

SHOUJIE GUANGXI

SHEHUI KEXUEJIE

XUESHU NIANHUI

YOUXIU LUNWEN JI

首届广西社会科学界
学术年会
优秀论文集



■广西壮族自治区社会科学界联合会◎编 ■广西人民出版社

首届广西社会科学界学术年会

优秀论文集

广西壮族自治区社会科学界联合会 编

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

首届广西社会科学界学术年会优秀论文集/广西壮族自治区
自治区科学界联合会编. —南宁:广西人民出版社,
2007.1

ISBN 978-7-219-05813-8

I.首... II.广... III.社会科学—学术会议—文
集 IV.C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 002538 号

*

首届广西社会科学界学术年会优秀论文集

广西壮族自治区社会科学界联合会 编

责任编辑/李带舅

*

广西人民出版社出版发行

(南宁市桂春路6号)

邮政编码:530028

网址:<http://www.gxpph.cn>

*

889毫米×1194毫米 开本 1/16 字数 137千字

2007年1月第1版 2007年1月第1次印刷

广西广香彩印有限公司印刷

ISBN 978-7-219-05813-8

定价:80元

版权所有 翻印必究

首届广西社会科学界学术年会 学术委员会委员名单

主任委员 刘清平

| | | |
|-----|-----|----------------------------------|
| 委 员 | 曾德盛 | 广西社科院研究员 研究领域:哲学、政治学 |
| | 陈学璞 | 自治区党校教授 研究领域:语言文学、应用写作 |
| | 刘清平 | 自治区政府发展研究中心研究员 研究领域:应用经济、政策研究 |
| | 李光炎 | 自治区党校教授 研究领域:领导科学、行政管理 |
| | 陈家新 | 广西政法干部管理学院教授 研究领域:法学 |
| | 马忠桂 | 自治区讲师团教授 研究领域:马列主义、科学社会主义 |

前 言

为全面贯彻落实《中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》精神,进一步动员全区社会科学界的力量,更多更好地为广西经济和社会发展提供精神动力和智力支持,广西壮族自治区社会科学界联合会经批准,决定从2005年起两年召开一次广西社会科学界学术年会,以此为平台,展示和交流全自治区社会科学界的研究成果,进一步激励广大社会科学工作者的积极性和创造性。首届广西社会科学界学术年会的主题为:繁荣发展哲学社会科学,为构建和谐广西提供理论支持。

首届广西社会科学界学术年会论文征集推荐工作,从2005年8月开始至2006年8月结束,共收到自治区社科联团体会员单位推荐的论文、调研报告等363篇。经首届学术年会学术委员会采用委员按标准打分、集中评议决定的办法,评选出入选论文153篇,再从中评出优秀论文一等奖10篇、二等奖20篇、三等奖30篇,优秀论文70篇。同时,对论文质量较高的三位学术委员会委员的文章不占评奖指标而颁发荣誉奖,对先推荐到学术年会并在第九次广西社科优秀成果评选中获奖的4篇论文(调研报告)颁发特别奖。

首届广西社会科学界学术年会于2006年12月26日在南宁召开,与第九次广西社会科学研究优秀成果颁奖大会合开。第九次广西社会科学研究优秀成果获奖代表、自治区社科联团体会员单位负责人和入选优秀论文(调研报告)作者400多人参加,自治区人大常委会副主任潘琦出席会议并作讲话。

首届广西社会科学界学术年会的入选论文、调研报告内容丰富,涉及面宽,论述较深,具有一定的学术价值,自治区社科联决定汇编成书公开出版,以供社会科学工作者和实际工作者参考及作为史料保存。

借此机会,对所有为首届广西社会科学界学术年会提供论文、调研报告的专家学者以及实际工作者,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

坚持科学发展观 繁荣发展社会科学事业

——在第九次广西社会科学研究优秀成果奖颁奖大会
暨首届广西社会科学界学术年会上的讲话

自治区人大常委会副主任 潘琦

(2006年12月26日)

各位专家、学者、同志们、朋友们：

上几次广西社科研究优秀成果奖颁奖大会，我都到会讲话、颁奖。这次应邀参加第九次社科研究优秀成果奖颁奖大会暨首届广西社科界学术年会，由于现在身份不同、工作性质不同，因此，今天我想以一个学者的身份和大家交流，谈谈自己对繁荣发展哲学社会科学的想法和建议。讲些什么呢？我选了这样一个主题：坚持科学发展观，繁荣发展社会科学研究，为构建富裕文明和谐新广西服务。

近年来，自治区社科联在自治区党委的正确领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观为统领，团结和组织全区广大社会科学工作者，围绕党委政府工作大局，服务经济建设这个中心，开展社科学术研究、学术交流、社科课题研究、社科研究成果评奖、社科研究成果转化等活动，进一步加强社科研究队伍建设、社科学科建设和社科研究基地建设。可以说，培养了一批优秀人才，推出了一批研究成果，转化了一批优秀研究成果，产生了很好的经济社会效益。这次评出的240项获奖社科成果，就是一个鲜明的例证，证明广西的哲学社会科学在蓬勃发展。精品迭出人才辈出，对这些优秀成果，我表示真诚的感谢和衷心的祝贺！

