

中國縣(市)改革縱橫

河北卷

人民出版社

中國縣(市)改革縱橫

河 北 卷

人 民 大 學 社

图书在版编目(CIP)数据

中国县(市)改革纵横·河北卷/李炳良主编.

-北京:人民出版社,1996.8

ISBN 7-01-002404-9

I. 中...

II. 李...

III. 经济体制改革-成就-中国-河北

IV. F127.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 03770 号

中国县(市)改革纵横

ZHONGGUO XIAN(SHI) GAIGE ZONGHENG

河 北 卷

HEBEI JUAN

主编 李炳良

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京云浩印制厂印刷 新华书店经销

1996 年 8 月第 1 版 1996 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:26.75

字数:640 千字 印数:1—2,700 册

ISBN7-01-002404-9/F·552 定价:38.00 元

ISBN 7-01-002404-9



9 787010 024042 >

转变职能
强化服务

李鵬

一九九三年六月

国家经济体制改革委员会
中国行政管理学会
中共中央政策研究室
国务院研究室
国务院发展研究中心
联合编著

《中国县（市）改革纵横》编委会

总主编：张文寿 贺光辉 滕文生 王郁昭

杨雍哲

副总主编：李修义 丁基龙 肖万钧 郭丙于

黄青禾 陈锡文 刘伟 贾凌民

常务副总主编：贾凌民 刘伟

编委：（按姓氏笔划为序）

丁基龙 马力 王郁昭 冯并

艾立民 史和平 刘伟 刘延沛

闫卡林 李科 李修义 李晋生

肖万钧 张国 张文寿 张京德

张跃铭 陈国栋 陈锡文 周伟民

杨雍哲 贺光辉 赵龙跃 赵阳

赵树凯 贾凌民 曹国俊 郭丙于

黄晓 黄凤仙 黄青禾 梁振明

程凤琴 崔传义 滕文生 潘盛州

《中国县(市)改革纵横·河北卷》编委会

总 编：李炳良

第一副总编辑：王东进

副 总 编：贾长锁 王洪廉 许树立 吴志雄
冯志远

编 委：(按姓氏笔划为序)

于振华	么金铎	王学军	王东进
王高鹏	<u>王洪廉</u>	王 坦	冯志远
白润璋	许树立	刘伯芳	朱志武
李炳良	吴志雄	何致深	邹世华
张有柱	张庆和	陈百旺	陈来立
郝志华	赵长进	赵维椿	赵登顺
贾长锁	夏士廉	常 辛	

编委兼联络员：张有柱

编辑部主任：许树立 (兼)

编 辑：段永杰 高德海 高尔兵 王钰青
张有柱 郭长文 张 强

《中国县(市)改革纵横》总序

国务委员兼国务院秘书长 罗 干

在我们伟大祖国辽阔的土地上,目前分布着 1800 多个县和近 300 个县级市。县市在社会主义现代化建设中具有重要的地位,是城市和乡村、工业和农业的结合部,是我们国家管理层次中直接面对广大农村、功能比较完备的一级政权组织。我国 11 亿人口,80%在农村,能不能建设好县市,是关系到我们社会主义现代化建设和社会稳定的大问题。

我国的经济体制改革从农村开始,以家庭联产承包为主的责任制,和乡镇企业的异军突起,是一个大的体制和机制转变,不仅促进了农村经济的恢复和发展,而且促进了整个国民经济的发展和经济体制的改革,为建设有中国特色的社会主义,开辟了一条为世人瞩目的新路。农村进一步深化改革,就是党的十三届八中全会规定的四项任务:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。党的十四大又着重指出,农业是国民经济的基础,必须坚持把加强农业放在首位,全面振兴农村经济,并强调要把“抓紧进行农产品价格和农村流

