

改革先锋

龚存玲 主编

Gai Ge Xian Feng

安徽人民出版社



改革先锋

GAI GE XIAN FENG

龚存玲 主编

●安徽人民出版社●

责任编辑:周子瑞 唐伽

装帧设计:宋文岚

图书在版编目(CIP)数据

改革先锋/龚存玲主编.-合肥:安徽人民出版社,1999.9

ISBN 7-212-01687-X

I. 改… II. 龚… III. ①社会主义建设-改革-成功-经验②农村-联产承包-生产责任制-成功-经验 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 43835 号

改革先锋

龚存玲 主编

出版发行:安徽人民出版社

地址:合肥市金寨路 381 号九州大厦 邮编:230063

经销:新华书店

印刷:安徽书刊印刷厂

开本:850×1168 1/32 印张:14.5 字数:330 千

版次:1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 7—212—01687—X/D·311

定价:22.00 元

印数:00001—03000

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

目 录

卷一 农村改革实践

- “大包干”的办法好…………… 中共凤阳县委(3)
- 广东农村外向型经济的现状及未来对策…………… 解学亮(8)
- 射阳县注重建立和完善农产品市场
 体系…………… 中共射阳县农村工作部(18)
- 四川省做好科教兴农这篇大文章…………… (25)
- 湖南农业产业化经营着力推进三个转变…………… 李大伦(34)
- 小营村围绕农字做文章 发展经济奔
 小康…………… 河南省政府农办推荐(45)
- 华西村改革开放出成果 求实创新再发展…………… 吴协东(51)
- 改革开放后的窦店村…………… 董四留(59)
- 吉林省发展股份合作经济
 促进农村经济进一步发展…………… (73)
- 柳市镇不断完善产权制…………… 周三荣(83)
- 苏州市促进多种所有制经济共同发展…………… (94)
- 江阴市着力增创乡镇工业发展新优势…………… 吴振法(102)
- 江苏乡镇企业二次创业全面启动的思想…………… 程建南(109)
- “三亩地”的“丰收”与
 启示…………… 北京市农村经济研究中心调查组(120)
- 广东省积极发展农民专业合作社…………… 江培伟(130)

- 玉田县在发展中完善双层经营体制
..... 贾会富 陈怀亭 杜连宇 王凤玖(138)
- 庆元县发展食用菌经济之路..... 鲍文辉(145)
- 博望经济崛起探秘..... 傅中平(154)
- 京山县统筹协调农村剩余劳力
..... 王良华 刘锡芳 李道祥(157)

卷二 工业改革实践

- 中国民用航空运输业的体制改革和市场竞争
..... 张 帆(165)
- 中国船舶工业自强振兴之路..... 徐鹏航(179)
- 上海石化为进入国际资本市场进行积极探索
..... 吴亦新(187)
- 邯钢经验有多少内涵..... 王清宪 于绍良 程远(198)
- 一汽的结构性调整与集团建设..... 黄金河(207)
- 长虹——大型国有企业股份制改造和资本
营运的成功范例..... 陈永忠(216)
- 撑杆跳——海尔创新的特色..... 张智春组稿(228)
- 春兰改革发展纪实..... 葛崇烈 刘瑰香(238)
- 青岛海信集团“新国企”成功的要素
..... 国务院发展研究中心(246)
- “荣事达”与陈荣珍..... 荣 宣(251)
- 铁道部第五工程局在竞争与机遇中
发展..... 铁道部第五工程局(265)
- 海口国有企业改革的基本形式和运作..... 姜东风(272)
- 娃哈哈的经营之道..... 陈汉平(280)

卷三 科技、教育、文化改革实践

- “中关村电子一条街”调查报告
..... “中关村电子一条街”联合调查组(289)
- 联想集团的战略设计..... 柳传志(301)
- 新时期四通集团的发展战略..... 段永基(306)
- 依靠创新机制 加速科技成果转化
..... 北大方正集团公司(315)
- 湖南省汨罗市连续十三年全面推行中小学素质教育的调查
与思考..... 李国恩 节志强 肖君华(321)
- 同济大学实施并校改革纪实..... 李功毅 浩 闻(332)
- 中国科技经营管理大学——教育体制
改革的典范..... 管 航(343)
- 作家出版社改革纪实..... 程 青(350)
- 《华商报》超常规发展探秘..... 王连弟(356)
- 湖南农业科学院改革发展的思考
..... 兰山 曾平安 周光辉(367)
- 重建高水平的国家交响乐团..... 陈向红(379)