当前，我们面临着社会科学发展的的大好时机，党中央高度重视社会科学事业的发展，下发了《中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，这是党中央从建设中国特色社会主义事业的全局出发作出的重大部署。《意见》标志着我们党对新世纪新阶段哲学社会科学的发展规律认识得更加深刻，为哲学社会科学的发展指明了方向，提出了具体的目标和任务。这是繁荣发展哲学社会科学的重要政治保障。自治区党委结合我区的实际，提出了具体的实施意见。当前，广西经济、社会发展面临着一个良好的机遇，随着我区经济进入快速发展的快车道，也为哲学社会科学事业的发展提供了广阔的空间和大展鸿图的机会。自治区党委提出建设富裕文明和谐新广西的战略构想，对哲学社会科学提出了更高的要求 and 迫切的任务。因此我们要有时代感、紧迫感和历史责任感。

一、围绕落实科学发展观开展哲学社会科学研究

“三个代表”重要思想在邓小平理论进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题的基础上，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题，同时也开创性地回答了为什么我们党执政兴国的第一要务是发展，在社会主义初级阶段我们党应当如何认识和怎样领导发展的问题。树立和落实科学发展观，就是要把“三个代表”重要思想落实到现代化建设的各个领域，更好地推进发展这个第一要务的伟大实践。科学发展观强调全面发展、协调发展、可持续发展和以人为本，充满着唯

物史观和唯物辩证法。唯物史观是科学发展观最贴切的哲学基础。我们要坚持运用唯物辩证法的科学方法论领会和树立科学发展观,拓宽研究的视野,转变研究的视角,积极探索,勇于创新,推进哲学社会科学的研究,促进哲学社会科学的繁荣发展。

1. 要关注全面发展的哲学思考。“全面发展”是针对、防止和克服“片面发展”而言的。所谓全面发展,就是要以经济建设为中心,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”的建设,实现经济和社会全面进步。

2. 要关注协调发展的方法论要求。提出“协调发展”,是针对、防止和克服地区和行业之间的单进独进,反差较大的“畸形发展”而言的,就是要坚持发展重点论和均衡论的统一。从哲学理论和我国的现实结合上看,我们的经济建设一是要抓住主要矛盾,抓重点、抓关键环节;二是坚持“五个统筹”,既是重点论,又是均衡论,协调发展。

3. 要关注可持续发展的哲学意蕴。提出“可持续发展”是针对、防止和克服无视自然条件和生态环境的制约,搞只顾眼前的竭泽而渔,激化人与自然的的关系的那种难以为继的“跨越式发展”,造成生态恶化,最后自食其果。

4. 要关注以人为本的执政理念。提出“以人为本”,是针对、防止和克服在市场经济条件下,由于利益驱动所催生的经济人倾向,说到底是因为有一部分领导者背离党的宗旨,受各种错误观念的侵蚀,究其原因就在于迷失于马克思所揭示的市场经济条件下的物化现象,神化经济价值而见物不见人,迷恋利益驱动鄙视精神价值,欲望恶性膨胀而疏远群众,热衷于追名逐利而背弃理想信念。以人为本就是以人为根本,以人为基本,以人为原本,就是以人民利益为本,以服务大众为本。

二、在构建富裕文明和谐新广西的实践中,加强哲学社会科学的研究

自治区第九次党代会提出了建设富裕文明和谐新广西的奋斗目标,是对我区经济建设和社会发展的又一重大战略部署,对于正确把握现阶段我区经济社会发展的新趋势、新特点,对于妥善处理错综复杂的社会矛盾和社会问题,对于深化改革,扩大开放,抓住机遇,加快发展,推进我区全面建设小康社会和社会主义现代化建设,都具有重大现实意义,必将产生深远的历史影响。

哲学社会科学的研究是带有理论性、前瞻性、引领性、战略性、指导性的工作,在建设富裕文明和谐新广西中,应当发挥重要的作用。我们一定要紧紧围绕中心、工作大局,针对在建设富裕文明和谐新广西中出现的新问题、新情况、新热点、新形势,积极开展热点、难点、焦点问题的研究,多出成果,快出成果,出好成果,推动哲学社会科学研究不断上新台阶,开拓新局面。比如:

——当社会利益趋于多样化后,究竟用什么样的方式和机制去协调各个不同利益群体的关系?

——在推进我区经济快速发展的同时,怎样实现经济社会的协调发展,确保广大人民群众共享改革开放和发展的成果?

——在快速发展过程中,如何为我们自己和子孙后代保护好环境和资源,建立友好型环境?

——如何在城乡差别扩大的情况下,健康地推进新农村建设,少数民族地区如何建设新农村建设?

