

学习理论与实践

中共河南省委党校函授部编



中国经济出版社

前 言

收入本书的40篇论文,是从94级本科及93级专科学员的论文中挑选出来的。它从一个侧面反映了这些学员的学习情况。

本书体现了党校的教育方针,具有鲜明的党校教育特点。《中国共产党党校工作暂行条例》明确指出:“党校的教育方针是,以建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,以研究社会主义现代化建设的实际问题为中心,坚持理论联系实际,培养忠诚于马克思主义、德才兼备的党员领导干部和理论人才。”本书的选题,基本上是我国、我省以及学员所在地区和单位社会主义现代化建设中的重要现实问题,涉及到经济、政治、思想文化、党的领导与党的建设等领域。学员能够贯彻理论联系实际的方针,以所学理论和党的基本路线为指导,指出问题所在,分析问题成因,提出解决问题的对策,充分展现了学员经过三年的学习所取得的成果。论文还体现了党校函授教育重视知识向能力的转化这一特点。一方面,党校函授教育是学历教育,要系统地向学员传授同学历相对应的专业知识;另一方面,党校函授学员是在职干部,其中相当一部分是各级领导干部,通过学习,要使他们成为德才兼备的合格的管理人才。因此,党校在教学的各个环节,除了传授专业知识外,特别注重培养学员分析问题和解决问题的能力,引导学员把所学的理论知识转化为实际的工作能力。从本书所收论文的整体水平看,基本上达到我们的预期目的。

编选本书的目的,固然有展现学员学习成果的意思,但更重要的,是期望它能够对广大函授学员和从事函授教育的教师有所

启发。收入本书的论文，虽然不能说篇篇质量都很高，但每篇都有各自的特点。论文中体现出来的刻苦学习的精神，善于思考的学习方法，理论联系实际学风，不同风格的写作技巧，是值得每一个函授学员借鉴和学习的。从事函授教学的教师，也可以从中得到启发，认真思考如何进一步有针对性地讲好课，指导好学员的自学和论文写作。如果本书的出版能够在这些方面发挥一定的作用，我们将感到欣慰。

本书在编校方面的不妥之处在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

1997 年 11 月

目 录

1. 历史的选择——中国发展社会主义市场经济的必然性..... (1)
2. 浅论对外开放的重要性..... (9)
3. 试论改革开放条件下基层思想政治工作的加强和改进..... (18)
4. 在抓物质文明的同时要加强精神文明建设..... (24)
5. 社会主义市场经济条件下如何加强农村精神文明建设..... (32)
6. 浅谈市场经济条件下加强和改善党的领导..... (39)
7. 围绕企业改革发挥党组织政治核心作用..... (47)
8. 无私奉献是共产党员的应有品格..... (55)
9. 论如何发扬党的批评与自我批评作风..... (63)
10. 论市场经济条件下坚持和健全民主集中制..... (70)
11. 全党都要做统一战线工作..... (79)
12. 浅谈发挥企业党组织政治核心作用..... (85)
13. 新时期新闻工作必须进一步加强党性原则..... (92)
14. 邓小平干部管理辩证思想初探..... (100)
15. 论提高跨世纪年轻干部素质..... (106)

16. 建设高素质企业家队伍加速我市经济发展	(113)
17. 论提高城市公民素质	(120)
18. 浅谈学校领导者应具备的素质	(126)
19. 坚持不懈地开展反腐败斗争	(132)
20. 新形势下腐败现象的表现特点及对策	(139)
21. 一切从实际出发是我国进行改革和现代化 建设的保证	(148)
22. 浅谈如何做好“讲政治”与“水利第一”两篇文章	(154)
23. 洋务运动的再思考	(161)
24. 努力实践 积极探索 不断把逐级上访 工作引向深入	(167)
25. 社会主义市场经济条件下企业经营新观念初探 ——试论经营谋略在企业中的应用	(174)
26. 浅谈企业文化建设	(181)
27. 提高企业经济效益之我见	(188)
28. 加强物资管理是企业增收节支的重要途径	(198)
29. 试论企业法人独立财产和有限责任	(205)
30. 企业“三角债”问题之我见	(213)
31. 浅谈粮食企业怎样才能竞争中立于不败之地	(221)
32. 煤炭企业推行现代企业制度的探讨	(228)
33. 关于加快发展煤矿多种经营的思考	(235)
34. 保险业务管理中的问题及对策	(241)
35. 浅议如何依法实施房地产管理的行政处罚	

