

# 党支部工作指导

《党支部工作指导》编写组 编

DANG ZHI BU GONG  
ZUO ZHI DAO



67  
;1

白山出版社

1 9 9 9

# 党支部工作指导

①

《党支部工作指导》编写组 编

白山出版社

1999·2 沈阳

## 党支部工作指导



《党支部工作指导》编写组 编

白山出版社出版发行

(沈阳市沈河区二纬路23号)

邮政编码: 110013

丹东印刷厂印刷

开本: 787×1092

1/32 3.5印张 72千字

1999年2月第一版

1999年2月第一次印刷

责任编辑: 宋杰

封面设计: 王慧君

特约编辑: 文化

责任校对: 赵中

印数1—30000

---

ISBN7—80566—684—9/D·226(1)

定价: 18.00元(全五册)

(内部发行)

## 编者的话

《党支部工作指导》是为贯彻中共中央关于加强党的基层组织建设的精 神，由辽宁共产党员杂志社文化发展中心编辑，面向基层党组织和广大基层党务工作者的系列党建读物。

《党支部工作指导》的主要任务是：准确及时地宣传党中央有关党的建设的决议和指示精神；研究和回答基层党建工作中出现的疑难问题；根据党的章程和党的中心工作，有针对性地对党支部的各项工作进行指导，包括思想、组织、作风、政策、活动方式、工作方法等方面的指导；适时地提供有关党务工作知识和党课教材，帮助培训基层党支部书记和党务工作骨干；迅速传递国务院和各部委出台的或即将出台的重要政策法规信息；帮助做支部工作的同志学习必要的经济工作知识。编者衷心期望它能成为各级党委指导基层工作、加强基层党组织建设的得力助手，成为党支部工作的参谋、支部书记的益友。

《党支部工作指导》系列丛书是党内读物，限订到基层党支部，请读者妥为保存。这套系列党建读物将陆续出版发行。我们在编写过程中得到中央有关部委和辽宁省委有关部门的热情支持，在此一并表示感谢。

# 目 录

## 党的基层组织1999年组织、宣传、纪检工作要点

组织工作要点 .....	1
宣传工作要点 .....	5
纪检工作要点 .....	8

## 中央领导近期言论

胡锦涛同志谈党的基层组织建设和党员队伍建设 .....	11
-----------------------------	----

## 最新政策·法规·经济动态

我国将建立国家创新体系 .....	17
今年继续实行积极财政政策 .....	18
适当货币政策意味着什么 .....	20
铁路要实行资产经营责任制 .....	21
中国教育怎样进入21世纪 .....	22
河南全面启动素质教育 .....	24
今年高校招生人数增长20% .....	25
兵役制度作出调整 .....	26
国企实现改革脱困关键看今年 .....	26
张左己谈1999年劳动和社会保障工作 .....	28

## 文件选登

国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定 .....	30
失业保险条例 .....	36
社会保险费征缴暂行条例 .....	42

## 医改聚焦

劳动部有关人士谈医疗保险制度改革 .....	50
------------------------	----

职工基本医疗保险待遇结构简表 .....	57
医改后百姓怎么看病 .....	58
<b>党支部各项制度的建立和运作</b>	
<b>组织生活制度（二）</b>	
2.支部委员会会议制度 .....	61
3.党小组会制度 .....	65
4.党课制度 .....	69
<b>文林漫步</b>	
“科学技术是第一生产力”是怎样被提出来的 .....	73
汪东兴淡出政坛内幕 .....	75
新中国的六次战争 .....	78
方志敏烈士遗骨发掘安葬传奇 .....	87
<b>面向新世纪的共产党员系列党课（一）</b>	
第一讲 共产党员要跟上知识经济时代的步伐 .....	92
<b>旧报新读</b>	
中华民国新纪元 .....	98
纪大总统莅任大典 .....	99
社会剪发热 .....	99
西报记北京近状 .....	100
记（清室）退位前袁氏经营之大略 .....	101
故宫禾黍太凄凉 .....	102
孙总统解职来沪 .....	103
大总统限期剪辫 .....	104
镇江剪辫风潮 .....	104
湖口强迫剪辫之命案 .....	105
万众一心，五族共和（节录） .....	106

