



当代经济发展战略丛书

ORDEN ECONOMIC DEVELOPMENT STRATEGY SERIES

中国经济发展战略

No.6 (2008)

资源与战略

CHINA ECONOMY
DEVELOPMENT STRATEGY

No.6 (2008)

主 编/李成勋

副主编/剧锦文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 当代经济发展战略丛书 ·
MODERN ECONOMIC DEVELOPMENT STRATEGY SERIES

中国经济发展战略 *No. 6* (2008)

CHINA ECONOMY
DEVELOPMENT STRATEGY
No.6(2008)

资源与战略
Resources and Strategy

主 编 / 李成勋
副主编 / 剧锦文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济发展战略 No. 6 (2008): 资源与战略/李成勋主编.
- 北京: 社会科学文献出版社, 2008. 6
(当代中国经济发展战略丛书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 0215 - 4

I. 中... II. 李... III. 中国经济发展战略 - 中国 - 学术会议 - 文集 IV. F120.4 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 078377 号

本书出版得到了商机在线 (北京) 网络技术有限公司
联合东方诚信 (北京) 数据管理中心的支持

主要编撰者简介

李成勋 男，1934年3月9日生于河南省获嘉县，1949年7月参加革命工作。1956年考入中国人民大学政治经济学系，1960年毕业后留校任教。1982年调入中国社会科学院马列所，任基本理论研究室主任，副研究员。1986年3月调入中国社会科学院研究生院任教务长，教授。1992年2月起为中国社会科学院经济研究所研究员。曾兼任中国社会科学院可持续发展研究中心秘书长。为享受国务院特殊津贴专家。

主要兼职：世界政治经济学学会顾问

中国发展战略学研究会副理事长兼经济战略专业委员会主任

中国《资本论》研究会常务理事

中国教育发展战略学会常务理事

中国市场经济研究会常务理事

全国台湾研究会理事

中国企业文化促进会专家组组长

平原大学名誉校长

中国人民大学、河南大学、郑州大学、河南师范大学、河南财经大学等校兼职教授

石家庄市、呼和浩特市、丹东市、新乡市、商丘市、济源市、都匀市等地政府顾问。

主要著作有：

《马克思与[资本论]》，北京出版社，1979。

《[资本论]自学指南》，四川人民出版社，1982。

《经济发展战略学》，北京出版社，1999。

《1996~2050年中国经济社会发展战略——走向现代化的构想》（主编，作者之一），北京出版社，1997。

《2020 年的中国——对未来经济技术社会文化生态环境的展望》(主编,作者之一),人民出版社,1999。

《中国可持续发展研究》(副主编,作者之一),经济管理出版社,2001。

《一份珍贵的遗产——读马克思[资本论]中的脚注》,《经济研究》1983年第4期。

《马克思的自然力理论及其启迪——读[资本论]及其手稿的笔记》,《经济研究》1998年第7期。

《由深化对劳动和劳动价值论的认识而思考的若干问题》,《平原大学学报》2002年第1期。

《我国经济社会发展中若干战略性关系论纲》,《平原大学学报》2007年第1期。

《李成勋学案》,中国经济出版社,2004。

总计独著、合著、主编、副主编学术著作40多部,发表学术论文200多篇,共发表自撰文字约400万言。

剧锦文

1. 基本情况

汉族,1959年10月生于山西。

1980年9月至1984年7月,北京大学经济系政治经济学专业学习,获学士学位。

1984年8月至1988年8月,山西矿业学院教师,讲授政治经济学。

1988年9月至1991年3月,北京大学经济学院经济系研究生,获硕士学位。

1991年4月至今,中国社会科学院经济研究所研究人员。

1995年10月至1998年8月,中国社会科学院研究生院经济系博士研究生,获博士学位。

1997年8月,被聘为副研究员(副教授)。

1998年至今任所微观经济研究室副主任。

2002年8月,被聘为研究员(教授)。

2004年被聘为博士研究生导师。

同时为北京工商大学、浙江财经学院兼职教授;北京市政府专家顾问团顾问。



2. 学术成果情况:

