

LIUZHOU KEXUE FAZHAN YANJIU

柳州市社科规划成果文库

柳州科学发展研究 2003

甘霖◎主编

广西人民出版社

柳州科学发展研究·2003

甘霖 主编

广西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

柳州科学发展研究·2003 / 甘霖主编. —南宁: 广西人民出版社,
2007.12

(柳州市社科规划成果文库)

ISBN 978-7-219-06021-6

I. 柳… II. 甘… III. ①地区经济-经济发展-研究-柳州市-
2003 ②社会发展-研究-柳州市-2003 IV.F127.673

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 192282 号

责任编辑 李带舅

封面设计 黄爽亮

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

网 址 <http://www.gxpph.cn>

印 刷 广西柳州市柳江商标装潢印刷厂

开 本 890mm×1240mm 1/32

印 张 10.375

字 数 287 千字

版 次 2007 年 12 月 第 1 版

印 次 2007 年 12 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-219-06021-6/F·719

定 价: 135.00 元 (共四册)

版权所有 翻印必究

责任编辑◎李带勇
封面设计◎黄爽亮

《柳州市社科规划成果文库》

编 委 会

顾 问 蒋济雄 陈 刚 彭晓春

主 任 甘 霖

副 主 任 李成谋 邹继业 李玉芬 王 俊

委 员 杨志刚 张骏驰 吴仁贵 龙正军

黄广荣 陈国堂 韦晓玲

主 编 甘 霖

副 主 编 邹继业 张骏驰

编 辑 陈国堂 袁玲玲 车 勇 万兴伟

韦学霖 韦晓玲 周学军

前 言

中共柳州市委常委、宣传部部长、副市长 甘霖

近年来,柳州市委、市政府深入贯彻落实科学发展观,团结和带领全市各族人民,紧紧围绕“工业强市、富民兴柳”的总体发展思路,坚持工业化和城镇化的主导方向 and 核心战略,开拓创新,扎实工作,经济社会发展不断取得新的突破,在全区率先进入工业化中期阶段,2006年更是实现了工业产值突破千亿、财政收入近百亿的飞越。目前,全市广大党员、干部、群众信心百倍,激情满怀,按照市第十次党代会精神,建设全区率先实现工业化的示范城市,努力做到工业发展与环境治理同步推进,国民经济与宜居城市共同发展,经济社会发展与人民生活水平同步提高,描绘着一幅共建共享的富裕文明和谐新柳州的壮美画卷。

在柳州经济社会实现又好又快发展的进程中,柳州市的哲学社会科学事业也取得了新的成绩。各级党委政府对哲学社会科学重要地位的认识进一步增强,哲学社会科学对党委政府决策的重要作用进一步发挥,对经济社会发展的指导作用进一步增大,哲学社会科学工作者的创造活力进一步激发。广大哲学社会科学工作者坚持正确的理论导向,适应实践发展要求,紧跟时代前进步伐,大胆地进行理论研究和实践探索,深入研究回答重大理论和实际问题,科学揭示柳州经济社会发展的规律,在推动柳州市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设全面发展方面发挥了不可替代的重要作用。

哲学社会科学规划工作在哲学社会科学研究中具有重要的示范作用、导向作用和杠杆作用,是繁荣发展哲学社会科学的重要途径,是

实现哲学社会科学为改革开放和现代化建设服务目标的重要保障。在市委、市政府的正确领导下,我们深入细致地做好哲学社会科学规划的各项工 作,在组织建设、课题实施和管理、社科知识普及和转化、人才队伍建设等方面均取得了比较大的进展,工作的科学化、民主化、规范化水平不断提高。其中,值得一提的是,自 2003 年始,围绕柳州市改革开放和现代化建设对社科理论的需求,结合各方面的工作实际,面向市内外公开招标或委托研究了 70 多个规划研究课题,进一步完善了以项目为纽带,以课题组负责人为龙头的研究机制,推出了一批有深度、有分量、有说服力和影响力的社科研究成果,不断为建设全区率先实现工业化的示范城市、再造一个柳州、建设富裕文明和谐新柳州提供思想基础、理论支撑和智力支持。

