

金日勋 主编

财政调研文集 (2001-2007)

金日勋
秋实



黑龙江朝鲜民族出版社

金日勋文集

财政调研文集 (2001-2007)

金日勋 主编

江苏工业学院图书馆
藏书章



黑龙江朝鲜民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

春华秋实：财政调研文集：2001—2007 / 金日勋主编.
—牡丹江：黑龙江朝鲜民族出版社，2008.1
ISBN 978-7-5389-1490-0

I. 春… II. 金… III. 地方财政—牡丹江市—2001 ~
2007—文集 IV. F812.735.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 206479 号

书 名/ 春华秋实—财政调研文集 (2001—2007)

主 编/ 金日勋

出版发行/ 黑龙江朝鲜民族出版社

发行电话/ 0453-6423758

电子信箱/ hexmz@126.com

封面题字/ 金日勋

责任编辑/ 姜贤模

责任校对/ 王 欣

封面设计/ 王作超

印 刷/ 牡丹江新闻传媒印务有限公司

开 本/ 889mm × 1194mm 1/16

印 张/ 47

字 数/ 1480 千字

版 次/ 2008 年 1 月第 1 版

印 次/ 2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号/ ISBN 978-7-5389-1490-0

定 价/ 198.00 元

《春华秋实》编委会

主 任：金日勋

副主任：訾 华 冯伟东 魏景亮 付越凯 韩润森 温庆林
郑 杰 雷 骏

委 员：（以姓氏笔画为序）

于 军	于军飞	王 伟	王笑竹	王 伟（国资）	
王洪波	马万里	孙阳坡	朱新有	朱成伟	李亚华
李桂霞	刘通顺	张雅斌	张 丽	张 涛	张志林
张洪文	张丁洲	赵 伟	范力军	郑 杰	郑忠彦
孟凡平	孟 杰	陈远敬	杨晓菲	荆 莉	徐 英
郭菊珍	姜晶波	高金丽	盖枫桐	韩加亮	曾凡德
阚玉敏					

主 编：金日勋

副主编：张 涛 徐 强

编 辑：赵明林 康保才 关文志 王丽新 郭絮翔 周 茵
石 磊

序

市财政局调查研究文集《春华秋实》即将汇编印发，可喜可贺。

《春华秋实》这本文集，主要汇集了2001年至2007年上半年期间，在贯彻落实国家财政政策、执行各项财政法规、推进科学理财的过程中，市财政局的同志们形成的有深刻认识、独到见解和建设性举措的优秀调研报告及理性思考文章。它见证了在过去六年间牡丹江市财政经济的发展历程，记录了市财政局在落实科学发展观，更新理财观念，培植涵养财源，创新财政改革，强化监督管理，加强队伍建设等工作中所经历的风风雨雨、点点滴滴，展示了财政干部践行“三个代表”重要思想，开拓进取，勤奋敬业的精神风貌。其所思所想值得总结，其所言所行值得思考，其所得所失值得借鉴。日勋同志引用晋代大文豪陈寿所著《三国志·魏志·邢颙传》中的“（君侯）采庶子之春华，忘家丞之秋实”，将这本成果集取名为《春华秋实》，意在“辛勤耕耘，收获果实”，是非常贴切和准确的。

一份耕耘一份收获，有耕耘才有收获。这些年来，市财政局在调查研究方面始终保持着非常好的传统，已经形成了制度化、规范化的工作态势，每年都围绕财政经济和财政改革的重点、热点、难点问题确定一系列调研课题，领导干部带头搞调研，全局干部参与调研，深入工作第一线摸清情况、剖析原因、总结经验、提出

