

反贫困



与国际区域合作

ANTI-POVERTY

AND INTERNATIONAL REGIONAL COOPERATION

主 编 谢和平

副主编 石 坚 陈爱民 赵昌文



四川大学出版社

反贫困

与国际区域合作

ANTI-POVERTY
AND INTERNATIONAL REGIONAL COOPERATION

主 编 谢和平

副主编 石 坚 陈爱民 赵昌文



四川大学出版社

责任编辑:徐 燕
特邀编辑:张玉洁
责任校对:朱兰双 周 颖
封面设计:翼虎书装
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

反贫困与国际区域合作 / 谢和平主编. —成都: 四川大学出版社, 2008.6

ISBN 978-7-5614-4062-9

I. 反… II. 谢… III. ①贫困-问题-研究-中国②地区经济-国际合作: 经济合作-研究-中国 IV. F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 081736 号

书名 反贫困与国际区域合作

主 编 谢和平
副 主 编 石 坚 陈爱民 赵昌文
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5614-4062-9/F·547
印 刷 四川大学印刷厂
成品尺寸 185 mm×260 mm
印 张 30.25
字 数 750 千字
版 次 2008 年 6 月第 1 版
印 次 2008 年 6 月第 1 次印刷
印 数 0 001~1 000 册
定 价 48.00 元

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

版权所有◆侵权必究

主办单位：

国务院扶贫开发领导小组办公室
国务院西部地区开发领导小组办公室
联合国开发计划署 (UNDP)
世界银行 (The World Bank)
四川省人民政府
重庆市人民政府
成都市人民政府
四川大学
德国技术合作公司 (GTZ)
中国西部开发研究联合体 (CWDS)

编委会主任 刘 坚 国务院扶贫开发领导小组办公室主任
 王金祥 国务院西部地区开发领导小组办公室副主任
 谢和平 四川大学校长，中国工程院院士
 Jeffrey Sachs 美国哥伦比亚大学教授

副主任 王国良 国务院扶贫开发领导小组办公室副主任
 石 坚 四川大学副校长
 陈爱民 四川大学副校长
 赵昌文 四川大学副校长
 Khalid Malik 联合国系统驻华协调代表
 David Dollar 世界银行驻中国代表处首席代表
 吴 忠 国务院扶贫开发领导小组办公室司长
 杜 平 国务院西部地区开发领导小组办公室司长
 Wing Thye Woo 美国加州大学戴维斯分校教授

编委会成员 (按姓氏笔画为序)

丁任重	丁玲辉	马贤惠	王 卓	王金营	王益谦	王锡桐
毛阳海	史育龙	史耀疆	吕昭河	刘世庆	安 华	李相合
吴玉鸣	吴海鹰	张 衍	张卫国	张文秀	张志良	陈甬军
林岚涛	周智生	郑长德	赵 曦	晏世经	徐开来	郭晓鸣
蒋永模	韩洪云	强 毅	雷亨顺	鲍曙明		

序 言

贫困是当今世界所面临的最严峻挑战之一，联合国更把促进发展中国家经济持续发展和消除贫困作为国际发展战略的目标和国际合作的优先领域。面对贫困问题出现的全球化趋势，如何进一步认识世界反贫困形势，加强国际区域合作，共同营造有利于消除贫困的国际环境；如何使发展中国家根据自身特点制定减贫战略，努力改变贫穷落后的面貌；如何使发达国家更多地落实在资金援助、技术转让、债务减免和市场准入等方面的承诺，帮助发展中国家摆脱贫困；如何使国际组织在全球反贫困事业中发挥更大的作用，都需要进一步深入研究。