通体制的改革,继续强化市场在农村经济中的调节作用”作为一项重要任务。随着生产力的发展,就要相应地改革生产关系和上层建筑。全国农村经济经过十多年来的改革和发展,都程度不同地转向发展社会主义商品经济的轨道,扩大了市场调节的比重,农村经济的发展取得了历史性的进步。但是,县(市)级政府,在农村出现多种经营主体独立从事商品经济活动的新形势下,如何改革职能部门单一功能和组织结构,为产生多种需求的经营主体在产、供、销方面提供信息、资金、技术、组织等综合服务;如何加强各个方面的行政管理;如何运用指导性计划、财政等间接手段推动本地经济发展,等等,仍然有不少方面不能适应经济改革的进展和发展市场经济的需要,因此,加快县级综合改革势在必行。

县级综合改革是1983年底提出的,它的任务是“使县级有一定的自主权”,“提高县总揽经济全局的能力”,“独立解决城乡商品经济发展中的一些问题”。要实现这三项任务,其重点是对县级行政管理体制进行改革。县级行政管理体制的改革不同于财政、金融、商业等单项的改革,以及企业改革,其改革的目标是,促进县域经济全面协调发展、实现城乡一体化和建立适应农业发展需要的市场经济运行机制。

当然,对县市而言,要建立适应社会主义市场经济发展的行政管理新体制,不是一朝一夕就能完成的,这需要广大县市的干部群众做出艰苦的努力,同时,有赖于许多单项改革及综合改革配套发展。当前乃至今后一个

时期，县级政府要围绕转变政府职能这个中心环节，用三年时间基本完成机构改革的任务。第八届全国人民代表大会第一次会议，已经审议通过了关于国务院机构改革的决定，这对于县级政府的机构改革无疑具有重要指导意义。

县级机构改革将会对我们经济体制改革与政治体制改革起到积极的推动作用。据有关方面统计，1992年，全国财政赤字县1000多个，当年净赤字几十个亿。造成赤字最突出的原因是吃财政饭的人太多——这种支出在县级财政支出中约占80%，要减少和消灭赤字，必须依靠改革。县级机构改革更为重要的原因是要转变政府职能，以适应社会主义市场经济发展的需要。从1989年到现在，全国有350多个县进行了县级机构改革试点。经过几年来的试点，县级机构改革已摸索出一套比较适合的经验，既包括比较发达地区的经验，也包括一般发展水平地区的经验和不发达地区的经验。事实证明，试点县的机构改革是生产力发展的需要，也促进了生产力的发展，并为全面铺开我国的县级机构改革奠定了良好的基础。

改革所取得的巨大成就充分说明，我国农村改革是成功的，党的农村政策是完全正确的。为了进一步贯彻党的基本路线，搞好农村改革，使我国农村经济沿着党的十四大指引的方向持续稳定的迅速发展，认真总结亿万表民群众极其丰富的实践经验是十分必要的。14年来，我国农村经济发展有一个突出的特点：农业和工业、农村和城市是相互影响，相互促进，稳定协调地迅速发展，县市的

发展在整个国民经济的发展中日益显示出它的重要地位和作用。我国各县市的改革情况不完全一样,各有特点,但综合起来,就是我国社会经济发展,以及改革历程的一个缩影。对其进行认真的总结研究,有利于我们在今后的改革中发扬成绩,吸取教训,克服缺点,不断前进。国家经济体制改革委员会、中国行政管理学会等五家单位联合主编的《中国县(市)改革纵横》大型丛书,是一件很有意义的事情,是重视和加强县市改革研究的一项基础性和探索性的工作。

改革与发展是我们国家的主旋律。改革要求各县市都应本着实事求是的原则,切实做到知己知彼。“知己”是了解自己。我们的国家很大,各地情况千差万别,经济、文化、社会发展不平衡,各县市的自然条件、技术经济条件、人口、地域面积也不一样。你这个县的改革取得了哪些成功的经验?还存在着哪些不足和缺点?今后应该采取什么样的改革战略?这是需要弄清楚的。同时又要“知彼”,了解其他县市的改革情况和全国的情况。这样做,才能摆正本县市今后改革的位置,各自都做到取彼之长,补己之短,促进各县市深化改革,持续发展。从这一角度看,这套丛书是很有实用价值的。

