

台海论丛

Zhengdang
DUOLENGJING

政党多棱镜

国外政党建设专题研究

姜 跃 著

台海出版社

政党多棱镜

——国外政党建设专题研究

姜跃 著

台海出版社

图书在版编目(CIP)数据

政党多棱镜:国外政党建设专题研究/姜跃著. - 北京:台海出版社,2003
(台海论丛)

ISBN 7-80141-237-0

I. 政… II. 姜… III. 政党-建设-研究-世界 IV. D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 074515 号

书 名 政党多棱镜
著 者 姜 跃
责任编辑 杨燕民
封面设计 吴 焱
印 刷 河北省保定市第二印刷厂
开 本 850×1168 印张 10
发 行 全国新华书店
版 次 2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

台海出版社(北京景山东街 20 号 邮政编码 100009 电话 010-84045801)
ISBN 7-80141-237-0/Z·64 定价:20.00 元

版权所有 违者必究

凡我社图书,如有印装质量问题,请与我社发行部联系调换。

自序

我是中共中央党校党建部世界政党比较教研室的一名教员。这是一本对国外政党建设进行专题研究的专著。全书分为苏俄篇和纵览篇。苏俄篇着重研究苏共执政党建设的教训和俄罗斯转型期的政党政治。纵览篇的内容涉及面较广，主要是围绕教学和科研任务进行的研究。

在这本书里，苏俄政党的研究之所以占了很大的部分，特别是有关苏共执政党建设的研究，《苏共何以失掉民心》、《勃列日涅夫时期的苏共党建》、《戈尔巴乔夫与人道的、民主的社会主义》、《苏共“革新”民主集中制的命运》，共4章，占了全书近四分之一的篇幅，是与我十多年前的那段经历分不开的。

话要从上个世纪的1988年说起。1988年的金秋时节，作为中央党校党建专业的在读研究生，我被公派到苏联的国立白俄罗斯大学留学。那时的苏联，正在进行一场前所未有的改革，她吸引了全世界的目光。我是带着众多师长的嘱托来到苏联的，肩负着寻根和取经的重任。可是时隔不久，我的使命就变得面目全非了。

一晃12个年头过去了。可是12年前，在那片沸腾的土地上所发生的一切，似乎还历历在目。

那是个让人喘不过气来的秋冬。1991年，随着“八·一九事件”的发生，由苏联共产党开启的改革航船走到了它的尽头。8



月24日，戈尔巴乔夫宣布辞去苏共中央总书记职务，苏共中央自动解散。苏联共产党，这个有着93年的历史，单独连续执政长达74年的大党就这样平静地故去了。紧接着，历史在1991年12月25日这样宣告：苏联，这座在地球上高高矗立了69年的红色大厦，从此倒塌了，沉没了，她被分成了15块碎片。

作为一名青年学生，我和苏联人一起经历了这些让世界为之震撼的事件，亲身感受了在这4个月里，让人焦躁、惶恐、迷茫、担忧的日日夜夜。直到今天，我也说不清自己在那段时间的经历是我人生中的一种幸运还是一种不幸。

有人说我是幸运的：对致力于党的建设和科学社会主义研究的人来说，能够到苏联留学，已属幸运；能够在学习期间亲身经历苏共亡党苏联亡国这样重大的历史事件，就更为幸运了。然而，悲哀却总是笼罩着我的心，在这场历史的大悲剧中，我无法体验到自己那点所谓的幸运。

十几年来，我感受最深的是，苏联的剧变不仅深深地改变了生活在那块土地上的人的命运，而且，也改变着我们这些曾在那里学习过、生活过的人的命运。1993年的夏天，我完成学业归国后，便再没有机会回去过。但是，多年来，我的工作、学习、情感一刻也没有离开过那块土地。深深的苏联情结，又在我们这一代学人身上，重演了我们父辈的悲剧，青春的理想与热望被无情的命运所嘲讽。然而，站在彼岸，遥望着那片离我们越来越远的“故土”，却时常被一种思乡的情怀牵扯着。

