

中公教育



SHEN LUN

2009年重庆市公务员录用考试专用系列教材

申论

邓湘树 李永新 张永生
宋 震 吴红民 曾之光

编著

本书特点

- ◎ 独家解析最新题型
- ◎ 全面切中考试内容
- ◎ 深度点拨答题技巧
- ◎ 全真实战模拟训练

本书适用于重庆市各级

- ◎ 公务员考试
- ◎ 选调生考试
- ◎ 事业单位考试
- ◎ 警察系统考试
- ◎ 司法行政机关考试
- ◎ 法院检察院系统考试



西南财经大学出版社

SHEN LUN

2009年重庆市公务员录用考试专用系列教材

申论

邓湘树 李永新 张永生
宋 震 吴红民 曾之光

编著

本书特点

- ◎ 独家解析最新题型
- ◎ 全面切中考试内容
- ◎ 深度点拨答题技巧
- ◎ 全真实战模拟训练

本书适用于重庆市各级

- ◎ 公务员考试
- ◎ 选调生考试
- ◎ 事业单位考试
- ◎ 警察系统考试
- ◎ 司法行政机关考试
- ◎ 法院检察院系统考试



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论/邓湘树,李永新,张永生,宋震,吴红民,曾之光编著. —成都:西南财经大学出版社,2008.7

ISBN 978-7-81138-032-3

I. 申… II. ①邓…②李…③张…④宋…⑤吴…⑥曾… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 089985 号

申论

邓湘树 李永新 张永生
宋 震 吴红民 曾之光 编著

责任编辑:刘莉

封面设计:王正好

责任印制:封俊川

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址:	http://www.xcpress.net
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	四川森林印务有限责任公司
成品尺寸:	185mm × 260mm
印 张:	25.75
字 数:	605 千字
版 次:	2008 年 7 月第 1 版
印 次:	2008 年 7 月第 1 次印刷
印 数:	1—3000 册
书 号:	ISBN 978-7-81138-032-3
定 价:	42.80 元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。
3. 本书封底无本社数码防伪标志,不得销售。

作者简介

邓湘树

北京大学政府管理学院博士,中公教育首席研究员、资深培训师,曾在组织部门工作,多次参加公务员考录工作,熟悉公务员考试录用实务。对中央国家机关和四川省公务员考试有博大精深的研究。先后在北京、四川、黑龙江、浙江、天津、江西、湖南、江苏、广东、重庆等地授课上百次,讲课条理清晰,重点突出,幽默生动,辅导效果显著,深受广大学员欢迎。

李永新

毕业于北京大学政府管理学院,中公教育首席研究员、资深培训师,曾参加中央、地方公务员考试三十余次,具有极其丰富的公务员考试实战经验。研发出自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导教程,先后在北京、成都、杭州、南京、哈尔滨、重庆等地辅导公务员考试上百次,效果显著。

张永生

中公教育首席研究员、中公教育资深培训师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究。参与编撰了中央及地方国家公务员录用考试专用教材。在该领域逐步形成自己独特的理论,融汇专家团的集体智慧,形成了一整套由基础到深度,由方法到技巧的全方位备考策略,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点。为深受考生信赖的实力派讲师。

宋 震

中公教育资深培训师。副教授,兼职律师。北京大学政府管理学院博士,公务员辅导与公共管理课程授课专家。多年从事公务员考试的辅导与研究,具有丰富的公务员面试命题与辅导经验,讲授课程深入浅出,生动幽默,深受学员欢迎。

吴红民

中公教育资深培训师。北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

曾之光

中公教育资深培训师。南开大学硕士,曾在人事部门工作,是中公教育研发团队核心成员,对申论和面试有系统深入的研究,授课深入浅出,条理清晰,效果显著。

编写说明

随着数以千万计的高校扩招的大学生陆续毕业,大学生就业的压力空前增大。毕业以后当公务员已成为很多莘莘学子的第一选择。公务员考试也随之成为中国竞争最激烈的考试之一,难度越来越大。考生必须具备一定的理论基础知识才能从容应对。然而与越来越难的公务员考试形成鲜明对比的是,国内大部分公务员考试辅导用书知识点、题型过于陈旧,解析过于简单,只是泛泛地讲一下每道题如何解答,而没有上升到理论高度,无法有效辅导考生应对考试。考生在使用这些辅导书后,往往会产生“公务员考试非常简单,不用复习”的错觉,从而采取了错误的备考策略,不能收到预期效果,痛失考试良机。