——如何在新的形势下构建社会主义核心价值体系?树立社会主义荣辱观?等等。

通过这些研究,为推动我区经济全面转入科学发展的轨道提供理论支持。

三、建立健全社会科学管理体制和运行机制,推进社会科学事业的健康发展

哲学社会科学具有认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用,要在建设富裕文明和谐新广西中充分发挥其作用,必须建立和健全社会科学管理体制和运行机制,这样才能健康发展。

1. 整合哲学社会科学的研究资源。要以重点学科、重大项目为依托,以全局性、前瞻性、战略性的重大问题为主攻方向,以功能整合为平台,促进不同单位、不同学科之间协同作战,联合攻关,推动科研管理体制创新,强化宏观管理,避免重复研究和科研资源的浪费。

2. 建立科学规范的课题立项规划引导机制。强化对哲学社会科学规划工作的组织领导,课题立项要紧紧结合建设富裕文明和谐新广西的科学发展的实际,区分类型,突出重点,确保主攻方向,把哲学社会科学研究引导到为党委政府决策服务上来,发挥好哲学社会科学研究项目经费的扶持和引导作用,要推行课题研究招投标制,形成以项目为纽带,以课题负责人为龙头的研究机制。

3. 完善优秀成果评价机制。优秀成果的评价要从追求数量向追求质量转变,坚持公正、公开、公平竞争的原则,把为党委、政府决策提供科学依据,促进经济社会协调发展和物质文明、政治文明、精神文明建设,作为评价哲学社会科学成果的重要标准,以成果的质量和实际效益作为评价的主要依据,即强调适用性、效益性、理论性、科学性的统一。

4. 强化激励机制,加大对优秀成果的奖励力度。对作出杰出贡献的社科工作者和重大成果要给予重奖,充分激励和调动哲学社会科学工作者的积极性,可以和某个企业举办“××杯”哲学社会科学论文奖,把社科研究成果转化为社会财富。

5. 深化哲学社会科学管理体制的改革。要适应社会主义市场经济的要求,改革哲学社会科学管理体制,促进资源的优化配置,促进优势学科和重点项目的建设。人事制度和科研管理制度的改革,要有利于优秀人才脱颖而出,鼓励哲学社会科学工作者走向社会,面向市场,深入基层,服务基层,深入实际,服务社会。

同志们,哲学社会科学的发展,富裕文明和谐新广西的建设,需要一支宏大的高水平的哲学社会科学人才队伍,哲学社会科学是一门严肃、高深的科学。作为马克思主义理论工作者,要履行对马克思主义的正确理解和勇敢捍卫,科学运用和大力实践,不断丰富和发展创新的神圣职责。我们一定要坚持真理,求实创新,独立思考,大胆进行理论分析,理论探索,清简务本,行必责实。一定要坚持“二为”方向和“双百”方针,在认识世界,探索规律,传承文明,繁荣学术,弘扬正气,凝聚人心等方面作出应有贡献!一定要在全社会营造尊重劳动,尊重知识,尊重人才,尊重创造的社会氛围,坚决破除各种障碍,使一切有利于社会进步的创新愿望得到尊重,一切创造活动得到支持,一切创新才能得到发挥,一切创新成果得到肯定,繁荣和发展我区的哲学社会科学,为构建富裕文明和谐新广西作出应有的贡献!

目 录

特别奖

- 当前社会就业渠道与拓展研究报告 自治区劳动和社会保障厅课题组(1)
出口退税新机制对广西的影响及政策建议 自治区国家税务局课题组(11)
农村基层干部队伍建设调研报告 中共自治区党委组织部课题组(20)
2005年广西人均GDP突破1000美元的可能性及发展趋势研究 自治区统计局(24)

荣誉奖

- 试论和谐社会构建与文化广西建设 陈学璞(39)
文化建设与和谐广西 曾德盛(45)
社会主义新农村建设应该如何实施领导 李光炎(50)

一等奖

- 构建和谐社会的关键:城乡协调发展 邹继业等(54)
构建广西和谐社会与财政管理创新 自治区财政厅写作组(62)
我国行政垄断问题及其法律对策 曹平(66)
反腐倡廉是建设和谐社会的重要保证 韦英生(74)
民政工作是构建和谐社会的重要力量 黄运志(78)
繁荣哲学社会科学的规则与制度建设 李欣广(82)
强化协同治理理念 构建和谐社会 陆世宏(87)
和谐社会视阈中的政府诚信 任浩明(94)
试论构建和谐广西与人才资源开发 张军(99)
构建和谐社会与妇女发展 蒋培兰(104)

二等奖

- 自然资源开发与构建和谐广西 赵明龙(108)

| | |
|--------------------------------------|----------------------|
| 防治公权私用 构建和谐社会 | 方 文(112) |
| 发展职业教育、成人教育与广西人力资源开发 | 郑作广(117) |
| 从民本思想出发 建立农村养老保险制度 | 梁晓真(124) |
| 根本利益的理性思考 和谐发展的成功实践 | 黄少琴(129) |
| 论教育对构建和谐社会的作用 | 曹方 黄孙庆(132) |
| 重视社会科学普及 加快构建和谐广西 | 王德民(137) |
| 预防化解人民内部矛盾思考 | 蒋海东(140) |
| 构建和谐的干群关系是建设和谐社会的核心问题 | 王介明(146) |
| 柳州市市政公用事业改革研究 | 黄劲等(151) |
| 国际共运史上党报批评同级党委(党的领导机构)问题的争论与评析 | 靖 鸣(158) |
| 在构建城镇和谐社会中充分发挥社区党组织作用问题的思考 | 崇左市委组结部社区建设课题组(163) |
| 建立具有中国特色的比较经济学初探 | 林卓群(167) |
| 当前高校不和谐的因素及和谐高校的构建 | 陈峥婷(172) |
| 优秀民族文化是构建社会主义和谐社会的坚实基础 | 覃 萍(177) |
| 中国传统文化和谐观对构建社会主义和谐社会的启示 | 甘自恒(181) |
| 加强西部人才队伍建设的对策 | 中共自治区党委组织部课题组(186) |
| 公共服务重点向农村转移势在必行 | 苏全水(194) |
| 和谐社会视野中的检察法律监督能力建设 | 林世雄(199) |
| 加快工业化 增强产业竞争力 | 广西社科院工业经济研究所课题组(203) |