.....	(249)
36. 推广和普及会计电算化的问题及对策.....	(256)
37. 浅谈我厂推行模拟市场带来的经济效益及今后 企业发展方向.....	(264)
38. 影响农村信用社经营的内部因素及对策.....	(269)
39. 浅议分税制改革.....	(277)
40. 论强化个人所得税的征收管理.....	(284)

历史的选择——中国发展 社会主义市场经济的必然性

张淑红

九十年代的中国，为什么选择市场经济体制作为社会主义经济体制改革的目标模式？要解答这个问题，必须摆脱计划经济和市场经济到底姓“社”或姓“资”的纠缠，要历史地、现实地考察二者在资源配置上哪个更为有效，如果从这样的角度来探讨问题，就可以说中国实行社会主义市场经济体制是历史发展的必然，是中国经济腾飞繁荣的必由之路。

一、中国选择市场经济体制，是由社会主义的本质特征和根本任务决定的

社会主义的本质特征和根本任务是解放生产力，发展生产力，消灭两极分化，最终达到共同富裕。从社会进步的角度看，社会主义是比资本主义更高的社会形态，应该使生产力高度发展，拥有比资本主义更多的物质财富和精神财富，以体现社会主义制度的优越性，增加社会主义制度的吸引力；无产阶级革命不仅要使人民获得政治解放，成为生产资料的主人，更重要的是要使人民过上幸福美好的生活，这样的社会主义才真正具有吸引力。社会主义制度优越性的根本表现，就是要求社会生产力以旧社会所没

有的速度迅速发展，使人们不断增长的物质文化需要能够逐步得到满足。社会主义只有创造出更高的劳动生产率和更雄厚的物质基础，才能最终战胜资本主义。

计划经济体制作为社会主义国家建设初期的一种探索，曾经取得过世人瞩目的成就。这种体制对于经济落后的国家在特定条件下集中有限资源，加快经济建设起了积极的推进作用。但是随着社会化生产的发展，建设规模的扩大，计划经济忽视价值规律和否定市场作用的弊端日益显露出来，资源配置不合理，经济效益低下，严重影响了综合国力的提高，束缚了社会主义的生机与活力。一些搞了多年社会主义的国家为何一朝红旗落地？原因固然是多方面的，但从社会的深层去看，主要是实现工业化后继续坚持实行高度集中的计划经济体制，窒息了经济活力，阻碍了生产力的发展，人民生活得不到应有的改善，以致使相当一部分人对社会主义丧失了信心。与此相反，进入八十年代以来，社会主义的中国生机盎然。我国国民经济从“文化大革命”濒于崩溃边缘的困境中走出来经过十多年的发展，正由温饱型向小康型迈进。尽管经历了国外风云变幻的冲击，但我们顶住了各种压力，在稳定中求得新的发展，使社会主义旗帜高高飘扬。形成这种历史局面的原因，当然也是多方面的，但是，党的十一届三中全会以来我们对高度集中的计划经济体制大胆实行改革，逐渐引入市场机制，国民经济搞活了，综合国力增强了，人民生活水平普遍提高了，这不能说不是一个根本性原因。

经济效率高低关系到社会主义生死存亡，要提高效率，加快社会发展，只能搞社会主义市场经济。世界经济史和半个多世纪以来社会主义实践的历史都表明，以商品生产充分发展和价值规律为基础的市场经济体制，是人类历史上迄今为止能够更好地实现社会资源优化配置，促进社会生产力发展的更为有效的经济体制。

