



交通枢纽上的新星

jiaotong shuniu shang de xinxing

陈利丹 宋佰谦◎著



中国经出版社

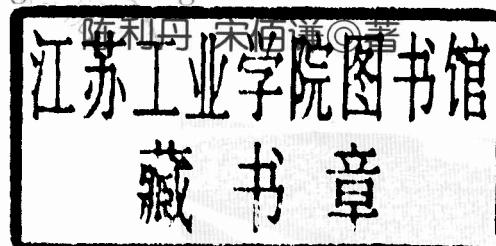
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

鹤州

HEZHOU

交通枢纽上的新星

jiaotong shunjiu shang de xinxing



中国经
济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

贺州：交通枢纽上的新星/陈利丹，宋佰谦著。-北京：中国经济出版社，2007.10

ISBN 978 - 7 - 5017 - 5670 - 4

I. 贺… II. ①陈… ②宋… III. 交通运输中心—经济发展战略—研究—贺州市 IV. F512. 767. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 140895 号

出版发行：中国经济出版社（100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号）

网 址：www.economyph.com

责任编辑：李晓岚（电话：010 - 68353496 E-mail：lxlan@netease.com）

责任印制：石星岳

封面设计：任燕飞设计工作室

经 销：各地新华书店

承 印：北京东光印刷厂

开 本：787 × 960mm 1/16 **印张：**23.75 **插页：**1 **字数：**380 千字

版 次：2007 年 11 月第 1 版 **印次：**2007 年 11 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5017 - 5670 - 4/F. 4547 **定 价：**46.00 元

版权所有 盗版必究

举报电话：68359418 68319282

国家版权局反盗版举报中心电话：12390

服务热线：68344225 68369586 68346406 68309176

序

贺州古称“临贺”。据史料记载，在汉元鼎六年（公元前 111 年），汉武帝刘彻废秦置三郡，在贺江一带设置冯乘、富川、封阳、临贺四县，昔时的县治均在今天的贺州市内。贺州建城的悠久历史长达 2100 多年，“贺州千年古城”确实名不虚传。自秦代开通湖南潇江连接广西贺江的“潇贺古道”以来，它就成了三省边城的经济文化枢纽，也是自西汉以来连接海陆丝绸之路的中枢城廊。饱经沧桑的临贺古城、典雅秀丽的黄姚古镇、神秘精巧的龙井古寨等一大批古城古寨、古道古井、古民居古建筑……，总之浓郁的古色古香，构成了潇贺古道一道不可多得的亮丽风景线。大量的中原移民部落与瑶、苗、壮和汉族客家人等多种民族的融合，使湘楚文化、百越文化和岭南文化在这块古老的土地上完美地融合在一起。古老的中华民族多元一体、和而不同，正是“各美其美，美人之美；美美与共，天下大同”。古城贺州是古代连接岭南、岭北的交通枢纽，中原与岭南经济往来的商业重镇，岭南经济与人文的发祥地之一。历经千百年风雨沧桑的洗礼，今天的新贺州又奇迹般地矗立在桂粤湘交界的绿色文明走廊。1997 年 2 月国务院对广西壮族自治区梧州地区、梧州市的行政区划进行了调整，梧州地区更名为贺州地区；2002 年 6 月国务院撤销贺州地区，设立现在的地级市——贺州市。

年轻而又古老的贺州市百业待兴。根据我本人的实地考察和耳闻目睹，贺州建市近五年来，勤劳、勇敢而又善良的贺州人民在市委、市政府的带领下，在贺州这片古老的土地上挥毫泼墨、描绘蓝图，创造奇迹、建功立业。据统计资料显示，2006年全市国内生产总值、财政收入、工业总产值、全社会固定资产投资均比建市前的2002年增长了几倍甚至十几倍，城镇化率也由2002年的23%上升到2006年的30%。然而由于地处偏僻“藏在深闺人未识”，到“十五”期末贺州还是广西为数不多的不通铁路、没有高速公路的地级市。滞后的交通状况已严重地阻碍和制约了地方经济的快速发展。2004年12月17日，国务院审议通过了《国家高速公路网规划》。根据该规划，国家高速公路网将由7条首都放射线、9条南北纵向线和18条东西横向线构成（简称为“7918网”），形成由中心城市向外辐射以及横连东西、纵贯南北的大通道。历史的机遇再一次把贺州推上了区域性交通枢纽城市的重要地位。随着西部大开发的启动，泛珠三角经济区、中国—东盟自由贸易区、泛北部湾经济区等经济组织的创建，贺州承东启西的区位优势日益凸显。因此，加快交通基础设施建设、改善投资环境、积极应对东部产业转移、促进贺州经济社会全面进步的历史重任，毅然地摆上了市委、市政府重要的议事日程。从2004年开始，贺州市拉开了为期6年、总投资达306亿元的交通建设大会战的序幕，全力推进区域内铁路和出省、出海、出边高速公路主通道建设。随着桂（林）梧（州）高速公路贺州段、洛（阳）湛（江）铁路贺州段、永（州）贺（州）高速公路、广（州）贺（州）高速公路、贵（阳）广（州）快速铁路贺州段的相继建成，以及323国道贺州段改造，贺江恢复通航，一个“东靠西连、南北贯通”的交通大格局正在贺州逐步形成。贺州成为广西和西南、中南地区乃至全国重要的交通枢纽城市已是指日可待。理想是世界的主宰，“人生在勤，不索何获”，贺州市委、市政府再一次重新审视贺州城市的功能定位，提出要把贺州建设成珠三角的“后花园”、承接东部产业转移的重要基地、桂粤湘三省区交汇的交通枢纽和具有地方民族文化特色的生态型工贸旅游区域中心城市。