# 党的基层组织1999年 组织、宣传、纪检工作要点

---

## 组织工作要点

在新的一年里，我们要以邓小平理论为指导，深入贯彻党的十五大精神和十五届三中全会、全国经济工作会议精神，紧紧围绕全党全国工作大局，按照党的建设的总目标，坚持从严治党的方针，突出工作重点，抓住关键措施，加大改革力度，深入调查研究，狠抓落实，扎扎实实地做好各项工作，为改革、发展、稳定、实现跨世纪的宏伟目标提供坚定的组织保证。

党的基层组织工作，要以农村和国有企业党的建设为重点，全面推进党的基层组织建设和党员队伍建设，着重抓好以下几方面工作：

（一）认真贯彻十五届三中全会精神，把农村基层党组织建设提高到新水平。各级组织部门要深入学习党的十五届三中全会《决定》和江泽民同志在全会上的重要讲话，按照会议精神狠抓农村基层党组织建设。要大力培训农村基层干部，

提高其思想政治素质和办事能力；进一步集中力量整顿后进村和贫困村党支部，把领导班子建设好；支持和保障《村民委员会组织法》的实施，加强基层民主政治建设；坚持乡、村并举，继续加强乡镇党委建设；深入开展“双学”活动，加强党员教育管理。农村基层组织建设要同扶贫攻坚、发展农村经济、减轻农民负担、维护社会治安、促进精神文明建设紧密结合。这些已经做了部署，希望各地抓住有利时机，逐项落实。中央还将颁发《中国共产党农村基层组织工作条例》，这是农村基层组织建设实现制度化、规范化的一个重要文件，各地要认真抓好宣传、落实。

为了加强农村基层干部队伍建设，中组部起草了《关于加强农村基层干部队伍建设的通知》，就农村基层干部的培养选拔、管理监督、考核评议、激励保障等，提出了要求和措施。中组部会同有关部门编写的《农村基层干部读本》即将出版，可作为培训农村基层干部的基本教材。

(二) 进一步加强和改进国有企业党的建设。1999年，是实现国有大中型企业改革和脱困三年目标的关键一年。要继续宣传、贯彻中央[1997]4号文件精神，进一步统一思想，把中央确定的国有企业党建工作的指导思想、方针原则和目标任务真正落到实处。要坚持党对国有企业的政治领导，充分发挥企业党组织的政治核心作用。在建立现代企业制度中，健全企业党组织参与重大问题决策、坚持党管干部原则等制度。要教育广大党员、职工正确认识形势，增强信心，以实际行动努力实现国有企业改革和脱困目标。要建立健全再就业服务中心党的组织，选派得力的党员干部去开展工作。要在实行厂务公开的基础上，积极推进企业民主管理



和民主监督，认真落实全心全意依靠工人阶级办企业的方针。要正确理解和执行十五大关于国有企业改革的政策，对违反中央精神，搞“一卖了之”的错误做法，要理直气壮地予以抵制。

要把加强国有企业领导班子建设，作为企业党建工作的关键来抓。要继续抓好国有企业领导班子考核工作。对尚未考核的，要抓紧完成；已经考核调整，但企业面貌变化不大的，要跟踪帮助；对因管理不善造成严重亏损的，要坚决调整、查处。要大胆选拔那些政治素质好、事业心强、懂经营、善管理、廉洁自律的优秀人才担任企业的领导职务。要清醒地认识到，不可能靠一次考核解决企业领导班子建设的所有问题。要加强思想作风建设和制度建设，抓好培训，严格管理，加强监督。中组部将会同有关方面，继续举办重点国有企业领导人员培训班。各地也要采取相应措施，帮助国有企业领导人员提高素质。要大力宣传优秀企业经营管理人员的先进事迹，广泛开展向吉林化纤集团有限责任公司总经理傅万才学习活动。一大批企业的经验表明，只要贯彻中央关于国有企业改革的方针、政策，加强企业领导班子建设，选好带头人，国有企业是完全可以办好的。要加强对企业领导班子建设的政策研究和宏观指导，研究改进国有企业领导人员的选拔任用机制，制定国有企业领导人员考核管理办法。近几年，上海、深圳等地引入竞争机制，公开招聘企业经营管理者，积累了一些经验，要加以总结推广。加强对国有企业领导人员的监督，派稽察特派员是个好办法。还要加强内部监督，依靠职工群众办企业。