中国的反贫困成就显著，但问题依然严峻，有必要与世界各国分享扶贫经验，探索新的模式。中国是人口众多的发展中国家，是全球反贫困事业的重要实践者。改革开放以来，中国政府实施了大规模的、持久的和富有成效的扶贫开发计划，1978—2004年中国农村贫困人口从2.5亿减少到2610万人，贫困发生率从30.7%下降到2.8%，是全球唯一提前实现了联合国“千年发展目标”的国家，并探索出了“政府主导、社会参与、自力更生、开发扶贫、全面发展”这样一条符合中国国情的扶贫开发道路，为全球提供了政府主导大规模“减贫”计划的成功经验。联合国开发计划署（UNDP）发布的《2005年人类发展报告》提出，“中国是过去20年中世界上增长最快的经济体，人均收入翻了三倍。中国在全球千年发展目标中所做的贡献，给予再高的评价也是不过分的。如果不算上中国的进步，整个世界在减贫方面从总体上说其实是后退了。”同时，我国社会分化也很严重，贫富差距持续扩大，贫困问题依然严峻，反贫困的任务依然艰巨。在新形势下，我国贫困现象呈以下几个特征：从社会成员普遍贫困到贫富差距迅速扩大，从绝对贫困为主到相对贫困为主，从农村贫困突出到城市贫困问题凸显，从区域性贫困到阶层性贫困，从社会分割性贫困到社会转型性贫困，从暂时性贫困到持续性贫困。现在已经很难像改革初期那样，通过让一部分人先富起来，带动整体经济增长以缩减贫困，而需要研究如何控制贫富差距，直接瞄准穷人，探索能给最贫穷的人带来好处的经济增长模式，或者直接通过政府的转移支付来救助穷人。许多新的情况和问题需要进一步深入研究和探讨。

中国的贫困人口主要集中在西部地区，西部是中国贫困问题最为突出的区域，解决西部的贫困问题是解决中国贫困问题的关键。全国县级行政单位中，西部地区的贫困县占了40%以上，贫困人口占全国55%以上，是中国反贫困的关键所在。西部扶贫开发工作具有长期性、艰巨性和复杂性，扶贫开发形势依然严峻。一是未解决温饱的贫困农户76%生活在山区，46%人均耕地不足1亩，生存和发展的环境更差。二是贫困人口自身文化素质亟待

提高,贫困县农民劳动力文盲率接近 25%。三是贫困人口居住更为分散,扶贫工作的难度更大,取得效果的难度更大。四是刚刚越过温饱线的贫困人口在经济上极度脆弱,遇到天灾人祸极易返贫。如何结合西部特殊条件,调整我国西部的扶贫战略和政策,亟待进行深入研究。

大学在区域反贫困中具有独特和不可替代的重要作用。为地区经济社会发展服务是大学的重要功能之一。长期以来,四川大学立足西部,形成了一些有浓郁区域特色和优势的研究领域,自 20 世纪 80 年代以来,即通过教育支援、科技成果与实用技术的推广应用等多种方式,推进贫困地区经济社会发展。2000 年,学校成立了西部开发研究院,2003 年又发起组建了包括美国哥伦比亚大学、密西根大学、加州大学以及重庆大学、兰州大学等数十所著名高校在内的“西部开发研究联合体”,2004 年在成都召开了主题为“可持续发展与全球化挑战:中国西部开发新思路”的第一次联合体学术年会,2005 年又在宁夏银川召开了主题为“中国西部农村经济与地区可持续发展”的第二届联合体学术年会。2005 年,由教育部主办、我校承办的“中美大学校长论坛”在四川大学召开,主题为“高水平公立研究型大学如何服务于地方经济社会发展”。这些既表明了四川大学长期以来对地区社会经济发展问题的关注,也为进一步加强国内外合作、多学科协同、全方位协作研究反贫困问题奠定了坚实的工作基础。

作为四川大学 110 周年校庆的重要活动之一,由国务院扶贫开发领导小组办公室、国务院西部地区开发领导小组办公室、四川省人民政府、重庆市人民政府、四川大学主办,联合国开发计划署(UNDP)、世界银行(The World Bank)、德国技术合作公司(GTZ)、中国留美经济学会(CES)协办,成都市人民政府、四川大学和中国西部开发研究联合体(CWDS)承办的“反贫困与国际区域合作”高层国际研讨会,于 2006 年 8 月 22 日至 23 日在成都隆重举行。这次会议的主题是:加强区域合作,共享国际经验,搞好扶贫开发,促进和谐发展。研讨会的宗旨是:落实联合国“新千年发展计划”的反贫困主题,共享世界各国反贫困的成功模式,介绍中国政府主导大规模减贫计划的成功经验,加深国内外对中国西部地区扶贫开发的了解和认识,研究西部扶贫开发中出现的新情况、新问题,进一步推进西部经济社会的全面发展。