呈现在广大读者面前的这本著作就是这些雄心勃勃的领导者、谋事者们的心路凝结。本书基于全国、广西及贺州市“十一五”发展规划，立足贺州城市功能重新定位，充分研究了西部大开发、泛珠三角经济区建设、中国—东盟自由贸易区建设、泛北部湾经济区建设对广

西，特别是对贺州市发展带来的机遇与挑战，从历史、现实、未来时空交迭的视角论证把贺州建设成为交通枢纽城市的有利条件和不利因素，提出了具体的发展思路和应对措施。同时，还围绕构建区域性交通枢纽城市这一主线，对贺州市工业化、城镇化、市场化发展，以及对农业、经贸、旅游、物流业、文化产业参与上述区域合作等重大问题展开前瞻性的探讨，对这些领域发展的方向和路线选择发表自己的真知灼见，为制定和修编包括交通基础设施建设在内的中长期专项规划提供战略性咨询意见，因而这是一本集体智慧的结晶，是一本贺州市立体发展的权威处方，也是一部理论联系实际、具有很强指导性、操作性的地方文献。参与该课题研究的不仅有广西社会科学院的专家学者，而且还有贺州市的市长陈利丹博士，他作为课题负责人执笔其中。他在处理繁重的行政事务之余，仍然以谋求贺州市的整体发展为己任，真可谓“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”。自古“不傲才以骄人，不以宠而作威”。作为陈利丹博士昔日的导师，我为他这种乐于学习、勤于思考、勇于探讨的优良品格，善于把理论研究成果运用于指导贺州经济建设、造福于贺州人民的实践之中的实际能力，以及不负人民重托的敬业精神而倍感欣慰和自豪，这也正是我历来对学业有成的莘莘学子们的期盼所在。

是为序。

中央民族大学法学教授 宋才发
2007年8月8日于北京

前　　言

2006年是“十一五”开局之年，又是“泛珠三角”区域合作进程推进的第3年。年初在贺州市“两会”召开之时，中共贺州市委、贺州市人民政府正式提出《把贺州市建设成为区域性交通枢纽城市战略研究》课题。市政府办公室和市交通局受命组织课题研究，与本市相关局委办和广西社会科学院有关专家组成课题研究小组，并委托广西社会科学院宋佰谦教授编制课题大纲，以便指导开展研究。在3月份完成研究大纲草案后，4月中旬由课题组第一负责人、贺州市市长陈利丹博士组织课题组部分成员，在南宁市对研究大纲进行研讨。会上形成了三个意见。一是课题研究分两步进行，第一步按照课题纲要进行调研并写出研究报告初稿，第二步对初稿进行讨论并进行再调研，最后将调研报告调整为专著的形式，面向全国公开出版。二是专著分为三大部分：一是总论篇；二是专题篇；三是附录（即有关文件摘要和汇编）。总论篇由总体研究报告构成，作为上篇内容，由本书两位主编负责完成。专题篇分为若干专题，由贺州市相关部门承担。三是总论部分的调研必须在2006年8月底前完成初稿，各专题调研必须在2006年度完成。接着，课题组在贺州市交通局紧锣密鼓地召开了课题组全体成员会议，对课题大纲和各专题再次进行讨论，统一了思想，明确了任



