	(116)
第一节 社会主义初级阶段的所有制结构·····	(116)
第二节 社会主义初级阶段的个人收入分配制度·····	(123)
第三节 健全社会保障制度·····	(130)
第六章 加强和改善党的领导,发扬社会主义民主,健全社会主义法制·····	(133)
第一节 加强和改善党的领导·····	(133)
第二节 建设社会主义民主政治·····	(136)
第三节 依法治国,建设社会主义法治国家·····	(142)
第七章 建设社会主义的基本理论·····	(145)
第一节 改革是社会主义的发展动力·····	(145)
第二节 社会主义精神文明建设·····	(148)
第三节 社会主义的外交战略·····	(149)
第四节 “一国两制”和祖国统一·····	(150)

第三部分 法律

第一章 法理学·····	(152)
第一节 法的概念、特征与作用·····	(152)
第二节 法与其他社会现象之间关系·····	(153)
第三节 法的制定·····	(155)
第四节 法的实施·····	(157)
第二章 宪法·····	(162)
第一节 宪法基本理论·····	(162)



第二节	国家性质	(163)
第三节	经济制度	(165)
第四节	国家形式	(166)
第五节	公民的基本权利和义务	(168)
第六节	国家机构	(170)
第三章	行政法	(176)
第一节	行政法概述	(176)
第二节	行政法律关系主体	(179)
第三节	行政行为概述	(183)
第四节	抽象行政行为	(187)
第五节	具体行政行为	(189)
第六节	行政合同与行政指导	(202)
第七节	行政程序	(203)
第八节	行政违法与行政责任	(207)
第九节	行政赔偿	(209)
第十节	行政复议	(213)
第十一节	行政诉讼	(219)
第四章	刑法	(228)
第一节	刑法概述	(228)
第二节	犯罪的本质和概念	(231)
第三节	犯罪构成	(232)
第四节	正当防卫和紧急避险	(233)
第五节	犯罪的预备、未遂与中止	(235)
第六节	共同犯罪	(236)
第七节	刑事责任	(238)
第八节	刑罚的概念和目的	(238)
第九节	刑罚的种类	(239)
第十节	刑罚的具体运用	(240)

第十一节 犯罪的种类和国家机关工作人员的犯罪	(243)
第五章 民法	(245)
第一节 民法概述	(245)
第二节 民事法律关系的主体	(252)
第三节 民事法律关系的客体	(257)
第四节 民事法律行为和代理	(258)
第五节 物权与所有权	(261)
第六节 债权	(264)
第七节 知识产权	(273)
第八节 人身权	(275)
第九节 财产继承权	(275)
第十节 民事责任	(276)
第六章 经济法	(278)
第一节 经济法总论	(278)
第二节 经济组织法	(281)
第三节 市场管理法	(288)
第四节 宏观调控法	(293)
第五节 社会保障法	(295)

第四部分 行政管理

第一章 政府职能及其转变	(297)
第一节 政府职能的含义和作用	(297)
第二节 政府职能体系	(298)
第三节 政府职能转变	(302)
第二章 中国政府机构及其改革	(307)
第一节 政府机构设置的原则	(307)

第二节 政府机构改革·····	(310)
第三节 现行各级人民政府的架构·····	(314)
第三章 国家公务员制度·····	(319)
第一节 国家公务员制度概述·····	(319)
第二节 我国公务员制度的激励机制·····	(323)
第三节 我国公务员制度的保障机制·····	(331)
第四章 行政领导·····	(338)
第一节 行政领导概述·····	(338)
第二节 行政领导制度·····	(343)
第三节 行政领导方式、方法和艺术·····	(349)
第五章 行政决策与执行·····	(354)
第一节 行政决策与执行概述·····	(354)
第二节 行政决策·····	(357)
第三节 行政执行·····	(363)
第六章 行政监督·····	(371)
第一节 行政监督概述·····	(371)
第二节 我国行政系统的内部监督·····	(374)
第三节 我国行政系统的外部监督·····	(377)

第五部分 公文写作与处理

第一章 公文写作概述·····	(383)
第一节 公文·····	(383)
第二节 公文写作的特点·····	(386)

第二章 公文写作要素(一)	(389)
第一节 公文制作者.....	(389)
第二节 公文主旨.....	(390)
第三节 公文材料.....	(392)
第四节 公文结构.....	(394)
第三章 公文写作要素(二)	(406)
第一节 公文语言.....	(406)
第二节 公文表达方式.....	(419)
第四章 公文写作规则及程序	(423)
第一节 行文规则.....	(423)
第二节 公文写作程序.....	(430)
第五章 通用公文写作(一)	(435)
第一节 规范类公文的撰写.....	(435)
第二节 令知类公文的撰写.....	(439)
第三节 呈请类公文的撰写.....	(447)
第六章 通用公文写作(二)	(456)
第一节 见解商洽类公文的撰写.....	(456)
第二节 会议类公文的撰写.....	(460)
第三节 其他公文及材料的撰写.....	(463)
第七章 公文处理	(470)
第一节 公文处理概述.....	(470)
第二节 发文处理程序.....	(472)
第三节 收文处理程序.....	(476)
第四节 办结公文的处置.....	(482)