回国后，为了对自己将近5年的留学生涯有一个交待，为了不辜负那段难忘的历史岁月，我与部队作家刘立云合作写下了《莫斯科落日》一书，翔实地记述了苏联，这座社会主义的红色大厦缓缓倒塌的过程；记述了苏联解体后，俄罗斯总统叶利钦呼风唤雨，驾驭着俄罗斯这匹脱缰的野马向资本主义狂奔的行程。

同时，我做着一份需要我不断地回望苏联的工作。我要年复

一年地站在讲台上，向人们解说苏联亡党亡国亡社（社会主义）的原因，分析我们应该吸取那些个教训。不断地把苦涩与沉重端给人们去品尝与咀嚼，真是一份“苦不堪言”的差事。我却没有办法拒绝。因为，我不想在我的人生中经历第二个苏联式的悲剧。我知道这想法有多么幼稚，可我不知道，一个有20年党龄的学者，除此之外，还能为这个社会，为我们这个党做些什么。

对转型期的俄罗斯政党政治和俄共的关注与研究，来自于课堂上学员的提问。苏联解体后，俄罗斯实行的是多党制，那么，“多党制给俄罗斯带来了什么？”“没有执政党的俄罗斯对政党政治的发展意味着什么？”“俄罗斯的多党制与西方有什么不同？”“俄罗斯政党政治发展的前景如何？”“俄共的现状如何？能不能东山再起？”……，学员们的问题多多，我试图努力通过自己的研究来解答这些问题。但是，有的问题尖锐而深刻，让我感到自己心有余而力不足，难以应答。比如像这样的问题，“苏共执政党的失败是历史的进步呢？还是反动？”“如果有朝一日，俄罗斯的多党制走上正途，会不会对我们形成挑战和压力？”

历史与现实，现实与未来，如此紧密地联在一起，该如何把握？这的确带给我们诸多值得思考的问题。

就是这样，对苏共执政党建设和转型期的俄罗斯政党政治的研究，成为我教学和科研工作的一个重要部分，这份苦差慢慢地也就成了寄托我那剪不断理还乱的“苏联情结”的一方沃土，我努力地耕耘着，期望自食苦果的苏共能给我们更多的“警示”；也相信我们中国共产党人真的能够“以苏为鉴”，用自己的智慧和富有创造性的活力，来圆满地回答那些今天我们还找不到答案的问题。

纵览篇的选题看起来有点杂乱无章，涉及到多个方面。实则得自于近年来的教学和科研工作任务，也来源于上上下下对国外政党建设的关注和兴趣。

第七章《合法性与执政党的建设》，直接来自我在中央党校所承担的教学任务。就在今年春天“非典”肆虐的日子里，我承担了《国外执政党建设研究》的专题课。通过对国外执政党建设的研究，我们领悟到，由于各国的国情、党情不同，政党执政的方式、执政模式也不尽相同。但是，执政党建设所要解决的根本问题，或者说执政党建设的根本目标却是相同的，那就是赢得人心，获取公众的支持。因为，从现代政党执政的历程看，一个政党能不能上台执政，手中的权力能够维持多久，并不取决于政党的主观愿望，“千秋万代永不变色”绝非一厢情愿的事情，而主要取决于公众的支持。失去公众的支持，即便是像苏共这样无坚不摧的政党，同样也会遭遇灭顶之灾。这就涉及到政党执政的合法性问题。一个执政党，不仅要有执政意识，意识到手中掌握的权力该做什么，能做什么；而且，还应该有关合法性意识，意识到不该做什么，不能做什么，这样或那样的做法会产生什么样的后果：是顺民意、得民心，还是逆民意、失民心。胡锦涛同志在今年“七一”讲话中，再次强调指出：“人心向背，是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。马克思主义政党的理论路线和方针政策以及全部工作，只有顺民意、谋民利、得民心，才能得到人民群众的支持和拥护，才能永远立于不败之地。”讲的就是这个道理。那么，怎样才能赢得公众的支持呢？这便是执政党建设面临和需要解决的基本问题，本章对这些问题进行了分析归纳，介绍了国外执政党在解决这些问题时的思路、途径和一些具体做法。