为了让更多的考生真正找到应对公务员考试的正确方法与策略,避免由于辅导书的错误选择而耽误前途,本书作者在深入研究考试题型、反复总结考试经验的基础上,汇集自己最新的研究成果,编写了一系列具备一定理论基础的公务员考试深度辅导教材。本套教材与市面上在售的所有辅导用书有所不同。本书作者先后三十余次参加中央、地方公务员考试,并在北京、重庆、成都、杭州、天津、上海、哈尔滨、南昌、广州、长沙、济南等地成功培训学员数万名,帮助数万名考生顺利通过考试成为令人羡慕的公务员。在此基础上,作者对公务员考试的每种题型进行了深入的分析与归纳,找到了应对公务员考试每种题型的理论根源,并对每种题型的应对理论和方法进行深入、全面、透彻的解析,以使考生达到“题型任你变,方法我自有”的境界,从而从容地应对公务员考试。

重庆市公务员考试与中央国家机关公务员考试在题型、题量、难度上都有差别。如重庆市公务员考试行政职业能力测验科目一直是100道题,考试时间90分钟;申论在选材和具体题目上也与中央国家机关的申论考试有较大区别。长期以来,由于没有专门针对重庆市公务员考试的高质量教材,导致考生复习时针对性不强,甚至被误导。如有的标明专门针对重庆市公务员考试的教材,却说重庆市公务员考试行政职业能力测验是135道题,考试时间120分钟,并以此来安排相应的章节和内容。再如,法律知识不是重庆市公务员考试的重点内容,而在有些教材中却照搬中央国家机关公务员考试教材的体系,其仍然是重点内容。而很多标明专门针对重庆市公务员考试的模拟试卷,其题量也是135道题,考试时间也为120分钟,而且其题型也和中央的一样,如在言语理解与表达部分只有片断阅读,而没有重庆市考试所有的选词填空和语句表达部分;在常识部分只有法律知识的模拟题,

而没有重庆市考试所有的政治、经济、科技、文史等内容。很多考生使用这些复习资料后,对重庆市公务员考试的整体把握出现偏差,不能获得理想的成绩。

为此,我们特别针对重庆市公务员考试的具体情况和特点,专门编著了《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》、《历年真题精解》、《行政职业能力测验全真模拟试卷及答案详解》、《申论全真模拟试卷及答案详解》、《公共基础知识全真模拟试卷及答案详解》和《面试》一套八本重庆市公务员考试辅导用书。本套教材是目前市面上最为完整的一套专门针对重庆市公务员考试的教材。在编写过程中,鉴于广大考生遍寻重庆市公务员考试真题而不能得的情况,为了满足广大考生对重庆市公务员考试真题的需求,同时也为了增强考生在复习过程中的针对性,我们在《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》、《面试》中使用了一些重庆市公务员考试的真题,同时出版了《历年真题精解》,不但收入了部分重庆市公务员考试真题,还收入了部分中央国家机关和四川省公务员考试真题,以作参考。

本套辅导用书除适用于重庆市公务员考试外,也适用于重庆市选调生考试,重庆市人民警察考试,重庆市法院检察院系统考试,重庆市司法系统考试,重庆市从优秀村(社区)党组织书记、村委会(社区居委会)主任中考试录用乡镇(街道)公务员,以及重庆市各级事业单位招考等考试。

