

DANGQIAN WOGUO JINGJI SHEHUI FAZHAN RUOGAN REDIAN WENTI

当前我国经济社会发展

若干热点问题

中宣部等部委形势报告会报告精选

中宣部时事报告杂志社 编

红旗出版社

DANGQIAN WOGUO JINGJI SHEHUI FAZHAN RUOGAN REDIAN WENTI

当前我国经济社会发展 若干热点问题

中宣部等部委形势报告会报告精选

中宣部时事报告杂志社 编

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

当前我国经济社会发展若干热点问题:中宣部等部委形势报告会报告
精选/中宣部时事报告杂志社编.

—北京:红旗出版社,2005.9

ISBN 7-5051-1285-6

I. 当…

II. 中…

III. ①经济发展—研究报告—中国

②社会发展—研究报告—中国

IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 108348 号

当前我国经济社会发展若干热点问题

——中宣部等部委形势报告会报告精选

中宣部时事报告杂志社 编

责任编辑:洪 仁 封面设计:孙翠之

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:84017570 发行部:64037154

印刷:廊坊市百花印刷有限公司

2005年9月北京第1版 2005年9月河北第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:9.125 字数:236千字

ISBN 7-5051-1285-6

定价:18.00元

前 言

2005年初，中央决定在全国城乡集中开展一次形势政策宣传教育，帮助干部群众正确认识形势，正确理解党和国家的方针政策，把思想统一到中央对形势的分析判断上来，把力量凝聚到贯彻落实中央各项决策部署上来。根据这一精神，从2005年年初以来，中宣部等部委连续组织中央和国务院各部委的领导就当前我国经济社会发展中所面临的一系列重大问题作形势报告。这些报告内容丰富，信息量大，权威准确，对于我们深刻理解和宣传科学发展观，更加自觉坚定地贯彻执行党和国家的方针政策，统一思想，凝聚力量，做好工作，具有很强的针对性和指导性。为了让更多的干部和群众了解报告的精神和内容，了解当前国内外形势和相关的重大问题，我们对这些报告和形势政策宣传教育材料进行了精选，对部分章节略加修改后汇编成册，以便于广大党员干部和群众使用。

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

以科学发展观为指导 进一步做好经济工作

..... 时事报告杂志社特约报告员	(1)
--------------------	-------

从这次宏观调控的实践看我们党驾驭全局领导

发展的能力	马 凯 (9)
-------------	-----------

以科学发展观统领农村改革发展全局

杜青林	(31)
-----	--------

工业反哺农业经济社会发展新阶段

柯炳生	(67)
-----	--------

加快建立健全国有资产监督管理体制 积极推进

国有企业改革和发展	李荣融 (76)
-----------------	------------

关于财政政策的几个问题

金人庆	(101)
-----	---------

安全生产形势及对策

李毅中	(118)
-----	---------

新时期我国科技发展战略和对策

徐冠华	(142)
-----	---------

我国劳动社会保障的现状与发展前景

郑斯林	(173)
-----	---------

发展医疗卫生事业为构建社会主义和谐社会做贡献

..... 高 强 (195)

增强宪法意识 推进依法治国 杨景宇 (220)

对执政能力建设的几点认识 陈俊宏 (233)

从国际形势的发展变化谈执政能力建设

..... 时事报告杂志社特约报告员 (238)

关于反腐倡廉的形势和任务 李至伦 (242)

连宋访问大陆开启两岸关系新契机 吴 宜 (268)

当前国际形势的五大特点

..... 时事报告杂志社特约报告员 (279)

以科学发展观为指导 进一步做好经济工作

时事报告杂志社特约报告员

一、这次中央经济工作会议的主要意义是什么

2004年12月3日至5日上午，党中央、国务院召开了中央经济工作会议。这次会议是在国民经济发展处于关键时刻而召开的，具有十分重要的意义。主要是：（1）统一思想认识，用科学发展观统领经济工作全局。科学发展观是新一届党中央、国务院提出的重要工作方针，是改革开放以来我国经济社会发展总结出来的宝贵经验，是今后全面建设小康社会和推进现代化建设必须长期坚持的重要指导思想。科学发展观强调全面、协调、可持续发展，强调以人为本、落实“五个统筹”。在这次会上，通过对各级党政高级领导干部统一思想认识，明确提出用科学发展观来统领经济工作全局，为做好2005年各项经济工作指明了前进方向。（2）做好2005年经济工作至关重要。2005年是实现“十五”计划的最后一年，又是衔接“十一五”规划的准备之年，处于我国经济中期发展承上启下的关键一年。而这一年，又处在中央加强和改善宏观调控的重要时期，主要宏观调控预期目标要更