目前,这套四卷本的丛书——《柳州市社科规划成果文库》收录了 70 个 2003—2006 年柳州市哲学社会科学规划一般课题的研究成果。这些一般课题是我们在广泛征集全市各单位、各部门意见的基础上,根据柳州经济社会发展的需要规划出来的。课题面向全市公开招标,并以专家组匿名评审的方式确定了课题承担者。各课题组以宽广的理论视野和深厚的理论功底、以创新的研究思路和研究方法,从多角度、多层次对柳州经济社会文化等各方面的热点、难点和焦点问题进行了有益的研究探讨。最终形成的这些课题研究成果既有定性研、又有定量分析,既有宏观研究、又有微观分析,具有较强的应用价值和学术价值,对柳州市实现经济社会又好又快发展具有一定的指导和促进作用,可供党委、政府决策时参考,可资有关部门开展具体工作时借鉴,也可作为广大哲学社会科学工作者对相关领域作进一步研究的依托。

将柳州市社科规划成果结集出版,促进其更充分地运用于党委和政府决策、运用于经济社会发展、运用于学科建设和发展,是多年来我们一直努力追求的事情。如今,本系列丛书得以付梓出版,要归功于市委、市政府对哲学社会科学事业的高度重视和正确领导,归功于各

课题组、编委会的心血和努力。丛书的出版不仅是今年柳州市哲学社会科学规划工作的重头戏,也是柳州市社会主义文化百花园中一支悄然盛开的鲜艳花朵,对于促进市社科规划课题研究成果的宣传、推广、普及和转化,最大限度地实现其学术价值和实践价值,对于营造繁荣发展哲学社会科学的浓厚氛围,对于和谐文化柳州建设,都具有一定的积极意义。但由于我们水平和经验有限,书中难免存在疏漏的地方,希望得到各界人士的批评指正。

今后,我们将继续坚持解放思想、实事求是、与时俱进,遵循规律,大胆探索,不断创新管理方式、管理方法,以柳州市改革开放和现代化建设的实际问题为中心,着眼于哲学社会科学的运用、着眼于对实际问题的理论思考、着眼于新的实践和新的发展,整合市内外研究资源,努力推出更多更好的精品力作,努力促进柳州市哲学社会科学更加繁荣发展,努力推动柳州市哲学社会科学为经济社会又好又快发展提供新的更大的支持。我们相信,在市委、市政府的正确领导下,在广大哲学社会科学工作者的积极参与下,在各有关单位、部门的大力支持下,柳州市的哲学社会科学一定会更加繁荣发展,哲学社会科学也一定会为柳州市实现经济社会又好又快发展作出新的更大的贡献。

目 录

“工业立柳、强市富民”工作思路的理论依据和现实依据	(1)
“工业立柳,强市富民”总体思路的实践与经验	(15)
实施“工业立柳,强市富民”总体思路的国内外经验借鉴研究 ...	(34)
柳州市工业发展重点研究	(50)
正确处理发展工业和发展第三产业之间的关系研究	(80)
发展工业与培养、引进优秀人才研究	(92)
入世与柳州工业发展研究	(113)
柳州市农业经济再上新台阶战略研究	(131)
预算编制改革的理论与实践	(154)
柳州市 1994—2002 年 GDP 增长与国税收入 增长关系分析及 2003—2005 年国税收入增长预测	(167)
推动企业发展的不竭动力 ——浅论柳州企业文化建设	(181)

打造柳州文化品牌新思路	(192)
柳宗元,开一代文风的改革家	(204)
杨廷理研究	
——对台湾开发的功绩和作用	
.....	(222)
增强我市专业剧团自身活力的几点思考	(231)
全方位整合柳州旅游资源,加快发展柳州旅游产业	(241)
新形势下思想理论建设若干规律的探讨	(261)
当前柳州市国有企业改制难点及突破方向研究	(276)
加快柳州市城市建设与管理新突破研究	(291)
新形势下纪检监察工作规律研究	(308)

“工业立柳、强市富民”工作思路的 理论依据和现实依据

柳州市是广西的工业城市,位于我国大西南出海通道——广西壮族自治区的中部,辖区总面积 18686 平方公里,总人口 348.5 万,是贯通南北的水、陆、空立体交通枢纽城市,同时又是广西乃至大西南重要的工业基地。2002 年国内生产总值已达 286.4 亿元,不论是人口规模还是经济规模,柳州市在广西区内都是仅次于首府南宁市的第二大城市,同时也正在发展成为我国大西南地区具有较强的工业竞争力和区域增长极作用的现代化大城市。柳州市第九次党代会明确提出了“工业立柳、强市富民”的总体发展思路,成为柳州市新世纪发展的一个重要思路。

