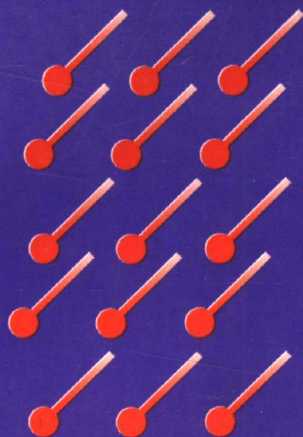


乔万敏 著

民主集中制 问题研究

中国三峡出版社



民主集中制问题研究

乔万敏 著

中国三峡出版社

图书在版编目(CIP)数据

民主集中制问题研究/乔万敏著. - 北京:中国三峡出版社,
1997.6

ISBN 7-80099-284-5

I.民… II.乔… III.民主集中制-研究 IV.D262.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 11471 号

民主集中制问题研究

乔万敏 著

中国三峡出版社出版发行

(北京市海淀区蔡公庄一号)

中国煤炭经济学院印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 印张:10.65 字数:247 千字

1997 年 6 月第 1 版 第 1 次印刷

印数:1—2000 册

定价:18.00 元

ISBN 7-80099-284-5/D·16

序 言

《民主集中制问题研究》是一本颇有理论意义和实践意义的著作。目前,在我国学术界专门研究民主集中制问题的著作是不多见的。

《研究》探讨的问题是比较全面的。它探索了民主集中制的由来、实质、基本原则、必要的程序、经验教训以及中国共产党三代领导集体的核心对此问题的丰富和发展。作者探讨问题的方法也是可取的。作者力求尊重历史,符合实际,贴近生活,因而,应该说作者是在理论与实际的结合上来探讨问题的。既不是空谈理论,也不是“就事论事”,力求做到历史与现实、理论与实际、原则与措施、经验与教训的统一。这种著述方法是应该借鉴的。

《研究》的探讨重点也是明确的。它按着历史发展的线索,把重点放在如何正确认识和把握民主集中制的实质这个问题上。这显然是对的。如果弄不清民主集中制的实质,其他方面的问题就无从谈起,即使要谈论,也只能在表面层次上,“就事论事”而已!在我国学术界,对民主集中制实质问题的认识,颇有分歧。有的人认为,民主集中制的实质是民主,有的人认为,民主集中制的实质是集中,作者认为,民主集中制的实质是“民主和集中的有机结合和统一”,“无论民主还是集中都不能孤立地反映民主集中制的实质。”当然,作者的上述论断,自己也不认

为就是定论，但无论如何，也是《研究》区别于其他著述的地方。从贯彻“百花齐放，百家争鸣”的方针来说，这毫无疑问是有益而无害的。

《研究》探讨的原则是历史与现实的统一。在论述民主集中制的由来问题时，作者把民主集中制的思想追溯到马克思和恩格斯。作者的这种看法，当然是可以进一步研究的。但是，作者认为民主集中制是俄国社会民主工党（后来改称为俄国共产党和苏联共产党）的基本组织原则，并经历了一个从集中制到民主集中制的演变过程，这是准确无误的。俄国社会民主工党从集中制到民主集中制的演变过程，对该党的建设有着长远而深刻的影响。具体说来，该党在贯彻民主集中制的过程中，是侧重于集中而不是侧重于民主，更不是侧重于民主和集中的统一。这当然同该党所处的历史环境有关，也同因循集中有关，否则，就难以解释该党从民主集中制到斯大林的个人专断的轻而易举的演变。这种演变，不仅仅是斯大林的个人问题，而是体制的蜕变。这个惨痛的教训是应该引以为戒的。众所周知，民主集中制是民主和集中的统一。就“集中”而言，无论任何社会形态、任何党派和社会团体都是必要的。如果没有“集中”，任何社会形态、任何党派和社会团体都无法实现有序的稳定的运行。纵观历史，集中制有两种：一种是官僚集中制，这种集中制是按帝王或少数独裁者的意志，自上而下的，在暴力或强制的基础上的集中，这就是专制制度；另一种是民主集中制，这种

集中制是按多数人的意志和少数服从多数的原则，在自愿的基础的集中，这就是民主集中制。列宁曾把这两种集中制，讲得泾渭分明。民主集中制的集中同在民主基础上集中正确的意见有着密切的联系，因为在通常的情况下正确的意见往往掌握在多数人的手里，即使正确的意见掌握在少数人手里，但在组织上也必须服从多数人的意见。体现多数人意志的少数服从多数的基本原则，不等于民主集中制，但离开了这项基本原则也就没有民主集中制了。