务。经过数月数据收集、实地调研和思想交流，课题组按照要求在8月底前完成上篇的写作，于2006年底完成下篇的写作。2007年初开始对全部调研报告进行研讨，并根据形势进展对原稿做出部分调整，按课题《纲要》要求将研究报告集结成上篇、下篇和附录三个部分，形成这本专著。考虑到本课题研究题目较长，不符合专著名称要求，经2007年7月8日课题组全体会议讨论，最终将专著定名为《贺州——交通枢纽上的新星》。

按照课题《纲要》的要求，课题组从全国、广西及贺州市“十一五”发展规划出发，基于“泛珠三角”和中国——东盟自由贸易区发展前景，围绕构建区域性交通枢纽城市这一主线，对贺州市工业化、城镇化、市场化发展以及对经贸、旅游、物流等区域合作等重大问题进行前瞻性研究，以便为这些领域确定中长期发展方向提供依据和思路，并为包括交通基础设施建设在内的中长期专项规划的制定或修编提供战略性咨询意见。本课题研究主要内容可概括为“一条主线、三个侧重点”。一条主线是指围绕国家公路、铁路中长期发展规划，“泛珠三角”区域综合交通运输体系中长期规划，广西和广东重点交通基础设施项目安排，广西出海出边国际大通道建设规划和泛北部湾区域合作推进以及贺州市交通发展规划，研究贺州市交通基础设施建设在近期（“十一五”时期）的发展，展望全市交通中长期（到2020年或更长远）的发展，深入分析贺州市交通枢纽地位的形成对全市经济和社会发展的综合影响。第一个侧重点是研究区域性交通枢纽城市建设与扩大“泛珠三角”经贸联系和增进中国——东盟自由贸易区合作的关系。要求把整个研究放在“泛珠三角”区域合作与发展的基点上。第二个侧重点是从战略的高度研究贺州市交通枢纽建设与贺州市工业化和城镇化建设的关系。其中，关于工业化建设的研究，要与研究“泛珠三角”区域产业转移和产业对接的大环境结合起来，着重围绕作为“桂东经济走廊”的贺州市的优越区位条件，研究如何引导、迎接珠江三角洲产业的西向转移，实现与广东产业的对接，并对广（州）——贺（州）工业长廊形成的条件和实施途径进行探讨。城镇化研究，要突出伴随产业转移而来的珠江三角洲城镇群扩散波的积极影响，要求把贺州市城镇空间布局放在广（州）——贺（州）工业长廊上进行整体研究。第三个侧重点是以区域性交通枢纽城市建设为契机，研究旅游业和现代物流业等产业的发展。

我们推进课题研究时，第二届“泛珠三角区域合作与发展论坛”已经召开，正值“泛珠三角”各方通力合作编制总体规划和专项规划的时候。“泛珠三角”区域综合交通运输体系专项规划及能源等专项规划相继出台，这给课题研究提供了宝贵的信息资源。在此，我们向参与这些规划编制的同志们表示深切谢意。2006年6月初，第三届“泛珠三角区域合作与发展论坛”在昆明召开。广西壮族自治区人民政府主席陆兵在会议上提议要与“泛珠三角”各方合作共建“国际大通道”，这就把广西“西南出海通道”推上了“国际大通道”的位置。接着，7月20日在南宁召开的首届“环北部湾经济合作论坛”上，广西壮族自治区区党委书记刘奇葆提出了“M型区域经济合作”的战略理念，把“环北部湾”的概念推进到“泛北部湾”这一更高层次。这些是我们在编写本课题纲要初稿时未曾考虑到的问题。鉴此，课题组决定把“国际大通道”和连同“泛北部湾”在内的“M型区域经济合作”新理念纳入课题研究，以加深对建设区域性交通枢纽城市的理解，丰富课题研究内容和提高研究档次。这也就为课题成果注入了新的视角、新的观察和新的内容。

本书为读者了解广西新兴城市贺州提供了一个新的视角，同时在一定程度上也为了解广西和“泛珠三角”特别是珠三角核心区提供了新视角，提出了一些前瞻的理念。为了帮助广大读者从贺州、广西乃至全国不同层面了解本书，我们收录了“国家高速公路网规划”简介；国家“中长期铁路规划”简介；“泛珠三角区域综合交通运输体系合作专项规划纲要”摘要，“广西出海出边国际大通道‘十一五’规划”摘要以及中共贺州市委、贺州市人民政府关于发展交通的决定等有关文件作为本书的附录，以弥补本书的不足。尽管这样，由于形势发展很快，形势发展会使我们的预期变得不那样重要。如果届时真是这样，这倒是我们所希望的。当这部专著面世后，读者也许会发现有许多东西是我们未曾想到的。但愿形势发展比我们设想的更为灿烂，更为激动人心。如果我们这本著作能为读者了解贺州、感知贺州、亲近贺州做出一点点贡献的话，那么我们为这项研究所付出的劳动就没有白费，我们努力的就算是有所收获了。愿读者与我们一道迎接贺州更美好的未来！