卷四 经济特区改革实践

- 深圳经济特区..... (389)
- 珠海经济特区..... (398)
- 海南经济特区..... (406)
- 厦门经济特区..... (413)
- 汕头经济特区..... (420)
- 上海浦东新区..... 林其辉(427)
- 泰达——天津经济技术开发区..... 龚 轩(438)
- 深圳机构改革探索形成的大系统管理
体系..... 孙福金 张庆祝(448)

卷 一

农村改革实践

“大包干”的办法好

中共凤阳县委

凤阳县在贯彻党的十一届三中全会精神和中央关于发展农业的两个文件,在农村逐步建立了多种形式的生产责任制,主要是“大包干”责任制。全县 3710 个生产队,实行这种责任制的有 3098 个队,占 83.1%。“大包干”办法的具体内容是:坚持队为基础,实行分组作业,土地、耕牛、农具所有权归队,固定到组管理使用;农业机械,集体茶、林场,队办工副业以及当家塘坝水利设施,由队统一经营和使用;作业组对生产队实行“三包”合同制,即:包完成生产计划,包完成农副产品交售任务,包上交公共积累和各项提留,其余应分给社员的产品在生产队统一分配方案指导下,由作业组进行分配。经过近一个生产年度的实践,证明“大包干”生产责任制是适合我县目前农村生产力发展水平、农民觉悟程度和干部管理水平的,是充分调动广大农民社会主义积极性、促进农业生产发展的一种好的管理方式。它不仅仅是一个劳动组织和计酬方法问题,实质上是农村生产关系的一项重大的调整。

一、实行“大包干”的效果

1. 生产有较大发展。去年,全县 64 万亩小麦,总产 1.796 亿万斤,比历史最高水平增长近五成。秋季也是一个好收成。预计全年粮食总产 4.4 亿万斤,比双收成最好的 1977 年增长近两成;

油料总产达1400万斤,比1977年增长近3倍。据调查,实行“大包干”社队的增产幅度,一般都比实行其他形式责任制的高出很多,有的高一成,最多的高一倍。

2. 贡献大、积累多。我县从1953年到1978年,征购粮与回销粮相抵,国家倒贴我县4.4亿多万斤粮食。去年扭转了这种情况,全县征超购任务5400万斤,预计可完成8500万斤。油脂20多年来年年完不成交售任务,去年预计可交售200万斤,超过任务近两倍。全县粮站所有仓库都装得满满的,还搭了露天仓。这是合作化以来没有的现象。从公共积累来看,全县实行“大包干”的生产队去年预计可留公积金126.9万多元,公益金37.04万多元,储备粮197.7万多斤,都是大幅度增长。

3. 社员收入增加了,生活改善了。实行“大包干”的社队,预计去年集体分配人均收入可达100元左右(口粮按老价计算),口粮可达600多斤;加上家庭副业和自留地的收入,人均收入可达150~160元,人均口粮可达700多斤。有些劳力强的户,人均收入可达400多元。群众说:“大包干,大增产,干部群众都喜欢;个人富,集体富,国家加紧盖仓库。”

二、“大包干”办法的好处

从我县实践来看,这种管理形式优越于包产到组、以产计工的办法,更优越于以队劳动、按定额记工和按时记工的办法。

1. 简便易行。适合当前农民的觉悟程度和基层干部的管理水平,有利于发挥集体经济的优越性。过去多年来,摆的是大生产的架子,玩的是小生产的把式,害多利少。当前我县农村主要是依靠牲畜耕作和手工劳动,特别是在干部管理水平很低的情况下,基本劳动单位搞得过大,势必影响生产。实行“大包干”,一个作业组五六户,三四十人,十几个劳力,种五六十亩地,范围小,看得见,摸

得着,社员之间能够通力协作,互相督促,干部指挥生产比较方便,更能充分发挥人力、物力、地力的作用,显示集体生产的优越性。就作业组来讲,账目也简单好算,一般都能搞得好。