本套辅导用书虽经长期打造、精心准备,但难免有疏漏之处,我们真诚欢迎读者批评指正。

编者

2008年6月

目 录

第一章 全面把握申论考试	(1)
第一节 申论概述	(1)
第二节 应对申论考试的根本方法——系统思考	(4)
第三节 重庆市及中央国家机关历年申论考试情况及趋势分析	(5)
第四节 申论考试的命题、阅卷及评分标准	(13)
第五节 申论考试的备考策略	(17)
第二章 阅读理解	(20)
第一节 阅读理解的原则	(20)
第二节 阅读理解的应试方法	(21)
第三章 总结概括	(25)
第一节 总结概括概述	(25)
第二节 总结概括的一般应试方法	(32)
第三节 总结概括的答题步骤和答题思路	(35)
第四节 总结概括实战演练	(50)
第四章 综合分析	(68)
第一节 综合分析概述	(68)
第二节 判断型分析	(75)
第三节 原因型分析	(81)
第四节 目的和意义分析	(88)

第五节 综合分析实战演练	(103)
第五章 提出对策	(111)
第一节 提出对策概述	(111)
第二节 提出对策运用的思维方法	(116)
第三节 提出对策的角度	(117)
第四节 提出对策实战演练	(123)
第六章 论证表述(一)——议论文	(131)
第一节 议论文概述	(131)
第二节 议论文的审题和立意	(138)
第三节 议论文的结构及写作方法	(143)
第四节 论证的方法	(148)
第五节 评论文章的写作方法	(155)
第六节 议论文的四个关键点	(162)
第七节 议论文的语言要求及文风	(169)
第八节 申论文章的修改和文面书写	(172)
第九节 论证表述实战演练	(174)
第七章 论证表述(二)——公文式申论文章	(188)
第一节 演讲稿	(188)
第二节 讲话稿	(193)
第三节 意见	(196)
第四节 报告	(198)
第五节 请示	(203)
第六节 意见、报告、请示的语言要求	(206)
第八章 历年考试真题及全真模拟试卷	(207)
2008年3月重庆市公务员录用考试《申论》题本	(207)
2008年3月重庆市公务员录用考试《申论》参考答案	(211)
2007年9月重庆市公务员录用考试《申论》题本	(213)
2007年9月重庆市公务员录用考试《申论》参考答案	(217)
2008年中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》题本	(219)
2008年中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》参考答案	(225)

2009 年重庆市公务员录用考试《申论》模拟试卷(一)	(229)
2009 年重庆市公务员录用考试《申论》模拟试卷(一)参考答案	(233)
2009 年重庆市公务员录用考试《申论》模拟试卷(二)	(236)
2009 年重庆市公务员录用考试《申论》模拟试卷(二)参考答案	(242)
第九章 社会热点之一:必备基础理论	(244)
第一节 十七大报告(节选)	(244)
第二节 科学发展观	(263)
第三节 和谐社会	(273)
第四节 社会主义市场经济体制	(297)
第五节 依法治国	(306)
第六节 社会主义荣辱观	(319)
第十章 社会热点之二:重大专项宏观政策	(324)
第一节 社会主义新农村建设	(324)
第二节 科技自主创新	(337)
第三节 节约型社会	(344)
第十一章 社会热点之三:重大社会问题	(352)
第一节 民生问题	(352)
第二节 教育问题	(353)
第三节 医疗问题	(366)
第四节 住房问题	(372)
第五节 户籍制度	(376)
第六节 社会保障问题	(379)
第七节 弱势群体	(385)
第十二章 社会热点之四:政府改革与发展	(393)
第一节 服务型政府	(393)
第二节 政府公开	(399)
第三节 行政审批制度的改革	(402)

第一章 全面把握申论考试

第一节 申论概述

一、申论的含义

申论,“申”即说明、申述,“论”即议论、论证。申论作为一种对国家公务人员能力测试的载体,其意义为:在准确把握一定客观事实的基础上,做出必要的说明和申述,发表中肯的见解,提出解决问题的方法和策略,进行论证。