建议，先后形成了许多富有成效的调研成果。比如，在财源建设上，围绕“工业立市”战略，提出发展骨干财源，培植后续财源的工作设想；针对市本级财政困难的现实，提出把财源建设重点向市直倾斜的工作思路；抓住全市追赶型跨越式发展的机遇，提出构建包括完善项目生成机制、完善投融资平台和政策性担保体系、壮大地方商业银行、强力推进园区建设和哈牡绥东经济带建设、扩大招商引资和加强沪牡合作等方面在内的“八位一体”新财源建设运行机制。比如，为建立与社会主义市场经济相适应的公共财政管理体制，他们大胆探索，深化改革，比较早地实施并推进部门预算、综合财政预算、国库集中收付制度、政府采购制度、非税收入征管、投资评审管理等重大财政改革30多项。再比如，为提高财政保障能力，他们提出要优化支出结构，把支出重点向重点项目、重点事业和民生需求倾斜，完善社会保障体系建设，实施公用经费包干办法，加强离退休老干部医疗管理，推进廉租房建设，等等。这些工作思路和改革措施的制定和实施，主要源于他们对党的路线方针、国家财税政策的深刻理解和准确把握，源于他们多年财政工作实践经验的认真总结和积累，源于他们对财政经济运行的广泛调查和深入研究，源于他们对财政经济改革发展的积极探索和理性思考，源于他们对财政事业的深深热爱和无限忠



诚。从这个意义上讲，文集中的主要思想观点和工作方法不仅仅是个人的“财产”，更是我们财政工作者共同拥有的宝贵财富。

当前，全市经济社会正处于抢抓机遇、负重奋进、努力实现追赶型跨越式发展的关键时期。作为经济综合部门和经济杠杆部门，财政面临的形势更加错综复杂，承担的任务更加艰巨繁重，在这种情况下，开展广泛深入的调查研究就显得尤为重要。调查研究是谋事之基、决策之先、行政之要，没有调查研究就没有发言权。因此，每一位财政工作者都要高度重视财政调研工作的重要性，切实加强和搞好调查研究。要紧紧围绕全市经济工作大局和财政中心任务开展调查研究，着重研究解决事关稳定、改革和发展大局的突出问题，着重研究解决人民群众关心的热点、难点和重点问题。要脚踏实地深入基层和企业开展调查研究，坚持从群众中来、到群众中去，真正扑下身子，不怕吃苦，从细微之处入手，全面透彻了解情

况，掌握第一手资料，不走过场，不蜻蜓点水。要注重科学分析，对调查材料进行全面深刻地综合、提炼，去粗取精，去伪存真，由表及里的进行分析，找准问题的症结，选准切入点，有理有据，既着眼宏观又洞察微观，从而撰写出说理深刻、观点新颖、逻辑推理严密、对策和建议可行的调研报告。要抓好调研成果的转化运用，把调研成果转化为推进财政改革发展的具体措施和方法步骤，提高科学理财水平。

牡丹江财政经济要实现跨越式发展，离不开深入细致的调查研究，离不开持之以恒的真抓实干。我们要按照科学发展观的要求，贯彻落实好市第十次党代会精神，坚持五个坚定不移，以解放思想为第一前提，以加快发展为第一要务，大兴调查研究之风，谋划新思路、研究新情况、解决新问题，努力开创财政工作的新局面，为实现全市社会经济追赶型跨越式发展目标而努力奋斗。

王明堂

2007年8月

前 言

“宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来”，历经半年多的精心编辑，《春华秋实》——牡丹江市财政调研文集正式推出。这是继 1998 年以来编印的《新时期理财实践与探索》、《牡丹江市财源建设调查研究资料汇编》和《财政改革与发展探索》等调研成果之后的第四部财政调研成果文集。这部文集综合反映了 2001 年至 2007 年期间牡丹江市财政调研工作的成果。文集主要收录了 169 篇调研报告和理论文章，文字总量达到 100 万字，涵盖了财源建设、财政改革、收支管理、财政监督和精神文明建设等各个方面，既有领导者的睿智卓见，也有普通财政干部的勤思深究；既折射出近年来财政的中心任务和主要工作，又反映了全局干部职工围绕全市经济社会发展大局，落实科学发展观，推进财政改革发展的精神风貌和工作态势。