2. 能够把社员个人利益和集体利益更加直接地紧密地联系起来,充分调动社员集体生产的积极性。“大包干”的责任制,就是保证国家的,留足集体的,剩下就是社员自己的。作业组摊子小,人数少,生产任务明确,社员对种多少、收多少、上交多少、自己能分多少,心里都有一本账,清清楚楚,不要等到分配的时候;即使在生产过程中,社员就可以具体地意识到个人、集体、国家利益是密切相关的,因而参加集体生产的积极性空前高涨。凡是实行“大包干”的地方,都出现了“三多”“一少”的可喜景象。“三多”是关心生产的人多了,参加集体生产的人多了,干活出力的人多了。现在不吹哨子不打铃,社员自动出工干活,出勤出力,干活认真,滑头人不容易讨巧,老实人也不吃亏,劳动工效和农活质量大大提高。“一少”是非生产性开支减少了。他们说,“过去吃喝招待是集体的,现在吃喝是自己的”,自动取消了不合理的钱粮补助。

3. 可以调整人与人之间关系,团结一致搞生产。在划分作业组时,本着有利团结、有利生产的原则,注意调整了人与人之间的关系,缓和了过去遗留下来的矛盾,使团结状况大大改善。实行“大包干”后,发展了生产,改善了生活,为安定团结奠定了基础,扭转了那种越穷越吵、越吵越穷的被动局面。

“大包干”生产责任制所表现出来的许多长处,归结到一点,就是生产队的自主权和社员的民主权利得到了保障,使农民能够因地制宜地安排生产,能够在物质利益上得到实惠了。一句话,对自己的生产、生活能够当家作主了。对此,广大社员是非常高兴的。

三、实行“大包干”的体会

我们推行的“大包干”生产责任制,经历了一个由不自觉到比较自觉的过程,也是不断解放思想,坚持实事求是群众路线的过程。初步体会是:

1. 展开真理标准的大讨论,把人们的思想搞活。林彪、“四人帮”对农业的祸害,就是一个“左”字。他们用极左的口号和手段,把人民公社经营管理形式固定死,把壮大和发展集体经济的门路限制死,把社员群众的生财之道堵塞死,窒息了社会主义农业的优越性。而这一切都是通过把人们的思想禁锢死实现的。在关于真理标准问题学习和讨论的推动下,我县各级党组织联系 30 年来农业发展各个阶段的实践,反复比较、鉴别,逐步看清了在农业问题上极左路线的实质,就是制造普遍贫穷,搞假社会主义。在去年春季的县委四级干部会上,许多同志深有感慨地说,解放前“十年倒有九年荒,身背花鼓走四方”,是怪朱皇帝,怪国民党反动派;前些年没搞好,是怪林彪、“四人帮”极左路线干扰破坏;今后再搞不好就怪我们自己了,大家纷纷表示要坚定不移地贯彻党的十一届三中全会精神,肃清极左流毒,解放思想,从实际出发搞好生产责任制,要求实行“大包干”的办法。县委在上级党委支持下,召开了一系列会议,对此进行了广泛而深入的讨论,比较一致地认为,“大包干”是符合社会主义原则、符合我县农村当前实际的较好的管理形式。对持不同看法的同志,允许保留意见,允许看实践结果,不搞形式主义的完全一致,更不搞“整人哲学”。在工作指导上,不搞“一刀切”,允许多种生产责任制的形式各显神通。

2. 要相信群众,由群众选择经营管理办法。采用什么形式的生产责任制,是由领导机关决定,还是由生产队决定?是由某些领导人决定,还是由群众民主讨论决定?这是个根本路线问题。我

们接受了过去“瞎指挥”的沉痛教训,这次同时提出好几种办法,如“一组四定”,“包产到组、以产计工”和“大包干”等,明确告诉社员群众,生产队有权根据自己的情况,决定经营管理方法,有权抵制任何领导机关和领导人的瞎指挥。由于“大包干”有着深厚的群众基础,加上领导机关的认真指导,就显示出了强大的生命力。

