

中国流浪儿童 研究报告

中央综治委预防青少年违法犯罪工作领导小组办公室
中国青少年研究中心

主编：鞠青 副主编：张小亮 陈晨



• 人 民 出 版 社



Save the Children
救助儿童会

本书由英国救助儿童会赞助出版

Street
children

中国流浪儿童 研究报告

中央综治委预防青少年违法犯罪工作领导小组办公室
中国青少年研究中心

主编：鞠青 副主编：张小亮 陈晨

人民出版社

责任编辑:洪 琼

图书在版编目(CIP)数据

中国流浪儿童研究报告/鞠青 主编 张小亮 陈晨 副主编.

-北京:人民出版社,2008.6

ISBN 978 - 7 - 01 - 006993 - 7

I. 中… II. 鞠… III. 流浪-儿童-研究报告-中国

IV. D669.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 048175 号

中国流浪儿童研究报告

ZHONGGUO LIULANG ERTONG YANJIU BAOGAO

鞠青 主编 张小亮 陈晨 副主编

人 民 大 版 社 出 版 发 行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:17.5

字数:330 千字 印数:0,001 - 7,000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 006993 - 7 定价:40.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

本书编写委员会

主任：卢雍政

副主任：胡增印 胡尹庐 李小豹 郁杰英 王路

委员：（以姓氏笔画为序）

尹琳 王永峰 王希玲 任昕 关颖
刘东根 刘燕 孙云晓 张小亮 张齐安
张春娜 张荆 李伟 陈卫东 陈晨
周晔 姚建平 赵莉 鞠青

主编：鞠青

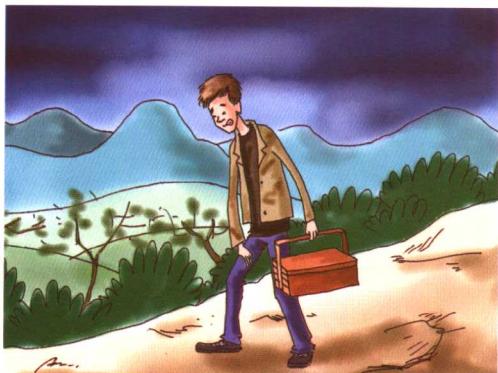
副主编：张小亮 陈晨

撰稿：（以姓氏笔画为序）

尹琳 任昕 关颖 刘东根 刘燕
张荆 张璟雯 李伟 陈卫东 陈晨
姚建平 赵莉 鞠青



小云南



流浪生活



家庭生活



保教中心内的生活



我的梦想

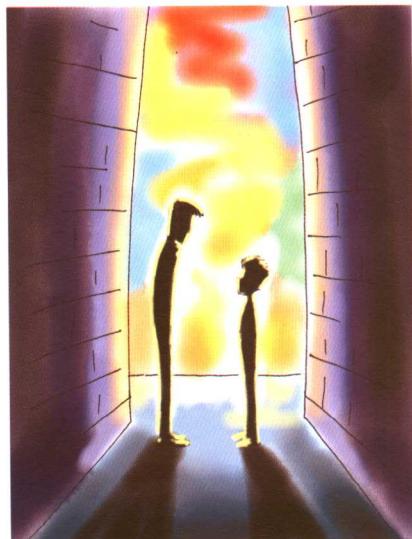
流浪在新疆



那时的四川



来到新疆，我的生活变了



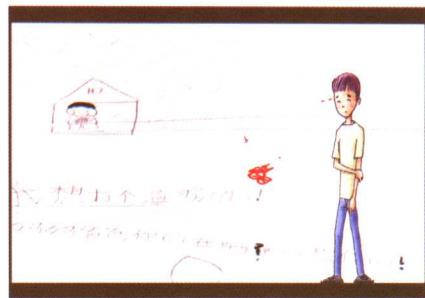
跟着“锋哥”混



想离开救助站



难兄难弟



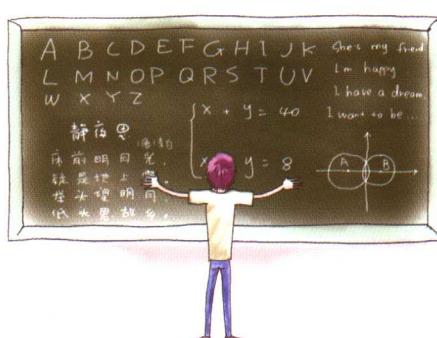
张强



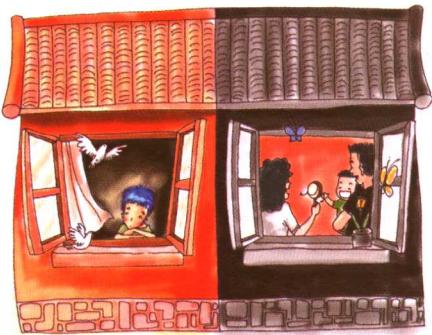
我的流浪经历



我的爸妈先后丢下了我



我的愿望是上学



我好像一出生就是一个多余的孩子

鹏飞



帮姐姐乞讨



救助站帮助了我



在广州学习抢劫



在新爸爸、新妈妈家里



小安徽



流浪生活



我的需要和梦想



保教中心内的生活



家庭生活