近年来牡丹江市的财政调研工作成果颇丰，许多调研报告在国家、省、市的刊物上发表，一些有深度、有价值的调研报告得到了市委、市政府领导的肯定。归纳起来，这些调研成果主要体现了以下特点：一是着眼全局，立足工作实际。这本文集中收录的主要是长期在财政工作第一线的普通工作者的最新调研成果，是他们立足于本职，立足于实践，在充分掌握财政政策、了解实际情况的基础上，形成的研究和解决新时期财政热点和难点问题的新思路、新举措，具有很强的针对性和实效性。同时，从这些调研成果中我们也不难看出，许多调研文章不仅仅局限于就财政论财政，就工作论工作，而是从政治、经济和社会事业的大视角着眼，抓住财政经济工作的主要矛盾，深入剖析，大胆探索，实现了点面的有效结合。二是突出改革，注重创新发展。细阅整个文集，改革、创新、发展成为每一篇文章的主旋律，其中有近一半的文章是专门研究和探索改革问题的。完善财源建设运行机制，推进部门预算、实施综合财政预算管理，改革非税收入征管机制，提高财政投资评审水平，改革事业单位分配制度，推进政府收支分类改革，加强国有资产管理，推进新农村建设，落实国库集中收付和政府采购制度等等，无不体现出财政干部勇立改革潮头，以创新推动改革，以创新促进发展的时代精神。三是提出实策，促进成果运用。文集中的很多文章都能从我市财政经济当前最为突出的问题和矛盾入手，科学地把握问题的症结，深入浅出地剖析成因，有针对性地提出许多合理化工作建议和对策，为领导决策提供了非常好的参考意见，促进了调研成果的转化运用，使调研成果成为有效的工作方法、改革措施和发展成果。

当然，在部分文章中，还有许多需要我们不断完善和改进的地方，更好地提高调研报告的质量。但我们有理由相信，只要坚定不移地坚持调查研究与财政经济和改革发展的有机结合，持之以恒地开展调查研究，切实做到真实践、真调研、真运用，财政工作就一定会做得更好，财政事业的明天就会更加灿烂美好。

牡丹江市委常委、常务副市长王同堂同志在百忙中为文集撰写序言，充分体现了市领导对财政工作的重视。为编辑好这本文集，许多同志付出了辛勤劳动和汗水。牡丹江市财政局党委书记、局长金日勋同志亲自主持审定文集编辑工作，并为文集题字《春华秋实》。张涛、徐强、赵明林、康宝才、关文志、郭絮翔、王立新、周茵、石磊等同志也为收集整理文集做了大量基础性工作。由于编辑水平有限，在汇编过程中难免存在不当和遗漏之处，敬请领导和同志们批评指正。

《春华秋实》编委会

目 录

财政调研文集 (2001 年度)

在全市财政决算工作会议上的讲话	金日勋 3	按照“三个代表”的要求切实加强 机关党的建设	冯伟东 29
关于加入 WTO 我市财政发展问题研究	金日勋 7	关于农村合作基金会清盘兑付工作 情况的调查	冯伟东 31
关于加快我市拍卖业发展的几点意见	金日勋 13	强化财政管理 实行部门预算	魏景亮 孙 岩 33
关于对市区财税管理体制实施调整的 调查	金日勋 付越凯 朱新有 15	用“三个代表”的重要思想指导新 时期的财政预算工作	付越凯 何新龙 34
我市国有资产管理体制改革和工作建议	雷 骏 18	财政支持农业结构调整的实践与探索	付越凯 38
积极稳妥做好社会保障工作, 加快 “三条线”向“两条线”并轨 步伐	警 华 阙玉敏 李 福 21	试论国有企业与市场经济的矛盾性和 兼容性	温庆林 40
对市区困难企业 特困职工认定情况的 调查	警 华 阙玉敏 李 福 23	深化经济体制改革, 完善国有资产授 权经营	张 涛 44
对市区参保企业养老保险费缴费基数 现状的调查	警 华 阙玉敏 李 福 26	新形势下财政对企业财务管理工作的 几点意见	王伟 52
深化财政管理改革, 加强财政监督工作			于 军 孟 杰 55

财政调研文集 (2002 年度)