(1) 著作类:

《国有企业: 产业分布与产业重组》, 社会科学文献出版社, 1999。(专著)

《中国经济: 路径与政策》, 社会科学文献出版社, 2001。(专著)

《国有企业、上市公司与资本市场》, 中国物资出版社, 2002。(专著)

《民营经济、民间资本与经济政策》, 中国财经出版社, 2004。(合著)

《中国经济学百年经典(1949~1979)》, 广东经济出版社, 2006。(主编)

(2) 学术论文类:

《宏观经济政策比较》, 《管理世界》1991年第5期。

《国有企业产业重组的障碍与对策》, 《管理世界》1999年第6期。

《员工持股计划与国有企业产权改革》, 《管理世界》1999年第5期。

《结构产权论与国有企业产权改革》, 《财贸经济》1995年第5期。

《银企关系比较》《经济学动态》1997年第6期。

《创业资本与美国新经济》, 《世界政治与经济》2001年第4期。

《上市公司实施跨国经营的战略选择》, 《经济学动态》2001年第3期。

《地方发债权的授予与新的经济增长政策构想》, 《财贸经济》2002年第3期。

《西部国有企业的产业特性与发展对策》, 《经济管理与研究》2003年第1期。

《民营经济的结构性分化及其对策研究》, 《宏观经济研究》2006年第7期。

《转轨时期中国国家资本的历史性变革》, 《学术月刊》2006年第8期。

《公司治理的均衡分析》, 《经济经纬》2006年第6期。

《经济转轨与国有企业的战略定位》, 《西部论丛》2007年第2期。

《债权人参与条件下的公司治理均衡分析》, 《湖南社会科学》2007年第4期。

《关于国有经济战略定位的再思考》, 《广州大学学报》2007年第10期。

《企业的比较优势与企业制度的选择和变迁》, 《中国工业经济》2008年第3期。

中文摘要

资源就是人类经济社会发展所需要的一切投入。资源可分为自然资源、经济资源、社会资源和文化资源等；也可分为物质资源、非物质资源；可再生资源和不可再生资源。经济社会发展与资源约束的矛盾，将成为长期困扰人类的一大难题。中国作为一个人口大国，经济正处于快速发展时期，资源约束问题尤为突出。为了我国经济社会的可持续发展，避免不可再生的自然资源日益减少对经济社会发展提出的挑战。我们必须从战略高度认识构建一个资源节约型社会的重要性，使全体社会成员时时处处都能自觉地节约资源，使全社会的生产方式和消费方式都符合节约资源的要求。为此，本书在研讨的基础上，重点从资源战略的基本理念、国家资源战略的选择以及诸如石油、煤炭、财政金融、旅游、人力资本、文化等广义资源的战略选择方面，进行了深入探讨，具有一定的参考价值。

关键词：资源 战略

序

——构建资源节约型社会是一场革命

摆在大家面前的这本书《中国经济发展战略——资源与战略》，是中国发展战略学研究会经济战略专业委员会组织召开的第九届学术年会的成果集成。其中收录了30篇学术论文，从战略层次上说，它涉及宏观资源战略、地区资源战略和企业资源战略；从资源种类来说，它涉及矿物资源、人力资源、信息资源等，还包含有对新资源观的探讨；等等，内容相当丰富，反映了战略研究工作者对资源问题的高度关切。

资源一词目前仍具有很大的伸缩性，其内涵和外延都在不断丰富和延伸，以致许多辞书对资源的诠释竟然付诸阙如。这一现象反映了人类对于资源的依赖日益增强，被视为资源的范围不断扩大，以致人们无法简单地阐明“什么是资源”或“资源是什么”这样的问题。这种状况表明，要想诠释资源，必须从更抽象的意义上和使用更概括的语言来表述。据此，笔者认为，“所谓资源就是人类经济社会发展所需要的一切投入”。从其自身性质而言，有自然资源、经济资源、社会资源和文化资源等；从其物质性而言，有物质资源、非物质资源；从其可持续性而言，有可再生资源 and 不可再生资源；等等。目前，对人类生存与发展造成严重威胁和挑战的主要是不可再生的自然资源，如：石油、天然气、煤炭和金属与非金属矿物资源。这些资源开采一点，就减少一点，渐渐走向枯竭，这是非常值得忧虑的。

