

Dujiangyanshi Jingji Kaifagu
Xiandai Fuwuye Gainian Guihua

都江堰市经济开发区 现代服务业概念规划



谋略，决定输赢

抉择，注定成败

面对波涛汹涌的全球经济浪潮

昔日城郊型传统开发区徘徊在十字路口……

如何升级转型？

发展现代服务业是一种可资借鉴的战略谋划

税伟 杨震 张斌 等 编著

西南财经大学出版社

都江堰市经济开发区 现代服务业概念规划

谋略，决定输赢

抉择，注定成败

面对波涛汹涌的全球经济浪潮

昔日城郊型传统开发区徘徊在十字路口……

如何升级转型？

发展现代服务业是一种可资借鉴的战略谋划

税伟 杨震 张斌 等 编著

顾问：鲁洪斌 韩 冰

参编人员：税 伟 杨 震 张 斌 王兴贵 杨 娟

郭 勋 邓茂林 刘丽君 段振纯 袁 琼

余雅青 莫 忧 魏雅丽 余 波

制 图：郭 勋

西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

都江堰市经济开发区现代服务业概念规划/税伟,杨震,张斌等编著. —成都:西南财经大学出版社,2008.3

ISBN 978 - 7 - 81088 - 925 - 4

I. 都… II. ①税…②杨…③张… III. 经济开发区—经济规划—研究—都江堰市 IV. F127.713

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 029108 号

都江堰市经济开发区现代服务业概念规划

税伟 杨震 张斌 等 编著

责任编辑:叶茜

封面设计:杨红鹰

责任印制:封俊川

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址:	http://www.xcpress.net
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028 - 87353785 87352368
印 刷:	四川森林印务有限责任公司
成品尺寸:	170mm × 240mm
印 张:	7.125
彩 插:	10 页
字 数:	125 千字
版 次:	2008 年 3 月第 1 版
印 次:	2008 年 3 月第 1 次印刷
印 数:	1—500 册
书 号:	ISBN 978 - 7 - 81088 - 925 - 4
定 价:	18.00 元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。

序

从起源于英国的第一次工业革命以来，世界经济取得了飞速的发展，社会生产力得到了巨大的提高，从而大大改变了世界的面貌。这种质的变化，主要归功于工业发展动力的强大的推动。而自 20 世纪 60 年代以来，世界主要发达国家的经济重心开始转向服务业，服务业在国内生产总值中的比重不断加大，全球产业结构呈现出了由“工业型经济”向“服务型经济”转型的总趋势。正如西蒙·库兹涅兹所说：“现代经济增长实际上就是经济结构的全面变化，它不仅仅是一场工业革命，它还是一场服务业的革命。”随着信息技术的发展和全球化进程的加快，服务业作为新兴产业，取得了迅速的发展，日益成为当今世界经济发展的主要动力，其兴旺繁荣程度已成为衡量城市现代化水平的重要标志之一。

服务业，即为社会提供各种服务活动，生产和经营各种服务商品的经济部门及经济组织。纵观近来全球服务业的发展，除了发展速度快以外，还呈现出了新经济的特点：①以金融、房地产、保险和商务服务为主的现代服务业在服务业增加值中所占比重最大，其他服务业部门比重变化不大；②现代服务业在增加就业方面所占比重最大；③知识密集型的服务行业发展最为迅速；④服务业成为新技术发展的推动者。

我国现阶段正处于改革开放的又一个新时期，工业化取得了巨大的成就，进入了快速发展和经济结构战略转型的关键时期。无论是在推动经济增长、调整产业结构、增加就业岗位，还是在提高人民生活水平上，服务业对我国经济的发展都显示着日益重要的作用。而处于新时期的服务业，必然需要新的增长动力，那就是现代服务业。

现代服务业是在传统商业、服务业创新的基础上发展起来的，是在新兴产业发展中应运而生的，是在高科技技术、高素质人才、高水平管理支撑下，适应现代社会经济生活的新型服务业态。现代服务业增长迅速，是服务业中增长最快的产业，与传统的服务业不同，现代服务业主要通过运用现代经营方式和服务技术，使服务业达到技术上的改造和开发，实现“现代化”。因此，现代服务业有着知识化和信息化的特征，其资本密集度高，产业延伸性

强,技术优势明显,代表着未来经济的发展走向。尤其是在产业关联方面,现代服务业与制造业的融合更是不断加强,为工业的发展提供必不可少的服务支持。现代服务业作为一种以现代化的经营方式和组织形式发展起来的服务业,其发展水平已成为衡量一个地区、一座城市经济发达程度的重要基准。

党的十七大报告指出,今后我国的发展必须坚持走中国特色新型工业化道路,大力调整优化产业结构,加快发展第三产业,提高其比重和水平,发展现代产业体系,推进现代服务业的发展,并使我国的经济由单纯的工业带动转为三大产业共同带动的新局面。目前,我国的服务业与过去相比虽然有较大发展,但与整个经济发展阶段和人均收入应达到的水平相比,还有相当大的差距。一是服务业总量不足、比重过低。如2006年,我国服务业在国内生产总值中的比重和从业人员占全部就业人口的比重分别仅有39.5%和32.2%,不仅大大低于发达国家,也明显低于发展中国家的平均水平。二是服务业内部结构落后,传统服务业比重过高,现代服务业比重偏低,整体服务水平较低,信息化程度远远不够。

当前,我国各地的经济开发区的发展如火如荼,许多经济开发区的发展已颇见成效,为城市工业的发展作出了重大贡献,并在提高城市经济发展的质量、效益、规模以及速度上都显示了强大的影响效应与辐射功能。在全球新的经济浪潮下,在国家西部大开发的条件下,在快速城市化的压力下,经历了数年的持续发展过后,我国经济开发区又应该走什么样的道路?应如何调整产业结构,发展什么合适的产业?服务业对于经济开发区有何重要意义?应怎样发展服务业?这些问题都是需要我们去仔细研究,深入探讨,以得出正确合理的结论,应用于实践中去,指导地方经济的发展。

20世纪80年代初,在四个国家级经济开发区取得巨大成功的启发之下,全国上下掀起了“经济开发区热”,尤其是大量地方开发区的大规模建设纷纷启动。仅1993年,除开国家级和省级的经济开发区,地方各类经济开发区已多达8700多个。^①在国家“三为主,一致力”^②方针指引下,经历了十多年的持续发展后,我国许多城市的经济开发区已形成了一定的经济规模,将城市的工业发展独立成片,有效划分了城市工业用地,极大地促进了城市工业的发展,为城市的工业化和现代化进程作出了巨大贡献。

诚然,各地方的经济开发区的建设与发展有力地促进了国家经济的发展,

① 江华.中国“经济开发区热”的制度分析[J].美中经济评论,2004(3).