关于牡丹江市 2001 年财政预算执行情况 和 2002 年财政预算(草案)的报告	赵金辉 61	抓住发展机遇 积极开拓进取 努力 开创新时期农业财政工作的新局面	冯伟东 85
在全市财政决算工作会议上讲话	金日勋 65	认清形势, 与时俱进, 促进粮食财政 财务管理工作再上新台阶	冯伟东 91
感悟“十六大”	金日勋 69	利国之举 兴农之策	冯伟东 王笑竹 李 鹏 93
统一思想, 振奋精神, 努力开创财政 工作新局面	金日勋 71	着眼于振兴全市财政 全力推进工业 立市战略实施	冯伟东 于军 郑杰 胡宝山 杭海 孟杰 97
在全局干部大会上的讲话	金日勋 76	牡丹江市规模以上工业企业税源状况的 调查报告	冯伟东 于 军 杭 海 100
在国库收付中心培训班开学式上的讲话 提纲	金日勋 81	地方金融企业经营和管理工作中存在	
我市授权投资主体资本运营情况的调查	雷 骏 王振可 82		

的问题及对策·····	付越凯 孟凡平	109
关于我市会计电算化管理工作的调查		
·····	张志林 肖丽 郭絮翔	112
研究工业财源中的问题 把“工业立市”		
战略落到实处·····	于军	113
关于牡丹江市国有及国有控股企业		

企业办社会情况的调查·····	企业处	117
关于工业立市战略实施情况的调查		
·····	企业处	120
关于对牡丹江市中小企业国际市场开拓		
资金使用情况的调查及总结分析		
·····	企业处	126

财政调研文集 (2003 年度)

牡丹江市 2002 年财政预算执行情况		
和 2003 年财政预算(草案)的报告		
·····	金日勋	131
关于 2003 年上半年财政预算执行情况		
的报告·····	金日勋	134
不辱使命 开拓创新·····	金日勋	137
勤奋学习 与时俱进·····	金日勋	140
对当前我市财政状况的分析及其对策		
·····	金日勋	143
以“三个代表”重要思想为统领努力		
开创党建工作新局面·····	金日勋	146
在全市财政工作会议上的讲话		
·····	金日勋	152
以党的十六届三中全会精神为指导		
进一步完善公共财政管理体制		
·····	金日勋	155
要把“三个代表”重要思想贯穿财政		
工作始终·····	金日勋	160
关于强化养老金征缴办法的调查		
·····	訾华 郑杰 李福	162
关于对全市人才教育培训经费投入		
状况和人才政策情况的调查		
·····	訾华 于军	164
贯彻落实十六大精神, 开创全市农业		
财政工作新局面·····	冯伟东 郑杰	167
对全市乡镇政府债务情况的剖析		
·····	冯伟东 朱成伟	169
强化配套改革 巩固税改成果		
·····	冯伟东 王笑竹	172
关于国有粮食企业产权制度改革情况		
的调查报告		
·····	冯伟东 郑忠彦 马万里 刘彦波	174

牡丹江市外向型农业发展情况调查		
·····	冯伟东 郭菊珍 刘宏杰 胡玉林	179
发展壮大县域经济 必须坚持把财源		
建设工作抓紧抓实·····	冯伟东 张侠	183
关于农业受灾及农业税收政策调整		
对我市财政影响情况的调查		
·····	冯伟东 王笑竹 李鹏	185
积极支持环保“创模”活动进一步		
加强排污费征收使用管理		
·····	魏景亮 郭菊珍 杨振宇	189
我市政府采购工作存在的问题及对策		
·····	魏景亮 张丁洲 张忠波	192
土地经营存在的问题及对策		
·····	魏景亮 孟凡平	195
引入竞争机制 加快改革步伐		
·····	魏景亮 孟丽平 王洪波	198
关于农村合作基金会清理整顿工作情况		
的调查·····	付越凯 范立君 王强	200
我市利用外国政府贷款项目管理中存在		
的问题及对策		
·····	付越凯 付铁军 于淑琴	202
不断探索科学创新的运行机制		
不断打造精干高效的干部队伍		
·····	徐英 尚红元 梁丽梅	204
关于提高农业综合开发资金管理水平的		
调查·····	李景才 郭庆祥 黄杰	207
完善省以下财政体制改革研究报告		
·····	科研所 预算科	213
关于完善部门预算编制与管理的调研		
报告·····	科研所 预算科	219
关于开展粮食补贴方式改革调研情况的		
报告·····	牡丹江市联合调查组	224