申论考试的目的是为国家选拔优秀的公务员人才。申论考试就是模拟公务员日常工作的一种能力测试,考核的是考生阅读理解、综合分析、概括材料、提出问题、解决问题和文字表达的能力。申论测试在设题上不是一个提问应对一种能力,而是每一个提问都要以“四种能力”来应对。这就使申论测试具有双重性:既具有选拔性考试的“择优汰劣”的功能,又具有测评考生实际工作能力的价值。仅仅会写“命题作文”和“材料作文”,但缺乏快速、准确处理“社会问题”素材的能力,缺乏公文性文章的写作基本功,是很难顺利通过申论考试的。由于考试时间有限,命题者不可能在150分钟的时间内考查全部所需要的信息,因此考生对试卷各问题的作答过程实际上就是公务员完成日常工作流程的缩影。申论考试中出现的背景材料也因此不可能是大量的原始信息,而是经过初步加工的“半成品”。正因为是“半成品”,材料一般会呈现出脉络不清、段落不明、顺序颠倒、内容散乱的状态,需要考生在考试的过程中进一步归纳、整理、加工。但从近年来申论考试的实际情况来看,申论考试的答案往往可以从材料中得出。

二、申论考试的测评要素

申论考试的一个基本的特征是它是公务员录用考试的一个科目。它要考察的能力应该是一名政府公务员应该具备的能力。这是考生需要牢牢把握的一个特点。根据大纲可知,申论考试考察的能力主要包括五个方面:阅读理解能力,提出问题的能力,综合分析能力,解决问题的能力,文字表达能力。但是,申论考试还要求考生具备对社会基本的认知能力。

第一,阅读理解能力。申论就是给定一些材料,考生要在阅读这篇材料的基础上回答问题。因此,考生必须通过阅读给定材料准确地把握给定材料所提供的主要信息。阅读理解能力是一名公务员应具备的基本能力。作为一名政府公务员,可能每天要阅读大量的文字材料,阅读理解能力是基本的能力。

第二,提出问题的能力。对材料进行综合分析以后,考生就要提出问题。其实综合概括就是要考生提出问题。考生看了给定材料以后,要知道它主要考察什么问题,这是后面作答的基础。这点考生必须牢牢地把握。如果在这个环节出错,后面的环节都会出错,也就很难获得理想的成绩。

第三,综合分析能力。读完给定材料以后,对于这个材料主要谈了一个什么样的问题、一个什么主题、什么主旨,考生要能进行准确的分析。2007年的大纲谈到,要全面分析问题所涉及的各个方面。这各个方面可能包括:如存在问题会导致什么样的后果,如果不解决这个问题会导致什么样的后果。比如,我们国家假冒伪劣现象泛滥,这个问题会导致什么样的后果?这样的问题产生的原因是什么?如果在当前的环境下解决这个问题,有什么积极的意义?

第四,解决问题的能力。也就是说,问题提出来以后,怎么样来解决问题。应该说,解决问题是考生普遍感到比较困难的。为什么?因为对于大多数考生来说,没有在政府工作的经历,对政府解决问题一般从什么角度来考虑,可能不太清楚,或者不是很熟悉。所以,这也是历次申论考试的重点。

第五,文字表达能力。作为一名公务员,要有比较强的文字表达能力。而这种文字表达能力是公文式的表达能力,要求做到规范、简洁、准确、流畅。值得广大考生注意的是,公务员考试的申论,它的文字表达和日常的写作文或者口头表达是不一样的。现在很多大学生的口头表达很流利,但是往往是“QQ式”语言,比如“我爽”、“我晕”等。这种语言是不能用到申论考试的写作中的。

第六,对社会的认知能力。考申论其实就是考察考生对社会的一些认识。考生要对整个社会的组织架构有一个基本的认识,尤其是对政府的组织架构及其运行有一个基本的认识。比如在某次申论考试中谈到社保资金经常被挪用,让我们解决这个问题。试卷给出几个答案,让考生判断哪个正确,哪个不正确,不正确的写出来,并说明理由。其中有一道题就是,纪委要对扶贫资金进行监管。可能没有在政府机关工作的考生就不太清楚,作为中国共产党的一个机构,纪委没有这方面的职能。它只能对党的机构和党员进行监管。对财政进行监管是财政部门 and 审计部门才具有的职能。这就是对社会的基本认知能力。

三、申论考试的试卷结构

申论考试的试卷结构比较规范,一般由注意事项、背景资料、测试要求三部分组成。

第一部分是注意事项,提示考生答题时限、答题要求,并给予指导性建议。如2008年3月重庆市公务员考试申论科目的注意事项如下:

1. 本试卷由阅读资料与作答要求两部分组成。考试时限为120分钟。其中阅读资料参考时限为30分钟,作答参考时限为90分钟。
2. 监考人员宣布考试结束时,请立即停止作答。
3. 答题卡上的准考证号用铅笔填涂,答题使用黑色字迹的钢笔、签字笔或圆珠笔作答。

第二部分是背景资料。重庆市公务员考试的给定材料一般是3 000~4 000字,材料为初步加工的“半成品”,甚至是“纯天然的”,内容涉及政治、经济、法律、文化等各方面的社会热点或大众传媒关注的焦点问题。材料具有普遍性和非专业性,不会对某种专业知识特别倾斜。

第三部分是作答要求。要求考生在阅读给定材料的基础上进行作答。一般包括归纳概括、综合分析、提出对策和论证表述四个部分或者是其中几个部分的组合。

四、申论考试的给定材料

申论考试的素材都是从政府的角度来看比较重要的问题,关系国计民生的问题。也就是说,给定材料的内容一般是社会热点问题。例如,2005年9月重庆市申论科目考的是生活垃圾处理问题;2007年3月考的是食品安全问题;2007年9月考的是节约型机关问题;2008年3月考的是老龄社会问题。这些问题都是近几年社会上的一些热点问题,对人们的生活会产生方方面面的影响,确实关系到老百姓的利益和人身安全。当然也都是政府应该着力解决的问题。所以,公务员考试就是考热点,考察考生对一些比较重大的社会问题的理解。

申论考试给定的背景材料内容涉及政治、经济、法律、文化、教育等各方面的热点问题。这种取材方式不会导致考试向某种专业知识特别倾斜,有助于为各专业考生提供一个公平的平台。但是,所提供的资料无论如何复杂多样,其内容和观点基本上都已成定论。一些难以成定论、争议激烈的前沿问题,一般不会出现在申论考试中。因此考生经过深入理解、细致分析、判断,即可得出正确论断。

五、申论考试的题目要求

申论考试的题目要求一般包括四个部分:概括部分、分析部分、对策部分和论证部分。就具体题型而言,概括部分可能是概括主要内容,也可能是概括主要问题,还可能是概括部分内容或者主题;分析部分,涉及到对给定材料方方面面的分析,这一部分也是题型变化最为丰富、灵活的一部分;对策部分可能在不同层面对解决问题提出不同的要求;论证部分,可能是一般的观点论证,也可能是公文型论证,还可能是评论型论证或者对策型论证。就文体而言,概括部分可以是记叙文、说明文、议论文中的一种,也可以是几种文体的综合或者是应用文写作;分析部分属于议论文或者应用文写作;对策部分属于应用文写作;论证部分则是议论文写作或应用文写作。可以说,申论考试既考查了考生的普通文体写作能力,也考查了其公文写作能力。命题形式的灵活多样有助于考察考生的综合素质和能力,但也增加了考试的难度。就题目数量而言,四川省申论考试的具体题型虽然有所变化,但题目数量一般都是三个。无论具体题型和题目数量发生怎样的变化,申论考试要考查的都是上述四方面的内容。

(一) 概括部分

概括部分对给定材料进行理解、分析、整理、归纳、概括、综合,概括出给定资料所反映的主要内容、主要问题或者影响、观点、趋势等。一般字数限定在150~500字以内。如2008年3月重庆市公务员考试申论科目的第一题:

请以不超过200字的篇幅有条理地概括给定资料反映的主要内容。

(二) 分析部分

分析部分要求全面分析问题所涉及的各个方面。其中既有分析对策有效性的,也有分析原因、后果、意义、必要性等要素的,还有要求分析两种因素之间的辩证关系的,涉及到给定材料的方方面面。如2007年9月重庆市公务员考试申论科目的第一题:

请用 500 字左右的篇幅,谈谈你对资料“5”中划线一段文字的理解。要求:准确、深刻,文字简洁、顺畅。

(三) 对策部分

对策部分要求针对主要问题提出解决问题的方案,要有针对性和可行性,一般字数限定在 350 字以内。其中既有主要问题明确的,还有主要问题不明确的,还有就材料中反映的一个问题进行分析,提出方案的。如 2008 年 3 月重庆市公务员考试申论科目的第一题:

针对资料所反映的问题,提出政策性的建议。要求:条理清晰,具有针对性和可行性,字数在 300 字以内。

(四) 论证部分

论证部分要求对提出的问题、方案进行阐述、论证,字数一般在 800 ~ 1 200 字左右。如 2008 年 3 月重庆市公务员考试申论科目的第三题:

请就给定资料中反映的现象问题写一篇议论文,标题自拟。要求:观点明确、分析具体、条理清晰、语言流畅,字数在 1 200 字以内。

第二节 应对申论考试的根本方法——系统思考

怎么应对申论考试?由于申论考试材料的日益增多和题目要求的日益丰富,很多考生看到申论以后,有一种一头牛看到一只南瓜的感觉,很想去吃它,但是,又不知道如何下口。很多考生就是这样的感觉,很想做这道题,但是无从下手。比如说我们要解决一个问题,怎么样来解决它呢?我们要论述一个问题,怎么样去论述它呢?很多考生可能都对这些问题感到很疑惑。有的考生因为不清楚具体用什么思路来回答这些问题,就在那里咬笔筒,抠脑袋,慢慢地琢磨、拼凑,提出问题是一句话、一句话地拼凑,分析问题也是如此。这样作答肯定得不了高分。针对这种情况,我们提出一种思想,也是应对申论考试的基本原则,那就是系统思考。考生对公务员考试的这些题目,脑袋里面应该有一个很清晰的框架和思路,不管怎么考,不管考什么,都用这套框架和思路来应对它。这样可以轻松应考并取得非常好的效果。具体来说,怎么样才能系统思考呢?

(一) 概括部分的系统思考

我们应该怎么进行概括呢?有很多考生把概括当成摘抄材料,把给定的材料中自认为很重要的话摘抄一些。摘抄下来以后,就认为自己完成了概括。其实根本就不是这样的。还有的考生,根据自己拟定的主题,发表一些议论,发挥自己的主观能动性,提出自己的分析评论。要知道这些不是在概括部分考察的,而往往是在分析部分、论证部分进行考察。具体说来,概括部分有四种题型:第一种是概括主要内容;第二种是概括主要问题;第三种是概括部分内容,如影响、观点、思路等;第四种是概括主题。每种题型都可以有相对固定的思路来加以应对。如概括主要内容,可以要用四段式来概括;概括主要问题可以用三段式;概括部分内容,如影响、观点、趋势、思路等,可以用总一分一总的思路。

(二) 分析部分的系统思考

首先考生要明白,申论考试的作答是建立在给定材料的基础上的。对分析能力的考察就是对给定材料分析能力的考察。因此,答案往往就在给定材料中,只需要分析出来就可以了,而不用考生自己另起炉灶,独立地进行分析。这其实相当于概括。当然,即使这样,分析部分也还是需要进行系统思考的。如考察得较多的分析原因,首先要搞清楚原因的种类,如主要原因、次要原因、直接原因、间接原因、根本原因等;其次要掌握一些分析问题的基本方法,如利益主体分析法、供求分析法、内外因分析法等;再次要掌握原因的一些基本维度,如观念方面的因素、体制机制方面的因素、管理方面的因素、监督方面的因素、制度方面的因素等。

(三) 对策部分的系统思考

政府解决问题一般会从什么角度思考?这对广大没有政府工作经历的考生而言往往是很困难的一个问题。根据行政管理的一般原理,从政府的角度来思考怎么样解决问题可能有七个手段:一是教育手段,二是行政手段,三是经济手段,四是管理手段,五是法律手段,六是监督手段,七是技术手段。考生在作答时,可以针对给定材料的具体问题,结合这七个手段进行系统思考。这样,考生在作答时就有了一个明确的思路,而不再是没有明确的思路,自己进行“哥德巴赫”猜想。

