

姚志平 编著

辽西半干旱地区 *Liaoxi* 林业发展道路

Banganhan Diqu Linye Fazhan Daolu Yanjiu

研究

 中国农业出版社

辽西半干旱地区 林业发展道路研究

姚志平 编著

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辽西半干旱地区林业发展道路研究 / 姚志平编著. —北京: 中国农业出版社, 2007. 11

ISBN 978-7-109-12367-0

I. 辽… II. 姚… III. 干旱区-林业经济-经济发展-研究-辽宁省 IV. F326.273.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 169530 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 刘爱芳 刁乾超

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 5.25

字数: 90 千字 印数: 1~3 000 册

定价: 28.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



姚志平 生于1957年7月，辽宁营口盖州人。沈阳农业大学土壤农化专业毕业，经济学硕士。1975年8月参加工作，曾担任丹东市振安区区委副书记、区长，共青团辽宁省委副书记、书记，营口市委副书记，阜新市委副书记、市长。现任阜新市委书记。

前 言

辽西半干旱地区一般指地处中温带年降水量在300~500毫米的凌源、建平、喀左、朝阳、北票、阜新、彰武等县(市)。气候特征为干燥少雨风沙大,常发生严重的旱情,地貌类型大部为剥蚀中低山和剥蚀丘陵及沙丘间地。土壤以栗褐土、褐土、风沙土和石质土为主。该区域西接昭盟高原,东连科尔沁沙地,土地总面积4509万亩*,占辽宁省土地总面积的20.3%,人均占有土地面积居全省之首。但本区域经济欠发达,生态脆弱,担负着整治风沙源,阻止科尔沁沙地南侵的艰巨任务,是改善辽宁生态环境的重要切入点。对该区域林业发展问题进行研究,不论对建立适应干旱气候条件下的农业生产结构,趋利避害,发展节水林业,还是对于国土整治,改善生态环境,促进区域经济、社会可持续发展都具有十分重要的理论和实

* 亩为非法定计量单位,1亩=1/15公顷。

践意义。

阜新市位于辽宁省西北部，东邻沈阳，南靠锦州，西接朝阳，北与内蒙古毗邻。辖阜新蒙古族自治县（简称阜蒙县）和彰武县，总面积 1 553 万亩，气候小区属西北部风沙亚干旱区，生态建设具有典型意义，林业发展的内涵和外延具有普遍意义。

阜新历史上曾是森林茂密、野生动植物资源丰富的地区。据文献记载，清初阜新曾是“林业兴盛”之地，并被开辟为清三陵的养息牧场。清光绪二十四年，阜新开始移民，伴随着人口增长、过度开垦、放牧、樵采及水资源利用不当等诸多负面因素的增加，森林资源日益受到破坏。到 1949 年中华人民共和国成立时，原生植被已不复存在，全地区只有次生林和人工林 39.7 万亩，森林覆盖率仅为 3.1%。新中国建立后，阜新开始大力开展植树造林和封山育林活动。20 世纪 50 年代，根据东北人民政府《关于营造东北西部防护林带的决定》，彰武县全境、阜蒙县 18 个乡开展了大规模的农田防护林工程建设。60 年代，阜蒙县创造的毛岭沟封山育林、塔子沟河边造林和招束沟治理坡耕地的经验，被时任国务院副总理谭震林概括为“三沟经

验”，并在全国推广。70年代，国家把阜新列为国家“三北”防护林体系建设重点地区之一，阜新加快了植树造林和防沙治沙步伐。80年代，辽宁省固沙造林研究所在彰武县章古台创造的治沙造林经验受到国内外的关注。1981年8月，时任马里人民共和国总统穆萨·特拉雷夫及夫人一行30人，在时任国务院副总理、中联部部长姬鹏飞的陪同下，专程到章古台考察固沙造林经验。随后，全国多数省、自治区、直辖市和国际上30多个国家或地区都派政府官员或专家学者前来章古台学习考察。90年代，在市郊绿化工程的基础上，原国家林业部以林计批字[1993]59号文件批复《阜新市“森林城”建设总体规划纲要》，阜新掀起建设“森林城”热潮。进入新世纪以来，阜新以被国家确定为资源型城市经济转型试点市为契机，实施了林业的二次创业，全市林业建设实现了跨越式发展。阜新的林业工作曾多次受到国家和辽宁省的表彰。阜新市曾被全国绿化委员会评为全国绿化先进单位，被原林业部评为全国治沙先进单位，被辽宁省政府连续多年评为全省造林绿化先进市。辽宁省政府曾同时授予阜蒙县和彰武县“人工造林先进县”的光荣称号，并树碑表彰。2006年，阜新市林业局被全国绿