这套丛书也是让人们了解我国县市对外开放基本状况的窗口之一。对外开放是我们的基本国策。搞好对外开放首先要宣传好自己,使外国朋友、海外侨胞和港澳台同胞了解我们的改革情况和开放的进程,寻求对外贸易、经济和科技合作的机会,为进一步扩大县市经济的对外开

放打下一个良好的基础。现在,我们应该看到,随着对外开放的深入发展和县市经济的日益崛起,努力扩大县市经济的对外开放更显得迫切重要。因此,编辑出版这套丛书是非常有意义的。

目 录

河北省县(市)改革的回顾与展望	李炳良 (1)
-----------------------	---------

一、综合改革篇

不断深化改革,繁荣抚宁经济	抚宁县人民政府 (19)
---------------------	--------------

放开胆子干,一年一层天	中共滦南县委、县人民政府 (28)
-------------------	-------------------

不断深化改革,促进经济发展	卢龙县人民政府 (34)
---------------------	--------------

栽桐引凤,以凤带龙,促进城乡经济发展	
--------------------	--

.....	中共涿州市委、市人民政府 (40)
-------	-------------------

因市制宜,发挥优势,走具有永清特色的	
--------------------	--

经济发展之路	中共永清县委、县人民政府 (46)
--------------	-------------------

乘改革东风,兴昌黎经济	昌黎县人民政府 (53)
-------------------	--------------

立足自身优势,努力加快县域经济的发展	
--------------------	--

.....	肥乡县人民政府 (59)
-------	--------------

改革使沽源充满生机	中共沽源县委、县人民政府 (67)
-----------------	-------------------

抓住机遇,拓宽渠道,全方位推进对外开	
--------------------	--

放进程	唐海县人民政府 (72)
-----------	--------------

实施综合开发,启动山区经济	迁西县人民政府 (79)
---------------------	--------------

正确处理改革开放与发展的关系	
----------------	--

.....	中共武强县委、县人民政府 (87)
-------	-------------------

以开放促开发,靠联合求发展	丰宁满族自治县人民政府 (92)
---------------------	------------------

在改革中前进的正定县	中共正定县委、县人民政府 (97)
------------------	-------------------

以矿业为龙头，带动各业发展

..... 宽城满族自治县人民政府 (103)

乘风借力，扬帆远航

..... 中共黄骅市委、市人民政府 (109)

开发山区资源，振兴阜平经济 阜平县人民政府 (116)

依托本地资源，发展县域经济 涑水县人民政府 (120)

发挥药业优势，带动经济腾飞

..... 中共安国市委、市人民政府 (126)

关于内陆山区县对外开放的思考 曲阳县人民政府 (132)

发挥人际资源优势，加快脱贫致富步伐

..... 涉县人民政府 (137)

发挥优势，开拓进取，加快县域经济发展步伐

..... 丰南县人民政府 (143)

遵化——一片充满希望的热土

..... 中共遵化市委、市人民政府 (151)

加大改革力度，发挥资源优势，走“开发兴县”

之路 中共迁安县委、县人民政府 (157)

发挥环京津优势，发展城郊型经济

..... 中共怀来县委、县人民政府 (163)

因地制宜，发展工业小区，集中办厂，提高经济

效益 平山县人民政府 (168)

关于建设城郊改革开放综合试验区的基本思路

..... 中共石家庄市郊区委员会、市郊区人民政府 (174)

关于发展混合型经济的回顾与思考 清河县人民政府 (180)

强农兴工，协调发展，全面振兴农村经济

..... 藁城市人民政府 (187)

扩大对外开放，振兴山区经济 承德县人民政府 (194)

调整战略，理顺思路，促进全市经济超常发展

..... 晋州市人民政府 (199)

靠海、依港，再图振兴

..... 中共海兴县委、县人民政府 (205)

二、农村改革篇

加快经济开发，拓宽发展之路

..... 中共尚义县委、县人民政府 (213)

以市场为导向，发展“两高一优”农业 曲周县人民政府 (219)

