

人类社会的 可持续发展 与国际环境法

THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF HUMAN SOCIETY
AND INTERNATIONAL ENVIRONMENTAL LAW

李爱年 韩广 等/著



法律出版社
LAW PRESS CHINA



人类社会的 可持续发展 与国际环境法

THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF HUMAN SOCIETY
AND INTERNATIONAL ENVIRONMENTAL LAW

李爱年 韩广 等/著



法律出版社
LAW PRESS CHINA

图书在版编目(CIP)数据

人类社会的可持续发展与国际环境法/李爱年、韩广
著. —北京:法律出版社, 2005. 3

ISBN 7 - 5036 - 5426 - 0

I. 人... II. ①韩...②李... III. 国际环境法学—研究

IV. D996.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 017165 号

法律出版社·中国

责任编辑/曾 健 李燕芬

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/法学学术出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/永恒印刷有限公司

开本/A5

印张/11.125 字数/281 千

版本/2005 年 4 月第 1 版

印次/2005 年 4 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

电话/010 - 63939796

网址/www.lawpress.com.cn

传真/010 - 63939622

法学学术出版分社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/xueshu@lawpress.com.cn

读者热线/010 - 63939690

传真/010 - 63939701

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

传真/010 - 63939777

客服热线/010 - 63939792

网址/www.chinalawbook.com

电子邮件/service@chinalawbook.com

中法图第一法律书店/010 - 63939781/9782 中法图北京分公司/010 - 62534456

中法图上海公司/021 - 62071010/1636 中法图苏州公司/0512 - 65193110

中法图深圳公司/0755 - 83072995

中法图重庆公司/023 - 65382816/2908

中法图西安分公司/029 - 85388843

书号: ISBN 7 - 5036 - 5426 - 0/D · 5143 定价: 18.00 元

序 言

人类的智慧及其物质化的表现——技术,是一柄双刃剑,它可以使我们达到相应的目的,但也有可能因为操作或管理不当而殃及自身。

经济全球化和信息网络化,不仅深刻地改变着世界的各个角落,而且对于人类的未来也产生着巨大和深远的影响。整个世界的各个部分从此更加密不可分,人们采取的任何一个行动或步骤都会对整个世界产生难以预料的影响。人类活动的强度和广度是前所未有的,这使得纷繁复杂的世界变得更加复杂、更为微妙、更加敏感,反过来这个变动不定的世界对人类社会自身的影响也就更为深刻、更为重大,很多情况下也就更加难以把握、难以控制,令人类一筹莫展。

人类进入文明时代充其量也不足一万年时间,所走过的发展之路是非常艰难和曲折的。我们可以为我们今日高超的智慧和巨大的创造力而自豪,但也必须面对我们的高超智慧给我们的未来发展无意中掘下坟墓这么一种尴尬境地。当前我们又一次面临《圣经》中诺亚方舟的类似情形,同舟共济是我们的惟一选择。要想使整个人类能够和谐、可持续地走向更加辉煌的未来,从现在起必须转换思维方式,创造性地发展和建立新的生活方式和国际关系,在同舟共济中摒弃人性中的丑恶部分,让伟大的人性与时长存。

我们希望我们人类能够永存,但这个愿望在人类当前的文明水

平条件下面临着诸多挑战,这些挑战从根本上来讲是由于人类的智慧活动造成的,是一部分人或一部分民族造成的,但后果却是全人类必须面对和难以回避的。因此在国际的层面上急需加强交流,加强合作,树立国际民主与法制的良好典范,集全人类智慧克服人类自身的智慧缺陷所造成的悲剧。就目前已有的相关机制来看,国际法的途径是现实的和必需的。国际法途径尽管荆棘丛生,充满险阻,但却给人以希望,为人们提供了可行的选择,其中的许多潜力有待我们去发掘。

韩 广

2004年6月5日

目 录

序言	(1)
----------	-------

第一部分 总 论

第一章 人类社会面临的生存与发展危机 及其出路	(3)
一、问题的性质与维度	(4)
二、人类面临的生存与发展危机	(8)
三、人类社会可持续发展的途径与出路	(19)
第二章 国际环境法概述	(34)
一、国际环境与国际环境法概说	(34)
二、国际环境法的渊源和体系	(46)
三、国际环境法的基本原则	(50)
四、国际环境法的立法、实施与监督机制	(61)
五、国际环境法的主要内容	(69)
六、国际环境法与国内环境法的关系	(87)

第三章 国际环境法的共同纲领	(90)
一、概述	(90)
二、《联合国人类环境宣言》	(93)
三、《里约环境与发展宣言》	(102)
四、《约翰内斯堡可持续发展宣言》	(109)