根据中央的决定，金融系统的领导体制和干部管理体制作

了调整。金融系统各级党组织的任务加重，责任更大。要认真贯彻《中共中央关于完善金融系统党的领导体制，加强和改进金融系统党的工作有关问题的通知》精神，切实履行职责，做好各项工作，为金融改革和发展提供坚强的组织保证。

进一步加强非公有制经济组织中党的工作。目前，非公有制经济发展较快，私营企业、个体工商户、外商投资企业大量增加，党的建设必须跟上。要在调查研究的基础上，分别不同情况，就组织设置、领导关系、工作方法、活动方式等提出指导性意见。在合资、合作企业中，对中方代表的管理是个新问题，要认真研究选拔管理办法。

### **(三)积极推进街道、高校、机关、科研院所党的建设。**

街道党组织要适应深化城市改革、转变政府职能、增强社区服务功能的需要，认真贯彻中组部《关于进一步加强街道党的建设工作的意见》，研究和改进街道党建工作。高校党的建设，要结合实际《高等教育法》，深入贯彻《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》，充分发挥高校党委的领导核心作用。机关党建工作，重点是抓好《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》的贯彻执行，加强机关思想作风建设和党内监督工作，充分发挥机关党组织的协助、监督作用。要进一步推进科研院所党建工作，研究在深化科技体制改革、实施科教兴国战略中，科研院所党组织发挥政治核心作用的方法和途径。

**(四)加强新形势下党员发展和教育管理工作。**近几年，党员数量增长很快，已连续三年每年超过200万。在党员发展工作中，有的地方把关不严，不正之风时有发生。对此要引起高度重视。党组织的战斗力和党员队伍的先进性，主要取

决于党员的质量。中组部研究起草了《中国共产党发展党员工作条例》，这是坚持标准、保证质量，加强对发展党员工作宏观指导的一项重要措施。

在广大基层党员中继续深入开展“双学”活动，按照“学起来、用得好”的要求，抓好落实。要区别党员的不同情况，加强学习教育的针对性，着力解决存在的突出问题，发挥党员的先锋模范作用。要以庆祝建国50周年为契机，对广大党员进行党的优良传统和作风的教育。

党员队伍“进口”不严、“出口”不畅问题，带有一定的普遍性。一些不合格党员滞留在党内，主要原因是治党不严，处置不合格党员工作失之于宽和软。要认真做好处置不合格党员工作，加强对这项工作的指导。当前，要重点做好流动党员管理工作，要坚持和完善《流动党员活动证》制度，不断探索新的管理办法。

## 宣传工作要点

1999年宣传思想工作的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，积极、全面、准确、深入地学习、宣传和贯彻党的十五大精神，紧密围绕经济建设中心，牢牢把握正确舆论导向，大力推进思想解放，切实加强社会主义精神文明建设，把全体党员干部的思想进一步统一到十五大精神上来，把全国人民的智慧和力量凝聚到实现我国跨世纪宏伟任务上来，为改革开放和现代化建设提供有力的理论支持、强大的精神动力和良好的社会环境，以高昂的姿态迎接建国50周年，迎

接澳门回归，迎接新世纪。

今年宣传思想工作的重点是：

(一) 高举邓小平理论伟大旗帜，大力推进新一轮思想解放。要紧紧围绕十五大主题，进一步贯彻落实《中共中央关于在全党深入学习邓小平理论的通知》和中央学习邓小平理论工作会议精神，把学习邓小平理论同学习十五大精神紧密结合起来，深化理论武装工作，为改革发展提供强有力的理论指导和思想保证。进一步抓好党员“双学”活动，开展以冬训、夏训为主要内容的党员集中培训。推进高等院校邓小平理论“三进”工作，召开学习邓小平理论经验交流活动。大力弘扬马克思主义学风，引导广大党员、干部和群众，提高运用邓小平理论解决实际问题的能力和改造主观世界的自觉性。