中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉和第 60 届联合国主席扬·埃利亚松(Jan Eliasson)为本次会议发来贺信。联合国开发计划署(UNDP)专门为本次会议提交了《全球反贫困报告》,国务院扶贫办提交了《中国反贫困报告》,国务院西部办提交了《中国西部大开发报告》。联合国秘书长高级顾问杰夫瑞·萨克斯(Jeffrey Sachs)、国务院扶贫开发领导小组副组长、国务院扶贫办主任刘坚,国家发改委副主任、国务院西部办副主任王金祥,国务院扶贫办副主任王国良、联合国系统驻华协调代表马和励(Khalid Malik)、世界银行驻中国代表处首席代表杜大伟(David Dollar)、德国联邦政府经济合作部顾问委员会前主席 Hans-Rimbert Hemmer,国际知名经济学家胡永泰(Wing Thye Woo)教授,布鲁塞尔欧盟委员会 DG 发展署行政官白小川(Uwe Wissenbach)以及印度、斯里兰卡、孟加拉国、巴基斯坦等四国驻华大使莅临会议并发表了主题演讲。

这次“反贫困与国际区域合作”高层研讨会得到了国内外学术界的积极响应和参与,共向会议投稿 275 篇,经过专家匿名评审,录用了 138 篇。其中国外专家的论文 44 篇,分别来自美国、日本、韩国、孟加拉国、巴西、德国、泰国、澳大利亚、瑞士、法国、印度、挪

威、英国、意大利和一些国际组织等；国内论文 94 篇，来自香港、北京、重庆、陕西、浙江、内蒙古、西藏、新疆等 28 个省区的高校、科研机构、政府部门和学术团体。此书即从本次研讨会的论文中，精选 50 余篇，汇集成册。全书分为 7 个部分：在“宏观战略”部分中，主要从宏观战略的高度和国际视野，对全球和中国的反贫困问题作了深入分析、高度概括与全面总结。在“理论·方法·区域模式”部分，侧重从贫困的度量方法、反贫困的理论探讨，以及国际扶贫经验的比较，对我国的区域反贫困目标进行了分析。在“政策：供给与需求”部分，对贫困地区的资源环境政策、社会主义新农村建设以及相关政策取向作了深入探讨。在“人力资源、要素投入”部分，对劳动力转移、人力资本的开发与创新，以及小额信贷与金融政策方面的问题进行了研究。在“案例·方法·创新”部分，更结合我国具体地区、具体项目中的扶贫方法作了系统分析。在“社会扶贫·参与·分享”部分，对妇女与贫困问题、NGO 参与扶贫问题、乡村治理中的扶贫问题以及法制建设中的扶贫问题作了研究。在“民族区域的实践”部分，重点针对中国西部少数民族地区不同民族和不同区域的贫困与反贫困问题，做了深入剖析，对民族地区的扶贫与脱贫，提出了很多具有创新性的思路。我们期待这本论文集的出版，能够促使人们更多地关注反贫困问题，把中国西部的贫困问题研究进一步引向深入，为西部地区的经济社会发展，贫困现象的消减直到消除，和谐社会的建设，作出更大的贡献！

谢和平

四川大学校长

中国工程院院士

目 录

宏观战略：实践与探索篇

国务院副总理回良玉的贺信·····	(3)
联合国大会主席的贺信····· 扬·埃利亚松	(4)
加强扶贫工作 共享扶贫经验 ····· 刘 坚	(5)
消除贫困是全社会的共同责任 ····· 王金祥	(7)
关注国计民生,构建和谐社会 ····· 郭永祥	(9)
高水平研究型大学在反贫困中的社会责任与实践 ····· 谢和平	(11)
环境·资源·人口对区域经济发展的影响····· 杰弗瑞·萨克斯	(16)
中国扶贫开发的制度安排及主要措施 ····· 吴 忠	(22)
深入推进西部大开发 推动中国反贫困事业 ····· 杜 平	(27)
搞好扶贫开发,全面建设小康社会 ····· 项玉章	(30)
实施城乡一体化,把扶贫工作落实到实处 ····· 冷 刚	(32)
改善投资环境,加强教育投入,推进西部城镇化发展 ····· 杜大伟	(35)
为实现联合国千年目标而努力 ····· 马和励	(41)
Poverty Alleviation: A Regional Perspective by Hans ····· 哈默尔	(43)
China's Western Development Strategy, International Cooperation, and Poverty Alleviation ····· 白小川	(57)
贫困的认识与中国反贫困报告 ····· 陈爱民 王 卓 张 衡 王益谦	(60)
反贫困与国际区域合作的新视野 ····· 赵昌文	(86)

