

主编 成少敏

泽州

可持续发展

之路

山西出版集团
山西教育出版社

泽州可持续发展之路

主 编：成少敏

执行主编：韩忻彦 程常乐 杨前进 刘树新

副 主 编：丁蕊香 郭拽同 宰成林

编 委：贺玉敏 车向东 张晋芳 刘 欣 王炳丽

马 莉 翟素青 王龙龙 乔 云 王树会

山西教育出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

泽州可持续发展之路/成少敏主编. —太原: 山西教育出版社, 2007. 8
ISBN 978-7-5440-3414-2

I. 泽… II. 成… III. 地区经济-可持续发展-研究-泽州县
IV. F127.254

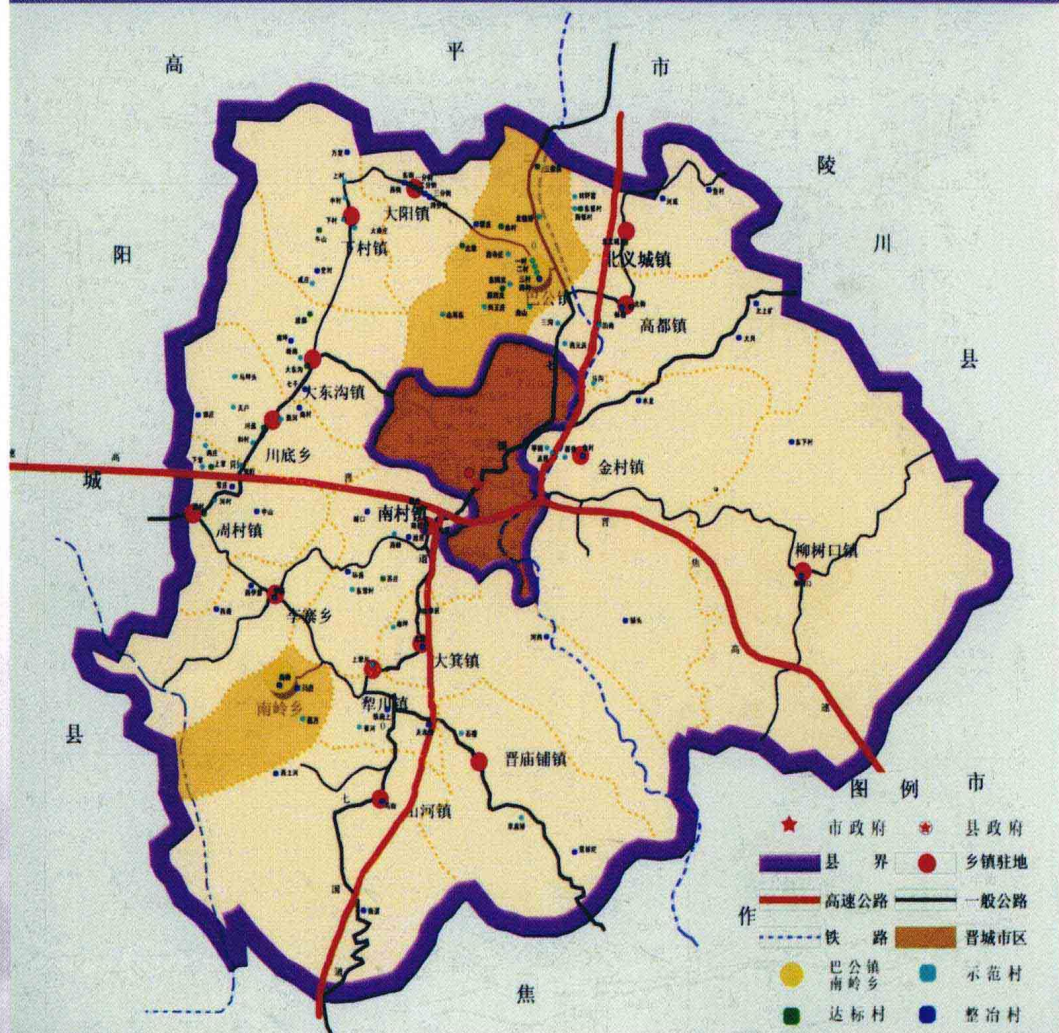
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 133970 号

泽州可持续发展之路

责任编辑 康 健
助理编辑 李嘉春
复 审 薛海斌
终 审 刘立平
装帧设计 陶雅娜
印装监制 贾永胜

出版发行 山西出版集团·山西教育出版社 (太原市水西门街馒头巷7号)
印 装 山西晋财印刷有限公司
开 本 787×960 1/16
印 张 15.75
字 数 285 千字
版 次 2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月山西第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5440-3414-2
定 价 36.00 元

