

AN QUAN SHEN CHAN

安全生产违法行为 行政处罚办法与责任追究

◎主编 李涛

全书



延边大学出版社

ISBN 7-5634-1565-3



9 787563 415656 >

ISBN 7-5634-1565-3/TU·6
定价：798.00元（全三卷）

最新安全生产违法行为 行政处罚办法与责任追究全书

主编：李 涛

中 册

延边大学出版社

目 录

上 册

第一篇 安全生产概论

第一章 现代生产概述.....	(3)
第一节 现代生产的概念和特点	(3)
第二节 现代生产系统	(9)
第二章 现代安全概述.....	(29)
第一节 现代安全的界定	(29)
第二节 安全、事故与隐患的关系.....	(33)
第三节 现代安全管理综述	(36)
第四节 我国现行安全管理体制	(39)
第三章 安全生产及管理概述	(45)
第一节 安全生产概述	(45)
第二节 安全系统工程	(54)

第二篇 《中华人民共和国安全生产法》法条释义

第一章 总则	(65)
第二章 生产经营单位的安全生产保障	(86)
第三章 从业人员的权利和义务	(124)
第四章 安全生产的监督管理.....	(139)
第五章 生产安全事故的应急救援与调查处理.....	(168)
第六章 法律责任	(178)
第七章 附则.....	(208)

第三篇 《中华人民共和国行政处罚法》条文释义

第一章 总则.....	(213)
-------------	-------

第二章 行政处罚的种类和设定	(224)
第三章 行政处罚的实施机关	(234)
第四章 行政处罚的管辖和适用	(246)
第五章 行政处罚的决定	(270)
第一节 简易程序	(273)
第二节 一般程序	(278)
第三节 听证程序	(289)
第六章 行政处罚的执行	(294)
第七章 法律责任	(309)
第八章 附则	(318)

第四篇 安全生产违法行为行政处罚原理

第一章 行政处罚概述	(323)
第一节 行政处罚的概念	(323)
第二节 行政处罚的功能及作用	(332)
第三节 行政处罚比较研究	(339)
第四节 行政处罚的立法模式	(345)
第五节 行政处罚的原则	(351)
第二章 安全生产违法行为行政处罚的种类和设定	(359)
第一节 安全生产违法行为行政处罚的种类	(359)
第二节 安全生产违法行为行政处罚的设定	(365)
第三章 实施安全生产违法行为行政处罚的机关	(371)
第一节 实施安全生产违法行为行政处罚机关处罚主体概述	(371)
第二节 授权组织与处罚主体资格	(376)
第三节 受委托组织与处罚主体资格	(378)
第四章 安全生产违法行为行政处罚的管辖	(382)
第一节 安全生产违法行为行政处罚管辖概述	(382)
第二节 地域管辖	(384)
第三节 职权管辖	(387)
第四节 级别管辖	(389)
第五节 指定管辖	(392)
第五章 安全生产违法行为行政处罚的适用规则	(394)
第一节 确立安全生产违法行为行政处罚适用规则的理论基点	(394)
第二节 一行为不得给予两次以上处罚的规则	(397)
第三节 安全生产违法行为行政处罚与刑罚合并适用的规则	(400)
第四节 应受处罚行为的构成要件	(402)

第五节 决定安全生产违法行为行政处罚的情节·····	(406)
第六节 行为违法性的免除·····	(408)
第七节 安全生产违法行为行政处罚的追诉时效·····	(409)
第六章 安全生产违法行为行政处罚的证据 ·····	(411)
第一节 安全生产违法行为行政处罚证据的概念、属性和意义·····	(411)
第二节 证据的种类·····	(413)
第三节 证据在理论上的划分·····	(416)
第四节 安全生产违法行为行政处罚证据的收集、审查与证明·····	(418)
第七章 安全生产违法行为行政处罚的决定程序 ·····	(421)
第一节 安全生产违法行为行政处罚程序概述·····	(421)
第二节 安全生产违法行为行政处罚的简易程序·····	(425)
第三节 安全生产违法行为行政处罚的听证程序·····	(431)
第八章 安全生产违法行为行政处罚执行程序 ·····	(437)
第一节 罚款决定与收缴分离制度·····	(437)
第二节 当场收缴·····	(440)
第三节 强制执行·····	(441)