理论·方法·区域模式篇

论中国西部农村的反贫困治理 ····· 赵 曦	(93)
中国“三西”地区农村扶贫模式研究 ····· 段庆林	(103)
南亚国家反贫困的若干经验教训 ····· 文富德	(120)

中国的经济增长、收入分配与贫困关系的实证分析	郑长德 (133)
长期贫困: 度量贫困的新视角	李芝兰 (145)
度量贫困程度的公理性方法及其应用	张 衡 (153)
国际援助的新变化与我国扶贫领域的国际交流与合作	王秀红 曹仁祥 (162)

政策: 供给与需求篇

建设环境友好型示范村对农村脱贫的启迪	艾南山 (171)
西部资源接替区开发中的反贫困问题研究	余际丛 许 鹏 (176)
社会主义新农村建设与扶贫模式创新	郭晓鸣 丁延武 (182)
新农村建设与反贫困问题研究	王晓芳 (189)
“两免一补”政策实施之分析	邵燕楠 (199)
收入增长与分配对农村贫困的影响: 1995—2004	李 静 杨国涛 (208)
发展民营经济, 推动西海固贫困地区社会经济发展	强 毅 (215)
构建以社区为依托的城市扶贫体系	安 华 朱 敏 (224)

人力资源、要素投入篇

中国农村剩余劳动力转移的供求分析: 模型假定与实证检验	陈甬军 景普秋 (235)
宁夏扶贫资金使用问题研究	杨晓荣 (247)
小额信贷扶贫与贫困地区金融政策研究	李天德 徐朝科 (253)
小额信贷与风险投资运作模式探析	张晓凤 (263)
西部与东部人力资本在经济增长中作用的比较研究	王金营 (270)
高层次人力资本开发的制度创新是西部民族地区发展的关键	曹 霞 (281)

案例·方法·创新篇

中国西部农村反贫困的制度创新	王锡桐 (291)
四川反贫困: “十五”回顾与“十一五”构想	王思铁 (298)
内蒙古农牧民增收的制度因素分析	李相合 杜浩波 (310)
重庆市三峡库区贫困现状与反贫困的对策研究	刘志文 (322)
城市贫困问题分析与反贫困对策研究	阎 星 李 霞 蒋 华 汪欢欢 (332)
长庆油田、地方政府和当地农民在能源开发与反贫困战略中的博弈	李亮亮 安晓娟 (339)
宁夏特色优势产业综合竞争力评价研究	张前进 刘小鹏 (346)

成都郊区农村居民收入与支出情况分析	崔仙境 (355)
关于西部水电工程移民易地致富问题的思考	孙 光 陈昌文 (358)

社会扶贫·参与·分享篇

四川雅江县扶贫开发及发展路径研究	冯永宽 (365)
乡村治理的困境与乡村的贫困研究	王正军 (375)
通过法律见识贫穷	张 清 (383)
模式比较研究：将 NGO 导入反贫困	张维娜 周英男 (390)
妇女在“反贫困”中的作用	胡 炼 (398)

民族区域的实践篇

贫困地区发展的政策效应分析	史育龙 (409)
促进对藏区反贫困的新认识	冉光荣 (414)
浅谈西藏人力资源开发与教育观念创新对策	房灵敏 占 堆 (423)
新形势下四川“三州”反贫困问题研究	陈华亨 王小刚 刘守辉 (432)
藏区贫困县发展模式的探索	陈 洋 方 茜 (442)
贵州少数民族地区贫困现象的成因与反贫困对策思考	付志宇 沈 江 (449)
西藏农牧区贫困的特征、成因与反贫困路径选择	毛阳海 (456)
少数民族传统手工技艺传承发展与滇藏川交接地乡村反贫困问题研究	周智生 (466)