泽州国家可持续发展实验区





➤ 国家科技部副部长刘燕华在省、市、县科技部门领导陪同下,在泽州县听取可持续发展实验区工作汇报,对泽州县近年来积极实施科技兴县战略,推进社会经济可持续发展表示满意。



➤ 全国人大常委、农工委副主任王云龙在省、市、县领导陪同下在泽州县重点循环经济项目——晋宏沼气进行考察调研。



县委书记刘予强在全县三级干部暨劳模表彰大会上指出：要大力实施科技兴县战略，在巩固“国家可持续发展实验区”基础上，积极创建“国家可持续发展示范区”，筹备好第五届国家可持续发展实验区论坛。



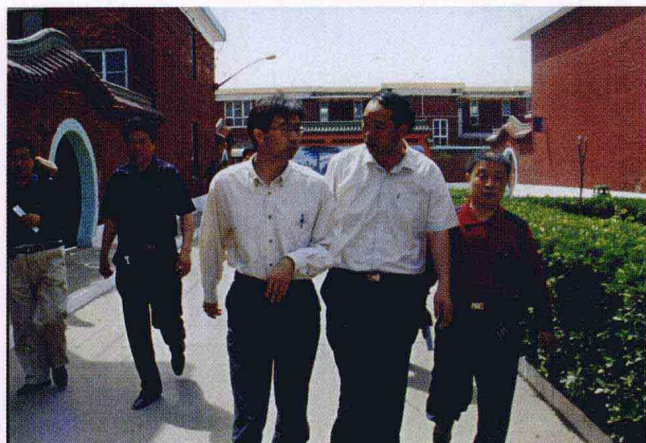
2006年11月在北京人民大会堂隆重举行的全国可持续发展实验区工作表彰大会上，泽州县国家可持续发展实验区被表彰为先进集体。图为崔守安县长在领奖台上。



➤ 泽州县国家可持续发展实验区工作得到了各级科技部门的大力支持，省科技厅农社处处长韩忻彦多次与有关领导和专家深入到基层进行指导。图为韩忻彦处长与专家在泽州县讨论实验区工作。



➤ 泽州县 1997 年被确定为国家可持续发展实验区，2004 年顺利通过国家多个部委组成的考核小组的检验验收。图为考核组成员雷世钧教授与全体考核组成员在泽州县基层考察。



➤ 2005年科技部组织专家组前来泽州县调研，对泽州县可持续发展实验区工作给予高度评价。图为专家调研组组长李振山教授在泽州县新农村调研。



➤ 泽州县在实施可持续发展战略中，十分注重科技普及和宣传工作，坚持每年开展科技宣传月活动。图为市科技局局长高震峰和县科技局局长成少敏在现场为农民发放科普资料。



➤ 山西省科技厅领导赵世卫在泽州县清慧汽车配件有限公司调研。



➤ 山西省科学技术协会领导侯晋川在泽州县金工铸业有限公司调研。



➤ 泽州县科技局局长成少敏在省科技厅召开的社会可持续发展技术创新研讨会上进行经验交流。



➤ 健康向上的泽州人，为可持续发展实验区建设提供了不竭动力。



在庆祝国家可持续发展实验区建设 20 周年表彰大会上，泽州县荣获国家可持续发展实验区工作先进集体荣誉称号。



农业产业化龙头企业——巴公双峰林果有限公司的巴公大葱系列产品。



坤达磁材是泽州县可持续发展的重点调产项目，其产品四氧化三锰填补了一项国家空白。



➤ 积极开展“一矿一业”活动，利用资源优势开发旅游业，使享誉“晋魏河山第一奇”的玉山更加雄伟多姿。



➤ 在新农村建设中，泽州县努力提高人民群众生活水平，不断改善生存环境。图为东四义村农民公园。



➤ 前进中的社会主义新农村——巴公三村。



➤ 生态旅游型新农村——山耳东村。

序一

中国 21 世纪议程管理中心主任
中国可持续发展研究会秘书长

郭日生

1994 年，中国政府发布了《中国 21 世纪议程》，提出了国家的可持续发展行动计划，为我国实施可持续发展战略奠定了基础。1996 年，可持续发展被确立为国家战略。党的十六大以来，党中央、国务院先后提出了贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，建设社会主义新农村，建设资源节约型、环境友好型社会等发展方针和目标，可持续发展已逐步落实到各级政府和社会各界的行动和实践中。从新的发展观念的引进到举国上下广泛践行可持续发展战略，并形成有中国特色的战略、政策和理论体系，可持续发展在中国经历了一个不断摸索和实践、不断深化和丰富的过程。