第一部分 马克思主义哲学

第一章 马克思主义哲学是科学世界观的理论形态

【提要】 本章应重点掌握哲学、世界观、方法论、唯物主义、唯心主义等基本概念,以及哲学与世界观、哲学与具体科学的关系;理解哲学的基本问题及其理论内涵和实际意义;了解马克思主义哲学产生的社会历史条件和思想根源,掌握马克思主义哲学的本质特征及其意义,以科学的态度正确对待马克思主义,在实践中发展马克思主义。

第一节 哲学和哲学的基本问题

一、哲学的含义

1. 哲学是系统化、理论化的世界观。

所谓世界观,是指人们对整个世界的总体看法和基本观点。哲学是系统化、理论化的世界观,是依靠理论论证和逻辑分析系统地回答世界观问题。世界观是哲学的朴素形态,哲学是世界观的系统理论。哲学是探究人与世界的关系问题的一门学问。

所以,哲学作为理论化、系统化的世界观,它是关于世界观的理论,是依靠理论论证和逻辑分析系统的回答世界观问题。这种理论化和系统化,就是哲学与一般世界观的区别。宗教思想虽然也是一种世界观,但它只是以对超自然力量的盲目信仰为基础,依靠人们对偶像的崇拜与畏惧的情感来宣扬自己的观点。因此,哲学和朴素、自发的世界

观、宗教世界观等虽然有联系,但是不能把它们混为一谈。

2. 哲学是自然科学、社会科学和思维科学的概括和总结。

所谓方法论,是指人们认识事物、改造世界的根本方法。有什么样的世界观,就有什么样的方法论。世界观和方法论是统一的。所以哲学既是世界观的理论,又是方法论的学说。

具体科学研究的是世界一定领域、一定层次的本质和规律。例如化学是研究物质的化学规律等等;而哲学研究的是世界的整体、世界的普遍本质和世界发展的普遍规律,是站在各门科学之上的总结研究。所以哲学与具体科学的关系,是一般与个别的关系:

第一,具体科学是哲学的基础。具体科学的发展、新成果是哲学发展的重要条件。

第二,哲学给具体科学活动提供指导。哲学为具体科学提供世界观和方法论的指导。离开了哲学的指导,会给具体科学带来不利的影响。

哲学和具体科学相互作用、相互影响、相互促进。我们既要反对贬低哲学、取消哲学的“哲学无用论”,又要反对夸大哲学作用,用哲学去取代具体科学的研究的“代替论”。

3. 哲学是一种意识形态,是上层建筑的组成部分。

意识形态是建立在一定经济基础之上,为一定经济基础服务的思想上层建筑。在阶级社会里,哲学总是反映一定阶级的利益和要求,具有阶级性。但哲学作为世界观的理论体系,并不象政治法律那样,直接反映某一阶级的利益,而是用抽象的范畴,经过一系列中介,间接的反映经济基础,反映一定的阶级利益。所以,在阶级社会里,没有超阶级的哲学。

二、哲学的基本问题

哲学的基本问题,包括两个方面、两个层次:

第一方面是关于思维和存在或精神和物质谁是第一性、何为本原的问题。即:是物质派生精神,还是精神派生物质的问题。哲学基本问题的第一个方面,是划分哲学史上唯物主义与唯心主义两条路线的根本依据。凡是主张物质、存在是世界的本质、物质第一性,物质决定精神的哲学,即是唯物主义;相反,认为精神、思维是世界的本质,意识第一性、物质是精神的产物或表现的哲学,即是唯心主义。

第二个方面是物质和精神是否具有同一性的问题,即人的意识能否认识和反映物质世界的问题。这是哲学基本问题的“认识论”方面,是划分哲学史上的可知论和不可知论两条认识路线的根本依据。

第二节 马克思主义哲学是科学的世界观和方法论

一、马克思主义哲学产生的历史必然性

马克思主义哲学产生于19世纪40年代。它是近现代自然科学的产物,是近代社会实践和阶级斗争的产物,也是马克思、恩格斯等马克思主义创始人理论探索的成果。

1. 马克思主义哲学产生的社会历史条件和阶级基础。

19世纪初期,欧洲的工业革命带动了社会生产力的巨大发展,使根源于资本主义生产方式的各种社会矛盾日益显现,阶级对立简单化,阶级冲突尖锐化。以英国宪章运动、法国里昂工人起义和德国西里西亚纺织工人起义为标志,欧洲工人运动勃然兴起,无产阶级登上社会政治舞台。无产阶级的斗争迫切需要有自己的世界观指明斗争前途,当时的空想社会主义理论不能满足斗争的需要,马克思主义哲学就是在这种条件下应运而生的。所以说,19世纪40年代欧洲资本主义的发展,为马克思主义哲学的产生准备了社会历史条件;而无产阶级反对资产阶级的斗争,则是马克思主义哲学产生的阶级基础。