② “三为主,一致力”:即以发展工业为主、利用外资为主、出口创汇为主,致力于发展高新技术产业。这是我国经济开发区建设初期,既无国内先例可循,又不能照搬国外模式的情况下,几经摸索,终于在“四窗口”(即技术、管理、知识和对外政策的窗口)的基础上,探索出来的科学务实的发展道路。

这是不可否认的,其发展速度之快也反应了各地对于经济建设的满腔热情和充足干劲,但其中盲目圈地、开而不发、浪费宝贵的土地资源的现象也大量存在。而经济开发区设置的初衷,也在于划分并集约利用城市工业区,快速实现城市的工业化。同时,由于盲目建设以及管理体制等原因,大多经济开发区的建设发展缺乏相应的区域规划及城市总体规划的指引,以致许多问题的考虑欠妥,未能在空间和时间尺度上考虑合适、考虑长远。例如建设用地选址不合理,与其他用地布局相冲突等问题屡见不鲜。某些城市十多年前的近郊区现在可能已经成为城市的中心区,十年前的老工业城市现在可能已经变为新兴的旅游城市。

此外,新的问题接踵而至,那就是快速城市化正在逐步压缩经济开发区的生存空间。据统计,从1979年到2003年,我国城市化率总增长额达21.2%,年均增长0.88%,^①标志着我国已经进入了高速城市化阶段,是同时期美国的增长速度的3倍之多!可见增长速度之迅猛。快速城市化的直接结果就是城市用地激增,城市规模不断扩张,以及城市用地类型快速调整。高速城市化致使许多以前处于城市郊区的经济开发区已成为了城市建成区的一部分,使其逐渐成为了城市继续向外扩张的障碍,而其内部较为老化的产业结构已不仅不能适应城市新时期、新阶段的发展需要,并且是城市迈向现代化发展的新包袱。都江堰市经济开发区正是基于以上现实情况的一个典型案例。此外,都江堰市还具有自身的特点,那就是进入了城市快速扩张时期的都江堰市城市土地需求剧增,城市整体服务业的专业化发展使得新的黄金区位出现,土地增值较快,现处于中心城区边缘的都江堰市经济开发区的土地绝对地租和级差地租也开始一路飙升。

产业结构不合理就需调整,产业类型老化就需升级。根据客观经济发展规律以及世界发达国家和地区的经验,再结合都江堰市的实际情况,都江堰市经济开发区适合选择控制优化工业发展,加大服务业尤其是现代服务业发展的新道路。

就目前的发展情况来看,都江堰市经济开发区发展现代服务业,是城市发展的要求,也是必然的选择:①都江堰市城市化进程明显加快,进入了快速城市化阶段,城市扩张迅速,城市土地增值迅速,而目前经济开发区土地利用粗放,土地单位产值低,且占据着城市发展的黄金区位,是对城市功能的限制和城市发展的阻碍,不符合城市进一步发展的要求;②作为世界级旅游城市的都江堰市,其城市性质就基本决定了服务业的发展是其首要任务,而经济开发区占据着建成区近1/3的面积,是服务业发展必然的落脚之处;

① 姚士谋. 国外城市考察与我国城市化问题 [R]. 2004.

③经济开发区产业结构老化,产值缩水,急需换代升级,以形成新的增长动力,同时又需要与新型工业形成产业关联互补,这是发展现代服务业的内在要求;④现代服务业是拥有较高的增长率,是新时期服务业的主导力量,能够极大地提高城市的能级水平,增强城市的服务功能,同时这也是都江堰市城市总体规划的要求;⑤都江堰市是整个成都平原的唯一水源涵养地,是成都的命脉所在,生态保护的责任重大,这要求开发区关闭现有的高污染的传统企业。此外,日益严峻的就业问题亦需通过加强发展现代服务业来解决。面临着诸如此类严峻的发展问题,经济开发区的转型势在必行,开发区管委会的领导立足于实际情况,高瞻远瞩地提出转型发展现代服务业的决策,为经济开发区的发展指引了方向,也为课题组的工作提供了正确导向。

眼下我国各地的发展之快,可谓是三年一大变,一年一小变。服务业将会越来越多地依靠高科技信息技术在广度和深度上达到一个新的台阶。随着我国在加入 WTO 后的日益开放和西部大开发的逐步推进,现代服务业将会迅速发展,并成为地区经济增长的主导力量。未来地区的竞争将更加激烈,如何提高本地的竞争力,最终还要着眼于现代服务业这一重要因素。我国各地经济开发区的招商引资步伐加快,发展现代服务业,创造巨大商机,占有更多的市场份额,是实现经济开发区巨大经济利益的主要方式。尤其是像都江堰市经济开发区这类正处于转型期的传统开发区,内部增长动力已严重不足,现代服务业的选择与发展对其意义更为重大。

就目前我国现代服务业的发展情况而言,现代服务业供给不足、在经济结构中的比重偏低、高科技技术落后、发展质量不高、竞争力差等问题仍很突出,已经成为当前以及今后一段时期内制约现代服务业发展的因素。同时,现有的部分经济体制也制约着现代服务业的发展,政府的重视程度还需加强,政府的管制和调控还需完善,市场化程度亦需提高。

对于众多经济开发区而言,现代服务业的发展尚处于起步阶段,还有许多新问题急待发现,并需要深入研究。但有一个问题十分明确,那就是随着我国现代化的快速推进和信息产业的蓬勃兴起,20 世纪 80 年代后我国各地兴建的经济开发区必将面临新时期经济转型的关键问题,对于部分发展形势严峻的经济开发区来讲更是刻不容缓。无数历史经验也不断地表明,把握时代发展的机遇,适时调整发展策略,顺应时代发展的潮流,才会获得新的生命力。倘若错过经济转型的最佳时机,则必将在未来付出更多的努力甚至更大的代价以解决更多未知的问题。都江堰市经济开发区是一个非常典型案例,编者正是希望通过对都江堰市经济开发区关于发展现代服务业的研究,能对我国其他地区的正面临或将面临此类情况的经济开发区有一定的参考及借鉴意义。而本书真正的意义,也正在于此。

