

美国福特基金会资助研究项目

IIE项目号码: FF4M002

受资助者号码: 66002464

HEJIANGSHENG NONGCUN SHEQU TUDI
Z GUFEN HEZUOZHI
GAIGE WENTI YANJIU

浙江省农村社区(土地) 股份合作制改革问题研究

赵维清 等著

浙江人民出版社

浙江省农村社区(土地) 股份合作制改革问题研究

赵维清 等著

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

浙江省农村社区(土地)股份合作制改革问题研究 /
赵维清等著. —杭州:浙江人民出版社, 2007.12

ISBN 978-7-213-03670-5

I. 浙… II. 赵… III. 农村-社区-股份经济:合
作经济-研究-浙江省 IV. F327.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 191443 号

书 名
作 者
出版发行

浙江省农村社区(土地)股份合作制改革问题研究

赵维清 等著

浙江人民出版社

杭州市体育场路347号

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑

黄建光

责任校对

叶 宇

封面设计

顾 页

电脑制版

杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷

杭州大众美术印刷厂

杭州市拱康路

开 本

850×1168 毫米 1/32

印 张

5.625

字 数

14万

插 页

3

版 次

2007年12月第1版·第1次印刷

书 号

ISBN 978-7-213-03670-5

定 价

15.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

顾 问： 顾益康

参著人员： 王建邦 童日晖 许勇军 徐秀英
姬亚岚 王成军 雷家军





在鄞州区古林镇藕池股份经济合作社调研



在余杭西塘河股份经济合作社调研



余杭勾庄股份经济合作社成立大会
(投票现场)



参加余杭勾庄股份经济合作社成立大会



在鄞州区农办调研



在绍兴县柯桥街道立新股份经济合作社调研



在余杭区农办调研



在余杭区乔司镇五星村调研



在鄞州区古林镇藕池股份经济合作社
调研



在温岭市农办调研



填写问卷



探讨问题

序

从中共十一届三中全会决定实施农业和农村发展改革这一大胆举措开始,中国的农村改革已经进行了将近30年。农村改革实现了一定时期的农业增长,促进了农村市场经济的发展,提高了农民收入,进而为国民经济改革的深入奠定了坚实的基础。如果没有农村改革,中国经济不可能在过去二十多年里取得如此令世界瞩目的成绩。

但是伴随经济的发展,一些挑战也迎面而来。中国农村现在面临着诸多问题,必须妥善解决这些问题才能确保农民和城市居民能够共同享受未来的发展成果。世界各地研究经济增长和结构改革的发展经济学家们普遍认为,所有发展中国家最终都要经历一个根本的转变:从以农业及农村经济和社会为主转变为以城市及工业与后工业时代经济和社会为主。这种转变意味着大部分农民最终必须转到非农产业,而且土地使用模式将发生很大变化。在很多发展中国家,这种转变是非常痛苦的,因为农民经常被剥夺得几乎没有任何谋生或改善家人生活的手段。

中国却在过渡期树立了一个不同的样板。因为家庭联产承包责任制的实施,即使农民转而在附近或到城市去从事非农

职业,他们仍然拥有土地使用权。这一政策为农民提供了一定程度的安全保障。但是由于城市市区的扩张以及农民长期走出农业的倾向,许多问题凸现出来,其中最为迫切的问题包括保护农民权益,有效利用中国稀缺的土地资源和有效利用农民在过去生产中创造的财富。

本书的研究对象是为应对新挑战而推行的农村土地(社区)股份合作制这一重要改革。赵维清教授和他的课题组在广东、江苏、辽宁和北京对农村土地(社区)股份合作制试验情况做了认真的调查,并在浙江做了深入的调研和案例研究,目的是考察股份合作制的各种形式以及它们与当地情况的结合,了解股份合作制怎样运行,怎样促进农村经济和农村组织机构的发展,同时寻找途径以完善浙江省与股份合作制相关的政策。