第五篇 安全生产事故的认定、处理及责任承担

第一章 安全生产事故及其管理 ·····	(447)
第一节 安全生产事故概述·····	(447)
第二节 安全生产事故的预测·····	(457)
第三节 安全生产事故的分类管理·····	(468)
第四节 各类安全生产事故·····	(482)
第二章 安全生产事故的构成 ·····	(501)
第一节 安全生产事故中“人”和因素·····	(501)
第二节 安全生产事故中“机”的因素·····	(504)
第三节 安全生产事故中“物”的因素·····	(507)
第四节 安全生产事故中“时空”因素·····	(511)
第三章 安全生产事故分析 ·····	(515)
第一节 安全生产事故的原因分析·····	(515)
第二节 安全生产事故的规律分析·····	(518)
第四章 安全生产事故的调查 ·····	(521)
第一节 安全生产事故调查概述·····	(521)
第二节 安全生产事故调查的模式及其选择·····	(524)
第三节 安全生产事故的调查格式·····	(535)
第四节 安全生产事故的调查程序·····	(558)

第五节 安全生产事故调查的方法..... (562)

第五章 事故原因分析和责任认定 (578)

 第一节 安全生产事故原因分析..... (578)

 第二节 安全生产事故责任认定..... (581)

 第三节 安全生产责任事故的因果关系..... (584)

第六章 重大安全事故中违反党纪的责任及其承担 (588)

 第一节 重大安全事故中领导干部失职错误的责任追究..... (588)

 第二节 重大安全事故中违反社会管理秩序错误的责任追究..... (597)

 第三节 重大安全事故中贪污受贿错误的责任追究..... (606)

中 册

第六篇 安全生产行政处罚违法行为与责任承担

第一章 安全生产行政处罚违法行为概述 (619)

 第一节 安全生产行政处罚违法行为的概念..... (619)

 第二节 安全生产行政处罚违法行为的分类..... (631)

 第三节 安全生产行政处罚违法行为的效力..... (639)

第二章 安全生产行政违法行为的形态、构成与判断 (653)

 第一节 安全生产行政违法行为的形态..... (653)

 第二节 安全生产行政处罚违法行为的构成..... (663)

 第三节 安全生产行政违法行为的判断..... (677)

第三章 安全生产行政处罚违法的责任与承担..... (688)

 第一节 安全生产行政处罚违法行为与行政责任的对应关系..... (688)

 第二节 安全生产行政处罚违法行为的认定与行政责任的确定..... (691)

 第三节 行政违法行为的种类和形态与行政责任的内容和方式..... (695)

第四章 安全生产行政处罚的法律救济与国家赔偿 (697)

 第一节 安全生产行政处罚的法律救济概述..... (697)

 第二节 安全生产行政处罚的复议制度..... (700)

 第三节 安全生产行政处罚执行的行政诉讼..... (712)

 第四节 安全生产行政处罚执行的国家赔偿..... (746)

第七篇 安全生产违法行为刑事责任及其承担

第一章 贪污罪的构成与责任承担 (757)

 第一节 贪污罪的概念与构成要件..... (757)

 第二节 贪污罪的司法认定与刑罚适用..... (762)