三等奖

| | |
|--------------------------------|-------------|
| 论构建和谐广西的公共财政政策 | 罗继红(213) |
| 加强执政党的建设是构建和谐社会的关键 | 刘琳 黄莺(218) |
| 当代马克思主义核心价值观念的经济哲学视角探索 | 谭培文(222) |
| 以科学发展观指导广西建设和谐民族关系 | 周 健(227) |
| 坚持“以人为本”是构建社会主义和谐社会的逻辑起点 | 王宁湘(234) |
| 加强地方哲学社会科学人才队伍建设的思路及对策 | 邓超斌(238) |
| 构建和谐广西中的现代流通业建设初探 | 覃 巍(243) |
| 广西喀斯特地区生态城镇建设刍议 | 朱慧兰等(247) |
| 七十年实践概念之沿袭与变迁及其评说 | 莫旭麟(252) |
| 论我国社会主义新农村建设资源的审计监督 | 田茂祥(258) |
| 广西提升竞争力的若干选择和主要途径 | 袁正中(264) |
| 问题与方法 | 韦书觉(267) |
| 以和谐精神指导广西企业的发展 | 何东 钱宗范(272) |
| 论和谐社会的文化构建 | 黄筱娜(277) |
| 消解情理法的冲突 构建和谐社会 | 柏树义(281) |

目 录

| | |
|-----------------------------------|------------------|
| 发挥检察机关在建设社会主义和谐社会中职能作用的几点思考 | 谢嘉宁(285) |
| 中国西部地区中小企业发展政策支持与创业环境研究 | 广西生产力促进会课题组(289) |
| 加快社会事业发展 构建广西和谐县域 | 姚 华(296) |
| 对高校学生和谐思想政治教育体系构建的若干思考 | 黎 平(300) |
| 对民间文学艺术作品著作权保护的思考 | 王 骅(305) |
| 推进社会公正 构建和谐社会 | 贺先平(310) |
| 少数民族干部的培养选拔与整合民族关系 | 吴中任(314) |
| 论妇联组织在构建和谐社会中面临的机遇和挑战 | 梁爱梅(317) |
| 高校教师的全面发展与师德自律的主体动力 | 卫荣凡(320) |
| 深化国企和国资监管体制改革 促进和谐广西建设 | 尹建国(324) |
| 论思想道德建设与构建社会主义和谐社会 | 冯达成(327) |
| 整合社会关系与构建和谐广西 | 黄家南(331) |
| 民营企业和谐发展的信用环境研究 | 韩国丽(334) |
| 漓江旅游业可持续发展与水生态保护 | 陈广宁 唐基苏(338) |
| 取消农业税后农村财政经济发展研究 | 广西农村财政研究会(342) |

优秀论文

| | |
|--|-------------------|
| 完善城乡协调发展制度 建设和谐广西 | 郭 宁 李丽萍(347) |
| 优化人文环境 构建和谐西部 | 吴惠红(352) |
| 广西文化体制改革的思路和突破口 | 张利群(356) |
| 构建社会主义和谐社会对党的基层组织建设 提出的新任务新要求及其应对措施 | 广西党的建设研究会(361) |
| 维护司法公正 构建和谐社会 | 张英忠(366) |
| 汉代合浦郡与东南亚等地的“海上丝绸之路”及其古钱币证据 | 廖国一(370) |
| 广西建设区域性国际物流中心的战略构想 | 周 毅 凌云志(379) |
| 把防城港市建设成人与自然和谐的生态城市 | 陈耀龙(384) |
| 广西小城镇建设与城乡和谐发展问题研究 | 王佳吾 覃建芒(387) |
| 政府职责:从构建和谐社会战略大力培育民间组织发展 | 韦绍行(391) |
| 化解县域保险问题 为构建和谐广西服务 | 唐红祥等(396) |
| 用爱心构建和谐南宁 | 覃洁贞(400) |
| 和谐发展背景下新闻报道生态向度思考 | 何光明 刘锦钢(405) |
| 信用卡犯罪惩治规制的国际化和我国的法律应对 | 广西经济法学研究会课题组(409) |
| 试论和谐社会建设与信息技术应用 | 农学熙(418) |
| 建设环境友好型社会的伦理思考 | 黄东桂等(423) |
| 试论广西发展循环经济的实施途径及其对策 | 粟庆品(427) |
| 生态建设与和谐广西 | 曾家华(432) |
| 和谐社会的构建 | 陈林耿(435) |