二、实行社会主义市场经济，是最有效地发展我国生产力的必然选择

经济发展过程实质是资源配置过程。现代社会经济生活的中心问题是资源配置问题，即如何把有限的资源有效地配置于社会主义生产各部门和各企业中去，产生最佳效益，最大限度地满足社会需求，实现经济结构的优化和效率的增长。而要实现资源有效配置，社会必须作出一定的制度安排和规则设定，即建立一定的经济体制。在现代社会化大生产中，资源配置一般有两种方式即市场方式和计划方式，市场方式是按市场供求变动引起价格波动来调节各微观经济单位产需衔接过程并自发地形成社会资源配置的实现形式。计划方式是根据社会及其成员需要由社会自觉地调节资源配置的实现形式。以市场作为资源配置基础性调节方式的经济运行形式叫市场经济，以计划作为资源配置基础性调节方式的经济运行形式叫计划经济。由于历史上曾实行的计划经济是以行政命令的手段，通过计划指标的分解和物资调拨由政府集中统一配置资源，因此又称作编制经济。这种资源配置方式要达到优化的目标，关键要看主观编制的计划是否反映客观实际，并能否准确地执行，而这又必须具备两个前提：一是中央计划机关对全社会的一切经济活动，包括物质资源和人力资源状况，技术可行性、需求结构等拥有全国信息；二是全社会利益一体化，不存在相互分离的利益主体和不同的价值判断。如果不具备这两个条件，经济计划就会由于计划不可能准确无误和计划不可能严格执行，而使经济系统难以有效运转。问题是，至少在可以预见的未来，这两个前提条件尚不具备。首先，从信息机制方面说。在现代生产力发展过程中，人们的需求复杂多变，生产结构和生产方式随科技进步而日新月异，新产品、新材料、新工艺不断由此出现了巨量信息，要把社会各个角落分散发生的这些信息及时传

输到中央计划各部门去，是很难做到的；而且，即使中央计划部门掌握了所有这些信息，要在极短的时间内编一个统一的各部分相互衔接的计划，并层层分解下达，自上而下地组织生产，也是根本不可能的。况且，诸如产品质量，消费者偏好和技术创新这些因素是无法计算的，也是通过计划难以实现的。因此，采取计划配置资源的方式，在制定计划时会遇到难以克服的信息障碍，其次，从激励机制方面看，任何一种资源配置方式都必须有一定的激励机制，保证在正确的资源配置下，经济决策由代表社会整体利益的中央计划机关集中作出，并通过按层级制原则组织起来的整个社会去执行，它要求社会的一切组织除了不折不扣地完成社会规定的任务外，没有自己的特殊利益和要求，因而在执行这一统一计划时不会有任何偏差。然而，这一前提在社会主义条件下是不可能实现的。在社会主义阶段，每一个经济当事人包括计划的制定者和执行者，都有其特殊利益，这种利益同社会整体利益有矛盾，他们在提供信息，编制计划和执行计划的过程中免不了有意或无意地受局部利益的影响而发生偏离。所以，即使随着现代信息计算技术的发展，能使我们克服用预定计划配置资源的信息障碍，也难以解决行政配置资源方式的困难。

事实上，传统的计划经济体制只是社会主义原始积累阶段的特殊产物。我们是在经济发展相当落后基础上开始社会主义建设的，为了在较短时间内缩短与资本主义国家的差距，摆脱国内外面临的种种困境，必须加速资金积累和工业化的进程，而西方国家采取封锁政策把我们隔绝于世界市场，决定了我国的原始积累只能依靠自力更生和全国人民的艰苦奋斗，由国家集中国内有限的资源，组织生产，积累财富。集中计划经济体制正是适应这一历史要求的特殊产物。加之当时的经济发展水平低，经济结构简单，经济目标单一，经济政治化倾向非常强烈，人民群众革命热情高涨，国家目标居于绝对领先地位。因而，实行集中计划经济

体制既是必要的，也是可能的。它在当时的条件下有利于国家从长远的利益出发，集中资源进行重点建设，加快工业化的进程，同时也有利于国内新生社会主义制度的巩固和国家的稳定。因此，这种集中计划经济体制能够为公众所接受，并在有较大粗放发展余地的条件下，能保持较好的发展势头。但是，随着经济从粗放型向集约化的转化，集中计划经济越来越难以适应经济发展的需要。在新的发展阶段出现了新的变化：1. 经济发展从外延式为主转变为内涵式为主，技术创新和资源配置的效率成了经济发展的关键。而没有生产者的自主决策和内在动力，技术创新的效率问题就很难解决。2. 市场供求复杂多变，信息的纵向收集与传递日益困难，集中计划经济体制难以及时反映供求的变化，造成经济结构的严重扭曲和僵化、供求脱节与资源浪费。在这种情况下，集中计划经济向市场经济的转变就成了经济发展的客观必然。