(四) 论证部分的系统思考

论证部分是考生感觉最头疼的一道题。公务员考试一般是四种题型:第一种是要求自选角度、自拟题目写一般的议论文;第二种是要求写一篇评论文章;第三种是明确要求写一篇对策型文章;第四种是要求写一篇公文,如意见、建议、报告、讲话稿等。四种不同的题型有四种不同的结构要求,一般的议论文应该怎样写,评论型文章应该怎样写,对策型文章应该怎样写,公文又应该怎样写,考生都应该有一个明确的作答思路。

第三节 重庆市及中央国家机关历年申论考试情况及趋势分析

申论一直是重庆市公务员考试的一个重要考试科目。截至2005年,申论考试的命题思路以及题目要求没有发生很大变化,基本上遵循“三段论”的模式,即“概括内容或问题”、“提出对策及解决方案”、“写一篇论说文”,重在考察考生解决问题的能力。但2005年以后的申论考试在命题思路和题目要求上发生了重要变化,由注重考察考生解决问题的能力转向考察考生分析问题与解决问题的能力并重。这种变化体现了命题人对命题研究的最新成果。总结近几年申论考试命题发展的趋势,我们认为2009年重庆市公务员考试申论部分将有新的趋势,这些趋势具体为:

一、申论考试题材越来越“热”

重庆市历年申论考试题材及作答要求,见表1-1。

中央国家机关申论考试题材及作答要求,见表1-2。

历年的申论考试材料本身信息复杂、庞大,由数字、文字、图表组合而成,增加了阅读的困

难;材料涉及社会生活的方方面面,选择的都是社会热点、焦点问题,其目的是为引导考生关注改革,关注国家大事并运用所学知识分析、研究、解决问题。这是一个公务员应该具备的基本素质。从命题的发展趋向上来看,申论考试的题材越来越“热”。

重庆市申论考试材料一般都为当年的热点问题。近年来,这种将考点集中在社会热点上,并选取合适的切入点命题已成为了命题趋势。例如,2005年9月重庆市申论科目考的是生活垃圾处理问题;2007年3月考的是食品安全问题;2007年9月考的是节约型机关问题;2008年3月考的是老龄社会问题。由此可见,这一思路将继续指导2009年重庆市公务员考试的命题工作。因此,2009年重庆市申论考试的背景材料还会在与时政相关的一些社会热点中选取。

中央国家机关公务员考试申论科目的材料一直集中在重大现实问题、对经济社会发展具有全局性影响的素材。从2000年的经济发展与环境保护相协调的问题,到2001年的“PPA”问题,2002年的网络与生活关系问题,2003年的安全生产问题以及2004年的交通拥堵问题,这些问题都是当年的热点问题。可见这种将考点集中在社会热点上,并选取合适的切入点命题已成为命题趋势。这种趋势在2005年的考试中体现得更加明显。2004年初,中央发布了免除农业税的一号文件,进而又采取了一系列切实措施关注“农村”、“农业”、“农民”(俗称“三农”),从而将全社会的关注热点引向了“三农”问题。就在当年的国家公务员申论考试中,命题人恰以“三农”问题为材料背景,巧妙构思,考查考生对“三农”问题的理解。这正是命题人通过“命题导向”来使更多的“准公务员”关注社会热点、关注国家大政方针的命题思路。以2003年“非典”爆发为标志,我国各种突发公共事件频繁爆发,提高各级政府应对突发公共事件的能力迫在眉睫。2006年考试正是以此为素材。土地征用问题是影响群众切身利益的大事,也是影响构建社会主义和谐社会的大事。在2006年10月召开的中国共产党十六届六中全会上通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中,两次提到土地征用问题。一是在社会主义新农村建设中,要“实行最严格的耕地保护制度,从严控制征地规模,加快征地制度改革,提高补偿标准,探索确保农民现实利益和长期稳定收益的有效办法,解决好被征地农民的就业和社会保障。”二是在统筹协调各方面利益关系中,提到“着力解决土地征收征用、城市建设拆迁、环境保护、企业重组改制和破产、涉法涉诉中群众反映强烈的问题,坚决纠正损害群众利益的行为”。2007年的考试就以此为素材。在2002年10月召开的党的十七大上,首次提出了要建设生态文明,2008年的考试即以怒江水电开发为例,考察生态文明的内容。由此可见,这一思路将继续指导2009年国家公务员考试的命题工作。因此,2009年的申论考试的背景材料还是要从关系全局的重大现实热点问题上选取。