本书以都江堰市经济开发区这一典型案例，立足于多维视角，从不同区域层次，采用多种分析方法与工具，深入浅出地探讨了都江堰市经济开发区为何发展现代服务业，发展什么样的现代服务业，以及怎样发展的问题，并得出了一些新颖的结论和有益成果，同时也提出了新的问题以待进一步探讨。由于受篇幅的限制以及在编写过程中难以避免的缺憾，加之目前经济开发区发展现代服务业还缺乏可资借鉴的经验和教训，同时也十分缺乏相关的可供参考的理论研究，书中尚存在着不足及遗漏之处，望读者见谅并批评指出。

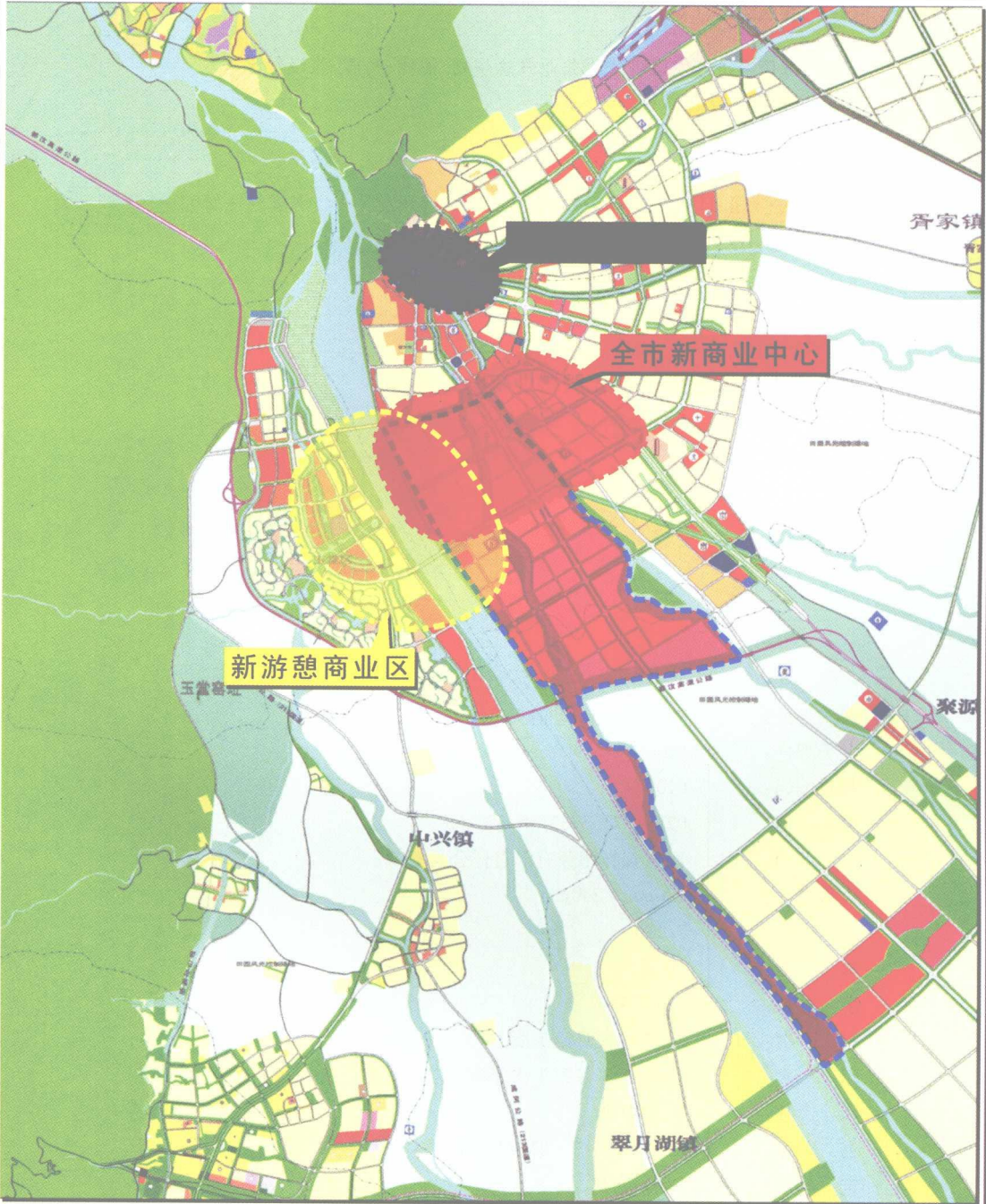
本书可谓论证经济开发区发展现代服务业的一本力作，对于地方经济的转型、产业的提升等重大问题有重要的指导意义和参考价值，可供地方政府、城乡规划与建设机构、土地管理部门、相关科研院校的工作人员、经济工作者及高校师生等参考借鉴和学习使用。