经济社会发展与资源约束的矛盾，将成为长期困扰人类的一大难题。为了人类社会的可持续发展，避免不可再生的自然资源日益减少是对经济社会发展提出的挑战。我们必须构建一个资源节约型社会，使全体社会成员时时处处都能自觉地节约资源，使全社会的生产方式和消费方式都符合节约资源的要求。这是完全应该的，也是有可能实现的。但是，要真正构建起资源节约型社会，绝不是下几道文件、开几次大会、写几篇文章、喊一阵口号就可以达到目的的，而必须经历

一场持久的革命。这场资源节约革命，绝不是一个简单的行动，而是一个多取向的综合性的深刻革命。其主要任务有以下几点。

第一，思想革命

要牢固树立可持续发展观，为此，就要有持久的忧患意识。决不能认为“发展是无条件的”；也决不能盲目地相信，在资源完全枯竭之前，必然会出现“车到山前必有路”的机遇。所以，要建设起资源节约型社会，思想革命不仅是必要的，而且必须是持久的。

第二，产业结构革命

不同的产业对资源的依赖程度是很不相同的。所以，为了构建资源节约型社会，必须调整产业结构，逐渐淘汰和改造那些高耗能、高耗材的产业，大力发展那些低耗能、低耗材的产业。由于技术的不断进步和社会需求的不断变化，产业结构的调整不可能是一次性的，必然是一个不断优化的过程。这种产业结构的调整，实际上就是一场特定意义上的新的产业革命。

第三，发展模式革命

经济发展模式概而论之有粗放和集约两种。不同的发展模式对资源的需求是不同的。我国长期通行着“高投入、高消耗、高污染和低产出、低质量、低效益”的粗放式的发展模式。这是一种不可持续的发展模式。为了构建起资源节约型社会，保证人类可持续的生存和发展，必须对经济发展模式进行一场真正的革命，大力推行“低投入、低消耗、低污染和高产出、高质量、高效益”的经济发展模式。

第四，消费方式革命

如果说上述经济发展模式的调整和转变是一种生产性的消费方式的革命，那么，这里所谓的消费方式革命，则是指生活性消费方式的革命。这是因为不同的消费方式对资源的消耗程度是极不相同的。有的消费方式比较节约资源，具有可持续性；有的消费方式过度消耗资源，具有不可持续性。我国有 13 亿人口，是世界第一人口大国，如果每一个人都不能正确选择消费方式，则绝不可能建成资源节约型社会。所以，我们必须认真发动一次消费方式的革命，坚决告别“宴会式”的饮食方式、“别墅式”的居住方式和普遍单独驾车的出行方式等过度的高消费方式，切实培育起理性的消费理念和可持续的消费行为。

第五，技术革命

节约资源不等于简单的节省资源，不是仅仅少吃少用就可以了，重要的是不

断提高资源的利用效率和开发新能源、新材料等新的资源。为此,就必须持续开展旨在节约资源的技术革命。在传统的技术条件下,资源的节约是有限的,而不断开发和采用新技术才可以为节约资源开辟广阔前景。可见,有了新技术,构建资源节约型社会的愿望才能变为现实。

综上所述,为了人类的可持续生存与发展,确立构建资源节约型社会的战略目标是完全正确的,但要真正实现这一战略目标,就必须从思想上、行为方式上和经济技术上进行一次深刻的持久的革命,这是唯一的有效途径,不可等闲视之。这就是我借本书出版之际愿意奉献给大家的一点见解。

为本书的编纂,中国发展战略学研究会的尚列同志和林跃勤同志分别做了大量的组稿工作和对文稿的初审工作,中国社会科学院经济研究所研究员、中国发展战略学研究会的剧锦文同志为统编本书全部文稿付出了大量劳动;硕士研究生潘默为“目录”的英文翻译做了大量工作;社会科学文献出版社的领导和责任编辑对本书和我们的“当代经济发展战略丛书”的出版多年来给予了大力支持,在此一并表示由衷谢忱!