第二章 挪用公款罪的构成与责任承担	(770)
第一节 挪用公款罪的概念与构成要件	(770)
第二节 挪用公款罪的司法认定与刑罚适用	(775)
第三章 受贿罪的构成与责任承担	(781)
第一节 受贿罪的要领与构成要件	(781)
第二节 受贿罪的司法认定与刑罚适用	(786)
第四章 玩忽职守罪的构成与责任承担	(791)
第一节 玩忽职守罪的要领和构成特征	(791)
第二节 玩忽职守罪的司法认定	(806)
第三节 玩忽职守罪的刑罚适用	(823)
第五章 重大飞行事故罪的构成与责任承担	(827)
第一节 重大飞行事故罪的要领和构成要件	(827)
第二节 重大飞行事故罪的司法认定及刑罚适用	(830)
第六章 铁路运营安全事故罪	(832)
第一节 铁路运营安全事故罪的概念和构成要件	(832)
第二节 铁路运营安全事故罪的司法认定及刑罚适用	(836)
第七章 交通肇事罪的构成与责任承担	(840)
第一节 交通肇事罪的概念和构成要件	(840)
第二节 交通肇事罪的司法认定与刑罚适用	(844)
第八章 重大责任事故罪的构成与责任承担	(850)
第一节 重大责任事故罪的概念和构成要件	(850)
第二节 重大责任事故罪的司法认定及刑罚适用	(856)
第九章 重大劳动安全事故罪的构成与责任承担	(861)
第一节 重大劳动安全事故罪的概念和构成要件	(861)
第二节 重大劳动安全事故罪的司法认定及刑罚适用	(864)
第十章 危险物品肇事罪的构成及责任承担	(868)
第一节 危险物品肇事罪的概念和构成要件	(868)
第二节 危险物品肇事罪的司法认定	(871)
第十一章 工程重大安全事故罪的构成与责任承担	(874)
第一节 工程重大安全事故罪的概念和构成要件	(874)
第二节 工程重大安全事故罪的司法认定与刑罚适用	(878)
第十二章 教育设施重大安全事故罪的构成与责任承担	(880)
第一节 教育设施重大安全事故罪的概念和构成要件	(880)
第二节 教育设施重大安全事故罪的司法认定与刑法适用	(883)
第十三章 消防责任事故罪的构成与责任承担	(885)
第一节 消防责任事故罪的概念和构成特征	(885)
第二节 消防责任事故罪的司法认定	(888)

第十四章 放火罪的构成与责任承担	.....	(890)
第一节 放火罪的概念和构成要件	.....	(890)
第二节 放火罪的司法认定与刑罚适用	.....	(893)
第十五章 爆炸罪的构成与责任承担	.....	(900)
第一节 爆炸罪的概念和构成要件	.....	(900)
第二节 爆炸罪的司法认定及刑罚适用	.....	(902)
第十六章 过失爆炸罪的构成与责任承担	.....	(908)
第一节 过失爆炸罪的概念和构成要件	.....	(908)
第二节 过失爆炸罪的司法认定与刑罚适用	.....	(909)
第十七章 破坏易燃易爆设备罪的构成及责任承担	.....	(912)
第一节 破坏易燃易爆设备罪的概念和构成要件	.....	(912)
第二节 破坏易燃易爆设备罪的司法认定	.....	(914)
第十八章 过失损坏易燃易爆设备罪的构成与责任承担	.....	(919)
第一节 过失损坏易燃易爆设备罪的概念和构成要件	.....	(919)
第二节 过失损坏易燃易爆设备罪的司法认定与刑罚适用	.....	(921)
第十九章 非法制造、买卖、运输、邮寄、储存枪支、弹药、爆炸物罪的构成与责任承担	.....	(923)
第一节 非法制造、买卖、运输、邮寄、储存枪支、弹药、爆炸物罪的概念和构成要件	.....	(923)
第二节 非法制造、买卖、运输、邮寄、储存枪支、弹药、爆炸物罪的司法认定与刑罚适用	.....	(928)
第二十章 生产、销售不符合安全标准的产品罪的构成与责任承担	.....	(933)
第一节 生产、销售不符合安全标准的产品罪的概念和构成特征	.....	(933)
第二节 生产、销售不符合安全标准的产品罪的司法认定及刑罚适用	.....	(944)