随着中国加入世界贸易组织,以及产业结构的不断调整和优化,对“工业立柳、强市富民”总体发展思路的理论依据和现实依据的研究意义尤为重要。这对于柳州市的经济和社会的健康、可持续发展有重要的参考作用;对于再造一个新的工业柳州有重要的指导作用;对于柳州市将逐步发展成一个社会稳定、民族融合、经济繁荣、居民生活富裕、环境优美的现代化大工业城市具有重要的参考价值。

一、马克思主义哲学是“工业立柳、强市富民”的哲学理论依据

(一)马克思主义哲学是科学的世界观和方法论。

马克思主义哲学产生于 19 世纪 40 年代,它是社会历史发展和人类认识发展的必然产物。马克思主义哲学即辩证唯物主义和历史唯物主义,是马克思主义全部学说的理论基础。它以整个物质世界作为研究对象,研究自然、社会和人类思维发展的共同本质、发展过程和发

展规律,是无产阶级和劳动人民认识世界和改造世界的思想武器。马克思主义哲学是科学的世界观和方法论,是无产阶级政党制定路线、方针、政策的理论依据。要明确地确立经济社会发展的战略、思路,就必须自觉地学习和运用马克思主义哲学的基本原理。因为,随着文明程度的高度发展,哲学在人类努力的一切领域中,特别是在社会经济生活中,发挥着越来越重大的作用。

(二)辩证唯物主义是“工业立柳、强市富民”的理论基石。

辩证唯物主义是关于世界物质统一性的原理,是关于客观世界本来面目的科学理论。认为世界是物质多样性的统一,是在无限的时间和空间中按照自身固有的规律不断运动、变化、发展着的。它科学地回答了世界的本质“是什么”的问题,揭示了物质和意识的辩证关系,说明了物质决定意识,意识依赖于物质而存在,意识对物质具有能动作用。这种辩证关系在实践工作中就体现为客观和主观、客体和主体统一的关系。辩证唯物主义为我们提供了正确认识世界和改造世界有力的工具和理论。物质世界的客观存在性要求我们在工作中必须尊重客观实际;运动观要求我们要从运动、变化和发展中去把握事物的本质、规律;时空观要求我们在工作中要做到一切以时间、地点、条件为转移,“因时制宜”和“因地制宜”等等。这就要求我们在制定柳州市的社会经济发展战略、思路时,必须自觉运用辩证唯物主义的基本原理,必须从我们柳州市的实际情况出发,实事求是,才能避免工作中的主观主义,克服唯心主义,这也是我们党一贯坚持的优良传统作风。这样,所制定的总体工作思路才能更加符合具体的实际情况,符合我们柳州市的具体市情。

(三)唯物辩证法是“工业立柳、强市富民”的理论灵魂。

唯物辩证法是关于事物矛盾的运动、变化、发展的一般规律的科学理论。科学地回答了世界的状况是“怎么样”的问题。它揭示了整个客观世界是一个普遍联系的整体,又是一个永恒发展的过程;揭示了客观世界运动、变化、发展的动力和源泉、形式和状态、方向和道路;

揭示了客观物质世界联系和发展的一般规律和范畴;对立统一规律是唯物辩证法的实质和核心。普遍联系和永恒发展的原则,要求我们从事物的联系和发展中观察问题、分析问题和解决问题;对立统一规律要求我们运用矛盾分析方法,在工作中抓重点、抓中心、抓关键;唯物辩证法的其他规律和范畴则告诉我们,发挥人的主观能动性,必须尊重客观规律,按规律办事。因此,我们在制定柳州市的社会经济发展战略、思路时,必须要从变化了的实际情况出发,即必须正确理解唯物辩证法的精神实质,并将它们主动运用到工作思路中去,才能提高系统性、预见性,避免工作思路上的形而上学的盲目性、片面性。如果我们没有按照已经变化的实际情况辩证地制定我们的工作总体思路,是必会遭到客观规律的惩罚,这在过去不是没有过教训的。