符合实际，更有针对性，更具前瞻性，使国民经济这艘大船能够平稳快速前行，不发生大的颠簸。(3) 以改革为动力，着力解决体制机制性矛盾。只有大力推进改革，从体制机制上清除障碍，才能理顺国民经济各种关系，保持经济健康稳定发展。因此，这次经济工作会议非常重视推进改革，甚至把 2005 年作为改革之年，积极推进国有企业、农村、金融、财税、投资、政府行政管理体制等方面的改革。

二、2004 年国民经济取得了哪些突出成绩

刚刚过去的一年，国民经济取得良好发展态势，主要表现在：(1) 经济平稳较快增长。在 2003 年 GDP 增长 9.3% 的基础上，2004 年前三季度 GDP 增长 9.5%，预计全年 GDP 增长略超过 9%。分季度看，一、二、三季度分别增长 9.8%、9.6%、9.1%，四季度增长 9% 左右，经济增长呈缓慢回落趋势，符合“软着陆”的特征。(2) 经济效益大幅度增加。1~10 月，全国工业企业盈亏相抵后的实现利润总额为 9133 亿元，同比增长 39.7%；预计全年工业企业利润突破 1 万亿元，增长 35% 左右。1~10 月全国财政收入 22615 亿元，同比增长 24.6%，增收 4465 亿元；预计全年财政收入达 2.6 万亿元，增长 20%。(3) 一些主要经济指标表现良好。全年进出口贸易总额超过 1.1 万亿美元，增长 30% 以上；实际利用外商直接投资超过 600 亿美元，有望再次成为世界吸收外商直接投资最多的国家；10 月末国家外汇储备余额达到 5424 亿美元，比上年末增加 1392 亿美元；粮食总产可望达到 9300 亿斤左右；城镇新增就业人员超过 900 万人；城乡居民收入特别是农民收入增长较快。总的看，当前经济发展呈现速度快、效益好的良好局面。这是中央正确决策、适时加大

宏观调控力度的结果，也是全国上下共同努力的结果。

三、当前经济运行中存在哪些主要矛盾和问题

在看到经济形势好的一面的同时，还要看到，目前宏观调控成效只是阶段性的，经济运行中的突出矛盾和问题没有得到根本解决，如果稍为放松警惕。从全局看，有以下一些问题值得关注。(1) 粮食增产和农民增收的基础还不稳固。即使 2004 年粮食获得较大丰收，粮食产需仍有一定缺口，粮食供求关系偏紧的状况仍未根本改观。有关专家预计，2005 年厄尔尼诺现象会提前爆发，自然灾害将频繁发生，全年粮食增产的难度会加大。此外，2005 年粮食价格若继续大幅度上涨，城镇低收入居民将承受不了；若保持粮食价格基本稳定，农民依靠价格上涨增加收入的空间就会急剧缩小。(2) 固定资产投资反弹的压力依然很大。预计到 2004 年底全社会在建投资总规模达到 20 万亿元，相当于三年半的投资工作量，预示今后投资势头难以减下来。目前投资增幅仍处于高位水平，特别是钢铁、水泥等热点行业投资增幅更高。全国企业库存和应收账款迅速增加，2004 年 10 月末全国工业企业库存超过 1 万亿元，同比增长 22.2%，应收账款达 2.2 万亿元，同比增长 18.2%，企业盲目投资的后果正在显现。(3) 通货膨胀压力比较大。预计 2004 年居民消费价格上涨 4% 左右，其中来自粮食及食品价格上涨所占比重较大。生产资料价格已连续两年大幅度上涨，2004 年达到两位数，加上 2005 年煤、电、油、运、水等资源约束继续偏紧，生产资料价格仍呈上涨趋势，通过成本推动，迟早要传导到更多的消费品价格上。此外，房地产价格持续攀高，城市公用事业及服务价格（主要是城市供水、供电、供气、供暖以及公共交通、医疗、教育等服务价格）呈不断上调压