化委员会、人事部、国家林业局评为绿化先进集体，阜蒙县和彰武县都被评为全国造林绿化先进县。

编 者

二〇〇七年十月

目 录

前言

第一章 阜新林业的特征分析..... 1

第一节 阜新林业发展的基本特点..... 1

第二节 阜新林业存在的主要问题..... 5

第三节 阜新林业建设的优势比较 10

第四节 阜新林业建设的重要意义 13

第二章 阜新林业发展的理论依据..... 16

第一节 生态学理论..... 16

第二节 产业经济学理论 21

第三节 可持续发展理论 23

第四节 现代林业理论..... 26

第五节 林业发展理论在阜新的具体运用 29

第三章 阜新林业发展体系构建 31

第一节 基本原则 31

第二节 基本特征	34
第三节 基本目标	35
第四节 基本构成	42
第四章 阜新林业生态体系建设	46
第一节 防风固沙工程	46
第二节 三北防护林工程	52
第三节 退耕还林工程	58
第四节 农田防护林工程	63
第五节 封山禁牧工程	67
第六节 环城防护林带工程	69
第七节 绿色通道工程	76
第八节 村屯绿化工程	78
第五章 阜新林业产业体系建设	85
第一节 林木加工产业	85
第二节 森林生态旅游产业	89
第三节 经济林产业	92
第四节 用材林产业	97
第五节 种苗花卉产业	100
第六节 林下种植产业	104
第七节 林下养殖产业	106
第八节 林业要素市场	111

第六章 阜新林业文化体系建设	115
第一节 林业文化建设的意义与内涵	115
第二节 林业文化建设的类型	117
第三节 林业文化建设的载体	126
第七章 阜新林业科技体系建设	131
第一节 指导思想和基本原则	132
第二节 发展目标与主要任务	134
第三节 具体保证措施	137
第八章 阜新林业制度体系建设	144
第一节 产权制度	144
第二节 管理制度	146
第三节 奖惩制度	149
第四节 调控制度	151
第九章 阜新林业建设的战略措施	153
第一节 建立制度化的林业考核机制	153
第二节 建立社会化的林业参与机制	154
第三节 建立多元化的林业投入机制	155
编后语	158

第一章

阜新林业的特征分析

第一节 阜新林业发展的基本特点

一、生态环境整体改善，局部优化

从新中国成立以来，阜新历届市委、市政府都高度重视林业的发展，坚持发动干部群众开展植树造林，特别是“十五”以来，市委、市政府紧紧抓住阜新被国家确定为资源型城市经济转型试点市的有利契机，发出“经济转型，生态先行”的号召，赋予林业以改善生态、发展经济、稳定社会等重要职能，把林业作为阜新经济转型的第一立足点、第一增长点、第一竞争点来抓，以大工程带动林业的大发展，先后在全市范围内实施了退耕还林、三北造林（四期）、封山（沙）育林、环城防护林带和绿色通道等林业重点工程建设，实现了森林面积、森林蓄积和森林覆盖率的同步增长。林业建设取得很大成绩，森林资源不断增加，农业生产条件及生态环

境明显改善。“十五”期间全市共完成人工造林作业面积 395.5 万亩，非公有制造林面积占全市新增造林面积的 95% 以上；封山禁牧工作取得显著成效，全市封山禁牧面积占林地面积的 74.9%，实现了生态建设和畜牧业发展的双赢。阜新市现有林业用地面积 536.8 万亩，其中森林面积 499 万亩，活立木蓄积量 803 万立方米，森林覆盖率达 32.1%。在林业大工程的辐射和带动下，全市有 242 万亩沙漠化土地得到了治理，控制水土流失面积 473 万亩，300 多万亩农田得到保护，全市生态环境出现了“整体改善，局部优化”的可喜局面。

二、产业体系初步形成，发展潜力巨大

阜新依托现有林业资源，结合农村产业结构调整，加大了林业产业建设力度，目前已形成了林下经济开发、林产品加工、林果业、种苗业等几大产业支柱。阜新实施经济转型六年来，全市营造商品用材林和防护用材兼用林 170 万亩，果树经济林 12 万亩，山杏和大扁杏 45 万亩，栽植柠条和沙棘等灌木林 50 万亩，为建设林果强市初步奠定了基础。在林产品加工方面，以新金隆木业、大洋木业、振隆土特产等骨干企业为龙头的林产品加工业已具雏形，依托林木资源应运而生的林产品运输业也已开始发展壮大。

三、林业贡献份额明显加大，农民增收逐步增加

“十五”以来阜新林业产业实现了快速发展，截至2006年底，全市累计实现林业产值达43.5亿元，林业增加值20亿元，林业对农村经济的贡献率由4.9%提高到16.8%。六年多来，阜新着力加大了对林地经济的开发力度，编制了《阜新市林地经济开发实施方案》，大搞林农复合型的林地经济，重点推广了林草、林油、林烟、林药间作，林下养鹅等林下开发模式。2005年全市林下开发面积达到90多万亩，农户人均增收300元。2006年林下开发面积达到100万亩，农户人均增收350元。