《研究》对作为民主集中制重要内容——“四个服从”的论证是极为重要的。这部分的论证是在总结历史经验和教训的基础上，根据党的历史发展中所通过的有关文献、决议和党的三代领导集体的核心的论述而写成的，因而，既尊重历史，又符合现实。作者认为，“四个服从”，即个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党各个组织服从全国代表大会和中央委员会，是高度民主和高度集中相结合的体现。“四个服从”是个整体，是缺一不可的。但其中，“少数服从多数”、“全党各个组织服从全国代表大会和中央委员会”这两条更为重要。因为前者是民主集中制的基础和前提，离开这项原则就没有民主集中制；后者是民主集中制的核心和归宿。在全党范围内，少数服从多数，只能通过全党各个组织服从全国代表大会和中央委员会来实现。这部分的论证是“提纲挈领”、“统率全局”的论证，也是《研究》精华之所在。

《研究》的内容颇多,不宜赘述。以此为序。

何宝骥

1997年6月5日

目 录

第一章 民主集中制的由来	(1)
一、民主集中制基本思想的确立	(1)
(一)马克思和恩格斯在创建共产主义者同盟中第 一次提出党的组织原则的基本要求	(1)
(二)民主集中制的组织原则在第一国际时期的发 展	(7)
(三)民主集中制的组织原则在欧美创建工人政党 的实践中进一步完备和具体化	(15)
(四)在建立政权的过程中实践民主集中制的一次 伟大尝试	(18)
二、民主集中制科学概念的提出	(20)
(一)集中制作为党的组织原则的提出	(21)
(二)进一步阐述党的集中制原则	(22)
(三)提出实现党内生活民主化,用民主原则改组党 的任务	(25)
第二章 民主集中制的实质	(29)
一、民主集中制是党的根本制度,也是科学的合理 的有效率的制度	(29)
(一)民主集中制是无产阶级政党的根本制度	(29)
(二)民主集中制是科学的合理的有效率的制度	(33)
二、民主集中制是民主和集中的有机结合和统一	(40)
(一)确认民主集中制的实质必须坚持科学和实际 的原则	(40)
(二)无论是“民主”还是“集中”都不能孤立地反映	

民主集中制问题研究

民主集中制的实质	(45)
(三)“少数服从多数”不足以概括民主集中制的实质 质	(46)
(四)民主与集中的紧密结合和有机统一,才真正 是民主集中制的实质	(48)
第三章 民主集中制的内容	(53)
一、坚持民主集中制的基本原则	(53)
(一)民主集中制基本原则之一:“四个服从”	(55)
(二)民主集中制基本原则之二:选举产生领导机关	(66)
(三)民主集中制基本原则之三:关于党的领导机关 的规定	(71)
(四)民主集中制基本原则之四:正确处理上下级关 系	(73)
(五)民主集中制基本原则之五:集体领导和个人分 工负责相结合	(76)
(六)民主集中制基本原则之六:禁止任何形式的个 人崇拜	(83)
二、坚持民主集中制的必要程序	(89)
(一)召开适当的正式会议	(90)
(二)充分讨论	(91)
(三)实行表决	(92)
(四)制订执行方案和措施以及明确分工	(93)
(五)检查监督执行情况和厉行赏罚	(94)
三、坚持科学的民主集中制观	(94)
第四章 严格党的纪律是健全民主集中制的重要环节	(97)
一、党的纪律及其重要意义	(97)

(一)党的纪律的含义	(97)
(二)党的纪律的重要意义	(99)
二、党的纪律的特征	(105)
(一)列宁关于纪律的定义	(105)
(二)党的纪律是行动一致,但要以讨论自由和批评 自由为基础和前提	(106)
(三)“铁的纪律”,在执行中,是无条件的,但它的形 成和制定,却是有条件的	(113)
三、在执行党的纪律中应注意的几个问题	(116)
(一)党员在党的纪律面前人人平等	(116)
(二)在执行党的纪律中,要坚持既严肃又慎重的 原则	(117)
(三)在处理党员违纪案件中,要坚持惩前毖后,治 病救人的方针	(118)
(四)在执行党的纪律中,必须把党内处分和党外 处分严格区别开来	(118)
(五)在对党员进行纪律处分时,必须严格履行处 理程序	(118)
第五章 中国共产党三代领导集体的核心对民主集中 制的丰富和发展	(120)
一、毛泽东的民主集中制思想	(120)
(一)民主与集中是辩证的统一	(121)
(二)要实行集体领导的原则	(122)
(三)共产党要接受监督	(125)
(四)党和国家的政治生活要达到“六有”局面	(125)
二、邓小平的民主集中制思想	(126)