第八章《几大执政党失去政权的共同原因》，选题来自近年来世界政党比较研究的一个热门话题。从20世纪80年代后期开始，在世界政治舞台上出现了一个引人注目的现象，一些长期单独连续执政的“大党老党”接二连三的失去执政地位，其中有无产阶级政党，有资产阶级政党，也有民族主义政党。有的是在竞

竞争性政党体制下失去政权的，有的则是在非竞争性政党体制下垮台的。这种现象的出现发人深省，令人沉思。对我们这个有着80多年历史，连续执政50多年的党，其震撼犹如警钟敲响。江泽民、胡锦涛同志多次强调，要加强研究，吸取教训。为此，中央党校组织了专门的课题组。面对这样的课题，我们世界政党比较教研室自然是义不容辞的。我们先后对苏共、日本自民党、墨西哥革命制度党、印尼专业集团、印度国大党和我国台湾地区的国民党进行了专门的研究，对它们各自兴衰的历程和最终失去政权的原因进行了分析归纳，对其留给我们的教训进行了探讨和总结。我们的研究成果是，就此写了研究报告，发表了若干文章，由上海人民出版社出版了《现代政党执政方式比较研究》一书，还与中央党校求索音像出版社合作，出版了《世界执政党兴衰史鉴》光盘。在这些研究成果的基础上，我们期望能够把研究更进一步的深入下去，在这种想法的驱动下，我选择了这样一个题目，分析研究了几大政党失去政权的共同原因，想据此总结一些带有规律性的东西，以为我们党的建设提供更有借鉴意义的研究成果。本想再写一节启示，从理论上加以阐明，然而又是心有余而力不足。一些问题自己还没有想清楚，弄明白，如在现代化进程中，追赶型的国家，执政党如何处理经济现代化与政治现代化的矛盾；政党自身的现代化问题等等。如果以其昏昏，使人昭昭，不如就此打住，让它为进一步的研究打个基础。

第九章《绿党的崛起和启示》和第十章《法西斯政党的历史考察》，是今年为编写《世界政党比较概论》这本教材而写的。在写这两章的过程中，参考了大量已有的成果。特别要提到的是刘东国博士的《绿党政治》，郝庆治博士的《欧洲绿党研究》，这两本专著对我完成《绿党的崛起与启示》一章的写作有很大的帮助。《法西斯政党的历史考察》一章，则是在朱庭光先生主编的两大本《法西斯新论》和《法西斯体制研究》的帮助下完成的。

—  —

说实在的，这两章的写作过程，对我来说是学习的过程，因为在此之前，我对法西斯政党和绿党并没有多少涉猎。因此，没有这些学者的成果之借鉴，这样的任务我是难以完成的。在此对他们表示深深的谢意！

在我写第十一章《美国政党政治考察报告》、第十二章《国外关于政党的法律规定》时，真有点种自留地的感觉，没有任务在身，完全是机遇和兴趣所至。去年秋天有了一次机会，到美国考察政党政治。当时，美国中期选举已经拉开了帷幕，作为选举机器的美国政党开足马力，高速旋转起来，我们也跟着转了10天，自然有许多收获和感悟，就把它记述下来，与大家分享。《国外关于政党的法律规定》，则完全是自己的兴趣使然。在政党政治现象普遍存在和发展的当今世界，政党的作用也在不断地渗透和扩张，这促使许多国家关注并加强了对政党的立法，规定政党在国家政治生活中的地位和作用，规范政党的组织和活动。作为一种解决问题的途径，我认为是值得我们关注和研究的。这一章主要是对国外有关政党的法律规定之取向和内容进行梳理。

最后一章《国外政党组织与活动状况一瞥》，汇集了我《广东支部生活》杂志所写的一组文章，从去年1月份开始，我应邀为《广东支部生活》开设了“世界政党纵横谈”专栏。由于阅读对象的关系，这篇文章写得比较通俗，也不合学术规范，把它放在这里或许有些不大协调。但是，我想它所涉及的内容既是政党建设的最基本的内容，也是人们在了解国外政党时所关心的内容。严肃的问题自然要探讨，对人们关心的基本问题也应该解答。政党在我们这里原本就有一副高贵、神圣而庄严的面孔，如果我们这些研究政党的人在谈论它时又总是板着面孔，岂不更让人对它望而生畏、敬而远之了吗？！想做一个尝试，让政党回到人间。其实，为《广东支部生活》开设的这个栏目，从去年写到今年，一直是我比较开心并带着热情去做的事情。你可以用自己