第八篇 煤矿安全生产及责任追究

第一章 煤矿安全生产与违法行为处罚的法律依据	.....	(953)
第一节 《中华人民共和国煤炭法》	.....	(953)
第二节 《中华人民共和国矿山安全法》	.....	(1002)
第三节 《煤炭生产许可证管理办法》	.....	(1017)
第四节 乡镇煤矿管理条例及其实施办法	.....	(1057)
第五节 《煤矿安全监察条例》	.....	(1086)
第六节 《煤矿安全规程》(2001)	.....	(1101)
附:煤矿安全规程(2001)		
(煤安监政法字[2001]80号)	.....	(1103)

第一编 总则	(1106)
第二编 井工部分	(1108)
第一章 开采	(1108)
第二章 通风和瓦斯、粉尘防治	(1123)
第三章 通风安全监控	(1134)
第四章 煤(岩)与瓦斯(二氧化碳)突出防治	(1140)
第五章 防灭火	(1145)
第六章 防治水	(1150)
第七章 爆炸材料和井下爆破	(1156)
第八章 运输、提升和空气压缩机	(1165)
第九章 电气	(1185)
第十章 煤矿救护	(1193)
第三编 露天部分	(1199)
第一章 一般规定	(1199)
第二章 采剥	(1200)
第三章 运输	(1206)
第四章 排土	(1212)
第五章 滑坡防治	(1214)
第六章 防治水和防灭火	(1214)
第七章 电气	(1215)
第八章 设备检修	(1224)
第四编 职业危害	(1226)
第一章 管理和监测	(1226)
第二章 健康监护	(1227)
附 则	(1229)
附录一 本规程主要名词解释	(1229)
附录二 本规程使用的计量单位及数学符号说明	(1236)
第二章 煤矿安全监察工作的开展	(1237)
第一节 煤矿安全监察员的管理	(1237)
第二节 煤矿安全监察专用设备的分级管理	(1240)
第三节 煤矿安全监察行政执法	(1242)
第四节 煤矿安全监察档案管理	(1247)
第三章 煤矿特大事故行政责任的追究	(1250)
第一节 特大安全事故行政责任追究制度的界定	(1250)
第二节 特大安全事故行政责任追究规定的主要内容追究的具体内容	(1261)
第三节 《规定》在煤矿安全监察中的实施	(1268)

下 册

第九篇 危险化学品安全生产及责任追究

第一章 危险化学品管理与立法	(1303)
第一节 危险化学品管理与立法概述	(1303)
第二节 《危险化学品安全管理条例》的主要内容	(1305)
第二章 危险化学品的登记注册及其鉴别分类执法	(1319)
第一节 化学品的登记注册管理	(1319)
第二节 化学品危险性鉴别与危险性分类	(1321)
第三章 危险化学品生产安全执法	(1327)
第一节 危险化学品的生产与安全的概述	(1327)
第二节 危险化学品安全目标管理	(1331)
第三节 危险化学品安全生产检查	(1336)
第四章 危险化学品生产经营的设备与管道管理执法	(1345)
第一节 压力容器的管理与使用	(1345)
第二节 气瓶的使用与管理	(1355)
第三节 危险化学品生产管道管理	(1360)
第四节 化工机器的安全管理	(1373)
第五节 危险化学品生产设备的腐蚀与防护	(1378)
第五章 危险化学品生产经营的安全装置与防护器具管理执法	(1385)
第一节 安全装置	(1385)
第二节 防护器具	(1393)
第六章 各类危险化学品的生产经营管理执法	(1404)
第一节 爆炸品的生产经营管理	(1404)
第二节 易燃化学品的生产经营管理	(1416)
第三节 放射性物品的生产经营管理	(1422)
第四节 毒害、腐蚀物品的生产经营管理	(1439)
第七章 危险化学品道路运输车辆、设备及其标志管理执法	(1443)
第一节 危险化学品道路运输车辆	(1443)
第二节 危险化学品道路运输工具与设备	(1456)
第八章 各危险化学品的运输管理执法	(1460)
第一节 爆炸品的运输管理	(1460)
第二节 压缩气体和液化气体的运输	(1462)
第三节 易燃液体的运输	(1464)
第四节 易燃固体、自燃物品和遇湿易燃物品的运输	(1466)