民主集中制问题研究

- (一) 特别强调坚持和健全民主集中制的极端重要性…………… (129)
- (二) 侧重总结执行民主集中制的经验教训, 以警示后人…………… (131)
- (三) 强调中央要有权威和反对任何形式的个人崇拜…………… (133)
- (四) 强调要在坚持和改善党的集中领导的同时, 着重发展党内民主作为长期的坚定不移的目标…………… (135)
- (五) 强调要坚持民主和集中的辩证统一的观点, 正确地发挥集中对民主的指导作用…………… (138)
- (六) 强调在抓好民主集中制的思想教育的同时, 要十分注重民主集中制的制度建设…………… (140)
- (七) 强调要把民主集中制的实行置于群众路线基础上, 不断提高实行民主集中制的水平…………… (142)
- 三、江泽民有关民主集中制问题的论述…………… (145)
- (一) 在坚持“民主和集中的统一”的前提下, 尤其强调加强党的集中统一领导…………… (146)
- (二) 阐述了在建设社会主义市场经济的新形势下如何坚持、发扬民主集中制的基本思路…………… (147)
- (三) 强调要加强党的团结…………… (148)
- (四) 强调通过坚持和完善民主集中制来保证党的基本路线更好地贯彻执行…………… (149)
- (五) 强调发扬党内民主, 加强集体领导和党内监督, 并提出要以完备的制度保障党内民主…………… (149)
- (六) 强调民主集中制不仅是我们的根本制度, 也

是国家政权机构的根本制度·····	(150)
(七)强调了贯彻民主集中制与坚持群众路线的密切 关系·····	(151)
第六章 中国共产党执行民主集中制的历史回顾·····	(153)
一、第一次国内革命战争时期·····	(153)
二、第二次国内革命战争时期·····	(156)
三、抗日战争时期·····	(159)
四、解放战争时期·····	(164)
五、建国初期的历史经验·····	(167)
六、反右派斗争以后党在民主集中制方面的严重教 训·····	(172)
七、新时期党的民主集中制传统的恢复和发扬·····	(179)
第七章 坚持和健全民主集中制,确保党在组织上行动上 的高度统一·····	(186)
一、发展社会主义市场经济必须更好地坚持和健全民 主集中制·····	(186)
(一)只有坚持和健全民主集中制,才能维护党的集中 统一,保证改革开放和现代化建设顺利进行·····	(187)
(二)只有坚持和健全民主集中制,才能使决策更加民 主化、科学化·····	(190)
(三)只有坚持和健全民主集中制,才能有效地加强市 场经济条件下的党内监督·····	(191)
(四)只有坚持和健全民主集中制,才能不断加强民主 集中制的法制建设,才能正确处理和协调市场经 济条件下各种利益矛盾·····	(192)
(五)只有坚持和健全民主集中制,才能更好地发挥各	

级党组织的核心领导作用和战斗堡垒作用·····	(193)
(六)只有坚持和健全民主集中制,才能培养造就大批建设社会主义市场经济所需要的高素质的干部队伍·····	(193)
二、坚持和健全民主集中制,要突出解决好的几个问题·····	(194)
(一)发展党内民主,充分发挥全党的积极性·····	(194)
(二)加强民主基础上的集中,坚决维护中央权威·····	(200)
(三)切实提高各级党委集体领导水平·····	(204)
(四)大力加强各级领导班子的团结·····	(205)
三、保证民主集中制的贯彻执行,需要在四个方面狠下功夫·····	(206)
(一)要在全党特别是领导干部中进行民主集中制的再教育·····	(207)
(二)要加强对贯彻民主集中制的各项具体制度的建立与执行情况的检查监督·····	(209)
(三)领导干部要自觉地加强党性锻炼,提高思想政治素质·····	(212)
(四)党委书记要带头执行民主集中制·····	(213)
四、健全民主集中制中应澄清的几个理论观点·····	(214)
(一)以“全党服从中央”为核心内容的“四个服从”是“片面”和“不准确”的提法吗?·····	(214)
(二)为了发展民主,就必须放弃或取消民主集中制,代之以民主制吗?·····	(217)
(三)“集中指导下的民主”含义不明确吗?·····	(219)
(四)防止个人专断的有效措施是靠改行党内民主	

民主集中制问题研究

吗?	(220)
附录一:马克思 恩格斯 列宁 斯大林论党的民主集中制 ...	(221)
附录二:毛泽东 周恩来 刘少奇 朱德 邓小平 陈云 江泽民 论党的民主集中制	(245)
主要参考书目	(324)
后记	(325)

第一章 民主集中制的由来

民主集中制,是无产阶级政党的根本组织制度和领导制度。坚持民主集中制,对于健全党的政治生活,巩固党的团结和统一,提高党的战斗力,具有十分重要的意义。列宁曾经指出:“我们应该力求全面地、彻底地实现这个组织上的理想。”^① 本章作为开篇将首先分析无产阶级政党“这个组织上的理想”——民主集中制的产生。

