



北京WTO事务中心  
Beijing WTO Affairs Center

著

# 北京地方 WTO事务

Annual Local WTO Affairs Report of Beijing

年度报告

2007

中国发展出版社



北京WTO事务中心  
Beijing WTO Affairs Center

著

# 北京地方 WTO事务年度报告

Annual Local WTO Affairs Report of Beijing

## 2007

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京地方 WTO 事务年度报告. 2007/北京 WTO 事务中心  
著. —北京: 中国发展出版社, 2007. 6  
ISBN 978 - 7 - 80234 - 033 - 6

I. 北… II. 北… III. 世界贸易组织—规则—影响—地  
区经济—研究报告—北京市 IV. F127. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 086947 号

书 名: 北京地方 WTO 事务年度报告 (2007)

著作责任者: 北京 WTO 事务中心

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80234 - 033 - 6/F · 634

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 中国纺织出版社印刷厂

开 本: 787 × 1092mm 1/16

印 张: 11.5

字 数: 150 千字

版 次: 2007 年 6 月第 1 版

印 次: 2007 年 6 月第 1 次印刷

印 数: 1—3000 册

定 价: 35.00 元

咨询电话: (010) 68990692 68990622

购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.develpress.com.cn>

电子邮件: [fazhan@drc.gov.cn](mailto:fazhan@drc.gov.cn)

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换



WTO 总干事素帕差应邀出席“WTO 与中国：北京国际论坛”



欢迎孙振宇大使及世贸组织官员莅临指导



驻 WTO 特命全权大使孙振宇与 WTO 高级官员访问北京 WTO 事务中心

WTO 副总干事拉那访问北京 WTO 事务中心







◎ 马来西亚巴生省商会代表团访问北京 WTO 事务中心



◎ 联合国 ITC 执行主席佛朗西斯女士在“WTO 与中国：北京国际论坛”演讲





北京 WTO 事务中心主任邓洪波在联合国 ITC 与中心共同主办的“WTO 框架下区域经济一体化学术研讨会”作演讲

美国驻华大使馆经济处官员访问北京 WTO 事务中心







哥伦比亚大学商学院在北京 WTO 事务中心开设“中国研究”课程班



日内瓦高等研究院院长沃纳博士为 WTO 高级人才培训班授课



## 本书编委会名单

主 编：邓洪波

副主编：郑 征（常务） 程大为

编 委：钟 青 尧秋根 郭华平 董淑荣

工作人员：徐 莉 武长海 司 杨 廖 涛

卢 娜 赵晓波 王 硕

**Editor-in-chief:** DENG Hongbo

**Vice Editor-in-chief:** ZHENG Zheng CHENG Dawei

**Editors:** ZHONG Qing YAO Qiugen

GUO Huaping DONG Shurong

**Members:** XU Li WU Changhai

SI Yang LIAO Tao LU Na

ZHAO Xiaobo WANG Shuo



## 前 言

地方性是大国经济体中的一个重要客观存在，这种存在对国家国际经济贸易政策的实施，对国家参与国际经济贸易谈判，对世界贸易组织法律权利的行使和义务的承担，有十分重要的影响和作用。一方面，国家间签署的经贸协议需要通过地方具体实施，具体实施的效果则直接影响地方经济社会发展的效果；另一方面，国家在各类国际经贸协议的谈判中，国家利益的表达也是建立在地方利益基础之上，国家将面对各地发展不平衡的客观存在，综合平衡各地利益诉求，从而求得对外开放的最佳整体效益。

2006年11月9日，在第5届“WTO与中国：北京国际论坛”上，全国各地地方世贸事务机构的负责人首次举行“地方世贸事务圆桌会议”；商务部负责世贸组织事务的官员首次应邀就“地方世贸事务”发表专题演讲；对外经济贸易领域的专家学者首次对“地方世贸事务”进行重大事件评选，同时国内主要平面媒体、网络媒体和电视媒体上也首次在报道中出现“地方世贸事务”的字眼。从此，“地方世贸事务”作为一个正式概念向社会公开推出。