3. 领导作风和领导方法要适应变化了的新情况。我县实行“大包干”以后,不少公社、大队干部认为,群众称心了,干部省心了,不管不问生产也能干好。针对这个问题,我们教育干部,“瞎指挥”会把事情搞坏,不指挥也不可能把事情办好。因此强调领导精力应当转移到了了解新情况、解决新问题,从实际情况出发,认真落实党的经济政策,不断改善经营管理方面来。不是无事可干,而是有很多工作要做。如实行“大包干”后,有的地方一度出现过生产队长放松领导,作业组不尊重生产队领导的问题;有的地方把固定到作业组管理使用的耕畜卖了,公房扒了,农业机械分掉了;还有的作业组,自行分成几个小组,有的社员稍不如意,就随便划组,或者要求单干,等等。这些问题如不及时解决,就会影响“大包干”的巩固。我们要求各级党组织自始至终深入实际,调查研究,解决问题,逐步完善管理办法。我们县委经常到社队了解“大包干”情况,组织交流“大包干”的经验,研究完善“大包干”管理办法。由于领导重视,问题一经出现,就很快得到解决。

我县实行“大包干”的办法,时间短,缺乏经验,在工作上还存在不少问题需要研究解决。在下一段工作中,我们打算,一是认真抓好年终分配,全面落实包干合同;二是认真培训干部,提高经营管理水平;三是搞好整顿工作。县委根据一年来的实践,正在讨论制定《关于“大包干”生产责任制管理办法(试行草案)》,准备发动群众进行讨论,进一步完善“大包干”的管理办法。

广东农村外向型经济的 现状及未来对策

解学亮

世界经济全球一体化进一步加强,各国经济增长的动力由内需转向国际贸易和国际资本流动,这是当今世界经济发展的一大趋势。农村外向型经济是国民经济国际化的重要组成部分,如何加快发展广东农村外向型经济以适应国内外形势的要求,对实现广东国民经济现代化具有深远的意义。

一、广东农村外向型经济的发展现状

(一)外向型经济发展的过程

农村外向型经济是相对于封闭型农业经济来说的概念,实质上它是农村从产品经济向市场经济转变过程中,农业商品与生产要素参与国际市场交换竞争的生产经营体系。从广东的实践看,农村外向型经济是指以农村生产要素为基础、以国际市场为导向,通过国际分工与交换,直接或间接参与国际市场的生产经营体系。它包括两大表现形式:一是通过国际市场来调节农产品的供给和需求,既在国际市场上实现产品的价值,又通过国际市场实现产品供需平衡;二是通过国际资本流动,吸引国(境)外资金、技术投向农村各业以及向国(境)外进行投资。它涉及农村三次产业的各个领域和层次。按照目前的管理划分,这个生产经营体系由外向型乡镇企业和外向型农业两部分组成。至1996年的水平:广东外向

型乡镇企业有 27414 家,其中三资企业 7541 家,外贸企业(这里指乡镇企业生产的产品通过外贸、工贸公司收购代理出口,包括与外贸、工贸公司联营企业、出口基地企业、进料加工企业、直接出口企业、自营出口企业——见《中国农业全书》广东卷)19873 家,直接、间接出口及“三来一补”工缴费收入 1160 亿元;外向型农业企业(农、林、牧、渔、水利业)有 2016 家,其中农产品出口基地(企业)489 家,三资企业 1527 家,农产品贸易出口 300 万美元。其发展过程,大体经历了三个阶段:

1. 试验起步阶段(1979—1985 年)。这一时期,我们利用外资和引进技术具有探索性,外商进来投资办厂也具有试探性。因为对外开放伊始,我们对国际市场很生疏,缺乏举办外资企业的经验,缺乏引进利用外资的法规,“左”的思想仍然比较严重,地方利用外资和进出口贸易的审批权十分有限。主要是毗邻港澳的珠江三角洲率先利用原有的祠堂、仓库、闲置屋或礼堂作为场地,引进港澳商人的“三来一补”业务,加工企业规模较小、技术设备较简单、产品档次较低。1982—1985 年,乡镇企业平均每年创汇 1.37 亿美元,农业实际利用外资平均每年仅 1084.4 万美元,1979—1985 年农产品出口创汇平均每年 8.8 万美元。虽然刚刚起步,但为后来的发展积累了经验和打下基础。

2. 全面加快发展阶段(1986—1991 年)。这一时期,对发展外向型经济的认识提高,珠江三角洲开放区扩大,东西两翼辟为沿海经济开放区,中央把广东定为综合改革试验区,全省形成了一个面积达 8.7 万平方公里,占全省总面积 48.3% 的多层次开放地带。有关利用外资的法规逐步建立,外经贸体制进行了大刀阔斧的改革,地方有了较充分的外经贸自主权,发展外向型经济的积极性空前高涨。乡镇企业三来一补业务越办越旺,三资企业增多,大型项目增多,引进成套的先进技术设备增多,企业上水平、求效益,外向型乡镇企业发展到平均每年出口创汇 10.6 亿美元。外向型农业