2. 马克思主义哲学产生的自然科学基础。

自然科学是唯物主义发展的动力。19世纪30年代以后,自然科学取得了突破性的进展。在自然科学领域,细胞学说、能量守恒和转化定律、达尔文生物进化论等三大学说的创立,产生了一场自然科学革命,证明了自然界以及人类社会的唯物的和辩证的性质,为马克思主义哲学提供了科学依据,作了有力的论证。

3. 马克思主义哲学的社会科学基础。

任何理论的产生,既是时代的需要,又是继承前人思想资料的结果。在社会科学领域,马克思主义哲学批判的继承了人类文化的一切优秀成果。

(1)德国古典哲学是马克思主义哲学的直接理论来源。马克思、恩格斯批判地吸收了黑格尔哲学的唯心辩证法的“合理内核”和费尔巴哈形而上学唯物主义的“基本内核”,加以彻底改造,创立了崭新的哲学。

(2)英国古典经济学对历史唯物主义的产生做出了重要贡献。如生产力与生产关系的理论,是古典经济学的基本范畴,也是历史唯物主义的基石。大卫·李嘉图的劳动价值论为马克思的剩余价值论奠定了基础。

(3)英、法空想社会主义理论揭示了资本主义的弊端,提出了对未来理想社会的设想,如消灭私有财产等,为历史唯物主义的创立提供了思想材料。

总之,19世纪上半叶欧洲特殊的理论环境,孕育了马克思主义的诞生。上述情况表明,马克思主义哲学的产生是历史的必然。然而,恰恰是马克思、恩格斯完成了历史提出的任务,这又是和他们本人的艰苦努力和献身精神分不开的。伟大的思想家、革命家马克思和恩格斯,深入考察了资本主义社会经济、政治和文化生活,亲自参与和领导工人斗争,并及时总结经验;同时对前人的思想成果进行了积极的批判总结,吸取其中的合理内核,经过艰辛的探索和研究,创立了崭新的科学的世界观。马克思主义哲学是马克思和恩格斯坚持不懈地进行理论探索和革命实践的结果。

二、马克思主义哲学的基本特征

马克思主义哲学的产生,是哲学史上的一次革命性变革,作为一种崭新的世界观,马克思主义哲学有着显著的特征。马克思主义哲学的本质特征是它的实践性,它是实践基础上科学性和革命性的统一。

1. 实践性。

实践性是马克思主义哲学区别于其他哲学的最主要特征。马克思、恩格斯曾把自己所创立的哲学称为“实践的唯物主义”。他们第一次在哲学中引入并科学地论证了实践的观点,阐明了在实践基础上主观与客观、认识与实践的统一;强调人们认识世界的目的在于改造世界,强调要将马克思主义哲学付诸实践、指导实践,变为无产阶级和劳动群众认识和改造世界的认识工具和思想武器。

正是依赖于实践,马克思主义哲学才能够摒弃一切旧哲学中唯物论与辩证法、自然观与历史观脱节和割裂的根本缺陷,使唯物论与辩证法、唯物主义的自然人观与唯物主义的历史观统一起来,建立了由辩证唯物主义和历史唯物主义构成的严密完整的科学体系。

同时,马克思主义哲学本身是社会生产、政治和科学实践的产物,并在实践中获得检验,丰富和发展。马克思主义哲学是一个随着实践的发展而不断自我更新、完善和发展的生机勃勃的开放的体系,它并没有结束真理,而是开辟了不断探索和掌握真理的道路。

2. 阶级性。

鲜明的阶级性是马克思主义哲学的第二个显著的特征。在阶级社会里,任何哲学理论都具有阶级性,当剥削阶级思想家都掩盖自己哲学的阶级性时,只有马克思主义哲学丝毫不掩盖自己的阶级性。它公然申明自己是无产阶级的哲学,代表无产阶级利益,为无产阶级服务。

3. 科学性。

高度的科学性是马克思主义哲学的第三个显著的特征。马克思、恩格斯总结了几千年哲学发展的历史,对哲学的研究对象做了科学的规定:哲学是研究自然、社会 and 思维发展的最一般规律的科学。这就使马克思主义哲学具备了科学的形态。同时,马克思主义哲学在实践的基础上,实现了唯物主义和辩证法的统一、唯物主义的自然观与唯物辩证的历史观的统一,使得马克思主义哲学成为完整严密的科学体系。

马克思主义哲学的实践性、科学性与阶级性是有机统一的。马克思主义革命的批判的本性要求我们,既要努力学习、掌握并坚持马克思主义的基本原理,又要根据实践的发展,以社会生活的新经验和科学技术的新成果,验证、充实、丰富和发展马克思主义。