第二部分 分 论

第四章 臭氧层耗竭的防治	(119)
一、概述	(119)
二、《保护臭氧层维也纳公约》	(121)
三、《有关消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》	(125)
四、存在的问题与对策	(134)
第五章 全球气候变暖的法律控制	(138)
一、概述	(138)
二、《气候变化框架公约》的历史回顾、 重新审视与评述	(139)
三、《京都议定书》的若干问题初探	(159)
四、《气候变化框架公约》第六次缔约方 会议的波恩续会与《波恩协定》	(165)
五、《气候变化框架公约》第七次缔约方 会议与《马拉喀什协议》	(171)
第六章 生物多样性锐减的防止	(178)
一、概述	(178)
二、《生物多样性公约》	(182)

三、《濒危野生动植物物种国际贸易公约(CITES)》	(197)
四、其他国际协定	(214)
第七章 保护热带雨林	(222)
一、热带雨林及其价值	(223)
二、热带雨林面临的压力及其成因	(225)
三、世界对保护热带雨林的 effort	(228)
四、存在的问题和对策	(240)
第八章 荒漠化防治的国际法措施	(247)
一、荒漠化的定义、现状、危害及成因	(247)
二、国际社会防治荒漠化的进程	(253)
三、有关防治荒漠化的国际法文件	(255)
第九章 国际海洋环境保护法	(266)
一、国际海洋环境的基本情况	(266)
二、国际海洋环境保护的历程	(268)
三、国际海洋环境保护的法律体系	(271)
四、《海洋法公约》所规定的海洋环境保护原则和制度	(277)
五、国际海洋环境法的发展趋势	(280)
第十章 核废料的处置与处理	(282)
一、引言	(282)
二、有关核废料处置与处理的国际法律文件	(284)
三、存在的问题与对策	(292)

附录

1. 人权宣言(法文) (299)
2. 联合国人权宣言(英文) (303)
3. 欧盟人权宪章(英文) (311)
4. 联合国人类环境宣言(英文) (329)
5. 里约宣言(英文) (338)

后记 (345)

第一部分

总 论

第一章 人类社会面临的生存与发展危机及其出路

人,是万物之灵。

但是,这仅仅是相对于地球上的各种其他生物而言的,对于人类所面临的生存与发展危机来说,我们的聪明才智正面临着前所未有的挑战与质疑。

经过数千年的不断探索,尤其是 1968 年“阿波罗八号”给我们传回了完整的地球真面目的照片,人们才非常信服地接受了地球的球体学说,人类对自己长期依存的地球才有了一个比较完整的认识。但这仅是人类认识自己处境征途上的一个小小的里程碑,而在认识自己与环境之间的关系方面所取得的进展并不乐观,以致屡屡发生不必要或盲目冒进的惨痛后果:环境污染、自然资源破坏、经济衰退、社会动荡……

到目前为止,我们对我们自己和对周围的环境并没有形成一个非常完整的概念,许多方面还一无所知,在这种情况下就凭借不成熟和前途未卜的技术去满足人类日益膨胀的或者说永无止境的欲望,其风险是非常大的。科技的巨大改造作用并没有青睐它的创造者,它像一柄锋利的双刃剑,时常给人类带来巨大灾难,时时提醒人类自身能力的有限。为了人类社会的长治久安和可持续发展,在涉及全球环境与安全方面的决策时,加强国际对话与合作应当成为当代和

今后人类社会发展的主题。

一、问题的性质与维度

1. “生存与发展危机”的含义

如果说“人类正面临灭顶之灾”有虚张声势之嫌,那么指出“人类社会正面临着生存与发展危机”这一点则不嫌过分,这是比较保守且能给人以希望的表述。

这里所说的生存与发展危机,包含以下几层意思:

第一,严重影响或很可能严重影响人体健康和安全的物质或过程越来越普遍,越来越严重。比如,随着经济技术条件的不断改善,人工合成的复杂有机物或地表罕见的、来自地下深层中的有害物质在地表越聚越多,臭氧层在变薄,有些地方出现空洞,地球在不断变热,人们目前还没有能力彻底消除其危害性和危险性,甚至对其基本特性尚有待进一步探索,氟绿烃、苯酚、DDT、放射性元素(铀、钍和钷等)等就属于此类物质。这些物质或过程往往使人的寿命降低,健康状况变差,情绪更不稳定,使人忍受难以忍受或长久的疾病和精神折磨,丧失对生活和对未来的信心 and 希望。