安徽省城乡规划设计研究院 刘复友
总规划师、教授级高工

2008年1月于合肥

都江堰市经济开发区现代服务业概念规划

都江堰市游憩商业区变化图



图例

开发区边界

新游憩商业区

老游憩商业区

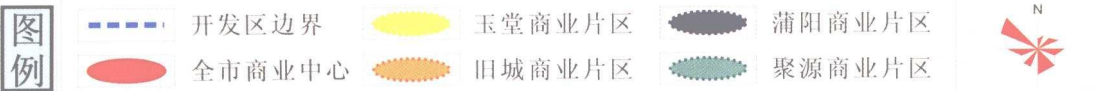
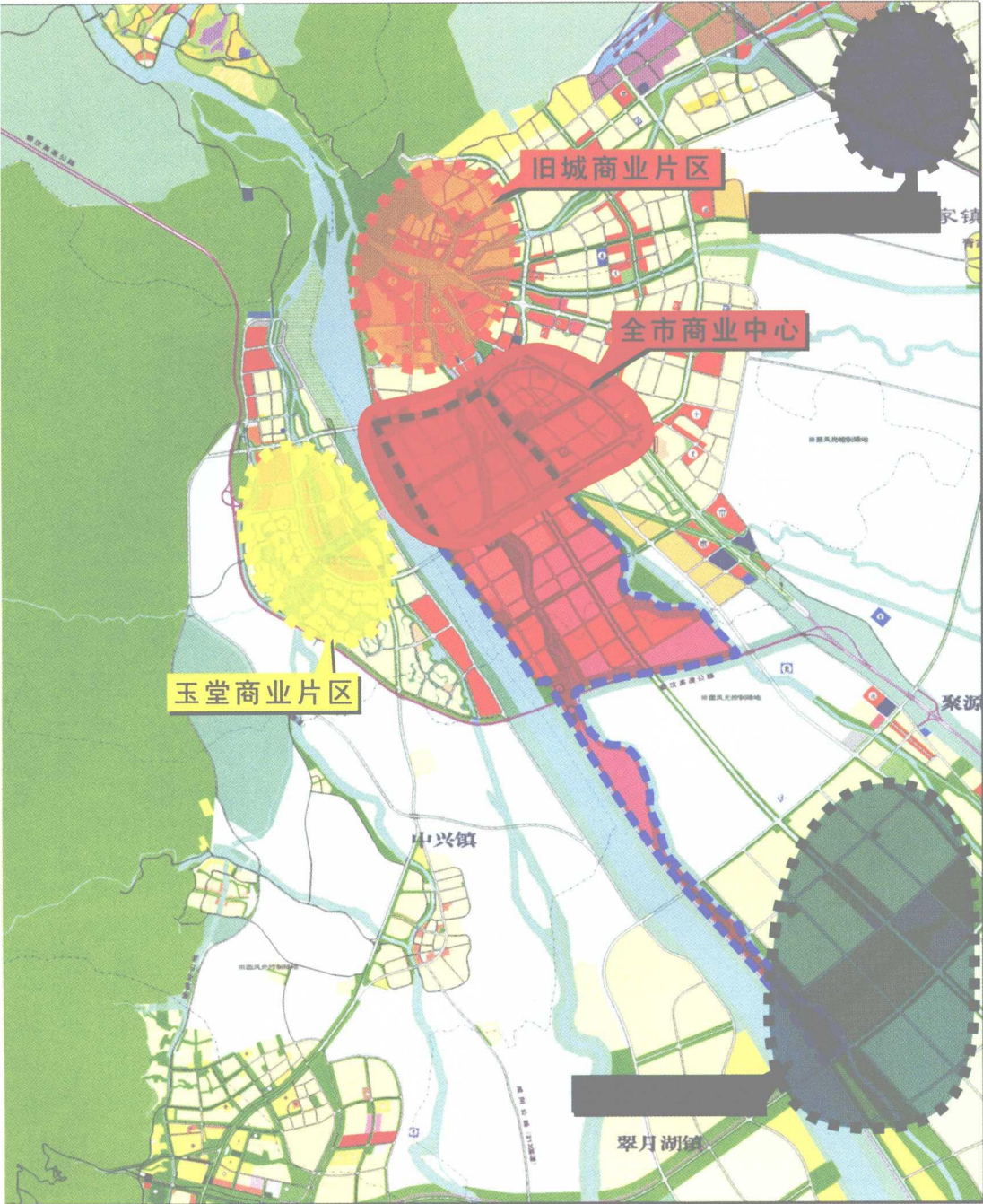
全市新商业中心

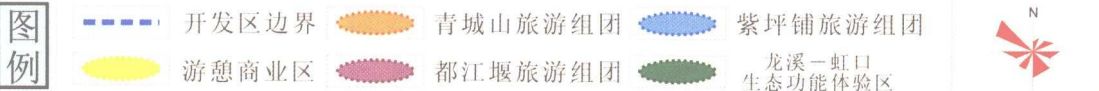
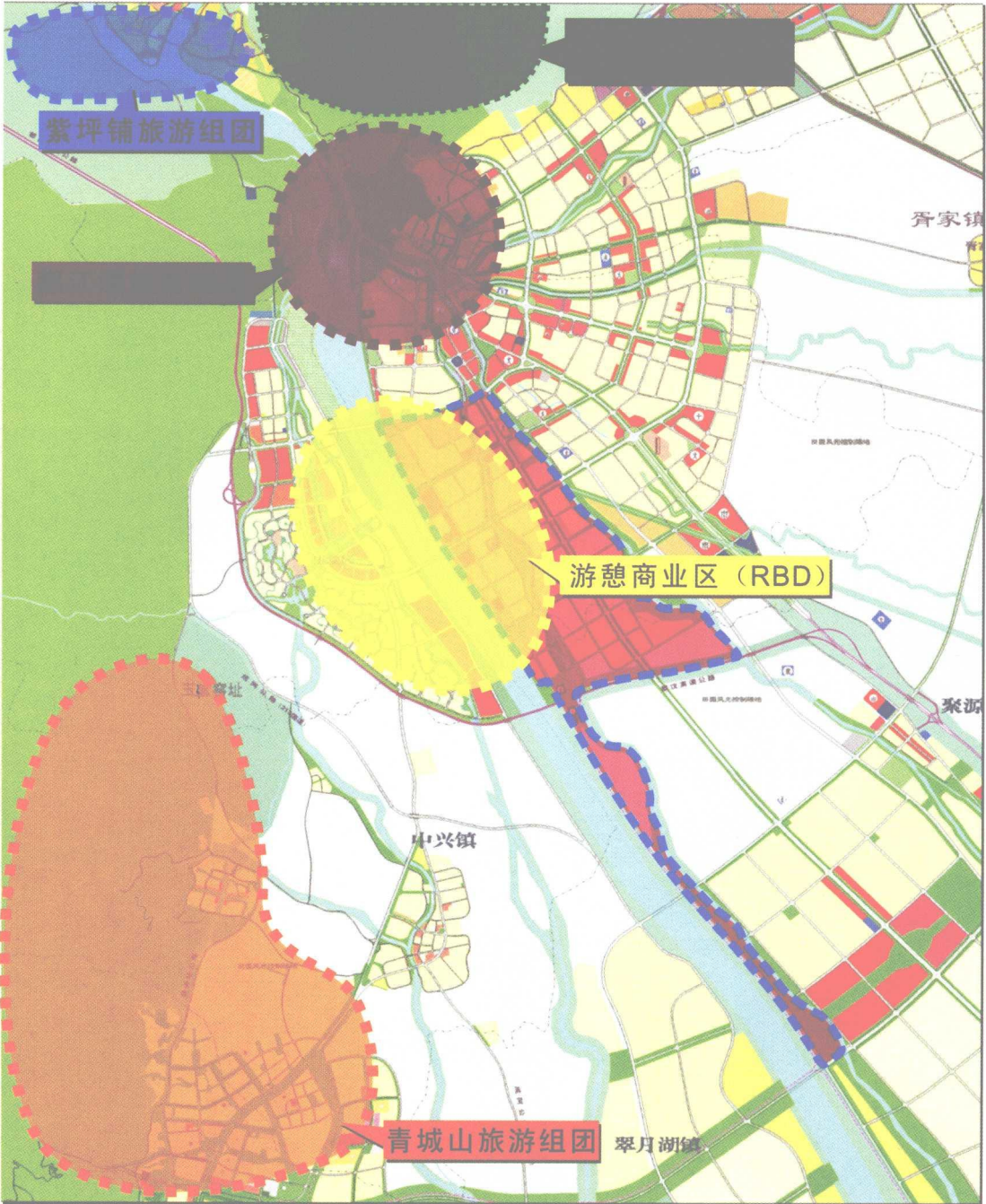
N