李成勋

2008年4月21日

于京城芳古园

目 录

缓解资源约束的基本战略路径是转变经济发展方式	李成勋 / 001
基于科学发展观视角的新资源观	朱衍强 / 011
资源禀赋比较优势与后发国家赶超发展	林跃勤 / 019
我国经济发展新阶段中的资源战略调整和产业结构转型	尚 列 / 046
战略资源无限性与可持续发展战略	卢莉芳 / 064
关于我国资源发展战略的几点构想	宋 毅 / 085
立足科技创新 破解资源诅咒 推动产业蛙跳	许正中 杨全社 张庆亮 / 096
消费升级、资源约束与政府调控的战略选择	焦玉良 / 109
新能源和可再生能源 ——中国实现可持续发展的必然选择	曾 毅 王利盈 / 117
中国能源供应安全的战略选择	陈家勤 / 135
产量峰值与中国石油资源战略	石 军 冯连勇 李 欣 李 友 贾 静 / 143
我国石油战略储备体系的建立与 能源安全战略	熊 苾 王明俊 景元伟 王 宁 王雪飞 / 153
高油价背景下我国能源的战略选择	郭胜海 石 军 李兰兰 吕 佳 / 171
开放条件下中国能源安全的测度指标及其战略对策	黄景贵 徐翠枚 / 183
我国物资储备的战略选择	冉 岚 / 199
资源型财政和政府预算稳定基金的国际经验与启示	傅志华 / 216



优化金融资源配置, 实现我国金融可持续发展	沈小平 赵玉睿 / 228
人力资本与民营企业成长的战略选择	剧锦文 / 239
私营资本开发旅游资源面临的制约因素及应对策略	依绍华 / 255
关于我国女性人力资源合理利用的战略思考	祝琳 / 264
全球文化资源竞争战略凸显: 中国贡献及面临的 挑战	景桂兰 吕艳霞 / 280
我国资源环境压力与新时期对外 经贸政策调整	于立新 余岭 陈昭 潘默 / 292
承接国际服务外包与我国高端服务业的竞争战略	王晓红 / 312
区域协调发展战略与区域资源整合	李世华 / 323
信息资源与地区发展战略 ——从网络对地区发展的作用谈起	姚永玲 / 335
整合环渤海港区资源, 推进环渤海港群体系建设的战略思考	冯玫 / 348
资源优势与支柱产业 ——湖北三峡坝库区可持续发展的战略选择	黄文夫 / 360
对山西能源基地可持续发展的战略思考	李劲民 / 374
对青海实施资源转换战略的几点思考	马洪波 / 380
青藏高原冬虫夏草资源保护与开发的 战略思考	孙发平 鲁顺元 杜青华 / 387
外向型发展约束下的广东经济发展战略	许建康 / 402

CONTENTS

Basic Strategic Path of Relieving the Resources Constraint:	
Transformation of Economic Growth Mode	/ 001
New Concepts of Resources Based on the Scientific View of Development	/ 011
Comparative Advantage in Resources Endowment and Catching-up	
Development of the Backward Countries	/ 019
The Strategic Adjustment of Resources and Industrial Structure Transition	
in the New Stage of China's Economic Development	/ 046
The Infinity of Strategic Resources and Sustainable	
Development Strategy	/ 064
A Few Important Problems of Develop Strategy about Resources	
in China	/ 085
Basing on Science & Technology Innovation, Solving the Problems	
of Resources and Promoting the Leapfrog of Industry	/ 096
Consumption Escalation, Resources Constraints and the Strategic	
Choices of Government's Regulation	/ 109
New Energy Source and Renewable Resources-the Inevitable Choice	
of China's Sustainable Development	/ 117
The Strategic Choices on the Security of China's Energy Supply	/ 135
The Peak Production and Strategies of China's Petroleum Resource	/ 143
The Establishment of China's Petroleum Strategic Reserve System	
and Energy Security Strategies	/ 153
China's Strategic Options of Energy under the Background of High	
Oil Price	/ 171