宏观战略：实践与探索篇

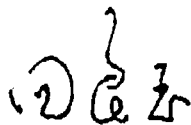
国务院副总理回良玉的贺信

值此“反贫困与国际区域合作国际研讨会”召开和四川大学建校 110 周年之际，我谨代表中国政府对会议的召开表示热烈的祝贺，并向全校师生致以诚挚的问候！

中国政府始终把消除贫困、共同富裕作为矢志不渝的奋斗目标，为此不懈努力，提前实现了联合国提出的到 2015 年使贫困人口减半的千年发展目标，但我们的扶贫任务仍然十分繁重。我们将继续高度重视扶贫开发工作，增加投入，创新机制，提高贫困人口素质，改善生产生活条件，促进贫困地区经济和社会发展。

我们愿同国际社会在扶贫领域加强合作，交流经验，相互学习，共同为全球反贫困事业作出贡献。这次会议以“加强区域合作，共享国际经验，搞好扶贫开发，促进和谐发展”为主题，充分体现了全球反贫困事业的客观要求和共同愿望，必将对中国和全球反贫困事业产生积极而重要的影响。

祝本次研讨会圆满成功！



二〇〇六年八月二十日

联合国大会主席的贺信

扬·埃利亚松

(联合国大会第 60 届主席)

致 2006 年 8 月 22~23 日在中华人民共和国成都举行的国际反贫困和国际合作大会的所有与会者：

我要向 2006 年 8 月 22~23 日在中华人民共和国成都四川大学举行的，由国务院扶贫办、国务院西部开发办和联合国发展署共同主办的国际反贫困和国际合作大会表达我最美好的祝愿！

2006 年是盘点反贫困斗争进行情况的很好时机，因为它是“国际扶贫十年计划”的最后一年，同时它也记录了中国政府 20 年来的扶贫工作。今年也是四川大学诞辰 110 周年纪念。我相信这次大会能提供一个很好的论坛来交流重要的国际反贫困经验。

促进可持续发展，消除赤贫是联合国的一项核心使命。“联合国千年发展目标”的第一项就是通过将日收入少于 1 美元的人口比例在 2015 年的时候减少到 50% 来消除赤贫和饥饿。要实现这个目标我们还面临许多挑战。尽管全球的贫困率在下降，但在一些国家，贫者越贫，几百万的人口在贫困的泥潭里越陷越深。在消除饥饿方面，我们取得了很大的进步，但有些地区农业生产增长缓慢，人口增长居高不下，使我们的工作遭受了挫折。因此，我们需要做出更大的努力，尤其是在国际合作方面，以实现我们下个十年的反贫困目标。

作为世界上人口最多的国家，中国面临着长期的反贫困和可持续性发展的挑战，尤其是在贫困集中的西部。但中国在过去的 20 年在减轻贫困方面取得了巨大的进步。中国的成就产生了重要影响，因为她为其他发展中国家提供了新的思路，带来了新的希望。

作为中国最大的一流大学之一，四川大学为中国的反贫困和区域发展事业贡献了重要的研究力量。在此，我想向四川大学表达我的感激之情，并对其成立 110 周年表示祝贺！

请接受我对大会成功召开的最美好的祝愿！

Jan Eliasson

President of the 60th Session of the UN General Assembly

扬·埃利亚松

联合国大会第 60 届主席

加强扶贫工作 共享扶贫经验

——在“反贫困与国际区域合作”国际研讨会上的讲话

刘 坚

(国务院扶贫开发领导小组组长)

值此反贫困与国际区域合作国际研讨会开幕之际，我谨代表中国国务院扶贫开发领导小组对会议召开表示衷心的祝贺，对各位来宾表示衷心的欢迎！对承办此次研讨会的四川省人民政府、成都市人民政府和四川大学表示诚挚的感谢！借此机会，也对四川大学 110 周年校庆表示衷心的祝贺！