表 1-1 重庆市历年申论考试题材及作答要求统计表

时间	题材	第一题	第二题	第三题
2005 年 9 月	生活垃圾处理问题	请用 200 字以内的篇幅概括出上述材料的主要内容。要求：准确、全面、条理清晰。	简析福州“净菜进城”对解决城市垃圾问题的启示。限 400 字内。	依据给定资料，比较三种垃圾处理方式的利弊，结合国际潮流和我国国情，谈谈你自己对解决我国城市垃圾问题的主张。要求：自拟标题，写一篇议论文，字数限 1 000 字内。要求：观点鲜明、论证充分、条理清晰、语言流畅。
2007 年 9 月	建设节约型机关问题	请用 500 字左右的篇幅，谈谈你对资料“5”中划线一段文字的理解。要求：准确、深刻，文字简洁、顺畅。	请你以某政府机关工作人员的身份，用 1 000 字以内的篇幅，起草一份在本机关落实温家宝总理批示的意见和措施，并加以论述。要求：全面深刻、观点明确、有针对性和可操作性、逻辑清晰、文字准确流畅。	
2008 年 3 月	人口老龄化问题	请以不超过 200 字的篇幅有条理地概括给定资料所反映的主要内容。	针对资料所反映的问题，提出政策性的建议，要求条理清晰、具有针对性和可行性，字数在 300 字以内。	请就给定资料中反映的现实问题写一篇议论文，标题自拟。要求观点明确、分析具体、条理清晰、语言流畅，字数在 1 200 字以内。

表 1-2 中央国家机关历年申论考试题材及作答要求统计表

时间	题材	第一题	第二题	第三题
2000 年	城市工业生产布局不合理	请用不超过 150 字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。	以省政府调研究室工作人员的身份,用不超过 350 字的篇幅,就给定材料所反映问题,提出解决问题的方案。要求:有条理性、针对性和可操作性。	就给定材料所反映的问题,用 1 200 字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求:中心明确、内容充实、论述深刻、有说服力。
2001 年	含 PPA 的药物容易引发脑中风后各方面的反映	有条理地概述这些材料的主要内容,字数不超过 200 字。	假定你是某职能部门的工作人员,请你就 PPA 风波所引发的问题提出善后处理意见。可以全面谈,也可以就某一个方面谈。要求:意见合理、具体可行、条理清楚、语言简明,不超过 300 字。	根据上述材料,自选某一角度,自拟标题,写一篇 1 000 字以上的文章。要求:联系实际、观点鲜明、条理清楚、语言流畅。
2002 年	网络对人类生活的影响	给定资料反映了网络给社会生活带来的种种影响,用不超过 200 字对这些影响进行概括。要求:全面、有条理、有层次。	从政府制定政策的角度,就如何克服资料所反映的种种弊端,提出对策建议。要求:有针对性、有条理、切实可行,字数 400 字左右。	就所提的对策进行论证,即可全面论证,也可就某一方面重点论证。要求:自拟标题,字数 800 字左右。
2003 年	重大安全生产事故问题	对给定资料进行分析,从政府职能部门制定政策的角度,就如何“减少事故,保障安全”,提出对策建议,供领导参考。要求:分析恰当,对策明确、可行,条理清楚、语言通畅;字数不少于 600 字。	下面提供了两种讲话情境,请任选一种,为设定的发言人拟出一篇现场讲话稿或电视讲话稿。要求:根据选定情境,自拟标题。讲话稿不少于 1 000 字。 情境之一:给定资料 B 中烟花石爆炸事故发生三天后的现场。作为当地政府派出的事故调查处理的负责人,面对职工、死伤人员家属和有关干部的讲话。 情境之二:给定资料 B(1-6)中某个事故调查和善后处理期间。作为上一级安全生产管理监督机构的主要负责人,在当地电视台专题节目中的讲话。	