理论指导和经济实践都表明，以市场配置资源为基础的市场经济是一种适合于社会化大生产，能够保证社会有效成长的经济体制。它不仅通过市场交易和相对价格的稳定，使每个经济活动当事人都可以分享发生在社会经济各个角落的供求信息，解决社会化大生产中信息广泛发生同集中处理的矛盾。而且各种资源配置决策是由追求效用最大化的经济活动当事人根据市场信息，通过对自身利益的计算自主做出并自觉地执行的，从而能够使局部利益同社会利益协调起来，保证市场经济具有比计划经济更高的效率，更大的活力。具体说来，市场经济的优越性主要表现在三个方面：①决策者承担决策风险，可以提高决策的准确性和效率。②以个人利益和自由竞争为主的动力结构有利于发挥人的主动性和创造性。③以价格为主要内容的信息结构，能够使每个参与者获得清晰而有效的信息，并能充分地加以利用。

市场经济的优越性不仅仅是理论上的，它的效率和巨大作用已被几百年人类历史所证实，正是对价值和价值增殖的追求，正

是自由竞争的市场体制，促进了资本主义经济的不断发展和科学技术的不断进步。现代世界经济现实的现实和国际竞争的格局充分表明，只有实行市场经济，才能使一个国家在世界经济体系中得到生存和发展。我国改革开放的实践也表明，凡是改革开放走在前列，市场作用发挥比较充分的地方，经济活力都比较强，经济发展态势也比较好。实行市场经济已是大势所趋，人心所向，它反映了现代商品经济运行大过程和运行规律的客观要求，是扩大国际经济交流，参与国际市场竞争，使中国经济进一步走向世界的时代需要，是促进社会主义经济发展的唯一选择。

三、实行社会主义市场经济，是深化经济体制改革的必然趋势

我国经济体制改革是从“计划经济”转为“有计划的商品经济”开始的。党的十二届三中全会明确指出，社会主义经济是公有制基础上有计划的商品经济。在有计划的商品经济理论指导下，我国的改革沿着放权让利，计划与市场相结合的方向进行。在所有制结构方面，坚持公有制为主体，同时允许私有制经济的存在与发展。在公有经济的经营方式上，对城镇国有小企业实行租赁制，国有大中型企业普遍实行承包制和若干企业的股份制试点，扩大了各类经济主体的经济管理权力，同时减少了国家指令性生产和物资分配计划的种类，缩小了国家统一定价的范围，价格逐步放开；在分配方面，承包经营的激励机制使企业和职工的收入显著增加，以按劳分配为主的多种分配方式增加了个人收入的来源；在中央和地方的关系上，权力下放与财政包干，增加了地方的财权与财力。这一切使市场主体开始形成，市场机制逐渐发生了作用。一方面，通过放权让利，人们的收入水平显著提高，个人和企业对市场的消费需求和投资需求迅速增长，成为牵引中国经济发展的新动力；另一方面，企业自主权的扩大和产品价格的放开，

生产开始由市场导向，供求机制、竞争机制和价格机制有了发挥作用的一定空间，从而市场成为资源配置的极重要手段，正是由于市场经济的启动，在传统计划经济体制中注入了新的活力，才使改革开放的十多年成为建国以来我国经济发展的最好时期。可以毫不夸张地说，没有改革开放就没有我们现在的巨大成就；没有改革开放中充分发挥市场机制的作用，就没有现在国民经济的欣欣向荣。