第五节 氧化剂和有机过氧化物的运输	(1468)
第六节 毒害品和感染性物品的运输	(1470)
第七节 放射性物品的运输	(1472)
第八节 腐蚀品的运输	(1476)
第九章 危险化学品的储存管理执法	(1479)
第一节 危险化学品储存概述	(1479)
第二节 危险化学品的分类储存管理	(1483)
第三节 危险化学品储存的安全操作	(1488)
第四节 各类危险化学品的存储管理	(1490)

第十篇 建设工程中的安全生产标准

第一章 建设工程施工安全与安全管理制度	(1499)
第一节 建筑施工现场的施工安全	(1499)
第二节 建设工程劳动安全管理制度	(1508)
第二章 建设工程机械设备的安全标准	(1534)
第一节 塔式起重机的安全标准	(1535)
第二节 钢筋加工机械的安全标准	(1537)
第三节 电焊机的安全标准	(1539)
第四节 乙炔气焊的安全标准	(1542)
第五节 电刨、电锯的安全标准	(1548)
第六节 其他建设工程机械的安全标准	(1550)
第三章 建设工程临时用电的安全标准	(1554)
第一节 临时用电安全管理原则	(1554)
第二节 临时用电安全技术交底	(1562)
第三节 临时用电检查验收记录	(1564)
第四节 临时用电定期安全检查	(1566)
第四章 建设施工的防火安全标准	(1568)
第一节 防火检查管理标准	(1568)
第二节 季节防火管理标准	(1569)
第三节 特殊施工场所的防火管理标准	(1572)
第四节 重点部位和重点工程的防火管理标准	(1574)
第五节 高层建筑工程施工防火管理标准	(1581)
第六节 施工现场灭火管理标准	(1585)
第五章 建设工程中的安全防护标准	(1588)
第一节 模板工程中的安全防护标准	(1588)
第二节 脚手架工程中的安全防护管理标准	(1595)

第三节	洞口、临边及高处作业安全防护管理标准	·····	(1611)
第六章	基础工程施工的安全标准	·····	(1615)
第一节	施工监测施工中的安全管理标准	·····	(1615)
第二节	基坑土方开挖施工中的安全管理标准	·····	(1616)
第三节	地下水位的降低标准	·····	(1617)
第四节	桩基工程的安全管理标准	·····	(1618)
第五节	基础工程施工中的支护安全管理标准	·····	(1623)
第六节	深基础施工中的其他安全问题	·····	(1628)
第七章	锅炉与压力容器的安全标准	·····	(1630)
第一节	锅炉与压力容器安全附件标准	·····	(1630)
第二节	锅炉与压力容器的安全管理标准	·····	(1631)

第十一篇 最新政策法规

第一章	基本政策法规	·····	(1637)
	中华人民共和国安全生产法		
	(2002年6月29日通过)	·····	(1637)
	关于印发《安全预评价导则》的通知		
	(二〇〇三年五月二十一日)	·····	(1648)
	关于开展2003年“全国安全生产月”活动的补充通知		
	(安指委字[2003]1号)	·····	(1655)
	关于开展安全生产管理建章立制典型推介活动的通知		
	(安监管司政法函字[2003]9号)	·····	(1657)
	安全生产行政复议暂行办法		
	(二〇〇三年二月十八日)	·····	(1659)
	关于生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员及其他从业人员安全生产培训考核工作的意见		
	(安监管人字[2002]123号)	·····	(1665)
	关于加强安全生产监督管理工作的意见		
	(安监管办字[2002]68号)	·····	(1669)
	关于印发《安全生产法》宣传提纲的通知		
	(安监管政法字[2002]51号)	·····	(1674)
	国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定		
	(二〇〇一年四月二十一日)	·····	(1679)
	关于特种作业人员安全技术培训考核工作的意见		
	(安监管人字[2002]124号)	·····	(1682)
	关于开展国家安全生产科技发展规划编制调研工作的通知		
	(安监管司办字[2003]44号)	·····	(1685)