财政调研文集 (2004 年度)

牡丹江市 2003 年财政预算执行情况 和 2004 年财政预算 (草案) 报告 金日勋 229	 魏景亮 张 丽 杨树新 唐 莉 286
在全局 2003 年工作总结表彰暨 2004 年 工作部署大会上的讲话..... 金日勋 235	关于对牡丹江市市直非税收入管理制度 改革的调查与思考 魏景亮 于军飞 钟 玲 288
关于 2004 年上半年财政预算执行情况 的报告..... 金日勋 242	深化政府采购管理改革, 不断提高政府 采购管理工作水平 魏景亮 张丁洲 294
在全局副科级以上干部大会上对作风 建设和廉政建设提出四个方面要求 金日勋 245	立足财政职能, 加强国债资金管理 魏景亮 孟凡平 尹秋菊 李松伟 297
在市财政局庆“七一”党建工作总结 表彰大会上的讲话..... 金日勋 247	关于我市 2004 年度企业所得税税源情况 的调查..... 付越凯 何新龙 袁 欣 301
深入贯彻党的十六大和十六届四中全 会精神 进一步加强机关文化建设 金日勋 252	关于我市政府主权外债偿还能力情况的 调查..... 付越凯 付铁军 许晓飞 308
在 2005 年市直部门预算会议上的 讲话提纲..... 金日勋 256	关于农村信用社资产状况的调查 付越凯 范立君 王 强 309
金日勋同志在局理论中心组学习 会议上的讲话..... 金日勋 258	创新思维, 强化建设, 全面提高财政 文明单位创建工作水平 付越凯 李亚华 徐 强 314
大力深化财政预算改革, 积极推进 绩效预算管理 金日勋 魏景亮 朱新有 260	关于新时期财政干部职业道德建设 探析..... 温庆林 318
关于加强会计建账监管工作的思考 雷 骏 张志林 肖 丽 郭絮翔 263	关于新时期机关工会工作研究 温庆林 324
关于下岗失业人员小额担保贷款工作 开展情况的调查 訾 华 郑 杰 李 福 265	从西安宝马事件看我市彩票监管理 于军飞 黄 毅 327
关于赴齐齐哈尔市考察事业单位改革 情况的报告..... 訾 华 阚玉敏 268	牡丹江市非金融国有及国有控股企业 债务财政风险的专题调研..... 企业处 329
牡丹江市水稻、大豆良种推广补贴落 实情况调查 冯伟东 郭菊珍 刘宏杰 胡玉林 270	牡丹江市国有企业兴办集体企业有关 情况的调查研究..... 企业处 332
牡丹江市粮食直补工作调查报告 冯伟东 郑忠彦 马万里 273	对当前市直重点企业经济运行状况 调查分析..... 企业处调研组 韩加亮 335
强化乡企基金管理, 促进地方经济发展 冯伟东 朱成伟 277	关于进一步深化我市国库集中收付 制度改革的思考 国库科 国库收付中心 办公室 338
关于我市全部免征农业税改革试点工作 的调查与思考 冯伟东 王笑竹 李 鹏 281	对我市地区生产总值与财政收入关系 的调查分析 市统计局 市财政局联合调查组 339
关于进一步完善财政国库集中审核工作 的几点建议	关于公共财政体制下非税收入管理 问题的研究报告..... 财政科研所 348
	加强行政事业资产管理的思考 行政事业资产管理科 355

财政调研文集 (2005 年度)