| | |
|-------------------------------------|------------------|
| 税制改革取向:与全面建设小康社会的战略目标相协调 | 自治区国家税务局课题组(438) |
| 加快广西工业发展的对策研究 | 自治区统计局课题组(446) |
| 新一轮宏观调控对广西重大项目建设的影 响及对策研究 | 广西统计学会课题组(453) |
| 构建与自然和谐的人居环境 | 陈宇梁(462) |
| 思想道德建设的伟大纲领 | 黄建辉(466) |
| 将建设广西沿海地区(城市)提高到国家战 略的高度 | 寿思华(470) |
| 农民工身份转变与构建和谐社 会 | 蒋桂珍 陈新邦(475) |
| 广西水果产业:问题与出路 | 刘培良(480) |
| 发展中越边境地区贸易的思考 | 黄福东(485) |
| 发展循环经济 构建和谐广西 | 莫善宁(489) |
| 在人文关怀下孕育和谐 | 白志繁(493) |
| 构建社会主义和谐社会与哲学社 会科学的使命 | 刘春燕(498) |
| 妥善处理效率与公平的关系 | 叶裕惠(502) |
| 民主和法治是社会和谐发展的重要支 柱 | 黄子洮(505) |
| 构建和谐广西与城市伦理精神 | 邱仁富(508) |
| 善治理论视野下的“和谐广西”建 设 | 覃敏健(511) |
| 广西各民族文化共生态势及其形 成 | 朱慧珍(514) |
| 充分发挥社科联作用 繁荣发展哲 学社会科学 | 毛廷贵(521) |
| 和谐社会建设与人民政协理论的丰 富和发展 | 罗志发(525) |
| 孙中山区域经济协调发展思想对北 部湾经济区开发的启迪 | 莫小莎(529) |
| 加强与广东经贸合作对策研究 | 梁华腾 蓝常高(534) |
| 区域生态经济学理论探讨与实证分 析 | 胡宝清等(538) |
| 论构建和谐社会的核心机制 | 陈 锋(543) |
| 传统节庆习俗中的和谐文化 | 黄燕熙(547) |
| 广西推进新农村建设若干问题的思 考 | 陈立生(552) |
| 创造和谐柳州 促进柳州发展 | 黄宗科(556) |
| 加强旅游职业道德建设 促进广西旅 游和谐发展 | 周伟光(562) |
| 构建和谐社会中的人口问题 | 马良清(565) |
| 发挥审计的监督制约作用 促进和 谐社会建设 | 卢庆萍(569) |
| 预防和侦破命案是建设平安社会的 重点工程 | 何 炬(573) |
| 康德哲学与美学的生态人本主义思 想 | 申扶民(580) |
| 发展循环经济与建设生态广西 | 潘基勇(587) |
| 妥善处理公平与效率的关系 构建 社会主义和谐社会 | 许素菊(591) |
| 面向东盟的广西航空物流中心构建 分析 | 王 琛(595) |
| 论科学发展观的伦理之维 | 肖 祥(599) |
| 构建社会主义和谐社会重在解决“三 农”问题 | 杨东华 冼 康(603) |
| 广西区域经济发展战略新探 | 陈衍康(607) |
| 维护民族团结 构建和谐广西 | 邓 群(611) |
| 加强农村文化建设 构建农村和谐 社会 | 王小鸽 廖昆铭(614) |

目 录

| | |
|--------------------------------|--------------------|
| 加快图书馆立法 促进社会和谐发展 | 潘明日(617) |
| 论广播影视文化在广西扶贫战略中的作用 | 王建平(620) |
| 学会的生命在于活动 | 盛况伦(623) |
| 杂议和谐金融生态环境的构建 | 刘继平(627) |
| 政府综合年度财务报告制度的现状及未来 | 黄明锦(630) |
| 新形势下中小商业企业提升竞争力的思考 | 周永明 周长军(636) |
| 进一步完善蔗糖价格联动政策的探讨 | 宁素琴 廖 奎(640) |
| 促进农民增收 | 罗春雄(646) |
| 妥善处理效率与公平的关系 努力促进社会公平与正义 | 王卫萍(649) |
| 广西二十多年修志坚持为文明建设服务 | 广西地方志编纂委员会办公室(653) |
| 文化资源的发掘与文化品牌的打造 | 罗显克 何明智(663) |
| 关于档案立法的调研报告 | 潘雄伟 陈 雯(667) |

入选论文

| | |
|---------------------------------------|-----------------------|
| 落实科学发展观、转变增长方式 全面提高广西对外贸易的质量和水平 | 温斯新(670) |
| 论壮文在建设壮族地区和谐社会中的作用 | 张海英(676) |
| 广西行政绩效评价制度现状的调查及建议 | 莫国雄 蔡昭祚(679) |
| 以科学发展观统领“玉贵走廊”的构建 | 覃光航(684) |
| 建设和谐社会的制度保证 | 高剑平 曲用心(688) |
| 论个体生命和谐与社会和谐 | 甘安顺(692) |
| 浅谈书法内容的发展与创新 | 何 明(697) |
| 构建和谐企业的文化思考 | 黄少雄(701) |
| 发展山茶油产业 推动新农村建设 | 梁雨祥(705) |
| 浅议广西文学批评的现状和发展 | 谭为宜(709) |
| 以科学发展观为指导 着力构建社会主义和谐社会 | 杨国明(712) |
| 构建和谐广西与发展哲学社会科学理论探寻 | 覃乃勉(717) |
| 壮族汉语教学 | 零兴宁(721) |
| 快乐义工 构建和谐 | 自治区党委政策研究室等联合调查组(726) |
| “五盲”的危害与根治初探 | 卢焰岳(730) |
| 质量是秘书工作的生命 | 王西冀(733) |