都江堰经济开发区管理委员会
西华师范大学
四川农业大学

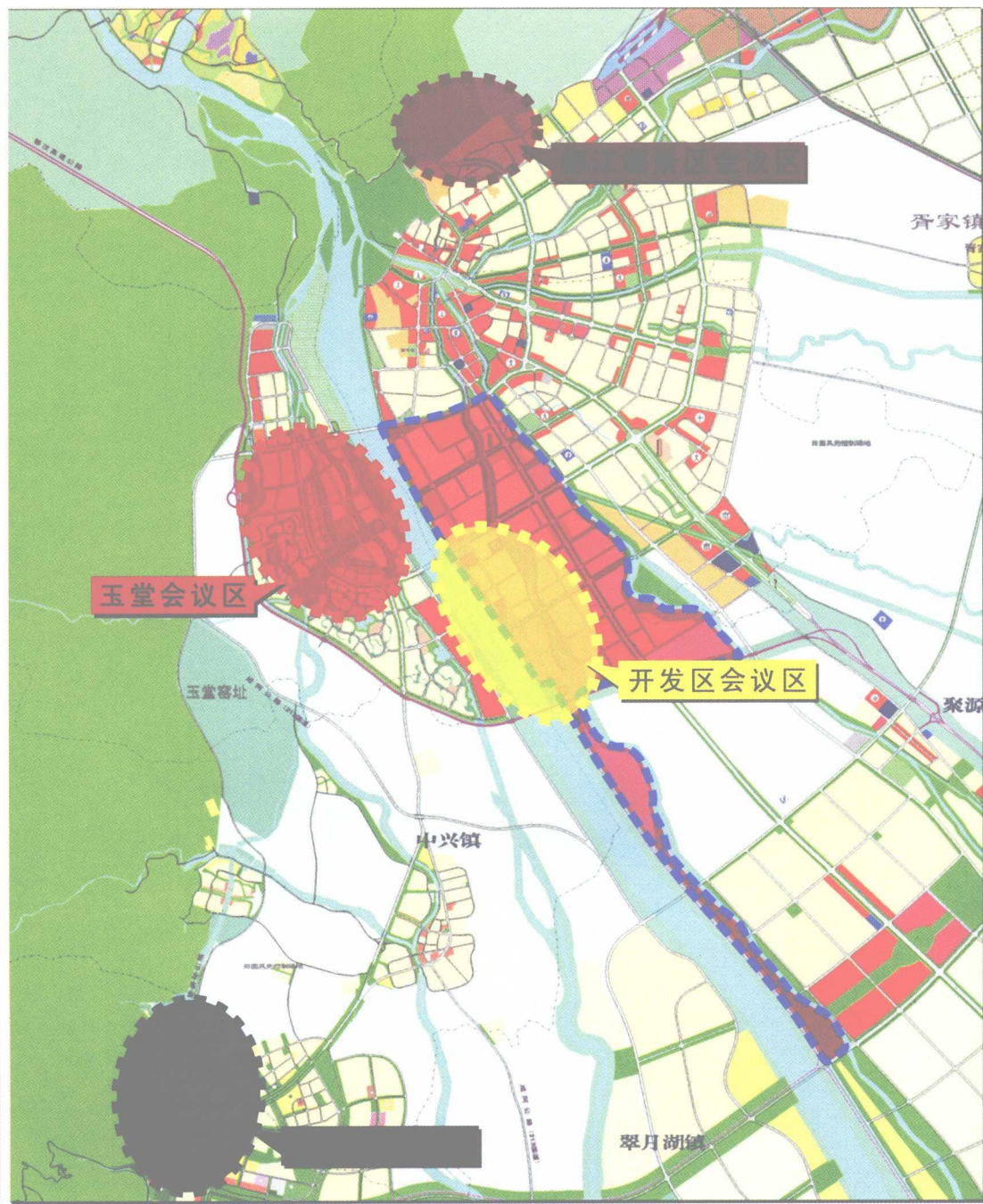
都江堰市经济开发区现代服务业概念规划

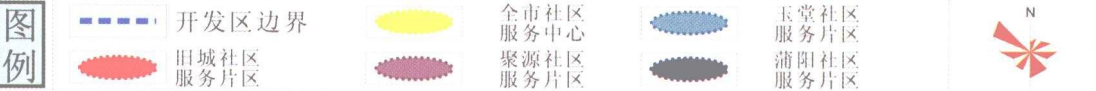
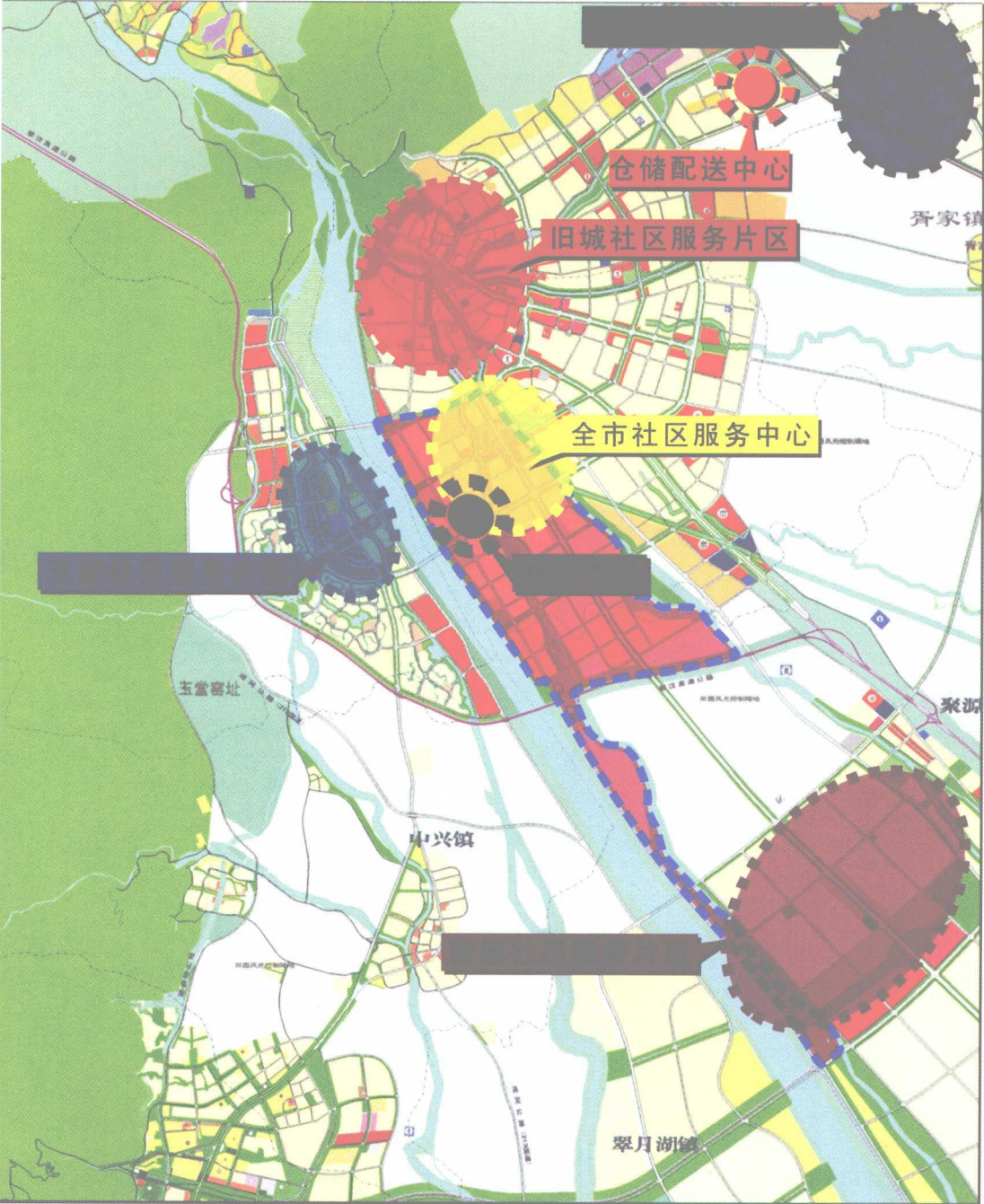
都江堰市商贸服务业空间布局图





