

中国青少年 校外教育政策 内容分析与绩效评估

中国青少年宫协会 © 编
中国青年政治学院



中国少年儿童出版社

中国青少年 校外教育政策 内容分析与绩效评估

谷丽萍 吴鲁平 ◎ 主编

中国少年儿童出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国青少年校外教育政策内容分析与绩效评估/
中国青少年宫协会,中国青年政治学院编.—北京:
中国少年儿童出版社,2005.5

ISBN 7-5007-7467-2

I. 中... II. ①中... ②中... III. 校外教育—青少年教育—教育政策—研究—中国
IV. G775

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 034288 号

ZHONGGUO QINGSHAONIAN
XIAOWAI JIAOYU ZHENGCE
NEIRONG FENXI YU JIXIAO PINGGU



出版发行:中国少年儿童新闻出版总社

中国少年儿童出版社

出版人:海飞

执行出版人:赵恒峰

责任编辑:顾海宏 赵静

装帧设计:吉振

责任校对:李佳凡

社址:北京市东四十二条21号

邮政编码:100708

总编室:010-64035735

传真:010-64012262

发行部:010-84037667 010-64032266-8269

http://www.ccppg.com.cn

E-mail: zbs@ccpg.com.cn

印刷:北京振兴华印刷有限公司

经销:新华书店

开本:880×1230 1/32

印张:19.5

2005年5月第1版

2005年5月北京第1次印刷

字数:360千字

印数:3000册

ISBN 7-5007-7467-2/G·5686

定价:32.00元

图书若有印装问题,请随时向印务部退换。

序

团中央书记处常务书记 赵 勇
中国青少年宫协会会长

随着我国经济社会的不断发展，青少年校外教育在青少年教育体系里占据了越来越重要的位置，在青少年教育工作中发挥着日渐重要的作用。青少年校外教育工作的社会开放程度也越来越大，尤其是随着城市化进程的快速发展，青少年校外教育在社区中的发展十分迅速。面向广大青少年学生开展的多种形式的校外教育，既是我国社会主义教育事业的重要组成部分，也是我国社会主义精神文明建设的重要组成部分，其作为推进素质教育的一个重要环节和基本途径，越来越受到各个方面的关心和重视。

同时，随着青少年校外教育的发展，青少年的校外教育政策也同步发展，逐步形成了一个比较庞大的青少年校外教育政策体系，涉及众多方面和学科领域，包括各级法律法规，各层次的通知、意见等文件，以及对青少年校外教育活动进行价值

和目标影响的各种要求和计划，等等。这些青少年校外教育的政策内容，在我国的校外教育事业中发挥着巨大的作用。如何使这些政策内容更加体系化、明确化，以便更好地指导和引导我国的青少年校外教育，是值得我们认真研究的一个重大课题。

中国青少年宫协会与中国青年政治学院合作，对上述问题率先进行了初步地系统地研究，编辑出版了这本《中国青少年校外教育政策——内容分析与绩效评估》，重点是对目前的一系列青少年校外教育政策进行了内容上的学理分析，同时从政策层面到具体的青少年校外教育活动进行了目标绩效评估研究。研究成果既有理论意义，又有实践指导意义，使得该书既可以作为青少年校外教育研究者参考的学术文献，又可以作为广大青少年校外教育工作者实践的工作手册。书中针对发展中的青少年校外教育政策提出了许多意见和建议，很有借鉴意义，值得进一步重视和研究。

教育的根本目的是促进人的全面发展，人的全面发展就是一个不断学习、不断接受教育的社会化过程。青少年时期是人的全面发展最重要的阶段，将为人一生的发展奠定最坚实的基础。在这个阶段，校外教育正越来越成为青少年社会化过程中最重要的教育途径，更是需要全社会共同关注和支持。希望包括中国青少年宫协会在内的更多的社会力量来关心、支持青少年校外教育，推动我国青少年校外教育事业的发展，促进青少年一代的健康成长！

目 录

序	(1)
---------	-----

上篇 研究篇

第一章 导 论

一、相关概念的界定	(3)
(一) 青少年的概念	(3)
(二) 校外教育的概念	(5)
(三) 校外教育政策的概念	(7)
二、青少年校外教育政策的理念	(8)
(一) 面向青少年, 服务青少年	(8)
(二) 整合社会力量, 扩大社会参与	(9)
(三) 重视系统建设, 优化校外教育的 育人环境	(10)
三、青少年校外教育政策的特点	(11)
(一) 以制度化的管理理念加强校外教育工作的 整合协调力度	(11)
(二) 以社会化的发展模式作为开创校外教育 新局面的途径	(11)
(三) 以产业化的运作模式实现校外教育工作的	