力，国际油价在高位上波动，均对物价持续上涨形成较大压力。

(4) 煤电油运供求紧张状况尚未根本缓解。目前正直冬季，居民生活用电虽有所缓解，但工业用电仍十分紧张。我国电力供应主要依靠火电，电紧张与煤紧张密切相关，这与煤电价格机制不顺有关，但最主要的原因是受运输制约。我国东南沿海地区经济比较发达，但煤炭储量主要集中在北方，由此形成北煤南运的格局。而我国铁路货运极度紧张，2004 年用电高峰时，铁路货运请车满足率只有 35%，目前也只有 45%。我国运力紧张是当前瓶颈约束中的焦点，短期内无法根本缓解。沿海一些地区用电紧张，纷纷用柴油发电，数度造成柴油脱销。

四、怎样正确理解宏观调控

这次中央经济工作会议很重要的一个任务，就是思想认识，包括统一对宏观调控的认识。宏观调控与市场经济不是对立的，不是市场经济的身外之物，而是市场经济的应有之义，是伴随社会主义市场经济发展全过程的产物。党的十四大报告曾指出：“我们要建立的社会主义市场经济体制，就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。”十四大报告实际上阐明了市场经济与宏观调控的辩证统一关系。要把宏观调控看做是一种常态，无论经济运行趋冷、趋热还是正常，都需要有宏观调控，只是在不同的经济运行环境下，宏观调控的力度、方式和重点有所不同，那种把宏观调控与市场经济对立起来、指望过一段时间宏观调控就结束的看法是错误的。

要通过加强和改善宏观调控，进一步落实科学发展观。这就要求我们彻底改变传统的 GDP 政绩观。传统 GDP 没有全面反映经济活动所付出的代价。如：水、矿产、石油等自然资源本身所

具有的价值，过度开采资源、盲目破坏生态环境，因污染而导致环境保护支出、医疗卫生支出增加等，都计入 GDP，夸大了 GDP 统计。要积极探索推行“绿色 GDP”。绿色 GDP 的理论基础是可持续的发展观，其基本公式是：传统 GDP - 资源环境损害 + 环保部门新创造的价值。将来要评价一个地区工作的成绩，不仅要看经济增长速度，更要看其他综合性指标，如就业状况、环境保护、人民生活和社会稳定等方面情况。在将绿色 GDP 应用于统计工作有一定难度的情况下，可先行将绿色 GDP 作为一个重要评价指标，以衡量各地工作的实绩。

五、2005 年经济工作的重点有哪些

主要有四项重点工作任务：

第一，认真做好“三农”工作。这是全党工作的重中之重，任何时候都不能放松。目前我国已到了工业反哺农业、城市支持农村的重要阶段，国家要在政策上、财力上加强对“三农”的支持。2004 年农业形势好，主要是政策好、人努力、天帮忙、粮价高；而 2005 年后两个因素难以发挥作用，为保持农业的好形势，2005 年必须要加大政策扶持力度。要加快推进农村税费改革，进一步减免农业税，减轻农民负担。继续实行对种粮农民的直接补贴，增加良种补贴和农机具购置补贴。实行最严格的耕地保护制度，继续增加粮食播种面积，力争粮食有所增产。要加大公共财政对“三农”的投入，特别是运用好财政预算内投资和国债建设资金，加强农田水利和农村基础设施建设。2004 年用于农业的国债资金所占比重为 34.2%，2005 年要进一步提高这个比重。大力发展特色农业、农产品加工业和乡镇企业，推进农业区域化布局、专业化生产和产业化经营。增加科技投入，加快农

业科技创新，加强农业技术推广体系建设。积极发展农村教育、卫生、文化等社会事业，促进农村经济社会全面发展，维护农村社会稳定。

第二，加强和改善宏观调控。要实行稳健的财政政策和货币政策。财政政策由“积极”转向“稳健”，表明财政政策力度要松紧适度，既不要扩张，也不要紧缩，适当减少财政赤字和国债发行规模，财政政策目标由原来主要为了促进经济增长，转向促进结构调整和协调发展上来。继续实行稳健的货币政策，主要侧重于总量调控，保持货币信贷的合理增长；同时要充分发挥货币信贷对结构调整的作用，着力调整信贷结构，严格控制中长期贷款，努力增加短期贷款，满足广大中小企业对流动资金贷款的需要。总的看，当前国民经济仍面临从局部过热向整体过热蔓延的危险，2005年宏观调控丝毫不能放松，要坚决控制固定资产投资规模，防止投资反弹；坚决控制物价上涨趋势，防止发生严重的通货膨胀；坚决实行有保有压、区别对待的原则，着力调整和优化经济结构，切实转变经济增长方式，加强薄弱环节发展。要进一步改进调控方式，主要依靠经济手段和法律手段，加强各项宏观经济政策的协调配合，确保经济平稳较快增长。