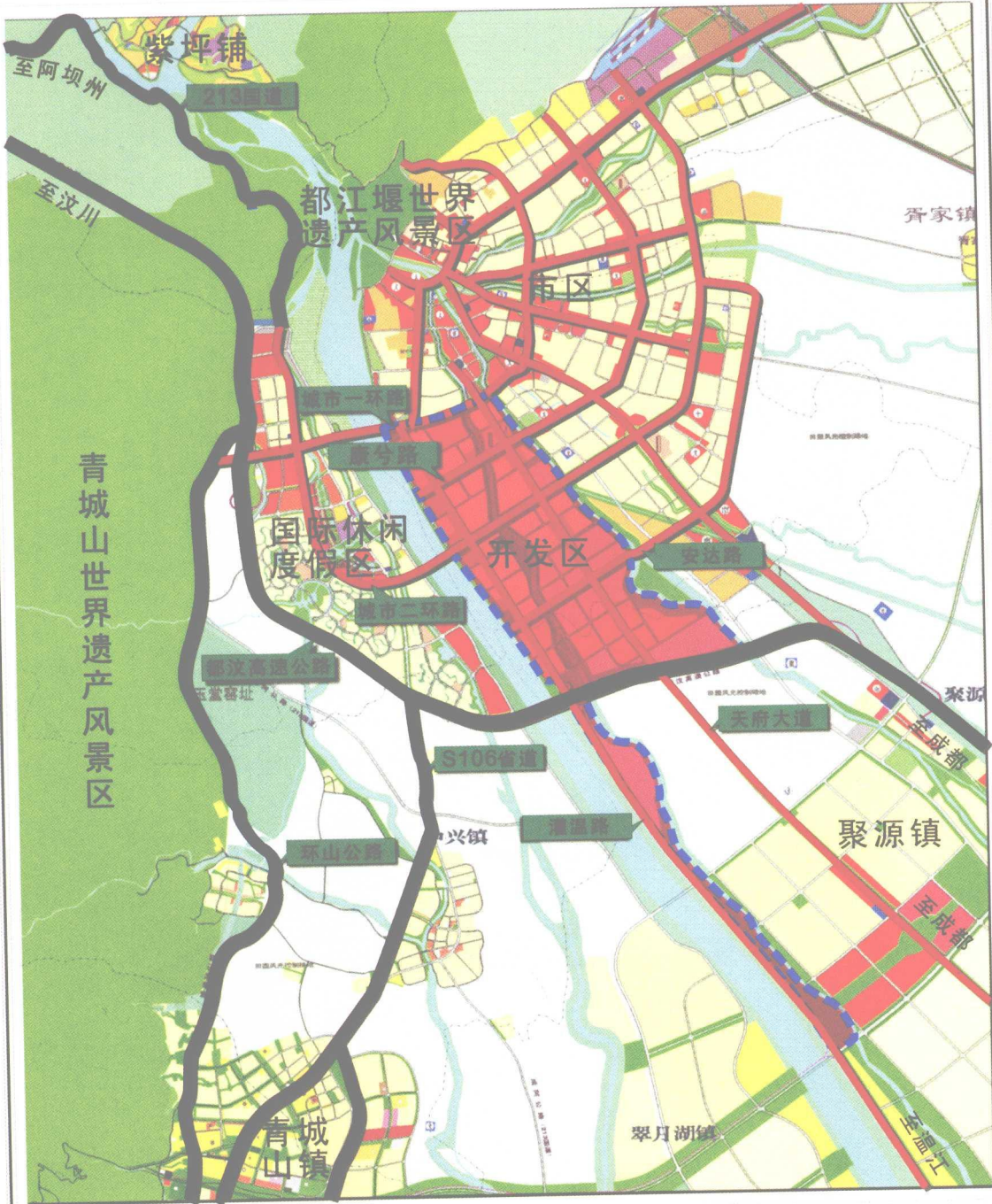
都江堰经济开发区管理委员会
西华师范大学
四川农业大学





都江堰市经济开发区现代服务业概念规划

开发区区位分析图

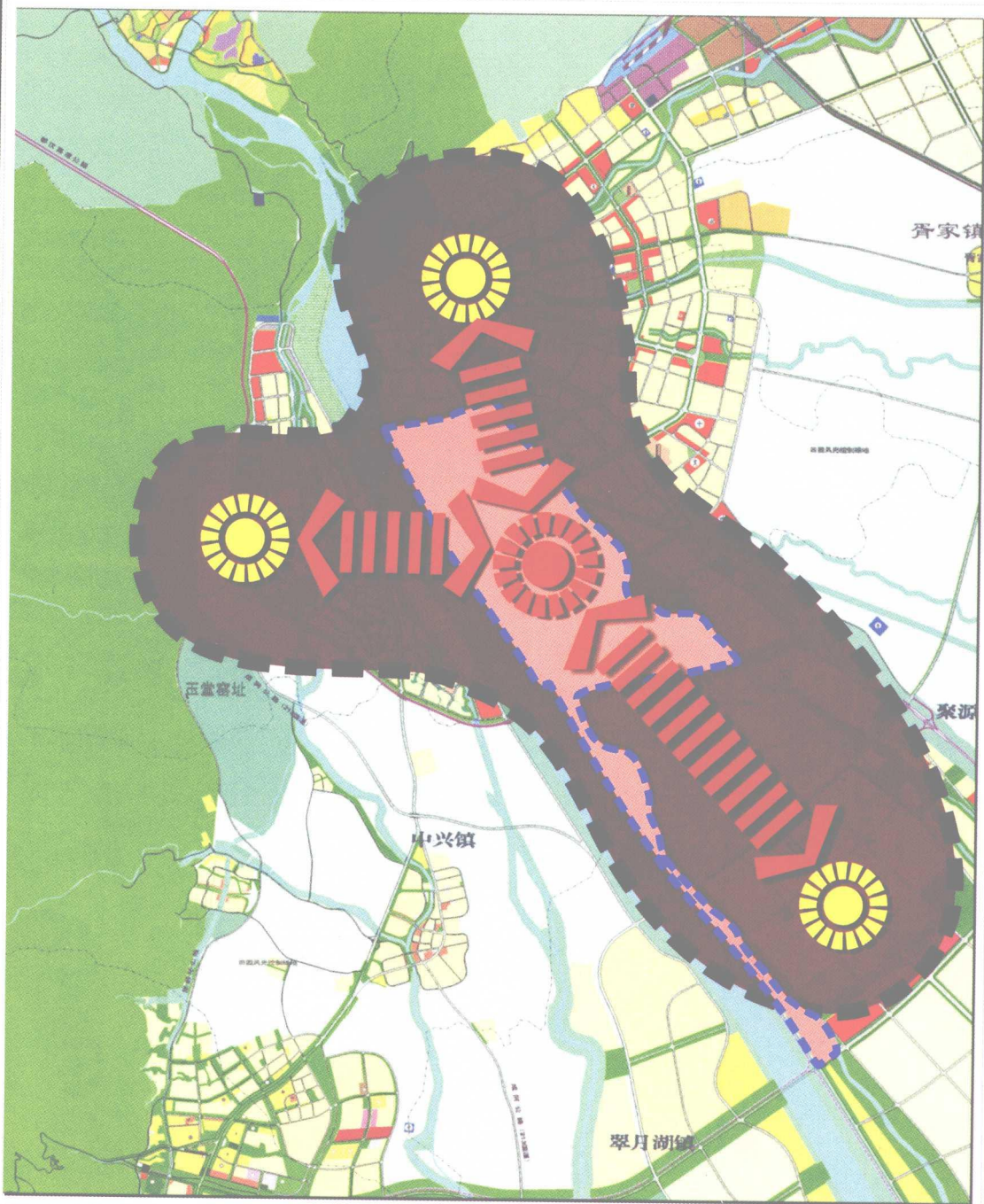


图例

- | | | | |
|--|-------|--|------|
| | 开发区边界 | | 高速公路 |