效益增长	(12)
(四) 以信息化建设的方式推动校外教育工作的 现代化进程	(12)
四、青少年校外教育政策的发展	(12)
(一) 建国初期的校外教育政策	(12)
(二) 十年社会主义建设时期的校外 教育政策	(13)
(三) “文革”及拨乱反正时期的校外 教育政策	(14)
(四) 改革开放以来的校外教育政策	(14)
五、青少年校外教育政策研究的框架	(16)

第二章 青少年校外教育场所

建设与发展规划政策

一、搞好总体发展规划和布局建设	(20)
(一) 将校外教育场所等公共文化设施建设纳入 国民经济和社会发展规划	(21)
(二) 将校外教育活动场所建设纳入城乡建设 发展规划	(22)
(三) 将校外教育活动场所建设纳入社区建设 规划	(23)
(四) 建设校外教育网络和体系	(23)
二、重视场所、设施的建设和使用工作	(24)
(一) 大力建设青少年校外活动场所	(24)
(二) 坚持服务青少年的设施使用原则	(30)
三、完善校外教育活动场所的管理工作	(33)

- (一) 加强青少年校外活动场所的管理和
整治工作 (33)
- (二) 制度及程序保障 (36)
- (三) 追究有关人员的管理责任 (42)

第三章 组织管理政策

- 一、建设校外教育网络 (43)
 - (一) 建立校外教育工作联席会议制度 (44)
 - (二) 强化中国教育学会少年儿童校外教育
专业委员会的工作 (48)
 - (三) 落实各级党委和政府部门对校外教育
工作的领导责任 (50)
 - (四) 吸收各种社会资源共同参与青少年校外
教育工作 (52)
- 二、强化管理, 坚持各司其职的工作原则 (55)
 - (一) 实行建管结合的管理模式 (55)
 - (二) 明确职责, 加强主管单位的领导与监督 (56)
 - (三) 坚持因事设岗, 精简高效的组织原则 (57)
 - (四) 实行主任负责制 (58)
 - (五) 实行目标责任制 (59)

第四章 人力资源管理政策

- 一、人员需求及录用政策 (60)
 - (一) 主要岗位由上级主管单位任命 (60)
 - (二) 部分岗位向社会公开招聘 (61)
 - (三) 鼓励志愿者参与校外教育工作 (61)
 - (四) 三种途径的相互结合 (63)

二、人员培训政策	(64)
(一) 加强师资队伍建设的	(64)
(二) 组织网络化的培训工作	(65)
三、人员的考核评定与奖惩制度	(69)
(一) 实行考核评定制度	(69)
(二) 实行人事激励政策	(70)

第五章 资金管理政策

一、探索多元化的资金筹措机制	(71)
(一) 将国家对校外教育的投资纳入财政 支出计划	(71)
(二) 面向全社会筹集校外教育公益金	(73)
二、合理高效地使用校外教育资金	(77)
(一) 坚持高效利用、重点突出的原则	(77)
(二) 校外教育工作资金使用的具体原则	(80)
三、加强对资金使用的管理和监督	(88)
(一) 建立健全资金使用监督机制	(88)
(二) 加强资金管理的程序化和制度化建设	(89)

第六章 活动管理政策

一、明确校外教育活动的目标	(92)
(一) 总体目标	(92)
(二) 具体目标	(95)
二、开展丰富多彩的校外教育活动	(97)
(一) 思想品德教育活动	(97)
(二) 科普教育活动	(100)
(三) 文艺娱乐教育活动	(102)

(四) 体育健身活动	(103)
(五) 劳动与社会实践活动	(104)
三、灵活多样地开展各项校外教育工作	(105)
(一) 有组织的群众性活动	(105)
(二) 阵地开放活动	(106)
(三) 校内外教育相结合	(106)
(四) 与社区建设、乡土文化建设相结合	(107)
(五) 基础性与实践性相结合	(108)
四、加强校外教育活动的组织与管理	(109)
(一) 组织活动的程序	(109)
(二) 跨地区活动的组织	(109)
(三) 跨部门活动的开展	(109)