第二,严重影响或普遍影响人类繁殖能力和质量的因素在不断增长,导致人类的种族繁殖力和繁殖质量在不断下降。人是在与自然作艰苦抗争的过程中发展起来的,但在此过程中一些异化的因素也在增长,人的身体素质伴随着智力的高速发展而退化,也就是说人以聪明才智弥补了体力上的不足,但相应地也加速了人体素质的退化;高超的智慧造就了越来越舒适的生活与工作条件,进而使人更加依赖自己的智慧,而不是体能。在很多场合下人们无意识地在接触放射性物质,如放射性尘埃、低放射性核子武器(例如美国在前南斯拉夫、伊拉克等地使用的贫铀弹)等等。在放射性物质的开采、提炼、储存、使用和处置过程中,各类接触人员的生育会受到影响是众所周知的。另外,由于臭氧层变薄或南极臭氧空洞的出现与发展,危

险物质处理和处置不当导致的空气和水体的污染,使人面临的生存和种族延续的压力进一步增大,而且有可能进一步加剧。

第三,人类社会生存和发展的基础在不断被削弱或被破坏。人类巨大的创造力及其由此而来的改造力量,正在强烈撼动人类赖以存在的物质基础——氧气来源、CO₂ 的平衡、高低纬度之间的能量交流、可资利用的动植物数量和质量正在发生剧烈变化,这些变化对人类而言,许多情况下是不利和有害的。人类衣食住行的主要依靠——具生产力的土地,由于城市化的迅速发展或者说扩展,植被破坏导致的土地荒漠化,全球增暖导致的海平面上升,由于环境污染而造成的可利用土地的大面积丧失,海洋对全球的影响因人类活动而发生质的变化……使得本已拥挤的地球变得更小、更加拥挤,民族之间或国家之间的关系因为争夺土地和资源而变得越来越紧张,整个人类之间的互信互谅机制没有完全建立起来,强权政治仍然大行其道,给整个世界带来危机和危险。

常规的大气、水体、废弃物污染由于人们给予了更多的关注,投入了大量人力和物力,因而这些污染所影响的范围在时空上是有限的,并且从已取得的成效来说也是基本令人满意的,所以从本质上讲这些污染并不会对人类的生存与发展构成太大的威胁。然而,全球变暖、臭氧层耗竭、热带雨林大面积消失、日趋严重的海洋污染、土地荒漠化、生物多样性减少、放射性废料的不断积累等,不仅在时空尺度上非常大,而且影响广泛和深远,变化微妙,前途未卜,国际社会已对此保持着高度警惕。

2. 性质

在现阶段,我们人类所面临的生存与发展危机并不是来自自然界本身。地球上并未出现普遍和大规模的火山和地震,也未遇到撞击地球的小行星或其他天体,地球的运行状况也无明显异常,这样一来问题就很明确了:人类所面临的危机完全来自人类自身!是人类,把大片森林和草原变为农田和牧场,把肥沃的土地改造为缺乏绿色

且人口密集的大都市,把大量废物抛入河流、湖泊、海洋,通过工厂烟囱向大气中排放大量有害气体,随处堆放或不当处置有害固体废物,为了自身生活舒适而大量使用氟氯烃使“生命保护伞”出现破损。工业化产生的大量 CO_2 使地球越来越热,放射性废料无妥善处理的方法和场所……

之所以出现这些问题,一方面是人类对自己所进行的活动尚缺乏清醒认识,对其风险认识不足,过分相信自己的智慧水平和能力,所出现的问题无疑是人类自身造成的;但另一方面却不能不指责发达资本主义国家,他们在工业化和随后的殖民过程中,出于一己私利而采取一种缺乏道德、掠夺式的开发与盘剥,将自己的繁荣和快乐建立在他人的痛苦和贫穷之上,他们出于人的本性而胡作非为,挑起了许多不应有的国家间、民族间和部族间的不和与矛盾,为世界和平设置了定时炸弹。

可以说,目前的危机是人类的自大行为造成的,但发达国家恐怕要首先受到指责或谴责。发达国家的确已进入高度物质文明阶段,但至于是否进入高度精神文明阶段却值得商榷。发达国家为了本国或本民族利益而建立起完善的国内民主与法制,人民生活水平很高,为了维持或进一步推进这种生活水平和世界领先地位,是不惜牺牲其他国家和民族利益的。标榜最民主的美国经常是这么做的,有时甚至显示出一种贪婪和残忍。在现阶段,人类还不可能迅速突破国内民主的范畴和理念而主动积极地建立国际民主和法制,这就是当前国际环境法面临的困境。