加强扶贫工作，共享扶贫经验，是国际反贫困事业的客观要求。进入新世纪以来，经济全球化的趋势在曲折中发展，科技进步为人类创造了更多的发展机会，和平、发展与合作是这个时代的主题，但人类也面临着许多共同的问题，贫困就是最具挑战性的问题之一。在 2000 年召开的联合国千年峰会上，各国领导人通过了千年发展目标，承诺为减少全球贫困而共同努力，但由于种种原因，全球反贫困的进展难以尽如人意，饥饿、疾病、灾害依然困扰着许多发展中国家。亚太地区是目前全球公认的最具发展活力与潜力的地区，近年来尽管连续遭遇海啸、地震、禽流感、全球油价飙升等一系列的问题，但是亚太地区仍以超过 10% 的速度快速增长。然而，亚洲的贫穷状况仍然十分严重，世界 2/3 的贫困人口分布在亚太地区，亚太国家反贫困获得的进展对消除贫困，特别是联合国千年发展目标的制定非常重要。团结并最终战胜贫困是全人类共同的事业，加强区域间的合作，共享反贫困的经验和教训是促进这项伟大事业的重要部分。亚太国家历史悠久，人口众多，资源丰富，在与贫困斗争的过程中，各个国家创造了科学的理论，创造了实用的方法，积累了丰富的经验。今天，尽管我们前进的步伐不尽一致，面临的主要问题不尽相同，但只要相互学习，相互借鉴，相互合作，相互促进，就可以加快整个地区反贫困的步伐，对此我们充满信心。

一、中国是世界上人口最多的发展中国家，是全球反贫困事业的重要促进者。中华人民共和国通过土地制度和农村经营制度的改革，促进农村经济发展，农民生活显著改善，农村贫困现象明显缓解。特别是 20 世纪 80 年代中期，中国政府启动了有组织有计划的扶贫开发，经过 20 多年艰苦的努力，我国的扶贫开发取得了举世瞩目的成就。农村贫困人口数量大幅度地减少，绝对贫困人口从 1985 年的 1.25 亿下降到 2005 年的 2 365 万人，20 年间减少了 1 亿多人。贫困地区的生产生活条件也有了明显的改善，到 2005 年底，在全国 592 个国家扶贫重点县，通公路、通电、通电话、能自费建筑的自然村的比例已经达到 49%、

95.8%、43.8%和87%，能够安全用水的农户比例达到70%。贫困地区取得长足的发展，至2005年底，国家扶贫重点县的学龄儿童，在校率达到94.7%。经过20年的不懈探索，我们走出了一条“政府主导，社会参与，自力更生，全面发展”的开发式扶贫的符合中国国情的扶贫开发道路，也积累了正反两个方面的经验和教训；并且坚持把扶贫开发作为国家经济社会发展的重要任务，把扶贫工作纳入国民经济和社会发展的总体规划，建立专门机构安排专项资金，组织社会帮助，不断加大工作的力度。

二、坚持开发式扶贫的方针，在政府和社会各界的帮助下鼓励贫困地区的群众，自力更生、艰苦奋斗，充分应用市场机制，通过加强基础设施建设，调整经济结构，构建合理的发展资源等等。生成自我积累、自我发展的能力。

三、坚持与时俱进的扶贫开发目标任务。20世纪后期，我们把解决农村人口的温饱问题作为扶贫开发的基本目标和中心任务，合理制订贫困标准，规划出重点扶贫的项目，集中力量开展扶贫攻坚，如期完成了发展计划及目标。进入新世纪以后，我们明确了解决和巩固温饱并重的目标，确定了14.8万个贫困镇作为扶贫重点，重心下沉、进入各户，瞄准到人，采取更有针对性的方法扶贫。

四、坚持广泛动员社会力量参与扶贫。组织实施东部发达地区帮助东西部贫困地区的东西扶贫机构，中央国家机关和大型公有制企业重点帮补国家扶贫重点县，动员非公有制企业到贫困地区培植泉源，动员人民团体和各民主党派利用自身的优势开展各具特色的扶贫工作。2004年5月世界银行召开全球扶贫大会，推广中国的扶贫经验。虽然我国的扶贫工作取得了显著的成就，但扶贫开发面临的形势依然非常严峻，任务仍然相当艰巨。到2005年底，全国农村仍有2365万贫困人口没有解决温饱。参照国际标准，中国低于每日收入1美元的人口超过1个亿。2005年扶贫重点县农民人均纯收入仅相当于全国平均水平的一半。目前这里的基础更弱、条件更差，解决温饱需要下更大的工夫，消除贫困的任务仍然相当艰巨，这需要各级政府的努力，我们扶贫工作的机制和方法也需要完善和改进。未来5年是中国全面进入小康水平的关键时期，是建设社会主义新农村的重要时期，也是扶贫开发的中坚时期。