第七章 环境治理政策

一、环境净化政策	(110)
(一) 实行许可证制度, 加强对特殊行业的管理	(111)
(二) 严厉打击文化市场中的违法违规活动	(111)
(三) 阻断青少年接触不良文化	(113)
二、营造健康环境	(116)
(一) 加强宣传力度, 营造健康社会氛围	(116)
(二) 各部门齐抓共管, 树立文明风尚	(118)
(三) 建设青少年健康文化, 引导青少年健康成长	(120)

第八章 评估与监督政策

一、开展机构评估	(121)
----------------	-------

(一) 用评估的方式促进校外教育工作发展	(122)
(二) 加强对少年宫等校外教育场所和机构的 评估	(122)
(三) 采用科学的标准和方法实施机构评估	(123)
(四) 用评估小组的形式开展机构评估工作	(124)
二、开展活动评估	(129)
(一) 建立操作性强的量化标准, 开展活动 评估	(130)
(二) 实行主管单位评估的组织原则	(130)
三、完善督察和监督制度	(131)
(一) 监督青少年校外教育场所建设项目的 实施	(131)
(二) 监督青少年校外教育场所及设施的 使用情况	(132)

第九章 科研管理政策

一、强化课题管理	(135)
(一) 用程序化的方式规范课题申报工作	(136)
(二) 用分级管理的方式加强课题组织工作	(136)
二、不断创新研究的内容	(137)
(一) 研究校外教育的规律和特点	(137)
(二) 研究校外教育的方法	(139)
(三) 研究校外教育的课程体系	(140)
三、充分运用研究成果指导实践	(140)
(一) 为有关部门的相关决策提供参考依据	(140)
(二) 为一线的校外教育工作者提供方法和	

经验	(142)
四、加强交流与合作	(143)
(一) 召开学术会议	(144)
(二) 举办专题研修班	(144)
(三) 组织考察观摩	(144)
(四) 建立信息化平台	(145)
(五) 开展国际项目合作	(146)

第十章 讨论与建议

一、关于校外教育政策的评价及分析	(147)
(一) 校外教育政策的价值分析	(147)
(二) 政策中的问题	(150)
二、对策与建议	(153)
(一) 进一步加大整合力度, 完善联席会议 制度	(154)
(二) 继续加大对中、西部地区青少年校外教育 工作的政策倾斜力度	(155)
(三) 鼓励发达地区扶持落后地区的校外教育工作, 以先进促发展	(155)
(四) 拓宽社会化渠道, 加强校外教育与社区 建设的结合	(156)
(五) 拓宽资金来源渠道, 完善资金管理 机制	(157)
(六) 不断创新活动的形式, 提高开展 活动的质量	(158)
(七) 促进校外教育工作信息化建设, 拓展	

校外教育空间	(159)
(八) 加强法律制度建设, 将青少年校外教育 工作纳入国家法制化进程	(159)
(九) 引入听证制度, 强化青少年作为政策目标 群体的中心地位	(159)
(十) 建立政策评估机制, 监控校外教育政策的 投入—产出平衡状况	(160)
(十一) 加强科学管理, 引导校外教育工作良性 发展	(160)

下篇 资料篇

一、法 律

中华人民共和国教育法	(163)
中华人民共和国预防未成年人犯罪法	(176)
中华人民共和国国防教育法	(187)
中华人民共和国科学技术普及法	(194)

二、部门规章

公民道德实施纲要	(200)
国务院办公厅关于安排好中小学生节假日休息和 活动的通知	(212)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于适应新形势 进一步加强和改进中小学德育工作的意见	(214)
中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人 思想道德建设的若干意见	(225)

国务院办公厅转发文化部等部门关于开展电子游戏 经营场所专项治理意见的通知	(240)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强青少年学生 活动场所建设和管理工作的通知	(245)
国务院关于基础教育改革与发展的决定	(251)
中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进素质 教育的决定	(268)
全民健身计划纲要	(282)
娱乐场所管理条例	(288)
中学德育大纲	(296)
农村体育工作暂行规定	(311)
公共文化体育设施条例	(318)
财政部、全国青少年校外教育工作联席会议关于印发 《全国青少年学生校外活动场所建设及维护资金管理 办法》和《国家扶持青少年学生校外活动场所建设 项目设备采购管理办法》的通知	(325)
全国青少年校外教育工作联席会议、财政部关于公布 2000 年国家首批扶持青少年学生校外活动场所建设 项目名单及下拨资金的通知	(330)
全国青少年校外教育工作联席会议关于公布 2002 年度 国家扶持青少年学生校外活动场所建设项目名单及 下拨资金的通知	(338)
全国青少年校外教育工作联席会议关于公布 2003 年度 国家扶持青少年学生校外活动场所建设项目名单的 通知	(347)