20 世纪 80 年代，我国部分地区特别是东部经济发达地区出现了社会事业滞后、环境污染等问题，严重制约了经济、社会和环境的协调发展。1986 年，原国家科委和国务院有关部委在江苏省常州市和无锡市华庄镇开始了城镇社会发展综合示范试点工作，旨在依靠科技进步、机制创新和制度建设，全面提高地方可持续发展能力，探索不同类型地区的经济、社会和资源环境协调发展的机制和模式，为不同类型地区实施可持续发展战略提供了示范。根据国家形势和需求，1992 年，社会发展综合示范试点工作更名为“国家社会发展综合实验区”，1997 年更名为“国家可持续发展实验区”。截至 2006 年 10 月，国家可持续发展实验区总数已达 58 个，覆盖了全国 24 个省、自治区和直辖市。经过 20 年的建设与发展，实验区工作取得了丰硕的成果，在地方可持续发展领域积累了大量有益的做法和经验。新时期，实验区将作为全面落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，建设资源节约型、环境友好型社会的实验示范平台，依靠科学技术和机制、模式创新，为实现我国的区域经济社会协调发展做出了新的贡献。

泽州县国家可持续发展实验区在山西省是最早建立的国家级实验区，多年来，他们的工作为推进我国中部地区，特别是三晋大地的可持续发展起到了积极的表率作用。十年里，泽州县先后获得全国中小城市综合实力百强县、全国科技进步先进县和国家可持续发展实验区工作先进集体等荣誉称号，他们精心组织实施了产业结构调整工程、生态农业示范工程、环境整治与资源保护工程、科教兴县工程、新农村建设示范工程和社会保障工程等六大工程，推动全县经济社会实现可持续发展。他们以科技为引导，以项目为支撑，大力发展循



环经济和新兴产业，每年选择一个主题，集中精力财力，分阶段有选择地解决重大问题，在局部寻求突破，进而带动全局推进；坚持政府推动，部门联动，建立起相应的激励考核机制，形成全县一盘棋。这些经验和做法都具有推广的价值和意义。

《泽州可持续发展之路》一书回顾了泽州县国家可持续发展实验区十年的发展建设历程，全面反映了实验区建设的成效，梳理、总结和提炼了实验区工作的做法和经验。该书不仅能够促进社会各界对泽州县国家可持续发展实验区的了解，同时，也从一个侧面反映了我国地方可持续发展战略实施的具体行动和成果，进而激发更多的地方加入到可持续发展实验区的行列中。

希望通过这本书能使广大读者特别是实验区同仁们分享泽州县国家可持续发展实验区的有益经验与做法。也希望更多的实验区加强对本地可持续发展实践成果的总结和提炼，不断加强相互间的学习交流和信息共享，在贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会和建设资源节约型、环境友好型社会的过程中，真正发挥国家可持续发展实验区作为实验示范平台的重要作用。可持续发展是只有起点没有终点的伟大事业，需要我们共同努力，世世代代奋斗下去。让我们携起手来，不断探索，深入实践，努力开创可持续发展实验区工作的新局面！

二〇〇七年七月

序二

中共泽州县委书记

刘子让

泽州县人民政府县长

程守安

泽州，一块古老而神奇的土地。山川秀美，人杰地灵，物产丰富，交通便利。

泽州，有着勤劳而朴实的人民，不甘人后，勇争第一。无论在战争年代还是在改革开放时期，泽州都始终站在时代的最前列。

1997年，一个普通平凡的年代，但对泽州却是一个转折的年代。这一年，泽州与时俱进，敢为人先，在全省率先走上了可持续发展之路，成为当时山西省第一也是唯一的国家可持续发展实验区。以此为标志，泽州的改革和发展步入了保护资源，爱护环境，统筹兼顾，和谐共建的良性发展轨道。

县委、县政府高瞻远瞩，高屋建瓴，科学决策，合理规划，以科学发展观为指导，精心组织和领导了实验区的工作。从“九五”开始，连续在三个五年计划中，分别制定了符合本县实际的“五四一”战略、“三三三”战略和“一五三”战略，指导各有关职能部门制定了行业和部门规划。使实验区的工作和经济社会发展紧密地结合在一起，促使全县在“建设全面小康，冲刺全国百强”的伟大事业中实现了五个方面的重大突破：

一是经济结构调整实现重大突破。按照关小改中建大的原则，对传统产业进行了全面改造和提升，煤炭企业整合重组为124矿126井，冶炼企业全部取缔了100立方以下高炉。以项目建设为总抓手，大力发展循环经济和新兴产业，新上了王坡煤矿、福盛钢铁、晨晖管业、康达水泥、天泽永丰等一大批市场前景好、发展空间大、环境污染少的高科技含量、高附加值的重点调产项目，成功实现了资源型经济的转型，基本形成了煤炭、钢铁、铸造、煤化工、电力、新材料、农副产品加工、旅游等八大产业，建设钢铁、铸造、煤化工、商品用电四大基地的“四产八业”的产业发展框架，经济发展的活力更强、后劲更足。