我们要经过5年的努力，着力解决农村贫困人口的温饱问题，努力完成扶贫村的整村扶贫规划，我们将重点抓好以下工作：一是要继续坚持开发式扶贫的方针，抓好整村推进扶贫开发、劳动力扶贫转移和财政扶贫三项重点工作；二是坚持继续瞄准贫困地区，采取更有针对性的帮扶计划；三是要继续加大扶贫开发的力度，完善管理机制，提高责任效益；四是要继续坚持社会帮助，加大东部地区对中西部贫困地区帮助的力度，完善机关重点扶贫工作，鼓励公益组织、民间组织参与扶贫项目的政策；五是要继续坚持自然资源开发和人力资源开发，促进贫困地区经济社会和生态环境建设。

这次研讨会，举行不同程度、不同专题、不同类型的各界扶贫政策和工作经验交流，这种交流对反贫困领域增进了解、扩大交流、共享经验、深化研究非常重要。我们高度重视扶贫领域的各项工作，特别注意倾听各位专家的意见和建议。此次研讨会的主要意义涉及扶贫工作的方方面面，希望各位专家和朋友畅所欲言、各抒己见，为中国的扶贫政策献计献策。消除贫困、和谐发展是全人类共同追求的目标，是各国政府和全社会的责任，让我们积累经验，同心协力为建设一个和谐繁荣的亚太地区，进而建立一个和谐繁荣的世界而共同奋斗。

（根据录音整理，未经本人审阅）

消除贫困是全社会的共同责任

——在“反贫困与国际区域合作”国际研讨会上的讲话

王金祥

(国家发展和改革委员会副主任 国务院西部开发办副主任)

首先，我代表国务院西部开发办对“反贫困与国际区域合作”国际研讨会的顺利召开表示热烈祝贺！对国内外政府有关部门、联合国开发计划署、世界银行等国际组织的代表和来自国内外大学、研究机构的专家、学者们表示热烈欢迎！对四川省政府的大力支持和四川大学精心组织表示衷心的感谢！

21世纪初，中国政府确定实施西部大开发战略，从广义上讲，这也是中国最大的扶贫工程。几年来，西部地区基础设施初步改善，生态建设和环境保护取得进展，重点区域和特色优势产业发展势头良好，社会事业薄弱环节得到加强，尤其是民族地区和边远贫困地区脱贫致富步伐加快。2001年至2005年，西部地区生产总值年均增长10.6%，财政收入年均增长15.7%，城乡居民收入年均增长率分别达到约10%和6.5%。

特别值得强调的是，实施西部大开发至少从以下三个方面有力地推动了西部地区的反贫困事业：一是通过组织实施油路到县、送电到乡、沼气到户、人畜饮水工程、节水灌溉等农村中小型建设工程，初步改善了当地群众脱贫致富的生产生活条件，对于促进当地特色农牧产业发展以及增加贫困人口收入发挥了重要作用。二是通过组织实施国家重点生态建设工程，既促进了西部贫困地区自然生态环境的修复，也推动了当地许多贫困农牧民初步解决了吃饭、烧柴、增收等紧迫问题。中国政府为此投入的资金约2000亿元，累计完成退耕地还林地526万公顷，荒山荒地造林765万公顷，退牧还草1933万公顷，还使得14.3亿亩天然林资源得到有效管护。总之，这些重点工程的实施规模之宏大，其综合影响之深远，不仅在中国在世界经济发展史上也是一个重大奇迹。三是通过加强教育、卫生等社会发展薄弱环节，改善和提高了农民的素质，必将为稳定持续地解决西部地区贫困问题带来长远的、决定性的影响。比如，实施农村“两基”攻坚计划，先后改造、新建了3500多所寄宿制中小学校，2006年财政又拨出专款，使得4000多万儿童免交学杂费。再如，实施农村卫生服务体系和医疗救治体系建设工程，建成各类公共卫生项目3000多个。

加快扶贫开发，是中国全面建设小康社会和构建和谐社会的重要组成部分，也是“十一五”期间继续推进西部大开发的重要任务。2006年是中国实施“十一五”规划的开局之年，中国政府已经明确宣布，将以科学发展观统领西部大开发各项工作，进一步完善和落实西部