他们研究的重要意义远远超出了浙江省。一方面,浙江的经验明显适用于中国其他快速发展的地区,另一方面,浙江的农村—城市和农业—工业转变的速度遥遥领先,它早期解决土地权管理问题的过程为那些正处于发展早期的其他地区树立了榜样。本书涵盖了有关农村土地(社区)股份合作制发展演变的丰富信息,同时还特别阐述了过去30年中国农村发展取得重大成就的一些原因。首先,政府必须出台政策,创建一个解决发展问题的总的框架和环境;其次,总政策在实践中必须适应地方各种不同的环境和条件,要遵守因地制宜的基本原则;另外,组织机构形式必须由农民自己来选择,必须农民能够接受,机构运行由农民监督和管理,重大问题的决策必须由农民直接参与等。本书对这些因素在各种不同情况下的表现以及改善政策如何使这些因素更好地发挥作用作了精辟的论述。

最后,我认为这本书还深刻剖析了有关市场转型的一个重要但却经常被忽略的事实:组织机构的建设在市场转型中至关

重要。缺乏合适的组织机构,经济发展就会受到阻碍或者产生不良后果,而有了适宜的组织机构,市场转型不仅会促进经济发展,还会进一步推动社会的和谐构建。

美国福特基金会北京办事处

贺康玲(Kathleen Hartford)

2007年10月

前言

农村社区(土地)股份合作制改革是一项重要的制度创新,是农民的一项伟大创举,它为了解决家庭承包经营与土地规模经营之间的矛盾,为完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,提供了一种新的方法和途径,适应了农村经济社会发展的新形势,对于加快新农村及和谐社会建设,具有重大的现实意义。

近年来,农村社区(土地)股份合作制改革在我国得到了快速发展,形式和内容不断创新,取得了许多宝贵的经验,很值得研究和探索。同时,在改革的进程中,仍存在许多亟须解决和思考的问题,既有机制方面的,也有体制方面的,还有政策层面的。这就要求我们能够在改革和发展过程中,不断探索和创新,认真研究解决理论和实践方面存在的问题,为农村社区(土地)股份合作制改革创造良好的氛围和条件。

浙江省农村社区(土地)股份合作制改革起步早,富有特色和成效,我们深入研究浙江省农村社区(土地)股份合作制改革的理论和实践问题,探索浙江省农村社区(土地)股份合作制改革模式与发展规律,探讨完善社区(土地)股份合作制改革的具体措施和方法,对于创新股份合作制改革的内容和形式,促进科

学决策和科学管理,促进社区(土地)股份合作制改革规范化和普及化,具有一定的理论价值和实际意义;对于政府相关部门制定社区(土地)股份合作制改革的支持政策,对于股份合作社优化配置土地、资金、技术、管理等生产要素,健全管理制度,完善运作机制,有一定的参考价值。同时,研究工作不但可以指导浙江省农村社区(土地)股份合作制改革的实践,而且对于全国实施社区(土地)股份合作制改革都具有一定的借鉴意义。

目前,我国有些地区农村社区(土地)股份合作制改革处于起步阶段,而有些地区已处于规范发展阶段,还有些地区还处于探索阶段。由于一些现实问题和客观条件的制约,发展模式有待探讨,发展思路有待思考,具体实践问题需要研究解决。特别是由于社区(土地)股份合作组织与土地及社区基层组织之间有着千丝万缕的联系,改革与农民利益及社会稳定密切相关,使得社区(土地)股份合作制改革的外部环境错综复杂。这就要求人们应正确认识 and 看待农村社区(土地)股份合作制改革,以科学的方法解决股份合作制改革方面存在的矛盾和问题,也客观上要求理论工作者能站在更高的角度,探索改革和发展方面前瞻性的问题,为农村社区(土地)股份合作制改革提供强有力的理论支持和指导。与此同时,随着我国农村社区(土地)股份合作制改革的快速发展,涌现出了一批先进典型,取得了一些成功经验,内容和形式不断创新,也客观上为农村社区(土地)股份合作制改革问题研究提供了良好的素材。这些都为从事农村社区(土地)股份合作制改革理论研究奠定了良好的基础条件。有鉴于此,笔者希望通过出版《浙江省农村社区(土地)股份合作制改革问题研究》一书,总结农村社区(土地)股份合作制改革的实践经验和探索,以新视点审视农村社区(土地)股份合作制改革的重点和难点问题,力求在理论上能够带来一点创意,实