四、依法治林进一步加强，资源管理更加规范

从森林资源经营看：一是建立健全了林业行政执法机构，配备了相应的执法人员。市、县两级林业部门都建立并完善了林政管理、森林公安、森防检疫、野生动物保护、林木种苗管护等林业执法管理队伍，并把林业管理网络延伸到了乡（镇）。二是加强林业执法队伍管理。制定完善了规范执法行为的各项制度，组织开展林业执法人员教育培训工作，各级林业主管部门依法行政、文明执法能力逐步提高。三是加大对森林违法案件

的查处力度，对林木限额采伐、征占用林地严格审批程序，强化野生动植物保护、森林防火和林业有害生物防治等工作，保证了全市森林资源安全。四是贯彻落实市委、市政府《关于实行封山禁牧 加快生态建设和畜牧业发展的意见》和市政府《阜新市封山禁牧暂行办法》，实施了封山禁牧，实现了生态建设与畜牧业发展的双赢。

五、科技队伍比较健全，贡献率不断增加

当前，阜新市科技兴林的氛围已经形成。一是建立健全了林业科技推广体系，形成了市、县、乡（镇）、村四级林业科技推广网络。目前，全市有辽宁省固沙造林研究所和阜新市林业科学研究所两个科研机构，65个乡镇（镇）林业站也都配备了林业专业技术员，为全市农村林业技术研究和推广工作提供了组织保证。为保证林业工程建设质量，每年都筛选一批先进、实用的科研成果，应用到林业生产中。二是组织开展林业科研技术人员的教育培训。每年都有计划、有步骤地对科技人员进行轮训，进一步提高了他们的业务素质和工作能力，同时还实行科技兴林目标责任制管理，将科研人员的实绩与职称评聘、工资升档、评优评先、绩效考核等挂钩，有力地促进了科技兴林工作。三是切实加强了“科技兴林示范区”建设，建成了阜新市林业科技实验示范

园区等一批科技示范基地，引进、繁育、示范、推广了一批优良品种。科技对林业建设的贡献率由 2000 年的 40% 增加到目前的 65%。

第二节 阜新林业存在的主要问题

尽管阜新林业发展的主导方向是好的，但也存在一些问题不容忽视的问题。这些问题概括起来，主要是：

一、营造林尚未实现由以数量为主向数量与质量并重转变

从造林上看：一是尚未做到因地制宜，宜造则造、宜封则封、宜飞则飞。公益林建设，普遍忽视封山育林、飞播造林这种省钱省力，对生态保护影响小的方式；商品林建设，普遍忽视对原生植被的保护和对地力退化的关注。二是尚未制订出较为完备的适应两类林业建设要求的人工造林技术规程。目前仍然沿用传统的人工造林模式，致使公益林建设未能充分体现追求生态功能最大化的价值取向，商品林建设未能完全体现追求经济效益最大化的目标。三是尚未真正做到适地适树、宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草、乔灌草相结合。树种造林形式比较单一，仍忽视多树种混交。注重前期长势好的速生树种，忽视后期有潜力的乡土树种；重视种植乔

木，忽视种植灌木的现象仍普遍存在。

从森林经营上看：一是由于缺乏相应的技术标准和操作规范，森林经营随意性大。要么没有森林经营，使林子处于一种纯自然的状态，“有绿色，无资源”；要么过分追求经济收益，以森林经营为名，采大留小，采好留坏，超强度间伐，造成森林质量下降，走到了森林经营目标的反面。二是由于国家缺少专项资金投入，加上农民对森林经营的重视程度不够，使很多经营者心有余而力不足，大量的中幼林无法得到及时抚育，林分质量较差。

二、森林资源总体质量不高

一是林分单位面积平均蓄积量低。其具体表现在，同省内其他市相比，阜新立地条件相对较差，林分蓄积量平均为 32.35 立方米/公顷。其中油松、樟子松等针叶林为 30.98 立方米/公顷；杨树、柳树、榆树等阔叶林为 33.14 立方米/公顷；针阔混交林为 37.08 立方米/公顷。二是森林资源结构不合理。全市林分中针叶林面积 89 074.4 公顷，阔叶林面积 145 920.4 公顷，针阔混交林面积 1 496.4 公顷，分别占全市林分面积的 37.66%、61.71%和 0.63%。林分结构的特点是纯林多，混交林少，林分的生态稳定性相对脆弱。从林龄结构看，中幼林占 74.6%，近熟林占 6.7%，成过熟林占 18.7%，与合理的结构 4 : 3 : 3 相比还有一定的差距。