的风格来写外国党的事情，知道这份发行量在百万以上的刊物有很多的人在看，而且据调查显示，人们喜欢读你的文章，这真让人感到宽慰和开心。而我在写学术文章时，总在担心有没有人看，是不是只有圈子里的人在看，或是圈子里的人也很难看下去……。

打住，我的思绪又开始漫无边际地飞扬了，再写下去，恐怕是要出格了。

写到这里，我的任务已经完成。本想请著名的党建专家，也是世界政党比较研究领域的开路先锋王长江教授为我的书作序，可他日理千万机，实在是太忙了，只好作罢。我试着用自己的风格写下这篇序言，把我和我的书介绍给大家。但愿本书能够为关注外国党和党的建设的人们，开启一扇了解和探讨外国党的小窗子，并通过它得到一点启迪，同时提出宝贵的批评意见。但愿这本书的出版能够为我们党的建设事业尽一点微薄之力。

最后，衷心感谢那些鼓励我，鞭策我出版这本书的同事和朋友们，感谢台海出版社为我出版这本《政党多棱镜》。特别要感谢我的先生梅敬忠和我们共同的朋友王子今、周立文、安然等，在我全力写作这本书时，是他们在为出版的事劳心费神，多方奔忙。这里还要特别提到我的小儿子梅满，在这段时间里，他少了许多妈妈的关爱，有时还会被粗暴地对待，以至不满3岁的他，知道妈妈是不能打搅的。过去读女性写的书，总能在后记中读到妈妈对孩子的歉疚，我不是很能体会和理解。这次经历了，便有了切肤之体验。在这样的时候，妈妈和孩子真的都不容易！

姜 跃

2003年8月1日于北京中央党校

目 录

自序

苏 俄 篇

第一章 苏共执政党何以失掉民心

- 一、经济文化原因：没有兑现的承诺 / 2
- 二、政治原因：高度集权的苏共领导体制 / 13
- 三、党的公众形象：治党不严，为政不廉 / 21
- 四、苏共失去民心的教训与启示 / 24

第二章 勃列日涅夫时期的苏共党建

- 一、僵化的思想，固化的体制 / 29
- 二、苏共党建模式的积弊与危机 / 41
- 三、勃列日涅夫时期党的建设的教训与启示 / 53

第三章 戈尔巴乔夫与人道的、民主的社会主义

- 一、人道的、民主的社会主义思想的形成 / 57
- 二、人道的、民主的社会主义的主要内容 / 65
- 三、推行人道的、民主的社会主义的后果 / 70

第四章 苏共“革新”民主集中制的命运

- 一、苏共“革新”民主集中制的进程 / 81
- 二、苏共“革新”民主集中制的内容及后果 / 87
- 三、苏共“革新”民主集中制的教训与启示 / 93

第五章 转型期的俄罗斯政党政治

- 一、俄罗斯政党政治的发展进程 / 97
- 二、俄罗斯政党政治的主要特征 / 100
- 三、俄罗斯政党政治作用的局限性 / 107
- 四、《政党法》出台与政党格局的变化 / 112

第六章 在困境中行进的俄联邦共产党

- 一、俄共的组织重建与党的属性 / 118
- 二、俄共在议会民主制中的转型 / 123
- 三、俄共的有所作为与困难处境 / 127



纵 览 篇

第七章 合法性与执政党的建设

- 一、政党执政的先决条件 / 135
- 二、执政党建设面临的基本问题 / 141
- 三、解决问题的现实途径 / 146
- 四、研究国外执政党建设的意义与启示 / 154

第八章 几大执政党失去政权的共同原因

- 一、几大执政党的兴衰历程 / 157
- 二、经济的发展与民主的贫困 / 166
- 三、失去监督的权力与腐败的陷阱 / 178
- 四、执政党的思想分化与组织分裂 / 182

第九章 绿党的崛起与启示

- 一、绿党的崛起 / 189
- 二、绿党的意识形态及政策主张 / 192
- 三、绿党的组织原则与组织架构 / 199
- 四、绿党的生命力及其启示 / 204