当前社会就业渠道与拓展研究报告

自治区劳动和社会保障厅课题组

就业是民生之本,也是安国之策。就业不仅是人类生存和发展的基本手段,也是人们参与社会经济活动、融入社会、实现自身价值、获得社会承认的主要途径。就业不仅是经济问题,同时也是政治问题和社会问题。在当前劳动力供求矛盾十分突出,就业形势较为严峻的情况下,通过对当前社会就业状况的客观分析,研究就业渠道的拓展途径,对于充分开发和利用劳动力资源,将丰富的劳动力资源转化为现实的生产力,使社会劳动者实现较充分就业,把人口的沉重包袱转化为社会巨大财富,促进经济社会健康和谐协调发展和保持政治的安定团结,都具有十分重要的意义。

一、广西劳动力资源的状况与特点

(一)广西劳动力资源状况概述

1. 广西劳动力资源总量及构成。根据《广西统计年鉴—2004》公布的数据显示:2003年末全区总人口4857万人,增长0.73%,其中,城镇人口1411万人,占总人口29.05%,乡村人口3446万人,占总人口70.95%。在总人口中。男性人口2542万人,占52.34%;女性人口2315万人,占47.66%;劳动力资源总数为3408万人,占人口总数的70.2%。另据自治区劳动保障部门测算,在16岁以上人口中,初中以上文化程度占53.2%,大专以上文化程度占4.5%;技术工人中,初级占43.6%,中级占25%,高级占3.1%,未持证占28.2%。

2. 比较与分析。与全国劳动力资源总量及结构中的相关数据相比,广西16岁以上人口中,农村人口占总人口的比例高于全国13.36%,初中以上文化程度低于8.5%,大专以上文化程度低于2.1%。在技术工人中,取得初、中、高级技术等级的人数,分别低于全国平均数的8.3%、10%和0.4%,还有38.46%的技术工人未取得技术等级证书。在城乡从业人员中,城镇从业人员低于全国平均水平9.2%,乡村从业人员高于全国平均水平9.2%。由此说明,广西劳动力资源丰富,但质量不高。

(二)广西劳动力资源的特点

1. 劳动力资源丰富,增长持续时间长,增长速度呈周期性。未来5年,广西进入新生劳动力增长的又一个高峰期,由原来每年18万人,持续增加到20万~25万人。根据自治区教育行政部门历年招生数量统计,仅各类中等职业学校、大专院校的毕业生平均每年以13%的速度增长,其中,2002年22.58万人,2003年25.58万人。据测算2004年需要就业的城镇各类院校毕业生为32.9万人。随着职业学校、大专院校的扩招,今后毕业生数量将持续上升。另外,广西大力调整和优化产业结构,利

课题负责人:李良业;成员:陈喜强、元德新、袁烽、田清、唐万峰、侯龙生;均系广西劳动保障学会会员。

用高新技术改造传统产业,部分优势企业减员增效,分流富余人员,部分企业下岗职工因企业经济效益未能好转或继续下滑而转为失业人员;随着国有企业下岗职工基本生活保障与失业保险并轨,企业新的裁员直接进入失业,全区城镇登记失业率将进一步攀升。2003年全区共有城镇登记失业人员38.67万人,其中上年末结转的登记失业人员14.71万人,新登记的城镇失业人数23.96万人(其中由就业转失业人数为9.9万人)与上年同比增长40.4%。年末尚有城镇登记失业人员14.86万人,城镇登记失业率为3.6%。预测2004年城镇从就业转失业的人员与城镇新生劳动力共计43.9万人。与此同时,农村剩余劳动力向城镇转移人数增多,规模增大,速度加快。2003年,广西农村劳动力在外流动就业人数已达306.97万人。

2. 城乡劳动力资源结构失调。从广西劳动力资源城乡分布情况来看,城镇为976.7万人,乡村为2384.3万人,分别占全区人力资源总量的29.06%和70.94%。从数量上看,我区农村劳动力资源十分丰富。目前,尚有农村富余劳动力约400多万人需要转移就业,农村富余劳动力过多,已远远超过地区资源所能容纳的劳动力数量。

3. 劳动力资源质量普遍不高。所谓劳动力资源质量,主要是指劳动者的文化素质、科技知识、专业水平、职业技能、创新能力、职业发展潜力以及与此相联系的职业道德、职业态度等,包括劳动者的身体素质、心理素质、智力素质。目前广西劳动力的综合素质普遍偏低,文化知识和职业技能水平不高的问题尤为突出。2003年,全区仅有职业中学192所,在校生11.25万人,技工学校69所,在校生5.59万人。长期以来,全区初级中等升学率仅为40%左右,有60%左右的初中毕业生不能受到中等职业教育以上的培训而较早地直接进入各生产领域,成为没有专业技能的简单劳动力。截至2003年末,全区技术工人总数为130万人(根据2002年对全区13个地市84家企业抽样调查,按技术工人占工人总数70%测算),其中,取得技术等级资格证的,初级工50.6万人,中级工26.36万人,高级工2.57万人,技师0.45万人,高级技师0.02万人,未取得技术等级证的50万人。每年我区新生劳动力中仅有4万~5万人能获得职业资格证书。