明确的“地方世贸事务”概念是我们在2006年正式提出，但直接支持地方世贸事务的制度早在2002年就已

经出现，2004 年这一制度被国家正式明确为“四体联动”制度，即“商务部、地方主管部门、中介机构、有关企业‘四体联动’的工作机制”<sup>①</sup>。2006 年，这一制度随着商务部出台“出口产品反倾销案件应诉规定”（商务部令，2006 年 12 号）被正式确定下来。

无论是对世贸事务“地方性”客观存在的概念描述和理论构建，还是对其政策实践和制度建设发展的评述，我们关注地方世贸事务的发展，并不完全在于地方性本身。从更深远的意义上讲，我们更多关注的是国家的整体开放，尤其是在 WTO 框架下的开放对地方发展的影响。我们试图借助 WTO 这一特定的制度视角，来关注开放在地方经济发展、社会进步以及制度建设中的作用。我们更多是想强调学习规则、遵循规则、利用规则对深化改革、促进发展和带动进步的重要性。

基于此，我们把《地方 WTO 事务年度发展报告》的总主题确定为“规则促进发展”。在今天的报告中，我们对地方 WTO 事务的概念和基本理论进行了阐述，并以北京地区为主要对象，对地方 WTO 事务各个方面的进展进行整体评述，同时我们本着“与世贸事务相关、与地方发展有关、具有时效特征”的原则，选择一个专题进行相对深入的研究。

2007 年我们选取了“欧盟电子产品两指令的国内

---

<sup>①</sup> 2004 年 6 月 3 日，商务部在成都召开第二次全国进出口公平贸易工作会议，会上高虎城副部长的讲话首次提到“四体联动”的工作机制。



法化”研究。

一方面，欧盟是我国第一大贸易伙伴，欧盟两指令的颁布实施对我国机电产品的出口有很大影响。关于“两指令”本身国内已有很多介绍和讨论，然而目前关于欧盟电子产品两指令的国内法化的介绍并不多见。欧盟的“指令”必须经过成员国的国内法化之后才能具体实施，具体成员国的国内法化又与其国内具体状况密切联系，因此从实践的价值上看，对国内法化后的“两指令”的了解才具有可操作性价值。

另一方面，欧盟电子产品两指令成员国的国内法化，和我国的地方立法有某种相似之处。类似于“两指令”这样的绿色立法其立法理念对经济发展的影响，对国际贸易发展的影响，其国内法化过程中对不同成员国发展差异上的兼容性体现，对我们这样具有典型区域差异性的大国经济体的制度建设和持续发展都有一定参考价值。

本书是系列报告的第一本，希望本书的出版引发同行的关注，并对我们今后的报告给予支持和帮助，共同为地方 WTO 事务发展而努力。

北京 WTO 事务中心主任 邓洪波

2007 年 6 月 12 日

## PREFACE

Localization is a prevalent objectivity in a big economy, and the revelation that such objectivity plays its vital role in the administration of both national and international economic and trade policies, in our participation into the international economic and trade negotiations, and in our performance of the WTO rights and obligations. We may find that on the one hand, the bilateral or multilateral economic and trade agreements are to be administered at a local level, which in turn has an impact on the local economic and social development, that on the other hand, national interest finds expression in the local interests which are so unbalanced that the government has to weigh them against each other and seek the best overall effect in the economic liberalization.

At the fifth WTO and China: Beijing International Forum, held on November 9th, 2006, the executives from various nation-wide WTO affairs-related institutions kick-started a round table discussion concerning the local WTO Affairs, the MOFCOM officials in charge of the WTO-related affairs delivered a pertinent speech, the specialists in the field of foreign



economy and trade initiated the selection of significant events concerning the local WTO affairs, and some major domestic mass media started to use the term of local WTO affairs in their published, online or TV reports. Accordingly the concept of local WTO Affairs was introduced to the public.