第三，着力推进改革开放。2005年国有企业改革和金融体制改革是各项改革的重中之重。国有企业改革仍然是经济体制改革的中心环节，要按照中央精神坚定不移地推进国有企业改革，加快建立现代企业制度，优化国有经济布局，加强监管，防止国有资产流失。积极鼓励、支持和引导非公有制经济的发展。促进各类所有制企业公平竞争、共同发展。加快商业银行股份制改革步伐，条件成熟的可酝酿公开上市。大力推进资本市场发展，稳步提高直接融资比重。建立我国反洗钱工作协调机制，加大反洗钱工作力度。积极推进利率市场化进程，逐步完善人民币汇率形成机制，研究建立存款保险制度。健全金融监管体制和协调机

制，强化金融机构内部监管，建立金融机构市场退出机制，有效防范金融风险。其他财税、投资、分配、市场体系、政府行政管理等方面的改革也要稳步推进。要树立全球战略意识，进一步提高对外开放水平，为国内发展创造更有利的环境。加快转变外贸增长方式，从以数量增长为主转向以质取胜。努力提高利用外资质量，不断提高利用外资质量，促进国内产业升级和技术创新。加快实施“走出去”战略。抓紧做好入世后过渡期各项准备工作。

第四，坚持以人为本，努力构建和谐社会。(1) 实行积极的就业政策。我国经济增长速度是全世界最高的，经济快速增长能提供更多的就业岗位，就业压力应该得到缓解。我国就业压力很大，主要不是总量问题，而是结构问题。一方面，我国有大量非熟练劳动力和部分下岗职工，难以适应新岗位就业的需要；另一方面，一些有学历、有技能的劳动力又不愿意低就。对此，必须高度重视解决就业结构问题。要加强就业培训和人才培养，政府要拨专款，普遍提高劳动者的素质；同时要大力发展劳动密集型的第三产业，努力开发公共卫生、城市环保、医疗保健和社区、家政服务 etc 就业岗位，积极拓展旅游、教育、培训、文化、体育、信息服务等就业领域，进一步发展非公有制经济，多渠道、多环节解决就业问题。要注意转变大学生的择业观念，鼓励大学生到农村、基层和西部地区创业，国家给予一定的扶持政策。(2) 加快完善社会保障体系。认真总结在东北地区推行改革的试点经验，完善社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，将社会保险面覆盖到各类所有制企业。着力解决再就业遗留的历史包袱问题，实现下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度并轨。加强城市“低保”工作，建立物价指数与“低保”挂钩的制度，相应提高“低保”标准和范围。保障农民工工资按时足额支付。(3) 合理调整国民收入分配格局，采取有效措施增加中低收入

入者的收入。在初次分配环节中，要进一步扩大中等收入者的比重。深化公务员工资制度改革和事业单位分配制度改革，加快福利待遇货币化。严格控制垄断行业收入的过快增长。加强对低收入居民和困难家庭的生活补助，随着物价上涨和生活费用的增加，要相应提高他们的保障水平。在再分配环节中，要加强对个人收入差距的调节。（4）完善社会事业投入机制，在增加政府投入的同时，鼓励社会各方面加大对社会事业的投入，促进科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业发展，更好地满足广大人民群众的生活质量和精神文化需要。当前还要特别注意处理好移民安置、征地拆迁、企业改制、金融事件等方面引发的社会问题，防止用激进手段解决社会矛盾，努力维护社会稳定。

从这次宏观调控的实践 看我们党驾驭全局领导发展的能力

国家发展和改革委员会主任 马 凯

在保持共产党员先进性教育活动中，为什么要进行形势教育？我体会，至少有三个作用：一是通过正确认识当前的好形势，可以使我们更加感受到我们的党是伟大的党，我们的国家是伟大的国家，我们的人民是伟大的人民，增强作为一个中国人、一名中国共产党党员的自豪感；二是通过全面了解党中央如何正确判断形势，科学制定政策，有效化解矛盾，可以使我们更加体会到我们党驾驭全局、促进发展的执政能力和领导艺术，提高与以胡锦涛同志为总书记的党中央保持高度一致的自觉性；三是通过正视经济发展中面临的困难、矛盾和问题，了解国家的近忧和远虑，可以使我们进一步增强忧患意识和责任意识，提高保持共产党员先进性、发挥先锋模范作用自觉性。