| | 城市主干道 | | 公路 |



都江堰经济开发区管理委员会
西华师范大学
四川农业大学



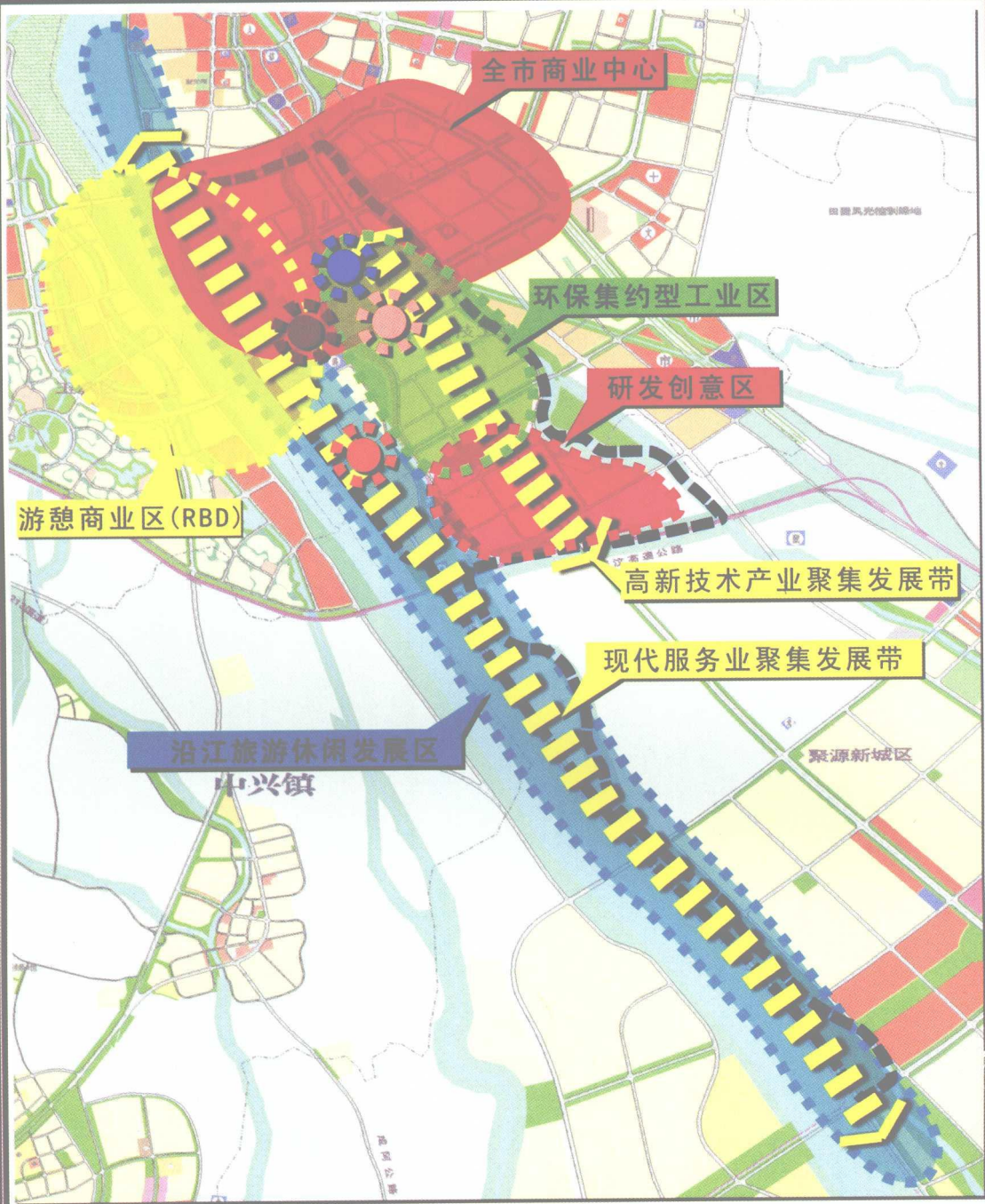
图例

- | | | | |
|---|--------|---|----------|
|  | 开发区边界 |  | 区域几何中心节点 |
|  | 区域几何边界 |  | 区域几何节点 |