关于开展国家安全生产科技发展规划调研工作的委托函 (安监管司办字[2003]44号)	(1688)
关于授予辽宁辽河石油工程有限公司等98个单位安全评价资质的通知	(1691)
中华人民共和国职业病防治法 (2001年10月27日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十四次 会议通过)	(1695)
关于发布《安全生产监督检查和行政执法统计报告规定》的通知 安监管政法字[2002]121号	(1707)
中华人民共和国行政处罚法 (1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议通过)	(1708)
中华人民共和国行政复议法 (1999年4月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第九次 会议通过)	(1716)
中华人民共和国行政诉讼法 1989年4月4日第七届全国人民代表大会第二次会议通过	(1723)
中华人民共和国国家赔偿法 1994年5月12日第八届全国人民代表大会常务委员会第七次 会议通过	(1731)
第二章 各行业政策法规	(1737)
关于进一步加强煤矿安全生产工作的紧急通知 (二〇〇三年五月二十五日)	(1737)
煤矿建设工程安全设施设计审查与竣工验收暂行办法 自2001年3月1日起施行	(1740)
煤矿安全监察条例 二〇〇〇年十一月七日	(1743)
关于发布《煤矿安全监察罚款管理暂行办法》的通知 煤安监财字[2001]57号	(1749)
煤矿安全监察罚款管理暂行办法	(1750)
关于进一步做好关闭整顿小煤矿和煤矿安全生产工作的通知	(1752)
关于印发《小煤矿安全生产基本条件》的通知 (安委办字[2002]6号)	(1756)
关于深化非煤矿山安全整治工作的通知 (安监管管一字[2003]32号)	(1759)
关于加强国有地方煤矿安全工作的通知 (二〇〇二年十二月六日)	(1763)
煤矿矿用安全产品检验管理办法 (二〇〇二年十月八日)	(1765)
危险化学品安全管理条例	(1769)

- 关于开展危险化学品生产、储存企业安全生产状况评估工作的通知
(安监管管二字[2003]50号) (1782)
- 气瓶安全监察规定
(2003年4月24日) (1784)
- 关于深化危险化学品安全专项整治的通知
(安监管管二字[2003]45号) (1791)
- 关于加强过氧乙酸等危险化学品及消毒剂安全生产监督管理的紧急通知
(安监管管二字[2003]80号) (1795)
- 危险化学品登记管理办法
(二〇〇二年十月八日) (1797)
- 危险化学品经营许可证管理办法
(二〇〇二年十月八日) (1801)
- 危险化学品包装物、容器定点生产管理办法
(二〇〇二年十月八日) (1804)
- 关于印发《危险化学品经营单位安全评价导则(试行)》的通知
安监管管二字[2003]38号 (1807)
- 关于做好危险化学品登记管理等有关工作的通知
(二〇〇三年一月二十九日) (1820)
- 危险化学品登记注册管理规定
(国家经贸委19号令) (1823)
- 危险化学品登记注册实施细则(试行) (1825)
- 注册安全工程师执业资格制度暂行规定
(二〇〇二年九月三日) (1830)
- 注册安全工程师执业资格认定办法
(二〇〇二年九月三日) (1835)
- 爆炸危险场所安全规定
(1995年1月22日颁布、实施 劳部发[1995]56号) (1837)
- 关于立即组织开展建设系统安全生产大检查和紧急通知
(建办质[2003]19号) (1840)
- 关于印发《关于加强2003年工程质量工作的意见》和《关于加强
2003年建筑安全生产工作的意见》的通知
(建办质[2003]18号) (1842)
- 关于印发《建设领域安全生产行政责任规定》的通知
(建发[2002]223号) (1849)
- 建设部关于印发《建设部安全生产管理委员会工作制度》和《建设部
有关部门安全生产工作职责》的通知
(建质[2002]130号) (1852)