二是新农村建设实现重大突破。确定了新产业、新村镇、新农民、新风尚、新机制的“五新型”建设内容，设置了城市拉动、村矿结合、产业带动、生态文明、文化旅游、移民迁村和城乡统筹等七种建设模式，制定了现代型、城市型、宽裕型和小康型四种创建标准，狠抓了村道绿化、环境整治、村镇规划、沼气入户、班子建设等重点工作。2006年被省委、省政府表彰为新农村



建设先进县。在“全国县委书记、县长建设社会主义新农村”专题培训班上，我们作为山西省唯一的代表进行了发言交流，在全国引起了反响，初步实现了新农村建设在省市领跑的目标。

三是转变经济增长方式实现重大突破。以建设创新型泽州为目标，大力实施科教兴县战略、质量兴县战略和人才强县战略，依靠科技进步，坚持自主创新，使经济发展转变到以提高经济增长的效益和质量为中心的轨道上来。近年来，共获得省以上科技进步奖6项，市级科技进步奖16项，全县经济实现了又好又快发展。2005年被评为全国科技进步先进县和全国质量兴市先进县，2006年被评为国家可持续发展实验区先进集体。

四是优化生产生活环境实现重大突破。坚持标本兼治的原则，积极从源头上治理污染。对于生产方式简单、经营方式落后、污染环境严重的小型企业坚决关闭。大力推行清洁生产，重点推广了高炉系列节能技术、节水型洗煤技术、高炉尾气回收技术和废气废渣再生利用技术。目前全县六大行业的500多个单位全部达到了环保标准。

五是构建和谐社会实现重大突破。坚持以人为本、统筹兼顾，努力做到经济与社会各项事业同步发展。实施了“村村通油路”工程、“农村饮水解困”工程、“村村通广播电视”工程和“农村社会保障”工程，全县98%的行政村实现了“村村通”水泥（油）路，自来水受益人口达到了80%，森林覆盖率提高到了29.1%，有线电视覆盖率达到100%，新型农村合作医疗覆盖面达到92%，高中入学率达到了60%，农村养老覆盖率达到61.5%，农村最低生活保障标准提高到了1080元，多项工作走在了全市、全省前列，形成了政治社会安定、人民群众安居乐业的良好局面。

耕耘带来收获，播种迎来希望。10年过去了，可持续发展在泽州大地不仅生了根，而且开了花，结了果。《泽州可持续发展之路》一书，用白描的手法，以俯瞰的视角，对我们泽州县10年来在可持续发展方面的有益探索、理性思考、重要举措以及收获的经验 and 成果，进行了概括、收集、整理和总结，是我们全部工作的一个缩影。值此“第五届全国可持续发展实验区论坛”在我县召开之际，编辑出版这样一本书，必将对可持续发展实验区工作起到积极的推动作用，同时也为这次会议增添一味作料。如果与会代表、各位读者和实验区的同仁们，能够从中得到一些启迪和裨益，将是我们最大的心愿。

可持续发展是一项利在千秋的伟大事业，我们将一如既往地搞好实验区工作，努力实现泽州经济又好又快发展和社会各项事业全面进步，为推进泽州“建设全面小康、冲刺全国百强”的伟大事业做出新的更大的贡献！

二〇〇七年七月

目 录

C O N T E N T S

序 一 序 二

决 策 >>>

泽州县“九五”时期“五四一”发展战略	3
泽州县“十五”时期“三三三”发展战略	5
泽州县“十一五”期间“一五三”发展战略	7
中共泽州县委 泽州县人民政府 关于 1997 年“文化卫生年”活动卫生工作的实施意见	9
中共泽州县委 泽州县人民政府 关于开展 1998 年“人口环境年”活动的实施意见	15
中共泽州县委 泽州县人民政府 关于开展“99 生态环境年”活动的实施方案	21
中共泽州县委 泽州县人民政府 关于开展 2001 年“文化体育年”活动的实施意见	26

规 划 >>>

泽州县社会发展综合实验区总体规划（1995—2000 年）	33
泽州县科技兴县实施方案	56
泽州县国家可持续发展实验区“十一五”发展规划	66
泽州县国家可持续发展示范区建设规划	89

探 索 >>>

试论泽州经济发展的十个关系	109
泽州新农村建设的几个问题	116
加快构建泽州和谐社会的思考	123
加快泽州产业结构调整的对策研究	131