一、民主集中制基本思想的确立

无产阶级政党不仅有明确而坚定的纲领和策略原则,而且有严格的组织原则。马克思和恩格斯在建立和领导共产主义者同盟、第一国际以及在帮助欧美无产阶级建立独立政党的斗争中,论述了民主集中制的基本思想和原则精神,奠定了无产阶级政党组织原则的基础。

(一)马克思和恩格斯在创建共产主义者同盟中第一次提出党的组织原则的基本要求

从18世纪到19世纪,由于资本主义大工业在西欧的发展,出现了社会化的大生产和现代工业无产阶级。19世纪30年代到40年代,西欧的无产阶级已经形成了独立的政治力量。他们进一步团结和组织起来,不仅建立了工会,而且建立了政治性组织。德国的正义者同盟就是当时影响比较大的工人政治组织之一。

正义者同盟成立于1836年,最初只是侨居巴黎的德国工人的秘密革命团体,大多数成员是手工业者。正义者同盟的指导思想

^① 《列宁全集》第10卷,第345页。

是空想的、平均的共产主义，它的口号是“人人皆兄弟”。在组织上，正义者同盟企图用密谋的手段和发动少数人起义的办法来达到在德国建立共产主义的目的。正义者同盟同当时其他团体一样，组织上涣散、不稳定，带有密谋性和宗派性，思想上受到当时各种错误思潮的影响，因此，不可能领导无产阶级走上正确的斗争道路。

1839年5月12日，正义者同盟参加了布朗基领导的四季社在巴黎发动的起义，起义失败后，同盟领导人沙佩尔和鲍威尔被捕，后被驱逐出境。1840年，沙佩尔和鲍威尔在伦敦又恢复了正义者同盟。此后，其活动范围逐渐扩大，在英、法、瑞士相继建立支部。正义者同盟的领导中心由巴黎转移到伦敦后，逐渐从德国人的组织变成了国际性的组织，部分盟员和领导人吸取巴黎起义失败的教训，停止了依赖密谋活动进行斗争的错误做法，强大的英国工人运动也促使正义者同盟的领导人逐渐抛弃手工业者的狭隘性。

马克思和恩格斯在创立科学共产主义理论的同时，一直关注着工人运动的发展。他们认识到，在革命形势高涨的情况下，迫切需要建立一个由无产阶级先进分子组成的、用科学共产主义理论武装起来的革命政党。恩格斯指出：“要使无产阶级在决定关头强大到足以取得胜利，无产阶级必须（马克思和我从1847年以来就坚持这种立场）组成一个不同于其他所有政党并与它们对立的特殊政党，一个自觉的阶级政党。”^① 1846年初，马克思和恩格斯在比利时首都布鲁塞尔建立了共产主义通讯委员会。经过通讯委员会对各国社会主义团体内部情况的了解和分析，决定把注意力集

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第469页。

中到改造有可能接受科学共产主义理论的正义者同盟上面。

为了把正义者同盟引上科学社会主义轨道,使它成为自觉的无产阶级政党,马克思和恩格斯进行了十分艰巨的工作。在建党思想上,马克思和恩格斯同国际共产主义运动内部各种错误倾向做斗争,并集中力量批判了在正义者同盟中占统治地位的魏特林的“平均共产主义”和格律恩、克利盖的“真正的社会主义”。

魏特林是德国“平均共产主义”理论家、空想社会主义者。他游历欧洲各国,参加工人运动,从事理论著述,1837年成为正义者同盟的领导人之一。他尖锐地揭露和批判了资本主义社会,他斥责资产阶级是“人类之敌”,私有财产是“盗窃之母”,认为财产公有,共同劳动,待遇平等,平均领取生活必需品,能使整个社会“和谐自由”。魏特林主张用暴力摧毁旧制度,但把革命寄托于少数革命家的密谋和穷人的自发起义。他的学说对于德国初期的工人运动起了一定的作用,但他的理论是错误的。他根本不理解资本主义的剥削本质及其必然为社会主义所代替的客观规律,他的观点带有浓厚的宗教色彩。他不是引导无产阶级为争取解放而斗争,而是进行兴办集体食堂等空想主义的试验。他要建立的理想社会,是“共有共享的社会制度”。绝对平等观念是魏特林共产主义理论基础,恩格斯指出:魏特林主义是“颇为粗糙的、尚欠修琢的、纯粹出于本能的一种共产主义”^①,由于魏特林主义在正义者同盟中占统治地位,所以同魏特林主义的斗争是改造正义者同盟的关键一步。

在战胜了魏特林思想以后,马克思和恩格斯又通过斗争,战胜并逐步清除了以格律恩、克利盖为代表的“真正社会主义”的影

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷,第236页。