关于加强重大建设工程项目安全生产监督管理预防重大事故发生的通知 (安监管办字[2002]22号)	(1855)
关于印发加强道路运输安全生产监督管理工作的意见的通知 (交公路发[2002]356号)	(1857)
国家安全生产监督管理局 公安部 交通部关于加强道路交通安全 管理工作的紧急通知 (安监管明电[2003]1号)	(1861)
关于印发《关于加强公路客运交通安全管理的通告》的通知 (二〇〇一年十月十九日)	(1863)
关于加强电力体制改革实施期间安全生产工作的通知 (安监管管二字[2003]3号)	(1865)
关于加强电力安全生产调度工作确保电网安全稳定运行的通知 (国经贸电力[2002]599号)	(1867)
国家粮食局关于切实加强粮食熏蒸化学药剂管理严防安全事故 发生的紧急通知 (国粮电[2002]9号)	(1869)
关于配合安全生产大检查进一步加强药品质量监督防止出现 重大用药安全事故的通知 (国药监市[2002]208号)	(1871)
国家粮食局关于做好安全生产工作的通知 (国粮电[2003]1号)	(1872)
关于印发《农业部关于加强农产品质量安全检验检测体系建设的意见》的通知 (农市发[2003]8号)	(1874)
中华人民共和国小型船舶安全检查规定 (中华人民共和国海事局 2002年11月20日)	(1877)

第一章 安全生产行政处罚违法行为概述

安全生产行政处罚执法工作作为我国行政执法体系中的一个重要组成部分,对于避免出现多头执法、重复处罚,对消除执法领域职能交叉、机构臃肿、人浮于事、相互扯皮、执法扰民以及提高行政效率、实现安全生产秩序的健康发展具有重要的意义。但是由于我国安全生产行政执法领域还存在着管理不严、部分行政执法人员素质较低,粗暴执法、重复处罚、执法扰民、执法程序不当以及应用法律不当等侵犯行政相对人合法权益的事件时有发生——这就是行政法上的所谓“行政违法行为”。根据我国行政法以及相关法律法规都对行政执法人员的行政违法行为及其应承担的责任都做了具体的规定。

第一节 安全生产行政处罚违法行为的概念

行政违法行为的发生是行政责任存在的基础,是司法审查的核心,但在行政法学的研究中,人们更多地是从“合法”角度来考察和分析行政行为,从而将行政行为等同合法行政行为,忽视或不注重合法行政行为的对立面——行政违法行为。

行政违法行为或称违法的行政行为,也可以简称为行政违法。这一概念要以行政行为为基底,没有行政行为也就没有行政违法行为。而行政行为又是法律行为的一种,因此,对行政违法行为的认定和研究,无疑应循着从行为——法律行为——行政行为——行政违法行为这一线索来思考,这样可以便于我们清晰、明确地认识行政违法行为的概念、特性、构成及其他,为全面、深刻认识行政违法行为奠定根基。

一、行为的界定

行为,是人的行为,但并非人的简单的身体动作。那种无意识的动作和基于条件反射的身体运动在社会科学研究中不被视为人的行为。行为是“人有意识的活动”,黑格尔认为:“意志作为主观的或道德的意志表现于外时,就是行为。”^①即行为是人内在的主观与外在之客观表现的统一体,缺其一则不能被认同为行为。这也是社会科学中人们一般所理解的行为概念。不过在不同的学科中,人们对行为的定义是不同的,心理学家、社会学

^① [德]黑格尔著:《法哲学原理》,上海,商务印书馆,1961,116页。