牡丹江市 2004 年财政预算执行情况和 2005 年财政预算 (草案) 的报告 金日勋 361	 冯伟东 王笑竹 李 鹏 436
关于 2005 年上半年财政预算执行情况 的报告..... 金日勋 364	发挥农业综合开发牵动作用 促进县级 财源建设的调查与思考 冯伟东 单乐忠 郭 莹 445
在市财政局保持共产党员先进性教育 活动动员大会上的讲话..... 金日勋 368	关于退耕还林粮食补助工作情况的调查 报告 冯伟东 郑忠彦 马万里 449
团结奋进 攻坚克难 全面完成财政各项 工作任务 金日勋 373	强化资金管理 做好农村富余劳动力 转移工作 冯伟东 郭菊珍 刘宏杰 胡玉林 451
牡丹江市对俄贸易调研报告 金日勋 冯伟东 曾凡德 刘文彪 380	关于“省管县”和“市管县”财政 体制问题的思考 魏景亮 朱新有 卢 宏 454
积极推行绩效预算 建立科学的评价 体系..... 金日勋 张 涛 395	进一步加强和改进办案经费支出管理 的探索与实践 魏景亮 盖枫桐 栾桂华 457
关于对我市民营为主体单位会计从业 资格和会计账簿监督管理情况的 调查..... 雷 骏 张志林 郭絮翔 401	关于我市市区污染治理情况的调查报告 魏景亮 孟凡平 张鲲鹏 458
我市授权经营企业国有资本运营的现状 及对策 雷 骏 孟 杰 王振可 李伟霞 403	利用外国政府贷款修建公路项目的收费 偿债情况调查 付越凯 付铁军 许晓飞 462
关于加强我市国资监管工作的思考 雷 骏 韩加亮 405	关于牡丹江市农村信用社改革试点工作 进展情况的调查 付越凯 范立君 王 强 464
牡丹江市鑫汇经济担保有限公司经营 难题与对策..... 雷 骏 王 伟 407	加强自身建设 提高纪检监察工作 能力..... 韩润森 高金丽 盛洪昌 469
积极发挥财政职能作用 努力作好扶 助贫困残疾人工作..... 訾 华 410	2004 年度我市企业经济运行情况分析 曾凡德 472
社保试点企业并轨情况调查报告 訾 华 郑 杰 411	充分发挥价格调节基金在政府宏观调控 中的作用..... 于军飞 黄 毅 481
发挥财政职能 促进就业和再就业工作 訾 华 郑 杰 李 福 416	我市县 (市)、区、乡镇财政国库 集中收付制度改革现状及对策 张 丽 刘成文 戴冠宇 483
对实施稳健财政政策的几点思考 訾 华 张 涛 徐 强 420	浅谈基本建设财务管理工作存在的问题 及对策..... 孟凡平 尹秋菊 487
发展壮大区域经济 要把财源建设摆在 突出位置抓出成效 冯伟东 朱成伟 张 杰 424	完善制度 规范运作 全面推进我市 政府采购工作..... 张丁洲 吴永强 490
牡丹江市部分县 (市) 对俄经贸科技 合作战略升级情势调查 冯伟东 曾凡德 胡立英 430	市区财税体制调整的必然选择 杭 海 邢彦君 495
牡丹江市农村税费改革工作调研与思考	



财政调研文集 (2006 年度)