一、关于这次宏观调控的背景和成效

1998年，为应对亚洲金融危机的冲击，党中央提出了扩大内需的方针，实施积极的财政政策和稳健的货币政策。这是关乎

我国经济发展全局的决定性举措。经过几年不懈努力，政策效应逐步显现，成功地消除了亚洲金融危机的影响，走出了通货紧缩趋势的阴影。同时，随着城乡居民收入增加，消费结构升级，工业化、城镇化进程加快，社会投资日趋活跃，加上在经济全球化背景下，国外一些产业加速向我转移，我国经济发展进入新一轮增长周期的上升期，2003 年经济增长速度达到 9.3%。应该说，近几年我国经济呈加快增长态势有其客观必然性。

但是，在经济快速增长过程中，也遇到不少矛盾和困难，出现了一些不稳定、不健康因素。突出表现在两个问题上：

一个问题是，粮食供求关系趋紧。表现在四个“连年下降”上。从 1998 年到 2003 年，粮食播种面积由 17 亿多亩下降到 14.9 亿亩，为新中国成立以来最低水平；粮食产量由 10246 亿斤下降到 8614 亿斤，是上个世纪 90 年代以来的最低水平；人均粮食占有量由 825 斤下降到 669 斤，是 22 年来最低水平；粮食库存也连年下降。虽然当年产量加上库存，粮食供给是没有问题的，但是这种趋势继续下去，潜伏着很大危险。

另一个问题是，投资增长过猛。表现为四个“过”：一是投资增速过快。2003 年，全社会固定资产投资增速高达 27.7%，2004 年一季度又增长 43%，增幅之高是多年以来所没有的。二是在建规模过大。2003 年在建规模达 16 万亿元，相当于近 3 年的工作量。三是新开工项目过多。2003 年新开工项目达 12 万多个，2004 年一季度又新开工 19234 个，比上年同期多 4561 个，计划总投资增长 67.4%。四是投资率过高。2003 年资本形成率达 42.3%，接近 1993 年经济过热时 43.5% 的水平。特别是部分行业投资增长过快，矛盾尤为突出。钢铁、水泥投资在 2003 年分别增长 92.6% 和 121.9% 的基础上，2004 年一季度又分别增长 107.2% 和 101.4%。2004 年初，我们对钢铁行业进行了清查，钢材已形成的生产能力 3.1 亿吨，在建规模 1.5 亿吨，拟建

的还有 5000 万吨。按此，全部建成投产，总规模将达到 5.1 亿吨，大大超过市场需求预期。更为严重的是，在总量扩张的同时，结构并没有改善。新上的项目，70% 不符合产业政策要求。不仅已经关闭的小钢厂、小水泥恢复生产，而且又新上了一批资源消耗大、技术水平低、污染严重的项目。

历史经验表明，粮食大幅度减产和投资需求膨胀“双碰头”，经济运行就会起“波澜”。这次也不例外。粮食供求关系趋紧，投资增长速度过快，使得经济运行中的一些矛盾和问题进一步凸显。

一是投资膨胀助长信贷规模过度扩张，信贷膨胀反过来又推动投资更快增长。二是投资膨胀加剧煤电油运的紧张，使经济运行绷得很紧。三是拉动基础产品价格上涨，加大物价总水平上涨的压力。粮食价格从 2003 年 10 月份开始明显上涨，11、12 月涨幅分别达到 10.8% 和 13.3%，2004 年一季度同比上涨 20.7%。粮价上涨具有一定的恢复性，但带动了副食品等居民消费价格上涨，成为推动物价总水平上涨的重要因素。流通环节生产资料价格总水平增幅自 2002 年 11 月由负转正后持续上扬，2003 年同比上涨 8.1%，其中 12 月涨幅达 13%；2004 年一季度同比又上涨 14.8%。

党中央、国务院经过认真分析认为，这些问题如果不能及时妥善地加以解决，苗头性问题将演变成全局性问题，势必会使资源和环境问题更加突出；势必加剧经济结构不合理的矛盾；势必出现大量生产能力过剩；一旦市场发生变化，势必导致企业倒闭、失业增加、银行呆坏账增多，最终会造成经济大起大落。历史经验反复证明，经济大起大落会对发展造成巨大破坏，恢复起来需要更长的时间，付出更大的代价。我们长期企盼的、来之不易的好形势就可能发生逆转，重要战略机遇期可能丧失。

沧海横流，方显出英雄本色。党中央、国务院见微知著、果