4. 劳动力资源利用率不断下降。全区劳动力资源总量虽逐年增加,但由于就业主渠道吸纳就业的能力减弱,新领域开拓困难,劳动力资源利用率不断下降。广西的劳动力资源总量从1990年的2439万人增加到2003年的3408万人,13年间增长了39.7%,劳动力资源利用率却从1990年的86.5%下降到2003年的76.3%,减少了10.2个百分点。截至2003年,即使扣除接受教育培训及无就业愿望等因素,仍有700万劳动力没有得到有效利用。

二、当前广西社会就业渠道现状

(一)关于社会就业渠道的概述

1. 我国就业渠道的形成及演变。(1)计划经济体制下的就业渠道。新中国成立后,我国长期实行高度集中的计划经济体制。与计划经济体制紧密联系的劳动就业制度则体现对劳动力的计划配置、统包就业、行政调配、城乡分割的特点。在这一时期的就业渠道具体表现有:①国家对城镇劳动力资源的利用实行统一计划。通过计划管理在地区和部门之间分配劳动力资源,以求得劳动力资源和配置的相对平衡。②国家对城镇劳动者就业实行统包。③国家对单位用人实行统一招收。与劳动力的计划管理和统包就业相适应,国家对单位用人的数量和招收范围实行严格的审批程序,审批权一般集中到省、自治区、直辖市政府,直至国务院。用人单位和劳动者没有选择余地,劳动者一旦被招用,便以国家职工的身份终身固定下来,不能自由流动。④国家对劳动力调剂实行统一调配。国家对劳动

力调剂实行统一调配这一行政手段作用广泛,上至部门、地区、单位之间劳动力的平衡调剂,组织支援重点项目建设;下至解决夫妻分居职工的团聚或上班路远之困难,均依靠统一调配,即使是对集体所有制单位职工的调动也有统一规定。调配权则根据调动人数与范围不同,分别由产业主管部门、地方劳动部门或国家劳动管理机构掌握。⑤城镇是国家劳动就业工作的重心。在城镇是就业重心的体制下,农村还只是调节劳动力供求的蓄水池,如20世纪60年代精简1600万职工回乡参加农业生产和六七十年代1700万知识青年上山下乡,其出发点之一就是试图减轻城镇就业压力。另一方面,对农村劳动力开发缺乏就业指导,劳动力在城乡间合理流动的正常渠道也不畅通。

在特定的历史条件下形成的这套就业制度在计划经济体制下对于促进经济建设、加快工业化进程、扩大劳动者就业、保障社会安定曾经发挥过积极作用。但其弊端也明显,就业渠道单一且越来越窄。与城镇就业相分割的农村就业,同样是高投入、低产出,劳动力资源严重浪费。

(2)社会主义市场经济体制下的就业渠道。随着社会主义市场经济体制的建立,各生产要素相继进入市场,市场分配劳动力资源成为趋势,社会就业渠道日趋多元化,灵活多样的就业形式迅速发展,形成了正规就业和非正规就业同时并存、长期就业与临时就业相互补充的多种就业形式,就业渠道的拓展开始得到应有的重视。因此,在这一时期的就业渠道开始呈现多样化和扩大化,具体表现为:①就业规模不断扩大,就业结构逐步调整完善。随着国民经济的快速发展,社会对劳动力需求日趋增大,创造了较多的就业机会,使社会就业的总量扩大。2003年,中国城乡从业人员达到74432万人,其中城镇25639万人,占34.4%,乡村48793万人,占65.6%。1990—2003年,共增加从业人员9683万人,平均每年新增745万人。乡村从业人员所占比例由73.7%下降到65.6%。2003年,广西城乡从业人员达2601万人,其中城镇656万人(含农村进城从业人员),占25.2%;乡村1945万人,占74.8%。1999—2003年,共增加从业人员102万人,平均每年新增20.4万人。从三次产业结构看,1999—2003年,第三产业从业人员所占比重逐步增长,由24.6%提高到29.45%,从业人员达到766万人;第二产业从业人员所占比重稳定在10.9%左右,从业人员达到279万人;第一产业从业人员所占比重有所下降,由64.4%下降到59.82%,从业人员为1556万人。②非公有制经济迅速发展并成为吸纳劳动力的重要渠道。国家通过调整和完善所有制结构,拓宽就业渠道,积极鼓励、引导个体、私营等非公有制经济的健康发展,以满足人们多样化的需要。③新型产业的兴起,使就业空间得到了新的拓展。20世纪90年代后,我国房地产业、农产品深加工、新型食品业、饲料加工业、旅游业、高科技业、社会中介服务业、文化产业等新型产业迅速兴起,扩大了就业空间,吸纳了一大批劳动力就业。④灵活就业开始为人们所接受并成为一条新的就业渠道。非全日制、季节性、临时性以及弹性工作等灵活的就业形成,不仅可以满足社会上多样的用工需求,同时可以使人们灵活地实现就业。改革开放以来,就业渠道和就业形式突破了在计划经济时期形成的单一性,形成了市场配置劳动力资源的机制,呈现出劳动者跨所有制、跨行业、跨地域自主择业,以多种方式实现就业的局面。