牡丹江市 2005 年财政预算执行情况和 2006 年财政预算 (草案) 的报告 金日勋	501	关于对我市非公有制经济发展调研的 思考..... 冯伟东 朱成伟	561
关于 2006 年上半年财政预算执行情况 的报告..... 金日勋	505	公共财政在我市生猪屠宰业升级达标 中的作用及途径 冯伟东 郑忠彦 葛灵珍 刘彦波	567
深入落实市委九届十五次全会精神 全面完成 2006 年财政工作任务 金日勋	508	关于我市农业产业化龙头企业发展情况 的调查 冯伟东 李亚华 丁 敏 胡玉林	570
振奋精神 坚定信心全面完成今年 财政工作任务..... 金日勋	514	完善制度 规范运作 不断提高我市政府 采购工作管理水平..... 魏景亮	573
财政干部应当深刻理解和准确把握确立 科学发展观和构建和谐社会这两个 关系中国生存与发展的重大问题 金日勋	522	从完善收缴结算方式入手切实提高 非税收入管理水平 魏景亮 徐 英 孙 慧 郭絮翔	579
关于我市会计电算化管理工作的思考 雷 骏 张志林 郭絮翔	526	国库集中支付清算中存在的问题及改进 意见 ... 魏景亮 郭菊珍 杨树新 邵 丹 张红宇	582
市直国有企业工资分配制度的调查 雷 骏 张雅斌 陈远敬 黄 鹏	529	关于“保证金”暂存专户管理的建议 及相关业务处理的探索 魏景亮 盖枫桐 栾桂华	584
对我市产权交易市场情况的调查 雷 骏 孟 杰 王振可 李伟霞	532	关于对我市政府非税收入“收支两条线” 管理情况的调查 魏景亮 张 丽 钟 玲	586
关于进一步完善离休人员医疗费统筹 管理办法的建议 訾 华 郑 杰 吴 迪	533	以先进性教育为主线坚持以人为本 努力创建和谐机关 付越凯 张 杰 杜永娟	590
关于建立社保指纹身份识别系统加强 社保资金支出管理的工作建议 訾 华 郑 杰 马爱芝	536	浅谈新形势下如何做好财政监督检查 工作..... 韩润森 孙阳坡 朱 平	594
全市中小学危房改造实施情况的调查与 思考..... 訾 华 阙玉敏 王满玉 董云山	537	彻底解放思想、埋头真抓实干是发展 和振兴牡丹江的唯一选择 温庆林	597
我市“十五期间”财政支农资金使用 成效分析 冯伟东 郭菊珍 秦立君 胡玉林	539	全力打造新支点 再创优势正有时 单乐忠	604
关于财政部门“促进农民增收、加快 新农村建设”的几点思考 冯伟东 王笑竹 李 鹏	542	国库集中支付制度潜在风险及防范措施 郭菊珍 杨树新 邵丹 张红宇	607
浅析我市发展农村经济合作组织的工作 冯伟东 李亚华 秦立君	548	总结经验完善管理 推进绩效预算改革 杭 海 邢彦君	610
推进县乡财力均等化是增强乡镇政府 职能前提..... 冯伟东 朱成伟	551	完善工资统发管理工作 郭菊珍 刘成文 刘庆帅	613
牡丹江市财政支持企业增强自主创新 能力的调查与思考 冯伟东 胡宝山 胡立英 牛金凤	555	关于我市城建资金收入和使用情况的调查 孟凡平 刘兴海 尹秋菊	615
		发展生产, 加大支农力度, 是推进 社会主义新农村建设的根本之策	



..... 李 鹏	619
调整完善农业开发投入政策扶持重点	
进一步倾斜于农民..... 郭庆祥	624
我市“十五”时期财源建设工作的	
基本经验及“十一五”时期加强	

财源建设工作的意见和建议	
..... 金日勋 冯伟东 曾凡德	627
关于市直行政事业单位国有资产有偿	
使用情况的调查	
..... 雷 骏 杨晓菲 王 耀	638

财政调研文集 (2007 年度)

牡丹江市 2006 年财政预算执行情况和	
2007 年财政预算 (草案) 的报告	
..... 金日勋	643
关于 2007 年上半年财政预算执行情况	
的报告..... 金日勋	648
唱响追赶型跨越式发展主旋律努力开	
创财政工作新局面..... 金日勋	651
创新创业 戮力抓落实 治庸治懒 树立	
新作风..... 金日勋	661
鹤城归来话感悟..... 金日勋	664
财政干部要做弘扬牡丹江人文精神的	
表率..... 金日勋	668
我市“十五”时期财源建设工作的基	
本经验及“十一五”时期加强财源	
建设工作的意见和建议	
..... 金日勋 冯伟东 曾凡德	673
牡丹江市地方财政风险及其控制与防范	
问题的研究..... 金日勋 张 涛	684