跳出传统农业旧框框，形成“两高一优”新格局

..... 中共青县县委、县人民政府 (225)

树立大农业观念，走发展“两高一优”农业之路

..... 中共高邑县委、县人民政府 (230)

积极发展“两高一优”农业

..... 中共沧县县委、县人民政府 (236)

适应市场经济需要，发展“两高一优”农业

..... 中共固安县委、县人民政府 (241)

实施“一城带全局”战略，推动县域经济大发展

..... 中共雄县县委、县人民政府 (247)

立足本地优势，加快经济发展

——定州市把地理优势转换为经济优势的思路

..... 定州市人民政府 (252)

围绕“水”字做文章，发展独具特色的淀区经济

..... 中共安新县委、县人民政府 (257)

发展“两高一优”农业的实践与思考

..... 中共赵县县委、县人民政府 (262)

发挥资源优势，振兴赞皇经济 ... 中共赞皇县委、县人民政府 (268)

积极探索平原粮食生产县经济腾飞的新路子

- 中共栾城县委、县人民政府 (274)
- 发展城郊型经济的实践与思考 邯郸县人民政府 (278)
- 依托沿海优势, 实施“开发兴县”战略 乐亭县人民政府 (285)
- 调改投增, 四管齐下, 全面提高农业综合生产力
- 丘县人民政府 (290)
- 改革开放, 开发兴县 中共滦县县委、县人民政府 (297)
- 搞好“经济沟”建设, 加速山区经济发展
- 中共邢台县委、县人民政府 (305)
- 以水利为先导, 搞好农业开发 高阳县人民政府 (310)
- 加快土地使用制度改革, 变隐形优势为经济优势
- 易县人民政府 (314)
- 抓住机遇, 扩大开放, 促进老区经济快速发展
- 唐县人民政府 (320)
- 发展劳务输出, 振兴康保经济 ... 中共康保县委、县人民政府 (327)
- 按照市场经济规律, 做好资源开发文章
- 中共临城县委、县人民政府 (333)
- 引农下海, 航路通天 隆尧县人民政府 (339)
- 脱贫之路, 希望之光 广宗县人民政府 (345)
- 走区域生产之路, 取高效农业之果
- 中共南和县委、县人民政府 (351)
- 调整农业生产结构, 发展“两高一优”农业
- 孟村回族自治县人民政府 (357)
- 搞好“四六”工程建设, 发展“两高一优”农业
- 中共肃宁县委、县人民政府 (362)
- 抓农业调整, 促各业发展 中共怀安县委、县人民政府 (368)
- 转化优势, 加速发展涿鹿经济 ... 中共涿鹿县委、县人民政府 (373)

以枣兴县，以枣富民 献县人民政府 (378)

——前进中的金丝小枣之乡

三、完善社会化服务体系建设篇

宣化县农业社会化服务体系初具规模 宣化县人民政府 (387)

走贸工农一体化之路，促全市农业良性循环

..... 中共新乐市委、市人民政府 (393)

走贸工农一体化道路，发展县域经济 成安县人民政府 (399)

积极引导扶持，加快个体私营经济发展

..... 中共大城县委、县人民政府 (406)

以资源为依托，贸工农齐发展

..... 中共赤城县委、县人民政府 (412)

对企业主管部门实行效益工资制的探索

..... 巨鹿县人民政府 (416)

强化农村社会化服务是实现农业现代化的

必由之路 中共望都县委、县人民政府 (424)

“梨枣之乡”添新翼 泊头市人民政府 (429)

——泊头市果品集团化服务的调查

强化服务，科技兴棉 中共吴桥县委、县人民政府 (436)

建立科技三大体系，促进农村经济发展 河间市人民政府 (441)

服务之举，兴农之路 威县人民政府 (448)

四、加快乡镇企业发展篇

推行乡镇企业股份合作制，加快振兴县域经济的

步伐 中共魏县县委、县人民政府 (457)

推行股份合作制是发展乡镇企业的一条有效途径

..... 中共辛集市委、市人民政府 (464)