践上能提供一点指导,服务于浙江省及中国农村社区(土地)股份合作制改革的理论研究与实践探索。并期望本书能起到抛砖引玉的作用,引起更多理论和实践工作者对该项改革的关注,共同探讨农村社区(土地)股份合作制改革问题,促进我国农村社区(土地)股份合作制改革的健康发展。

2006年7月开始,在美国福特基金会的资助下,在省农办的大力支持下,我们组成专门课题组,利用座谈讨论、调查问卷等形式,对浙江省农村社区(土地)股份合作制改革问题展开专题研究,重点走访了20个典型股份合作社和500家农户,对浙江省农村社区(土地)股份合作制改革方面的基本情况、发展动态等有了比较确切的了解。同时,到广东省、江苏省及湖南省等地开展调研,以期从总体上把握全国农村社区(土地)股份合作制改革的基本状况,借鉴学习外省市的改革经验。

在本书出版之际,首先感谢美国福特基金会,正是由于福特基金会给予我们大力支持,才使得我们能够有条件对于农村社区(土地)股份合作制改革问题展开深入系统的研究。特别要感谢美国福特基金会项目官员贺康玲先生(Kathleen Hartford)给予我们这样的机会,使我们能够在科研事业上不断进取,为将来开展这一专题研究奠定良好的基础条件。同时,我们还要感谢美国福特基金会张迎杰老师和美国国际教育学会郑宏英老师等给予的支持,她们为我们开展课题研究做了许多细致的工作。

省农办、省农业厅对本课题研究非常重视,省农办顾益康副主任、许勇军先生对本课题研究工作给予了极大的支持,省农业厅童日晖处长及浙江大学林坚教授对写作提纲、研究方法、具体内容等给予了具体指导,在此表示深深的谢意。

我们课题组在调研过程中,得到了杭州市余杭区、杭州市萧山区、绍兴市、宁波市鄞州区、宁波市北仑区、温岭市、慈溪市等

区市农业办公室、农业局领导的大力支持,特别是解宏伟局长、高来兴副主任、高德清副主任、陈国兴副主任、朱伟军主任、来士良科长等领导同志,对我们调研活动作了细致的安排,并为本课题研究提供了大量的资料和素材。同时,我们在抽样调查过程中,得到了这些地区一些股份合作社干部和农民的大力支持和协助,他们在炎炎烈日下,带我们课题组成员走街串巷,不厌其烦地做细致的工作,使我们圆满地完成了调研任务。在此深表感谢。

同时,我们在广东、江苏、湖南等地调研过程中,得到了当地农业主管部门的大力支持,特别是陈暹秋处长、季瑞昌处长等领导同志为我们详细介绍了本地区社区(土地)股份合作制改革的基本情况,并提供了许多宝贵的资料,开拓了我们的思路和视野。在此一并表示感谢。

作者

2007年10月于浙江杭州

目 录

第一部分 适时推进社区(土地)股份合作制改革,建设农村和谐社会	(1)
一、社区(土地)股份合作制改革是农村经济社会发展的现实需要	(2)
二、社区(土地)股份合作制改革是农村经济社会发展的长远需要	(3)
三、农村社区(土地)股份合作制改革的指导思想	(4)
四、坚持原则、稳步推进	(5)
五、不断创新,增强活力和后劲	(6)
六、完善支持政策,创造发展条件	(7)
第二部分 社区(土地)股份合作制改革的定位和认识 ..	(9)
一、社区(土地)股份合作制改革的背景	(9)
(一) 农村劳动力大量转移,就业渠道多样化	(10)
(二) 规模经营与效益	(10)
(三) 失地农民利益保障	(11)
(四) 经营管理问题	(11)
(五) 行政区划调整问题	(12)
二、社区(土地)股份合作制改革的重要意义	(12)
(一) 有利于稳定和完善家庭联产承包责任制	(12)