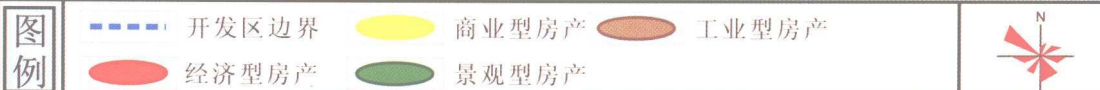
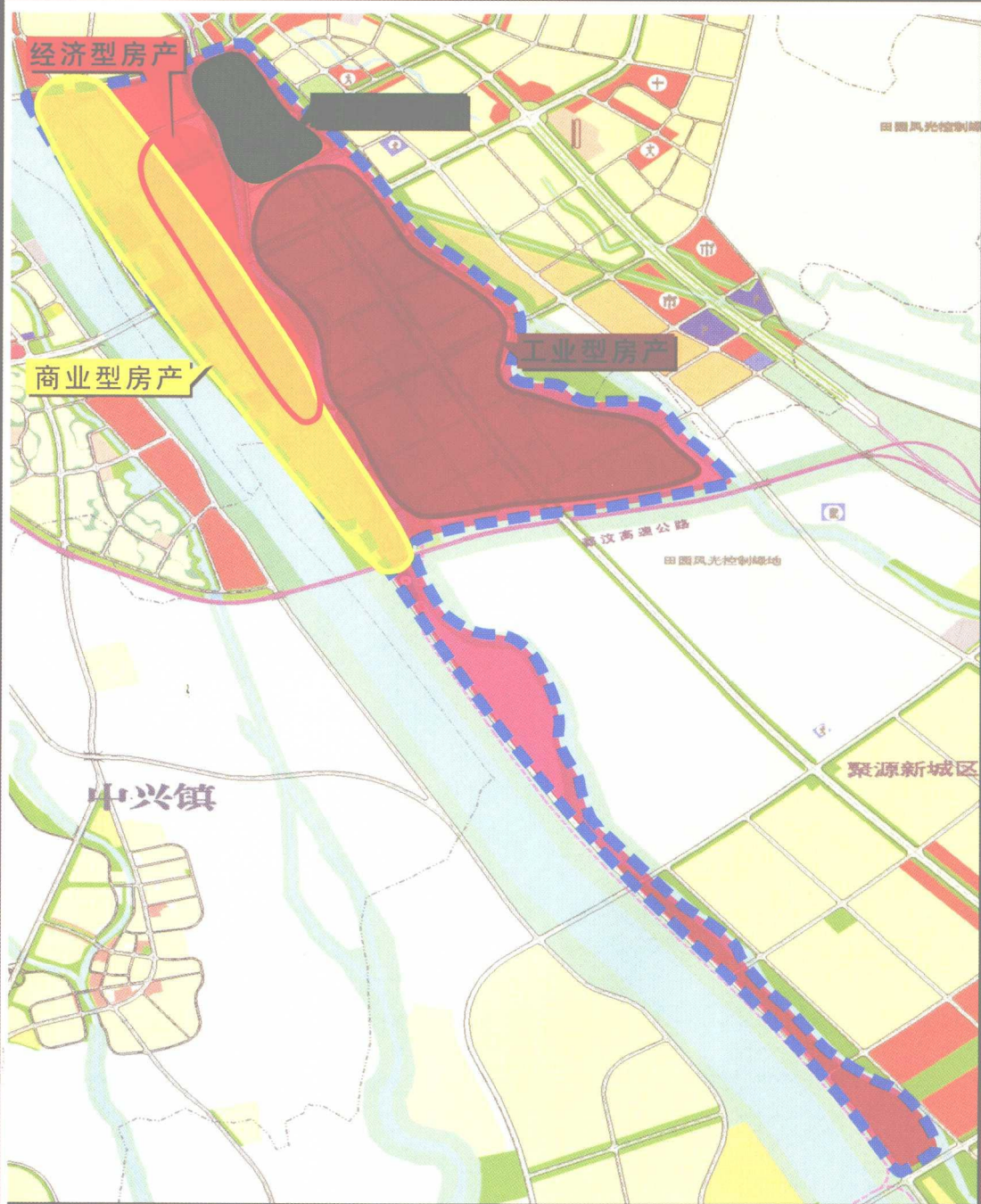


都江堰经济开发区管理委员会
西华师范大学
四川农业大学

都江堰市经济开发区现代服务业概念规划 开发区现代服务业空间布局图



都江堰经济开发区管理委员会
西华师范大学
四川农业大学



都江堰经济开发区管理委员会
西华师范大学
四川农业大学