第十章 法西斯政党的历史考察

- 一、法西斯政党的思想渊源 / 213
- 二、法西斯政党的内部结构及特点 / 221
- 三、极右主义政党的组织及其活动 / 233

第十一章 美国政党政治考察报告

- 一、美国两党在竞选中的主宰作用 / 245
- 二、美国竞选活动的专业化、产业化特性 / 250
- 三、美国政党争论的主要问题 / 253

第十二章 国外关于政党的法律规定

- 一、关于政党的法律概念 / 261
- 二、关于政党的地位和作用 / 264
- 三、关于创建、禁止和解散党 / 268
- 四、关于政党的权利和义务 / 274
- 五、关于政党经费的来源与限定 / 276

第十三章 国外政党组织与活动状况一瞥

- 一、西方人的入党动机 / 279
- 二、党组织对党员的吸纳 / 284

三、基层组织建设的特色 / 289

四、党的代表大会如是开 / 293

五、党性教育的两种形态 / 298

六、政党经费的来龙去脉 / 302

— 例子

— 梁文道系列



第一章 苏共执政党何以失掉民心

1991年8月24日，是世界政党政治发展史上一个令人难忘的日子。这一天，苏共中央总书记戈尔巴乔夫发表声明，辞去苏共中央总书记职务，并宣布：“苏共中央委员会应该做出一项艰难但却是诚恳的决定：自行解散。各共和国内的共产党员和地方党组织将自行决定自己的前途。”^①第二天，苏共中央书记处被迫发表声明，宣布接受自动解散苏共中央的决定。至此，苏共，这个有着93年历史的大党失去了执政地位，不仅结束了自己单独连续执政长达74年的历史；同时也终结了自身的生命；随后，连同它一起葬送的还有苏维埃社会主义共和国联盟。

苏共的亡党亡国无疑是历史的悲剧，然而，它的最可悲之处在于苏联人民为它举行了一个过于平静的“葬礼”。提起苏联的亡党亡国，人们总是在问这样一个问题，2亿9000万苏联人、特别是1500万苏共党员怎么会那么平静地接受这样一个现实。有个数字大概可以从某种程度上回答这个问题。在苏联解体前，当时的《莫斯科新闻》曾登载过一次民意调查的结果：在这份调查中，当接受调查的人被问及“你认为苏共的政

^① 沈志华、于沛等编著：《苏联共产党九十三年——1898至1991年苏共历史大事实录》，当代中国出版社1993年版，第1003页。

策代表谁的利益”时，被调查者中回答苏共代表工人阶级、农民、知识分子的均占2%；回答代表全体人民的只占7%；回答苏共代表全体党员的也只占11%；而回答苏共代表党的机关工作人员的竟高达85%；回答苏共代表除此之外的“其它集团”的占13%。^①

这份调查所显示出的数据以及苏联人如此平静地接受了苏共瓦解的现实说明，苏共随着执政时间的延伸和执政地位的“巩固”，由列宁和布尔什维克党建立起来的党与人民的血肉联系不是愈加紧密，而是不断疏远。的确，从苏共执政党走过的历程看，自斯大林开始，长期以来，一方面，苏共对人民的思想、情绪和利益要求缺乏认真的考察和考虑，甚至用简单粗暴的方式进行扼制和压制；另一方面，党内的不良风气，诸如个人崇拜、个人专权、官僚主义、形式主义、理论脱离实际、不思进取、贪图享受等等，却日趋增长，泛滥。而这些与共产党人的信仰，党的先进性，共产主义的宗旨格格不入。这样日积月累，人民对党的意见和积怨便越来越多，越来越深，以致于绝大多数苏联人民并不认为苏共是他们利益的代表。

那么，苏共是怎样由一个与人民群众血肉相联，甘愿为人民的利益流血牺牲，为人民谋福利的党，演变成为一个脱离了群众、高高在上的党，而为群众所抛弃的呢？

一、经济文化原因：没有兑现的承诺

人们说，布尔什维克党是靠“和平”、“土地”、“面包”这

^① 转引自王长江：《现代政党执政规律研究》，上海人民出版社2002年版，第175页。