(二) 围绕经济建设中心，深入开展以国有企业三年改革与脱困为重点的形势任务和思想政治教育。进一步加大国企改革脱困的宣传力度，大力宣传党的十五大关于国企改革的战略部署。进一步宣传党的十一届三中全会以来农村改革和发展的巨大成就，宣传党关于农业和农村工作的各项方针政策，宣传建设社会主义新农村的奋斗目标。深入开展培育新的经济增长点和提高对外开放水平的宣传。城乡思想政治工作要围绕干部群众普遍关心的热点问题，理顺情绪，化解矛盾，引导干部群众自觉地维护改革发展稳定大局。

(三) 以迎接建国50周年为契机，加强爱国主义、集体主义、社会主义和革命英雄主义教育。围绕纪念五四运动80周年、迎接建国50周年和澳门回归祖国，深入进行爱国主义、集体主义、社会主义和革命英雄主义教育，激发人们的爱国

热情。

(四) 坚持正确的舆论导向，进一步提高新闻宣传水平。新闻宣传要经常坚持党性原则，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，紧紧围绕全党全国工作大局和中心工作，牢牢掌握正确导向，发挥主动性，增强前瞻性，提高引导水平，引导人民认清形势，坚定信心，为实现经济社会发展目标团结奋斗。

(五) 坚持重在建设方针，扎实开展精神文明创建活动。要以培育“四有”新人为目标，以提高公民素质特别是思想道德素质为重点，坚持为群众办好事、办实事的原则，从群众关心的问题入手，开展好各项创建活动，推动全社会的思想道德建设。

(六) 实施精品战略，推动文艺繁荣，用文化力量凝聚人、鼓舞人。紧扣向建国50周年献礼的重点任务，唱响祖国颂、社会主义颂、改革开放颂，通过迎接建国50周年文艺工作大检阅、大展示，推动文艺的大繁荣、大发展，形成社会主义文化建设的新高潮。

(七) 深化宣传文化领域改革，加强宣传文化事业宏观管理。适应社会主义市场经济发展和精神文明建设的需要，遵循宣传文化事业发展规律，坚持社会效益和经济效益相统一的原则，积极稳妥地推进文化领域改革，切实加强宣传文化事业宏观管理。

(八) 内强素质，外树形象，切实加强班子建设和队伍建设。大力加强宣传思想战线各级领导班子思想、组织和作风建设，并把政治建设放在首位，增强领导班子的凝聚力和战斗力。

## 纪检工作要点

1999年党风廉政建设和反腐败工作总的要求是：坚持以邓小平理论为指导，深入贯彻落实党的十五大和十五届三中全会的精神，按照江泽民同志关于反腐败斗争多次重要讲话的要求，标本兼治，综合治理，在严厉惩治腐败分子、坚决遏制腐败现象的同时，加大从源头上预防和治理腐败的力度，坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争，为把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪创造良好的社会政治环境。

要继续贯彻执行《廉政准则》，发扬艰苦奋斗、勤俭办事的优良作风，认真落实制止奢侈浪费行为的八条规定。国有企业、集体企业及公有产权占主导地位的企业和事业单位的党员领导干部，要按照《廉政准则》和制止奢侈浪费八条规定，进行自查自纠。特别要检查以下问题：是否违反规定多占住房或用公款装修、购买住房；是否利用职权为配偶、子女及亲属经商办企业提供便利和优惠条件；是否让所在企业与自己的配偶、子女及亲属所办企业进行经济交往以及在改制过程中利用权力低价评估资产、买卖企业，导致国有和集体资产的流失等。