3. 维度

首先,从时间的维度来看,这些问题往往是长期的。比如现在广泛使用的铀、钍等放射性核原料,半衰期多在 5000 年以上,甚至数万年。我们现在的技术条件尚难以消除其残余放射性;剩余的放射性仍会使人面临死亡或残疾的危险,在很大程度上给人类施加很大的心理压力。再比如全球变暖,始于 19 世纪工业化高潮时期,到 20 世

纪后期为人们明显感知到并开始产生明显后果,增暖趋势会进一步发展下去。当人们采取有效措施使其逆转后,还需要多长时间恢复到正常水平尚无定论,但据保守的估计也要数百年,这相对于人的平均寿命而言无疑是长期的。

其次,从空间的维度来分析,这些问题在全球范围内持续施加着方方面面的影响,而且有逐渐加强和全球化的趋势。不仅如此,这些问题几乎都发生于“公共领域(common)”内,都有可能发生“公地悲剧(The tragedy of the Commons)”。^{〔1〕〔2〕}例如臭氧耗竭的问题,最初是南极上空出现“空洞”,然后是北半球中高纬地区臭氧层变薄。如果现行的生活方式和生产技术不改变的话,低纬和赤道地区也很难说不受影响,因为地球的臭氧层是一个统一整体,是不断自我调整的,很有可能会发生正反馈作用,使臭氧层彻底毁掉!热带雨林主要分布于热带湿润地区,但它巨大的氧气“源”和CO₂“汇”的作用以及热力泵的作用会使全球大气组成、气候发生明显改变,最终影响人类的生存。

第三,从解决这些问题的努力来看,少数几个国家的努力很难完全奏效。因为涉及的问题太复杂,实际运行机制尚未搞清楚,局部的努力也许会有成效,但从更大的时空尺度来看,这样的努力可能是杯水车薪,甚至可能使不期望的正反馈机制充分发挥作用。目前各国各地区对该问题的性质和维度认识不一,所投入的人力、物力和财力也各不相同,对全球大局的影响因地因时而异。这就要求全人类智慧和资源的投入,加强对话与合作,共度难关。

第四,从这些问题所涉及的因素来看,解决之纯粹靠科技和金钱力图一蹴而就就是不现实的。它们的空间尺度往往很大,影响人类的

〔1〕 G. Hardin, The tragedy of the Commons, Science, 1968, vol. 162: pp. 1243—1248.

〔2〕 M. S. Soroos, Preserving the atmosphere as a global commons, Environment, 1998, March, p. 12.

程度是因地而异的。更加严重的是,人类至今对这些问题的解决途径和方法仍然含糊不定,缺乏有效的解决机制。在不同民族之间、不同国家之间的各种矛盾尚未得到充分解决的背景下,令人时常感到沮丧和两难的是现在必须要齐心协力共度难关,这不仅需要大度、容忍、理解和信任,更需要超常的智慧和耐心。

老问题尚待解决,新的问题又叠加在了老问题之上!人的智慧和意志能承受得了么?

二、人类面临的生存与发展危机

人类生活在太阳系中的地球上,这颗天体在茫茫宇宙中微不足道,但对人类而言,却具有无比重要的意义:地球是“人类之家”。这里有包括人类在内的生物生存和发展所必需的条件:合适的温度与湿度、充裕的氧气、大气上层的臭氧层——“生命保护伞”、丰富的水体。对于人类来说,还有赖以生存的丰富多彩、欣欣向荣的生物界。但现在,这些都在发生着巨大的变化,很多情况下正朝着恶化的方向发展,严重威胁着人类的生存,这不能不引起我们的高度重视与警惕。

(一) 臭氧层耗竭

地球,自从它的固体形态形成以来,已经经历了至少 46 亿年的漫长时期,在此期间,地球的内部圈层和外部圈层发生着明显的变化。由于地球表面温度比较适中,有利于水的三态变化,从而为风霜雨雪的形成奠定了基础,使地球表面发生着有利于生命形成和发育的条件。在经历了漫长的地质历史时期的演化后,可进行光合作用的原始藻类出现了,由此彻底改变了地表环境的性质。绿色植物的出现与不断进化,使近地表大气中的氧气不断增加,为其他不能进行光合作用的生物的出现与演化提供了必要的物质基础;同时,在没有氧气的大气中,致命的宇宙射线和太阳光中强烈的紫外线直射地表,使任何形式的生命都难逃死亡的厄运,而氧气的出现和不断增加,并向大气高层扩散,使得氧气在强烈紫外线作用下发生分解和再化合,