陈利丹
2007年8月于贺州市

目 录

序 (宋才发)	1
前 言 (陈利丹)	1

上篇 纲要及总论

第一章 贺州建成区域性交通枢纽城市战略研究	3
第一节 课题研究主要内容和范围	3
第二节 其他方面的研究	10
第三节 课题研究的指导原则	10
第四节 研究成果形式	11
第二章 贺州市的基本情况	13
第一节 贺州市的区位条件	13
第二节 贺州市行政区划及沿革	14
第三节 贺州市的社会经济状况	16
第四节 贺州市的交通基础设施状况	23
第三章 走向未来——对贺州市区域性交通枢纽建设的战略 展望	25
第一节 解读《贺州市“十一五”交通发展规划》	25
第二节 “南北贯通、五龙出海”的战略意义	28
第三节 对贺州市交通中长期发展的展望	35
第四章 “泛珠”区域合作对贺州建设区域性交通枢纽城市的 推动	43
第一节 “泛珠”概况及近期发展	44

第二节	“泛珠”交通及能源规划对建设交通枢纽城市的要求	50
第三节	地缘经济：处在接受“泛珠”区域产业转移的前沿	55
第五章	贺州市工业化和城镇化战略构想	62
第一节	广西工业布局对贺州提出的要求	62
第二节	广东工业产业布局给贺州市提供的机遇	65
第三节	贺州市“十一五”工业布局	69
第四节	关于工业化促进城镇化的思考	77

下 篇：分 论

第六章	贺州区域的历史、现状与展望	87
第一节	贺州区域性交通枢纽的历史	88
第二节	贺州区域的发展现状	95
第三节	交通枢纽城市的展望	99
第七章	贺州市交通战略构想	108
第一节	贺州市交通的现状及对运输发展的制约因素	109
第二节	国家高速公路和铁路中长期规划对贺州交通发展的影响	113
第三节	贺州市交通发展中长期规划的构想	116
第四节	“十一五”交通发展规划实施展望	123
第八章	贺州市在泛珠三角和多区域合作中的地位和作用	129
第一节	实施交通发展规划对整合经济区域板块的影响	130
第二节	建设区域性交通枢纽城市在泛珠三角和多区域合作中的地位	138
第三节	建设区域交通枢纽城市对于贺州发展的意义	142
第四节	建设区域性交通枢纽城市的保障措施	146
第九章	建设交通枢纽城市对贺州旅游业的推动	149
第一节	独具特色的旅游产品	149

第二节 旅游业发展面临的机遇和挑战	156
第三节 旅游业发展战略目标	156
第四节 旅游业发展的保障措施	158
第十章 建设交通枢纽城市对贺州能源产业的推动	171
第一节 贺州市能源产业发展的现状	171
第二节 建设区域性交通枢纽城市给贺州能源发展带来 的机遇	176
第三节 加快贺州市能源产业发展的战略构想	179
第四节 加快贺州市能源产业发展的对策措施	182
第十一章 建设交通枢纽城市对贺州商贸物流业的推动	185
第一节 贺州商贸物流业的发展现状	185
第二节 贺州商贸物流业面临的发展机遇	188
第三节 贺州商贸物流业的发展战略	191
第四节 促进贺州商贸物流业发展的措施	196
第十二章 建设交通枢纽城市对贺州工业化的推动	201
第一节 崛起中的贺州工业	201
第二节 构建交通枢纽城市对贺州工业发展的利好分析	205
第三节 贺州工业发展目标	207
第四节 加快推进贺州工业化进程的对策措施	211
第十三章 构建区域性交通枢纽对贺州城镇化的影响和促进	216
第一节 贺州城镇的历史演变及现状	216
第二节 建设区域性交通枢纽带来贺州城镇化发展新机遇	223
第三节 贺州城市建设的目标定位和发展要求	226
第四节 抓住机遇，加快打造桂东新兴中心城市	227
第十四章 建设交通枢纽城市对贺州文化产业的推动	232
第一节 文化产业的现状与发展前景	232
第二节 文化产业的发展机遇与挑战	239
第三节 文化产业的战略目标与对策措施	242
第十五章 建设交通枢纽城市对贺州建设社会主义 新农村的推动	246
第一节 贺州市农村现状	246