二、社会主义市场经济理论和实践是“工业立柳、强市富民”的经济学理论依据

虽然在经济全球化的背景下,经济学界已就市场经济的规范、健康发展做了长期的探讨并形成了目前流派众多,异彩纷呈的局面,但当我们对中国的经济现象进行分析时,则不能脱离中国所处的特殊国情和时空背景。在这方面,社会主义经济理论以其对国情的深入分析和全面把握成为我们课题组研究主要采用的理论体系和思维框架。当然,这并不妨碍我们与此同时对西方经济学成果的借鉴,事实上,其中的一些概念、原理、方法可以成为社会主义经济学的有益补充。因此,我们的研究是以社会主义经济理论为指导思想,同时借鉴西方当代经济学研究成果来进行的。我们认为用以指导柳州市的经济建设和社会发展,制定“工业立柳、强市富民”的工作思路,从经济学的角度分析,其理论依据如下:

(一)社会主义市场经济理论与实践的要求所提供的“工业立柳”的理论依据。

在任何经济制度条件下,都需要计划与市场的各司其职,协调合作。柳州市在长期发展中形成的良好的工业基础,使其具备了工业化

城市建设的基本条件,只有立足现状,运用市场规律,将柳州市的工业企业推向市场,才能赢得竞争的动力和活力。政府调控的实质就是通过一定方式,使微观主体的活动方向与宏观计划所要求的方向相一致。“工业立柳”不仅是以工业为依托,也要求以有机整合、系统化的工业体系的建立为目标,以期在市场竞争蓬勃开展的基础上,加强政府宏观调控能力,减少甚至消除“市场失灵”与“政府失灵”现象,使柳州市的工业发展符合工业化之中市场化,市场化过程工业化的发展要求。由于有了充分的市场竞争,柳州市的工业化是在面向市场,迎接挑战的过程中成熟起来的,才能更快地促进资本积累,用竞争和发展解决前进中的问题;比如再就业问题,不良债务问题,收入分配问题等等,都期待市场化过程加深以后的法制建设加以解决,生产要素市场的完善,金融体制改革的深入,市场体系的规范健全也只有在市场化过程中才能逐步实现。市委、市政府的工作思路体现了迎接市场化,建设工业化的勇气和决心,只有使柳州市经济发展与市场竞争并行不悖,依靠工业化和市场化两个轮子才能使柳州市更好地参与到西部大开发中去,赢得创新发展的契机。

(二)由社会主义经济增长与经济发展理论和社会主义经济分配制度提供的“强市富民”思路的理论依据。

“增长”与“发展”这两个概念常常被作为同义词来运用,实际上,它们之间是有区别的。经济增长一般指更多的产出,它通常用国内生产总值的增长速度来表示;经济发展则包含更广的含义,美国经济学家托达罗分析第三世界经济发展时认为:经济发展至少必须达到三个目标:一是增加能够得到的基本生活必需品的数量,并扩大对生活必需品的分配;二是提高生活水平,除了获得更高的收入外,还应提供更多的教育,更好的教育,并对文化和人道主义给予更大的重视;三是通过把人们从依附中解放出来,来扩大个人和国家在经济和社会方

面选择的范围。这与我们国家一直强调并贯彻的提高人民生活水平的方针是十分相似的,可见,社会主义经济增长与经济发展并不回避人民生活水平偏低的现状。柳州市委市政府在经济发展中把“富民强市”放在一个十分重要的位置突出强调,说明柳州市经济增长和经济发展已经确立了质量并重,有机协调的良性循环目标。

根据社会主义经济中的分配制度,在收入分配中必须实现富民的原则,尽管就发展现状而言,分配中的平均主义和收入差距悬殊的现象都不同程度地存在,但并非意味着必须因此放慢步伐,降低整体的收入水平。富民是第三世界国家经济发展的必要前提,是社会主义本质的要求,也是我市实现经济良性增长的基础因素。

我市在经济发展中与许多中型工业化规模的城市一样不可避免地会遇到资金有限、人才不足等条件约束,因此,只能采取阶段式优先发展的经济战略。“强市”目标的落实有两个重要做法:①在对优势产业的扶持和重视上,发挥不同工业部门之间的前向联系与后向联系的作用,借联系产生的压力,推动兴建新的工业企业发展并类推促进经济增长;②适应新技术革命的日新月异和知识经济的时代的到来,将技术因素在经济增长中的比重逐步提高,只有这样才能实现经济的集约式增长。技术进步实际上是通过各种途径改变从投入到产出的全过程以及这一过程的各个方面,从而改变资源消耗强度,也就是说,它可以在原有生产要素供给量不变的情况下,改变生产可能性边界,从而提高潜在经济增长水平,同时改变生产要素作用的收益递减倾向,增大潜在产出量。为了充分发挥技术因素的促进作用,我市可以在优化经济环境的问题上进行探索,因为特定的经济环境直接制约的技术效益的大小优化经济环境包括:运行环境优化、金融环境优化、评估环境优化三个方面。强市战略结合了结构与技术的双轨创新,必将对我市的经济发展起到更大的推动作用。