牡丹江市政府非税收入现状及管理对策	
..... 魏景亮	702
扎实做好党建工作 全面推进财政事业	
实现追赶型跨越式发展	
..... 金日勋 付越凯 张 杰 杜永娟	709
浅谈追赶型跨越式发展中严肃纪律与	
保护干部的关系..... 韩润森	713
市直重点企业 2006 年经济运行情况分析	
..... 冯伟东 胡宝山 金伟健	715
市直重点企业 2007 年一季度经济运行	
情况分析	
..... 冯伟东 胡宝山 金伟健	721
关于做好财政投资评审工作的调查与思考	
..... 魏景亮 王洪波 王 锐	725
发展民营担保公司 搭建民营中小企业	
融资平台..... 冯伟东 朱成伟	729
赴哈尔滨、齐齐哈尔金财工程建设考察	
调研报告..... 姜晶波	732

财政调研文集
(2001 年度)

在全市财政决算工作会议上的讲话

金日勋

2001年12月16日

同志们：

这次全市财政决算工作会议是经局党组批准召开的一次会议，会议的中心议题是：传达贯彻全省财政决算会议精神，总结表彰全市2000年财政决算工作，部署2001年度的全市财政决算工作。局党组对这次会议十分重视，会前专门听取了预算科关于会议筹备情况的汇报，局长赵金辉同志就如何开好这次会议也提出了明确要求。下面，我就做好2001年的财政决算工作讲几点意见。

一、2000年全市财政决算工作的简要回顾

2000年，全市财政工作紧紧围绕市委确定的经济发展思路和目标，全面落实市十二届人大四次会议提出的各项任务，深化财政改革，加大调整力度，充分发挥职能作用，克服了大量减收增支困难，较好地完成了全市财政预算任务。全市财政预算完成的情况是：全市全口径财政收入180491万元，完成预算的100.5%，按可比口径同比增长3.4%。其中：县（市）级79533万元，完成预算的99%，增长4.9%；市本级100938万元，完成预算的101.3%，增长2.2%。在全口径财政收入完成数中，地方财政收入100527万元，完成预算的114%，增长12%，其中：县（市）级47485万元，完成预算的116%，增长12%；市本级53042万元，完成预算的112.2%，增长12%。全市财政支出192605万元，完成预算的99.2%，增长5.6%。其中：县（市）级93660万元，完成预算的98.7%，增长9.6%；市本级98945万元，完成预算的99.7%，增长2%。按照分税制财政体

制，全市财政收支加减与中央、省的税收返还、结算补助和各项上解，净结余422万元，各级次财政均实现了收支平衡的目标。2000年，全市财政预算执行比较理想，是市国民经济健康稳定发展的结果，是市委、市政府不断加强对财税工作领导的结果，是全市各级人大对财税工作依法监督和指导的结果，是全市各部门、各行业和企业深入贯彻“围绕财政抓经济”的思想，辛勤工作、努力奉献的结果。借此机会，我受局党组委托，向辛勤工作在财政第一线，为全市财政收支平衡做出贡献的同志们致以诚挚的问候和衷心感谢！

2000年，我市财政决算编审工作的特点是：

财政决算综合反映力有所增强。回顾过去一年的决算工作，比较突出的特点之一就是进一步改变了就决算论决算的单一观念，把财政决算融于全局工作中，通过决算促进整个财政预算管理水平的提高。从各地决算工作的开展情况看，都能从本地实际情况出发，从经济发展的大局来审视和处理财政工作，从预算编制到预算执行，从预算执行到财政决算，一环扣一环，把预算编制、执行和决算有机结合起来，相辅相成，齐抓共管，较好地体现了决算的综合反映能力。穆棱市在预算编制、预算执行、决算汇审的全过程中，注重发现和解决财政预算执行中的问题，并提出解决问题的可行对策，及时综合反映财政工作的运行情况，为领导决策当好参谋，有利地促进了工作落实。宁安市、阳明区等县（市）区在预算执行中有专门人员负责预算管理工作，注重深入实际的调查研究，不仅按时汇总、报送预算旬月报，还经常撰写一些专题调研分析，每年