The Measuring Index of China's Energy Security in Open Economy and its Strategies	/ 183
Strategic Options of China's Material Reserves	/ 199
International Experience and Revelation of Resource-based Finance and Budget Stabilization Fund	/ 216
Optimizing Disposition of Financial Resources and Realizing Sustained Development of China's Finance	/ 228
The Strategic Choices for the Growth of Human Capital and Private Enterprises	/ 239
Restricted Factors of Developing Tourism Resources by Private Capitals and its Strategies	/ 255
Strategic Consideration for Reasonable Using of Female Human Resources in China	/ 264
Highlights on Strategies of Global Cultural Competition: The Contribution of China and the Challenges	/ 280
Resource-environmental Pressure in China and Adjustment of the Economic and Trade Policies in New Era	/ 292
The Development of International Outsourcing Services and the Competitive Strategies of High-level Servicing Industries	/ 312
Strategies of Regional Coordinated Development and Integration of Regional Resources	/ 323
Information Resource and Regional Developing Strategy Started with the Influence of Internet on Regional Development	/ 335
The Strategic Thoughts on Integration of Resources in the Region Round the Bohai Sea to Promote the Establishment of Sea Ports Round the Bohai Sea System	/ 348
Resource Advantage and Pillar Industry-The Strategic Choices for Sustained Development of the Three Gorges Reservoir Areas in Hubei	/ 360
Strategic Consideration for the Continual Development of Shanxi-an Energy Base	/ 374
Research on the Strategy of Converting Resources in Qinghai	/ 380
Strategic Consideration for the Protections and Exploitations of Cordyceps Sinensis in Qinghai-Tibet Plateau	/ 387
Economics Development Strategy of Guangdong Province and Its Transition under External-oriental Development	/ 402

缓解资源约束的基本战略路径是 转变经济发展方式

李成勋*

摘 要：我国经济社会快速发展中出现了资源瓶颈，每年要进口大量矿物资源来满足国内需求。造成资源供给约束的原因除了经济高速增长加大了对资源的需求外，主要是：我国正处于高消耗的重化工业发展阶段，还有城镇化快速发展，消费结构升级，出口规模扩大和经济发展方式粗放等。缓解资源约束的基本战略路径是转变经济发展方式，为此必须：转变思想观念；促进经济增长由主要依靠投资和出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变；促进经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变；促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变；还须全社会厉行节约。

关键词：资源约束 科学发展观 转变经济发展方式 全面厉行节约

党的十七大强调：“坚持资源节约和保护环境的基本国策”，并提出经济发展要“由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。”^① 目前，我国经济发展遇到了资源供给的约束，这是我国宏观战略中的一个重大问题，又直接关系到民生。本文认为，缓解资源约束的基本战略路径是在科学发展观指引下转变经济发展方式。

* 李成勋（1934～），河南获嘉人，中国社会科学院经济研究所研究员，主要研究方向：《资本论》；经济发展战略理论与实践。

① 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，2007，第22、23页。



一 我国经济社会快速发展的同时资源约束在强化

上世纪 70 年代末开始的以建设中国特色社会主义为目标的改革开放,极大地解放了社会生产力,促进经济近 30 年的持续高速增长。经济总量由 1978 年的居世界第 10 位,上升到 2006 年的世界第 4 位;外贸进出口总额由 1978 年的世界第 27 位,到 2004 年上升到世界第 3 位;外汇储备由 1978 年的世界第 40 位,到 2000 年上升到第 2 位。钢、煤、水泥、化肥、谷物、肉类、子棉、花生、油菜子、水果等工农业主要产品产量,到 2000 年均已跃居世界第 1 位。此外,科技文教事业也得到了迅速发展,每 10 万人拥有的高等学校在校学生数 1990 年为 326 人,2006 年即上升到 1816 人。16 年间,增加了 4.57 倍。与此同时,人民收入也有明显增长,如以 1978 年的城镇居民可支配收入和农民人均纯收入为 100 元,到 2006 年则均已增长为 671 元,增加了 5.7 倍。^① 上述各个方面的增长速度,不论横向与世界各国相比,还是纵向与自身已往的发展水平相比,都是十分罕见的。但就在我国经济社会迅速发展、经济规模不断扩大的同时,却遇到了资源供给的瓶颈。这是一个值得高度重视的战略问题。