(二) 有利于优化配置农业资源,实现规模经营和 集约经营	(13)
(三) 有利于化解土地征用过程中的矛盾纠纷	(13)
(四) 建立了长效发展机制	(14)
(五) 壮大了集体经济实力	(14)
(六) 增强了社员的民主参与意识,提高了集体资 产的管理水平	(14)
(七) 促进了新农村及和谐社会建设	(15)
三、社区(土地)股份合作制的概念和内涵	(16)
(一) 土地股份合作制和社区股份合作制的概念 ..	(16)
(二) 社区(土地)股份合作制的内涵	(19)
四、社区(土地)股份合作制改革应具备的基本 条件	(21)
(一) 要有高效益的农业开发项目	(21)
(二) 有良好的工业化基础	(21)
(三) 有稳定增长的经济收益	(22)
(四) 有坚强的领导班子	(22)
(五) 群众有改革的意愿	(23)
第三部分 粤苏辽京四省市农村社区(土地)股份合作 制改革比较研究	(24)
一、四省市农村社区(土地)股份合作制改革总体 情况	(24)
(一) 广东省总体情况	(24)
(二) 江苏省总体情况	(26)
(三) 辽宁省总体情况	(27)
(四) 北京市总体情况	(29)
二、四省市农村社区(土地)股份合作制改革的	(一)

(00)	特点	(31)
(00)	(一) 广东省农村社区(土地)股份合作制改革的	(三)
(10)	特点	(31)
(10)	(二) 江苏省农村社区(土地)股份合作制改革的	(五)
(20)	特点	(32)
	(三) 辽宁省农村社区(土地)股份合作制改革的	代精四第
(20)	特点	(34)
(20)	(四) 北京市农村社区(土地)股份合作制改革的	
(20)	特点	(35)
	三、四省市农村社区(土地)股份合作制改革的实践	
(20)	和探索	(36)
(00)	(一) 广东省的改革模式	(36)
(00)	(二) 江苏省的改革实践	(44)
(10)	(三) 辽宁省的改革实践	(48)
(20)	(四) 北京市的改革实践	(53)
	四、四省市农村社区(土地)股份合作制改革经验	
(00)	总结	(57)
(00)	(一) 改革应因地制宜、形式多样	(57)
(00)	(二) 理顺关系,调动各方面积极性	(57)
(00)	(三) 着眼于增强发展活力	(58)
(00)	(四) 淡化集体股	(58)
(10)	(五) 切实维护失地农民的权益	(59)
	(六) 逐步推进改革	(59)
	五、四省市经验对于浙江省农村社区(土地)股份合	
(10)	作制改革的启示	(60)
(10)	(一) 先易后难,逐步推进	(60)
(20)	(二) 活化股权,逐步从无偿分配向有偿分配方式	

(18)	转变	(60)
(三)	发展现代农业园区	(60)
(18)	(四) 积极帮助劳动力转岗就业	(61)
	(五) 解决资金的投向问题	(61)
(52)	(六) 分区规划,盘活土地资源	(62)

第四部分 浙江省农村社区(土地)股份合作制改革基

(18)	本情况及态势分析	(63)
	一、基本情况	(63)
(22)	(一) 发展阶段	(63)
	(二) 股份合作社数量	(64)
(60)	(三) 主要类型	(65)
(68)	(四) 股权设置	(66)
(14)	(五) 改革程序	(66)
(84)	(六) 运作机制	(67)
(52)	(七) 政府支持政策	(68)
	二、改革特点	(69)
(22)	(一) 速度快	(69)
(22)	(二) 在全国具有典型性	(69)
(22)	(三) 集中在发达地区	(70)
(82)	(四) 以工业化和农转居为特征	(70)
(82)	(五) 以物业经营为主	(70)
(92)	(六) 改革比较彻底	(71)
	三、浙江省典型地区社区(土地)股份合作制改革与 实践探索	(71)
(60)	(一) 杭州市余杭区	(71)
(60)	(二) 绍兴县	(74)
	(三) 温岭市	(78)