(二)当前广西社会就业渠道现状分析

1. 不同所有制从业人员的分布情况分析。20世纪90年代中期以来,广西在深化国有企业改革,努力解决国有企业冗员严重问题的同时,先后出台了一系列鼓励私营、个体、外商投资、股份合作等多种所有制经济发展的政策措施,带动投资主体的多元化发展。2003年与1995年相比,全区固定资产投资增长了133.13%,其中外商投资、股份合资及私营、个体的投入增长176.13%,其在全区固定资产投资投入的比重由1995年的44.79%提高到53%。2003年全区国有、城镇集体单位从业人数为224万人,相对1995年减少118.17万人,减少34.5%,私营个体从业人员达到113万人,外商投资、股份合作单位从业人员为45万人,相对1995年的75.7万人增加了82.3万人,增长109%。1995年末,国有

集体单位、外商投资及股份合作单位、私营个体经济从业人员以及城镇灵活就业人员的比重分别为 84.48% : 3.38% : 15.31% : 0, 到 2003 年末则变为 34.15% : 6.86% : 22.71% : 41.92%。国有单位从业人员大幅减少, 私营、个体经济从业人员和灵活就业人员大幅度增加, 非公经济已经成为劳动者就业的主要渠道。

2. 产业结构从业人员的分布情况分析。1995 年第一产业是 1583 万人, 第二产业是 282 万人, 第三产业是 518 万人; 2003 年第一产业是 1556 万人, 第二产业是 279 万人, 第三产业是 766 万人。就是说, 1995 年到 2003 年全区净增的 218 万从业人员和从第一、第二产业调整出的 30 万从业人员, 全部在第三产业实现就业。由城乡产业结构的分析, 可以看出广西就业的产业结构呈现与全国一致的变动规律: 一是随着广西工业化、城市化和现代化的稳步推进, 农业人口加快了向非农业人口, 特别是向工业人口的转移, 第一产业吸纳的就业人数逐步减少, 呈快速下降趋势, 如 2003 年相对 2000 年末全区乡村从业人员减少 200 万人, 平均每年减少 70 万人, 大于就业劳动力增长速度; 二是随着生产力不断发展和科学技术的不断进步, 工业部门资本有机构成不断提高, 使第二产业在创造更多社会价值的同时, 其吸纳就业的人数基本维持在 10 年前的水平, 其所占的比例呈下降趋势; 三是第三产业由于劳动密集企业较多, 吸纳就业的人数不断上升, 占整个就业人数的比重越来越大, 2003 年相对 2002 年就增加了 50 万人, 因此第三产业将在新一轮增长中获得前所未有的发展, 最后实现第三产业人数达到或超过第一、第二产业从业人数总和的目的。

3. 城乡从业人员的分布情况对比分析。改革开放 20 多年来, 广西采取发展农业产业化经营, 延长农业产业链, 最大限度地挖掘农业内部的非农就业岗位和进一步发展乡镇企业, 调整乡镇业的产业结构方式, 加快乡村第三产业发展, 支持和鼓励农村劳动力有序流动的做法, 使大批农村剩余劳动力转移到耕地以外的领域或城镇就业, 2003 年末全区城镇从业人员达到 656 万人, 相对 2000 年末的 421 万人增加了 235 万人, 增长 55.82%; 而乡村从业人员在减去流动到城镇就业的 271 万人后的实际人数为 1945 万人, 相对 2000 年的 2145 万人减少了 200 万人, 减少 9.32%。这等于说从 2000 年末到 2003 年末的 3 年中, 新增加的 35 万从业人员和乡村减少的从业人员全部在城镇实现了就业。截至 2003 年底, 我区城乡从业人员的比例由 2000 年末的 16.41% : 83.59% 调整到 25.59% : 74.78%, 再加上在乡村二、三产业从业的 523 万人, 全区城镇从业人员与乡村二、三产业从业人员之和即非农产业从业人员已达到 1180 万人, 占全区从业总人数的 45%。表明我区城乡就业结构正朝非农化方向发展, 但是与全国 1997 年非农产业从业人员的比重就已超过 50% 的情况相比其总体水平还比较低。因此, 广西城镇就业渠道进一步拓展, 吸纳就业的人数稳步上升, 仍然是就业工作的重心。同时, 乡村二、三产业的发展, 弥补了城市就业岗位的不足, 已成为解决农村劳动力不充分就业的重要渠道。

4. 灵活就业人员的数量及分布情况分析。伴随着广西国有企业改革和产业结构的调整, 劳动力结构调整的任务显得异常艰巨。到 20 世纪 90 年代中期, 在全区国有单位就业潜力下降的情况下, 一些劳动者在城镇以一种十分灵活的劳动方式取得劳动报酬或收入, 这就是人们通常所说的灵活就业人员。1998—2000 年末, 在全区各地 54 万名国有企业下岗职工中有近 40 万人通过灵活就业方式实现了再就业。2000 年, 我区农村劳动力转移到城镇就业的 84.64 万人, 绝大部分人也是灵活就业。据测算, 2004 年 3 季度在城镇社区等岗位以灵活形式就业的人数已达 191 万人。但由于受灵活就业的流动性、灵活性和自主性影响, 对其就业人员的规模和总量很难取得一个准确的数据, 实际情况可能远远大于 191 万人这个测算。即使如此, 含社区就业在内的灵活就业已经在就业结构调整中, 在城乡就业渠道的拓展中、在缓解全区就业压力中、在解决普通劳动者的生活来源中都发挥了重要作用, 已成为全区劳动者就业的重要渠道。