“资源”一词含义宽泛,目前尚无确切界定,一般而言,泛指经济发展所需的各种投入,其中包括人力资源、土地资源、水资源、矿物资源、生物资源、气候资源、技术资源、人文资源、信息资源甚至政策资源等等。如果加以概括,从自然性来划分,可分为自然资源和社会资源两大类;从物质性来划分,可分为物质资源和非物质资源两大类;从再生性来划分,又可分为可再生资源 and 不可再生资源两大类。一切资源对于经济发展来说都是不可缺少的,但从目前我国经济发展所遇到的主要困扰而言,主要是指不可再生的物质资源,如矿物资源、土地和水等。

2005 年,我国国内生产总值按当年平均汇率计算为 2.26 万亿美元,约占世界生产总值的 5% 左右,而为创造这些产值所投入的各类国内资源和进口资源,却比产出所占比例高得多。当年,我国消耗石油 3 亿吨、原煤 21.4 亿吨、粗钢

^① 国家统计局编《2007 中国统计摘要》,中国统计出版社,2007,第 114、199、224、115、141 页。



3.5 亿吨、水泥 10.5 亿吨和氧化铝 1561 万吨，分别约为世界消耗量的 7.8%、39.6%、31.8%、47.7% 和 24.4%。^① 农业灌溉用水则比国外先进水平高出一倍。不管怎么说，我国为经济发展所付出的资源代价实在是太大了。

我们的资源消耗虽多，但我们的资源拥有量却并不多。有些资源的总量虽然不少，但由于我国是世界第一人口大国，人均资源拥有量大大低于世界平均水平。例如，石化能源折合成标准油当量只占世界的 11%；号称“煤炭大国”的中国煤炭储量也只占世界总量的 16%；其他资源储量占世界的比重分别为：石油 1.8%，天然气仅 0.7%，铁矿石不足 9%，锰矿石约 18%，铜矿石不足 5%，铝土矿不足 2%，钾盐矿小于 1%，铬矿石仅 0.1%。^② 与占世界 21% 的人口比例而论，中国已探明的主要矿产资源储量都不算多。

在资源储量不多而又过度消耗引起国内资源严重短缺的情况下，我们只好每年靠不断支付更多的外汇，大量进口各种资源来满足发展之需了。2003 年以来，中国资源消耗对进口的依赖快速提升。例如，铁矿石和氧化铝 50% 要靠进口；铜矿资源 60% 要靠进口；原油近 40% 来自国外。据预测，到 2020 年，石油消费的 60% 以上将依赖进口。^③ 也就是说，经济发展和资源供给的矛盾将不断加深。

二 造成资源约束强化的原因分析

造成资源供给紧张的原因很多，这里就若干主要方面作一简要分析。

1. 我国正处于高投入、高消耗的工业化中期阶段

除当年苏联以外，从世界主要国家的工业化发展历史来看，工业化初期，以发展轻纺工业和小型工业为主，资金投入较少、劳动投入较多，资源消耗较少，相应的污染也较少；工业化后期阶段包括后工业化时期，以发展服务业和高科技

① 马凯：《加快转变经济增长方式是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务》，载《十七大报告辅导读本》，人民出版社，2007，第 133、132、131 页。

② 齐建国：《发展循环经济、建立节约型社会》，载《中国节能降耗研究报告》，企业管理出版社，2006，第 35 页。

③ 齐建国：《发展循环经济、建立节约型社会》，载《中国节能降耗研究报告》，企业管理出版社，2006，第 35 页。