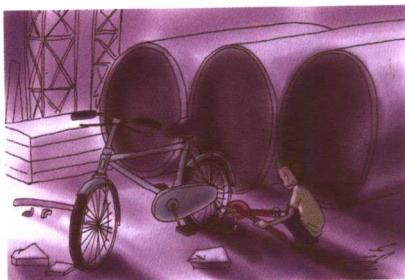
| 爸妈不爱



在贵阳街头贴小广告



八岁那年和母亲一起被卖到四川



流浪东进闯成都



为偷窃团伙“望风”



重庆建筑工地当小工

前 言

“中国流浪儿童问题研究”课题背景及研究方法

一、课题背景

20世纪末，流浪儿童问题成为全球性问题。处于经济和社会转型中的国家，如中欧、东欧和中亚，无家可归人口达到了前所未有的数目。在非洲和南美贫穷的发展中国家，流浪儿童已经成为人们现实生活中不可回避的一部分。西方工业化国家也不排除在外，20世纪90年代流浪儿童问题再次引起英国当局的关注。作为改革中的发展中国家，我国同样面临这一问题。据民政部门估计，我国流浪儿童已接近百万人次，在北京、上海、郑州、广州、成都等大型中心城市流浪儿童问题非常突出。我国政府已经开始着手解决这一问题。由民政部牵头，各地政府配合，全国已经建立130多个流浪儿童救助保护中心，同时，民政部与联合国儿童基金会、英国儿童救助会合作，在全国开展救助试点工作。但是，实践当中仍然面临很多困惑和问题，需要进一步研究，为此，中央社会治安综合治理委员会预防青少年违法犯罪工作领导小组办公室（简称“中央综治委预防办”）与中国青少年研究中心（简称“中国青研中心”）合作，启动了“流浪儿童问题研究”项目，作为“预防青少年违法犯罪课题组”2006年年度课题。^①

二、研究目的

深入了解流浪儿童，把握全国流浪儿童的总体状况；深入了解政府及民间组织预防和救助流浪儿童的工作机制，分析问题并提出建议。

^① 2001年，中央综治委预防办和中国青研中心合作设立“预防青少年违法犯罪课题组”，已经先后开展了“闲散未成年人违法犯罪的现状、原因和预防”、“家庭抚养和监护责任履行的社会干预”、“城市社区预防青少年违法犯罪”、“工读教育问题”四项课题研究。

三、研究方法

本课题主要采用文献研究、问卷调查、访谈、实地观察等研究方法。

在课题前期阶段,我们采用文献研究的方法,主要通过检索文献收集相关资料,运用 NVIVO 软件进行归纳和分析,梳理不同的观点,形成研究思路;在实地调研中,我们组织流浪儿童就他们的家庭、流浪生活、救助站里的生活、未来的期望等进行绘画,勾勒出他们的流浪路线图,我们还拍摄照片及影像资料,收集他们的日记、作文等已有资料,这些原始资料辅助我们进行后期的分析和总结工作。

在实地调研中,我们运用了非概率抽样的问卷调查方法。抽样总体是民政系统的 130 多所救助站,抽样框的选择综合了地理位置分布、救助站工作开展情况、站内儿童的流动率以及调研的方便性等因素,最终选择了北京、上海、广州、大连、长沙、昆明、乌鲁木齐、成都、郑州九个城市。由于救助站内的儿童流动性很大,无法采用严格的概率抽样,因此,只在一定的时间范围内,对所有在站的流浪儿童进行问卷调查,形成本次调查的样本,总共调查流浪儿童 364 名。我们运用 SPSS 软件对分卷进行录入统计和分析。

我们同时采用访谈的方法,对象包括:流浪儿童救助站负责人、民政部门分管流浪儿童工作官员、公安部门分管流浪儿童工作官员、民间流浪儿童救助组织负责人、当地流浪儿童问题研究专家以及流浪儿童本人及其家属,共计访谈 73 人次。我们将所有访谈录音转写成文字,运用 NVIVO 软件进行归纳和分析。