也同时发展起来,一方面大量引进国外的优良品种和先进技术,另一方面大力发展名优特产品出口,成立了一批贸工农技一体化的出口公司。农产品出口创汇从前一阶段平均每年 8.8 万美元上升到 15.36 万美元。农业实际利用外资也从前阶段平均每年 1084.4 万美元上升到 5256 万美元。农村外向型经济的生产经营基本框架构成。

3. 逐步成熟阶段(1992 年以来)。邓小平同志南巡讲话,掀起新一轮的改革开放高潮。广东制定了 20 年实现现代化的规划,把发展外向型经济作为长期的战略方针,有规划、有组织、有步骤地开展招商引资和开拓国际市场。乡镇企业调整利用外资结构,重点发展三资企业和高新技术产业,兴办了一批高新技术工业开发区,外向型企业向高技术、高效益、高创汇方面发展,一部分大型企业经过资产重组走上规模化、集约化、国际化的发展道路。1992—1996 年仅仅 5 年时间,乡镇企业累计出口创汇 497.52 亿美元,平均每年出口创汇和利用外资数超过前两个阶段累计数的总和。

外向型农业取得突破性的发展。1993 年省委、省政府作出《关于加快农村改革,进一步扩大农业对外开放的决定》,出台一系列鼓励外商投资农业的政策措施;1995 年省政府第一次在香港举办三高农业招商会,三高农业迅速成为外商投资的新热点。这几年,外商投资农业项目不仅规模扩大、合作期长、涵盖了农林牧渔水利和农产品加工、保鲜各业,而且重点从珠江三角洲转移到资源丰富的山区和东西两翼。这一时期,农业累计实际利用外资 4.82 亿美元,出口创汇 140 亿美元,也超过前两个阶段累计的总和。

目前,广东农村逐步发展成为以国际市场为导向的出口商品生产基地,同时,在充分挖掘农业资源的基础上,与外商进行农业生产技术合作的领域也迅速扩大。广东农村经济建设资金来源有 30% 以上来自国(境)外,有 40% 的农村产值是通过国际交换来实现的。

广东农村外向型经济逐步走向了成熟发展阶段。

(二)外向型经济的特点

农村外向型经济在改革开放中诞生,在发展市场经济中从少到多、从小到大、从低级到高级,逐步形成了一个独立的生产经营体系。这个生产经营体系的市场化程度比较高,完全按照价值规律和市场需求组织生产,使用现代的技术装备,实行社会化、专业化的生产,土地产出率、劳动生产率都比较高。具体来讲,有三个突出的特点:

1. 多元化结构。即外资来源、出口市场多国化,经营形式、产品品种多样化。到目前为止,外资来源有 70 多个国家和地区,利用外资的方式有三来一补、合资、独资、租赁、借款等。商品出口市场有 170 多个国家和地区,同时还在 30 多个国家设立销售网点,出口商品达 1000 多个品种,年出口超过 5000 万美元的商品 77 种,其中超过 1000 万美元的有 43 种,乡镇企业产品、农产品及其加工品出口在全省贸易出口中占有举足轻重的地位。

2. 一体化经营。即实行贸工农技一体化生产经营。较大规模的工业企业,集生产、经营、开发、采购、销售和售后服务于一体,中小规模企业一般都实行贸工、贸农、贸技结合和产供销结合生产经营方式。比较典型的农业龙头企业则自办或联办生产基地,加工、销售一条龙,实行区域性的规模生产。它的一头向国内外市场延伸,疏通销售出口渠道,建立销售网络,开辟国内外市场;一头向生产领域延伸,为农民提供市场信息和技术服务,以契约式股份合作与农户联成规模生产。如潮州金鳗集团以加工、出口烤鳗为龙头,年出口烤鳗创汇 1 亿余美元,仅围绕此项目的产前、产中、产后生产,就带动当地 80 个村庄 1 万多户农民脱贫致富。

3. 科技含量高。即外向型企业的集约化程度比较高,实行资金密集型和技术密集型的专业化生产。农村的高新技术产业基本上属外向型企业,这里汇集了各种科技人才,员工的素质也比较