三、“三个代表”重要思想是“工业立柳、强市富民”的又一理论依据

(一)“三个代表”重要思想是当代中国的马克思主义,是做好各项工作的指导思想。

十三届四中全会以来,以江泽民同志为代表的中国共产党人,高举邓小平理论伟大旗帜,准确把握时代特征,科学判断我们党所处的历史地位,围绕建设中国特色社会主义这个主题,集中全党智慧,以马克思主义的巨大理论勇气进行理论创新,逐步形成了“三个代表”重要思想:中国共产党必须始终代表中国先进生产力的发展要求,始终代表中国先进文化的前进方向,始终代表中国最广大人民的利益。

“三个代表”重要思想是对马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求。“三个代表”重要思想不仅是加强和改进党的建设的重要理论武器,同时也是推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是全党集体智慧的结晶,是我们做好各项工作必须坚持的指导思想。是否能运用“三个代表”重要思想去指导我们的各项工作,不仅关系到一个地方的社会经济的发展,生产力的提高,文化生活水平的进步,人民生活水平的提高,而且关系到党和国家工作的全局,关系到中国特色社会主义事业的长远发展,关系到中华民族的伟大复兴。始终坚持“三个代表”重要思想是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。因此,“三个代表”重要思想必然成为我们“工业立柳、强市富民”工作思路的重要理论依据。

(二)“三个代表”重要思想坚持了马克思主义的世界观和方法论。

“三个代表”重要思想是我们党在新的历史条件下运用辩证唯物主义和历史唯物主义认识和把握好社会发展规律,更好地推进我们社会主义事业做出的新的理论概括。辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,是马克思主义最根本的理论特征。马克思主义坚持从社会物质生产特别是生产力和生产关系的矛盾运动来解释世界,把

生产力作为社会前进最活跃、最革命的力量,认为生产力的总和决定着社会状况。始终代表中国先进生产力的发展要求,是对马克思主义关于生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的辩证关系这一基本原理的运用和阐发;始终代表中国先进文化的前进方向,是对马克思主义关于物质生活和精神生活、社会存在和社会意识的辩证关系这一基本原理的运用和阐发;始终代表中国最广大人民的利益,是对马克思主义关于人民群众是推动历史前进的动力这一基本原理的运用和阐发。因为,“工业立柳、强市富民”符合先进生产力的发展要求,也必须坚持先进文化的前进方向,更代表了全市广大人民的根本利益。所以,“三个代表”重要思想也就成为我们“工业立柳、强市富民”工作思路的重要的世界观和方法论。

(三)“三个代表”重要思想凸显富民的重要性。

实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益是“三个代表”重要思想的根本出发点和落脚点。只有不断解放和发展生产力,增强国家的经济实力,才能为建设中国特色社会主义文化和实现人民群众的根本利益提供雄厚的物质基础。只有不断发展和繁荣社会主义文化,才能不断满足人民日益增长的精神文化生活需要,才能为发展生产力提供强大的精神动力和智力支持。只有不断提高人民群众的物质文化生活水平,改革和建设才能具有坚实的群众基础,人民群众才能始终以饱满的热情投身到中国特色社会主义的伟大事业中来。发展先进生产力和先进文化是实现最广大人民根本利益的基础和前提,实现最广大人民根本利益则是先进生产力和先进文化的目的和归宿。人民群众既是先进生产力和先进文化的创造者,又是其成果的享有者。而且,追求财富和生活质量的提高是人民的正当要求和欲望。

强市才能富民,富民是强市基本前提,两者是辩证统一的。富民是“三个代表”的重要问题,是改革的目标,是再造一个工业柳州的归结点。所以,我们柳州市紧紧围绕“工业立柳、强市富民”工作思路,围绕建设小康社会的奋斗目标,不断增强发展工业的大局意识、换位思