全国青少年校外教育工作联席会议关于印发《2000年 - 2005年全国青少年学生校外活动场所建设与发展 规划》的通知	(356)
全国青少年校外教育工作联席会议关于管好、用好 青少年校外活动场所建设及维护专项资金的通知	(363)
全国青少年校外教育工作联席会议关于印发“全国 青少年校外教育工作联席会议”第一次全体会议 有关文件的函	(365)
全国青少年校外教育工作联席会议关于印发《全国 青少年学生校外活动场所建设申报办法》等 有关规定的函	(373)
国家教育委员会、广播电影电视部、文化部、全国 总工会、共青团中央、全国妇联、中国科协关于 改进和加强少年儿童校外教育工作的意见	(382)
教育部、共青团中央关于少年宫和少年之家工作的 几项规定	(387)
国家教育委员会、共青团中央关于加强少年宫 工作的意见	(394)
共青团中央、全国少工委关于加强少先队校外 教育工作的意见	(404)
共青团中央、教育部、民政部、中国关心下一代 工作委员会、全国少工委关于加强少先队社区 工作的意见	(408)
教育部办公厅关于假期、公休日学校体育场地 向学生开放的通知	(414)

科技部、教育部、中宣部、中国科协、共青团中央 关于印发《2001年-2005年中国青少年科学技术 普及活动指导纲要》的通知	(415)
国家工商行政管理局关于利用音像制品发布烟草 广告有关问题的答复	(426)
国家教委、广播电影电视部、文化部关于做好中小学 教育影视片推荐和发行放映工作的通知	(427)
国家教委、民政部、文化部、国家文物局、团中央、 总政治部关于命名和向全国中小学推荐百个爱国 主义教育基地的通知	(429)
国家教委、文化部、国家体委、全国总工会、共青团 中央、全国妇联、全国科协关于颁发《少年儿童 校外教育机构工作规程》的通知	(436)
国家教委关于印发《关于当前积极推进中小学实施素质 教育的若干意见》的通知	(444)
国家体委、国家教委、民政部、建设部、文化部关于 加强城市社区体育工作的意见	(454)
国家体育总局办公厅关于开展创建社区体育健身俱乐部 试点工作的通知	(461)
国家体育总局关于下发2003年体育彩票公益金用于实施 全民健身计划使用原则及分配比例的通知	(466)
新闻出版总署、教育部、公安部、文化部、国家工商 行政管理总局关于在全国开展有害卡通画册和淫秽 “口袋本”图书专项整治行动的通知	(469)
教育部、公安部关于加强对中小学生赴境外开展夏(冬)	

令营等有关活动管理的通知	(476)
教育部、司法部、中央综治办、共青团中央关于加强 青少年学生法制教育工作的若干意见	(478)
教育部办公厅关于进一步做好中小学毒品预防教育 工作的通知	(484)
文化部、国家计委、财政部关于进一步加强基层文化 建设的指导意见	(485)
文化部、公安部、国家工商行政管理局关于加强电子 游戏机娱乐场所管理，取缔有奖电子游戏机经营 活动的通知	(492)
国家工商行政管理局关于清理整顿文化市场取缔利用 电脑从事经营性游艺活动的通知	(494)
整顿城郊结合部、县城、乡镇录像放映市场的通知	(496)
文化部关于加强网络文化市场管理的通知	(498)
文化部关于贯彻《互联网上网服务营业场所管理 条例》的通知	(503)
国家工商行政管理总局关于进一步加大查处非法经营 “网吧”力度的通知	(509)
“网吧”等互联网上网服务营业场所专项治理 行动方案	(511)
文化部关于加强互联网上网服务营业场所连锁经营 管理的通知	(516)
国家工商总局关于做好网吧等互联网上网服务营业场所 专项整治工作的通知	(520)