要继续加强纠正部门和行业不正之风工作，以减轻农民负担和纠正医药购销中的不正之风为重点，进一步加大工作力度，使纠风工作取得明显实效。进一步做好减轻农民负担的工作，按照党的十五届三中全会的精神，坚决落实农民

“合理负担坚持定项限额，保持相对稳定，一定三年不变”的要求，农民承担的提留统筹费绝对额，不仅要严格控制在上年农民人均纯收入的5%以内，而且不得超出1997年的预算额。要监督检查农民负担预决算、监督卡和专项审计三项制度的落实情况，切实纠正借收购农副产品之机代扣代缴各种搭车收费。对由于加重农民负担而引发恶性事件的责任人，必须严肃处理。

继续做好减轻企业负担的工作。要按照有关规定，普遍推行收费许可证和企业交费登记卡制度，加强对已取消收费项目落实情况的监督检查。要认真解决企业反映强烈的突出问题，严禁借改革之机向企业乱收费；严禁行政事业单位凭借权力和垄断地位强制收费、变相收费；严禁将政府行政管理职能变为有偿服务或者通过中介机构强制服务；严禁对企业进行法律法规规定以外的检查，依法进行的检查也要加以规范。对擅自出台向企业收费项目、强制企业参加培训或评比等的责任人，必须坚决处理。

要继续纠正医药购销中的不正之风。进一步整顿药品的生产经营秩序，加强药品市场的监督检查，从严查处制售假冒伪劣药品和药品购销中给予、收受回扣的违法行为；严格规范药品价格的折扣行为，严禁以变相折扣形式推销药品；积极实行医药分开核算、分别管理的制度，严禁医疗单位及其医务人员从药品销售方谋取私利。

要巩固和扩大治理公路“三乱”、中小学乱收费等成果，继续坚持纠建并举的方针和“谁主管，谁负责”的原则，把纠风工作纳入部门和管理，常抓不懈。各地区、各部门还要从实际出发，重点解决一两个群众反映强烈

的问题。要强化部门和行业内部制约和外部监督的制度。要加强行业作风建设和职业道德建设，继续搞好社会服务承诺制的推行工作，积极推进创建文明行业活动。

要继续推行领导干部任期经济责任审计制度和会计委派制度。要认真执行《县级以上党政领导干部任期经济责任审计暂行规定》和《国有企业领导人员任期经济责任审计暂行规定》，并把审计结果作为领导干部任职的一项重要依据。要在国有中小型企业 and 集体企业试行和建立会计委派制度。各级政府要加强对会计委派制度试点工作的指导和管理。

要继续推行财务公开、厂务公开和政务公开。按照村民委员会组织的规定，推行村务公开，并使之规范化、制度化。国有企业、集体企业及公有产权占主导地位的企业，要建立和实行厂务公开制度，凡涉及职工群众切身利益的事项，凡涉及企业的资本运营和改革方案等重大决策，必须向职工群众或职代会公开。坚持企业职代会对企业领导班子成员每年进行一次民主评议、民主测评的制度。要在城乡基层政权机关推行政务公开制度，凡属直接涉及群众切身利益的事项，除属于国家规定保密的之外，都要向群众公开，接受群众的监督。



# 中央领导近期言论

---

## 胡锦涛同志谈党的基层 组织建设和党员队伍建设

**编者按：**中共中央政治局常委、中央书记处书记胡锦涛同志1998年12月11日在全国省市区市党委组织部长会议上作了重要讲话，现将其中关于党的基层组织建设和党员队伍建设部分摘登如下：

党的十四届四中全会以来，各级党委根据中央的部署，大力加强基层组织建设特别是农村基层组织建设，指导思想明确，工作抓得扎实，成效是明显的。但是必须看到，由于各种原因，工作发展还不平衡，还存在一些薄弱环节。特别是随着经济体制改革的深化和社会主义市场经济的发展，党的基层组织建设也遇到了一些新问题。党的十五大再次强调，党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，明确要求加强和改进党的基层组织建设，要坚持围绕党的基本路线，为党的中心任务服务；用改革的精神研究新情况新问题，改进工作方法、工作作风和生活方式；认真做好对党员