Although we put forward the concept of local WTO Affairs in 2006, the scheme in support of local WTO Affairs came into being in 2002, and such a scheme was defined as the Four Party Synergy system in 2004 which pools up the efforts of the MOFCOM, the local commerce administrations, the business associations and the enterprises. In 2006, the system was finally ascertained when it was introduced into the Rules of the MOFCOM on Responding to the Antidumping Investigations against the Export Products (MOFCOM Decree NO. 12, 2006)

Although we have defined the objectivity of localized WTO Affairs and assessed its practice in policymaking and institution building, our attention to the development of the local WTO Affairs does not rest upon its nature of localization entirely, but more broadly upon the overall liberalization of the national economy, and the impact of the WTO-pursued liberalization on the local development in particular. We attempt to start with the WTO regime and evaluate the role of liberalization in the local economic development, social progress and institution building, for the purpose of emphasizing the importance of literacy and use of international rules in our reform and innovation.

We thereby set up the topic of rules triggering development as the theme for the Annual Development Report of the Local WTO Affairs. Currently using Beijing as our research subject, we not only makes a comprehensive evaluation of the various aspects of the local WTO affairs, but also selects a topic for a thorough analysis on the principle of pertinence to both the WTO affairs and the local development and to current issues.

We have selected the topic of the implementation of the two European directives concerning the electric and electronic products as our specific research subject of this year's report.

The consideration behind this is that as the biggest trading partner of China, Europe brings a big effect on China's exports of mechanic and electronic products due to the implementation of the two directives, and that there hasn't been as much information in China about the domestic rule versions of the two European directives as about the directives themselves. As we know, the European directives can only be put into real effect after their transposition into the corresponding national rules of the European member states, and such transposition reflects the specific situation of the member state concerned. Accordingly the knowledge of the transposed directives is of a practical value.

Another consideration behind the selection of the two European directives is the similarity of directive transposition into national laws with our legislation at a local level. As a big economy with typical local differences, we hold the opinion that in



our pursuit of institution building and sustainable development we can benefit from the rationale behind such green legislation as the two European directives in terms of its influence on economic and trade development and its tolerance of the developmental discrepancies of the member states in the transposition process.

This book is the first issue of a series of such reports. We expect to attract the attention, support and assistance of the fellow researchers and make joint efforts in advancing the local WTO affairs.

DENG Hongbo

Director of the Beijing WTO Affairs Center

2007. 6. 12

# 目 录

## 理论篇：地方 WTO 事务的概念与基本理论

1	WTO 事务及其内容 .....	3
1.1	WTO 及其 WTO 事务 .....	3
1.2	WTO 经济事务及其主要内容 .....	5
1.3	WTO 法律事务及其内容 .....	7
1.4	WTO 事务的主体界定 .....	9
2	地方 WTO 事务的产生及中国的实践 .....	13
2.1	地方 WTO 事务的概念 .....	13
2.2	地方 WTO 事务兴起的背景 .....	13
2.3	WTO 其他成员方地方 WTO 事务的范例 .....	14
2.4	我国的地方 WTO 事务 .....	15
3	地方 WTO 事务理论 .....	18
3.1	地方 WTO 事务理论的发展 .....	18
3.2	地方 WTO 事务的主体、内容与过程 .....	19
4	地方 WTO 事务的特点与定位 .....	22
4.1	地方 WTO 事务的特点 .....	22
4.2	地方 WTO 事务的定位 .....	23

5	我国地方 WTO 事务的具体实践 .....	27
5.1	谈判过程中的地方 WTO 事务 .....	27
5.2	国内法化过程中的地方 WTO 事务 .....	32
5.3	争端解决过程中的地方 WTO 事务 .....	36

## **综述篇：北京地方 WTO 事务发展综合评述**

1	整体述评 .....	49
1.1	经济事务 .....	49
1.2	法律事务 .....	49
1.3	制度建设 .....	50
2	地方立法 .....	52
2.1	2002 ~ 2005 年集中应对时期 .....	52
2.2	2006 年的情况 .....	53
2.3	北京地方立法中的几个问题 .....	56
3	贸易纠纷、贸易救济 .....	58
3.1	北京市涉及贸易争端的整体情况 .....	58
3.2	相关主体在争端解决过程中的地位与作用 .....	59
3.3	问题及建议 .....	64
4	经济政策与环境 .....	73
4.1	市场开放 .....	73
4.2	知识产权保护 .....	75
4.3	依法行政 .....	76
4.4	政策透明度 .....	76
5	对外开放经济成效 .....	78