第二节 贺州市新农村建设面临的历史机遇	252
第三节 贺州市新农村建设的目标任务	256
第四节 交通枢纽建设对新农村建设的推动及新农村建设的 实施途径	258

附录

国家高速公路网规划简介	264
广西高速公路路网“4纵6横”简介	267
国家中长期铁路规划简介	270
国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的 若干意见	274
泛珠三角区域合作框架协议	282
泛珠三角区域合作发展规划纲要（2006-2020年）	287
内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排	297
泛珠三角区域综合交通运输体系合作专项规划纲要（摘要）	303
泛珠三角区域合作公路水路交通基础设施规划纲要（摘要）	312
广西出海出边国际大通道建设“十一五”规划（摘要）	329
中共贺州市委员会贺州市人民政府关于进一步加强交通基础设施 建设实现“南北贯通五龙出海”目标的决定	338
中共贺州市委员会贺州市人民政府关于进一步加强农村交通基础 设施建设与管理的决定	343
中共贺州市委员会贺州市人民政府关于深入实施第二轮交通基础 设施建设大会战的决定	348
贺州市“十一五”和到2020年的交通发展规划（摘要）	353
后记	365

上 篇

纲要及总论

第1章

贺州建成区域性交通枢纽城市战略研究

在中国——东盟自由贸易区和泛珠三角经济圈迅速发展背景下，在贺州市经济与社会发展进入第十一个五年计划的第一年，由贺州市人民政府和广西社会科学院有关专家组成课题组，开展《贺州建成区域性交通枢纽城市战略研究》课题，对贺州市发展进行功能定位和战略路线选择，具有重要的现实意义和长远的历史意义。本课题是一项战略研究。课题拟从全国、广西及贺州市“十一五”发展规划出发，基于泛珠三角和中国——东盟自由贸易区发展前景，围绕构建区域性交通枢纽城市这一主线，对贺州市工业化、城镇化、市场化发展，以及对经贸、旅游、物流业、文化产业等区域合作等重大问题进行前瞻性研究，以便为这些领域发展的方向和路线选择提供思路，并为制定和修编包括交通基础设施建设在内的中长期专项规划提供战略性咨询意见。

第一节 课题研究主要 内容和范围

本课题研究的主要内容可以概括为“一个主线，三个侧重点”共四个方面。

这四个方面又各自包括若干子方向。

1. 一条主线——研究贺州市交通基础设施建设的中长期发展及其对全市经济和社会发展的综合影响

对它的研究分为近期（“十一五”时期）和中长期（2010—2020年）两个部分。其中，近期研究以《贺州市“十一五”交通发展规划》（以下简称《交通规划》）为基础材料。关于现期情况主要取2005年和“十一五”时期前两年（2006-2007年）的数据，并适当参考“十五”时期及以前的有关数据。

对于近期研究要围绕贺州市委和人民政府《关于进一步加强交通基础设施建设，实现“南北贯通、五龙出海”目标的决定》（贺发2005〔1〕号文），从政治、经济、社会各个层面深入探讨“三年交通基础设施大会战”的现实作用和战略含义。根据2005年7月在成都召开的第二届泛珠三角区域合作与发展论坛的精神，考虑周边省份特别是广东省和湖南省交通基础建设的动向，从交通对接特别是公路对接和铁路对接方面，研究贺州市近期交通基础建设对增进区域合作和发展的意义；从区域整体战略方面探讨永（州）贺（州）高速公路、广（州）贺（州）高速公路、国道323线和207线、洛湛铁路贺州段的建设，以及由广东省率先提出的广州至河唇及河唇至湛江两条铁路的建设，对延伸广西出海“东通道”的作用。还要对近期要完成的市域公路网、贺江复航、有关港、站、码头等重大工程项目在提升贺州市区域竞争力和区域协调能力方面的作用，进行前瞻性研究和战略评估。

对于中长期（2011-2020年）研究要结合国家和自治区关于公路和铁路的中长期规划，对贺州市未来公路、铁路交通基础设施建设提出既科学又大胆的构想。公路方面，应依据已经出台的全国“七射九纵十八横”高速公路网（即“7918”高速公路网）规划，考虑如何实现与邻近贺州市的高速公路的连接，特别要考虑与其中的“三纵四横”的连接：即与二连浩特至广州线的永州至广州段、包头至茂名线的桂林至茂名段（此段经过贺州）和兰州至海口线的南宁至湛江段这三条纵线的连接，以及与泉州至南宁线、厦门至成都线、汕头至昆明线和广州至昆明线这四条横线的连接。铁路方面，要研究如何配合国家铁路中长期规划中的贵阳经贺州至广州快速铁路主干线建设，做好市域