	流浪儿童	流浪儿童家属	救助站负责人	民政部门官员	公安部门官员	民间组织	专家学者	其他
北京	5	1	1	3	2	1	1	
上海	3		4	1	1			2
郑州	4	1		1			1	
成都	1	1	1	1	1			
昆明	4	1	1	1	1	1	1	
广州	4		1					
长沙	2		1		1			
大连	4	1	1	1		3	1	
乌鲁木齐	2		1		1			
共计	30	5	11	9	7	5	3	3

在实地调研中,实地观察也是我们此次调研的一个重要方法。主要观察对象为政府救助机构、民间救助组织和街头流浪儿童。调研员或者吃住在救助站观察流浪儿童的日常生活,或者参与送流浪儿童返家的工作,或者对街头流浪儿童的行为进行观察,并以观察日志的形式记录每天的调研工作,包括对象、时间、地点、具体事项、观察记录、体会和思考等。这些都为我们的后期总结工作提供了生动的素材。

需要说明的是,受调研经验、时间、经费等因素的制约,特别是面对流浪儿童这一特殊群体,我们的研究方法存在一定的局限性,很难做到全面、客观、深入反映流浪儿童的状况和问题。

目 录

前言 “中国流浪儿童问题研究”课题背景及研究方法	1
一、课题背景	1
二、研究目的	1
三、研究方法	2

上 篇

第一章 当前流浪儿童的群体状况	3
一、流浪儿童的数量和地域分布	3
二、流浪儿童的群体特征	10
三、家庭背景	12
四、学校生活	18
五、离家情况	20
六、街头生活	23
七、受助情况	33
八、自我认识及未来规划	37
个案采编 1	40
个案采编 2	47
第二章 当前流浪儿童现象的原因分析	55
一、人口流动	55
二、福利制度改革	58
三、贫困	60
四、家庭问题	62
五、学校教育因素	65
六、儿童的身心特点	66
七、犯罪集团的拐骗	67

个案采编 1	68
个案采编 2	75
第三章 当前政府救助流浪儿童的基本状况、存在的 主要困难及问题.....	82
一、当前我国政府(中央政府)救助流浪儿童工作的总体状况	82
二、当前政府救助流浪儿童工作存在的主要困难及问题	86
三、流浪儿童的心声	92
四、地方政府流浪儿童救助保护工作模式	93
个案采编 1	106
个案采编 2	112
第四章 当前民间组织预防和救助流浪儿童的 状况、经验、困难及问题	115
一、民间组织的定义与特征	115
二、民间流浪儿童救助机构概述	116
三、民间组织救助流浪儿童的优势	118
四、民间流浪儿童救助组织面临的困难和问题	120
五、民间救助流浪儿童组织简介	128
个案采编 1	137
个案采编 2	147
第五章 对策与建议	152
一、工作理念和原则	152
二、健全未成年人法律和制度体系	154
三、政府设立专门的未成年人工作机构	157
四、政府与民间组织分工配合	158
个案采编 1	161
个案采编 2	165
第六章 中国流浪儿童及相关预防和救助政策与 实践的历史沿革	170
一、宗教思想中对孤儿、流浪儿的伦理关怀	170
二、宗族制度在预防和救助流浪儿童问题中的作用	171
三、历朝历代的官方救助政策	174
四、民间救助	175
五、当代中国的救助政策与实践	179
个案采编 1	182

下 篇

第七章 其他国家流浪儿童状况预防与救助综述	189
一、流浪儿童的定义	189
二、福利国家的发展趋势与流浪儿童问题	190
三、社会主义福利制度的转变与流浪儿童问题	196
四、其他发展中国家的流浪儿童预防与救助	199
第八章 巴西流浪儿童现状、预防与救助	204
一、巴西流浪儿童概况	204
二、巴西儿童外出流浪的原因	208
三、巴西流浪儿童的预防和救助	211
第九章 印度流浪儿童的现状、预防与救助	221
一、印度流浪儿童状况	221
二、政府预防和救助	224
三、非政府组织的预防和救助	228
四、印度流浪儿童救助保护工作的主要特色	231
五、印度流浪儿童救助保护工作面临的挑战	232
第十章 澳大利亚流浪儿童现状、预防与救助	234
一、澳大利亚流浪儿童现状及原因分析	234
二、澳大利亚流浪儿童权利保护工作重点和原则	236
三、澳大利亚流浪儿童预防与救助的措施	238
第十一章 美国社会街头儿童状况及法律保护措施	246
一、美国街头儿童的概况	248
二、救助街头流浪儿童的政策及实施	251
第十二章 日本的儿童养护问题及其对策	255
一、第二次世界大战后的日本流浪儿童现象以及对策	255
二、日本的儿童养护问题的现状	258
三、解决儿童养护问题的理念、预防和救助措施	260
四、现在的社会性养护中存在的问题与对策	266
后 记	270

上 篇