但是，“有计划的商品经济”较之“计划经济”在理论上的突破还不是根本性和总体性的。有计划的商品经济被认为总体上是“计划经济”，计划与市场竞争以何为资源配置的基础性方式似未彻底解决，计划经济和市场经济仍受到姓“社”姓“资”问题的困扰。理论上的局限性也反映在改革实践中。改革的主要方针是国家对企业“放权让利”，放与不放，大放小放都由国家确定，仍旧难以跳出“放一乱一收”的怪圈。国家对不同部门，不同所有制企业的放权让利不一致，在价格、信贷、税收、工资等方面都有计划与市场的双轨并存，不同所有制企业和部门受计划约束还是市场约束的程度也有很大差别。这就造成了企业之间地位不平等，竞争不公平，制度不健全，行为不规范。国有大中型企业比之其它企业更处于不利和困难境地。中央对地方放权让利后，集中计划经济相应地变成地方政府计划为主，由此使启动的市场带有结构雷同、地方保护和区域分割的倾向。正是由于这些原因，使我国经济还存在着一系列尚未解决的重大难题。而这些难题的存在又无一不同我国经济尚未完全摆脱传统的计划经济，市场经济还得不到充分发展有关。因此，有计划商品经济的理论与实践，虽是渐进式改革的较好起步，但不可能是最终选择，它只能是改革过程中必要的中间环节和过渡性目标，到80年代末90年代初，向市场经济过渡就成了深化改革扩大开放和加快发展的关键。因此，要使我们经济彻底摆脱困境，我们就应毫不犹豫地作出这样的抉

择：通过深化改革，在中国发展社会主义市场经济。

总之，我们之所以必须建立社会主义市场经济体制，来自于对当代社会主义特殊性的科学认识，是对我国社会主义建设和改革历史经验的科学总结。我们完全可以断言，市场经济是社会主义社会的必经阶段，只有充分发挥市场经济，社会主义才能充满生机与活力，否则，社会主义的衰败和蜕化就是不可避免的。这是历史发展的必然结论。如果说，40多年前我们选择社会主义制度是因为只有社会主义才能救中国的话，那么40年后，我们进行改革开放，选择社会主义市场经济体制，则是因为只有建立和完善社会主义市场经济，才能更好地发展中国

浅论对外开放的重要性

王惠萍

国家的强大，民族的昌盛，是历史赋予我们的神圣使命。“对内搞活经济，对外实行开放”，伴随着阵阵春风，响彻神州大地，这是我们党的十一届三中全会以来，在建设社会主义现代化的征途上，根据当代世界发展的大趋势，以适应国际经济关系的发展和我国社会主义现代化建设的需要，立足现实，面向世界的一项战略方针和强国富民的基本国策。因此实行对外开放政策，加快对外开放步伐，对于建设有中国特色的社会主义具有深远的历史意义和现实意义。

一、对外开放是时代发展的需要

早在一百多年前，马克思、恩格斯在《共产党宣言》中就已经指出“资产阶级，由于开放拓宽了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的了。”“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的和各方面的互相往来、互相依赖所代替了”。这样的自足自给的自然经济变为社会化大生产经济，是一种历史的进步，而社会化的大生产突破了国界，成为世界性，这又是一次更大的历史进步，特别是资本主义的出现和发展，使世界已成为一个整体，谁都不能孤立于世界之外。任何国家的发

展，特别是经济的发展，都不可能，也不应该人为地打破或割裂生产和消费的国际关系，而只能是善于利用这种关系。一百多年来的世界历史的推移，越来越明确的证实了这一点。

随着资本主义的发展，特别是第二次世界大战以后，由于国际分工、国际交换，世界货币和世界市场的形成，一国经济向世界性经济发展的趋势日益迅猛，国际间的经济竞争越来越激烈。正是由于资本主义世界经济的发展和资本主义生产方式内在矛盾的尖锐和激化，才使得各国之间的经济联系有了进一步的发展。

当代世界经济的一大强国——美国，是资本主义世界经济最发达的国家，尽管它地域辽阔，自然条件优越，国内市场也很广大，但它也是通过利用自身优势，发展对外经济而成为经济大国的，它既有资本的大量输出，同时也吸引着大量的外国资本在其国内进行投资，并且还广泛地吸收大批外国移民，吸收科学技术人才及熟练工人，引进先进的科学经验，使之成为世界科技水平最高国家之一。

当代世界经济巨人——日本，本是一个国土狭小、境内多山，人口众多，资源匮乏的岛国，二次世界大战后，其经济陷于瘫痪和濒临崩溃的边缘，由于吸引了外资，引进了技术，确立了“贸易立国”的方针，在短短的二三十年的时间内，花费了60亿美元，就把美国用了几十年时间，花费数千亿美元的科研成果学到了手，从而在世界上的技术领域处于领先地位，成为世界性的经济大国。还有英国、法国等一些发达的资本主义国家，它们的经济之所以发展的比较快，一个重要因素，也在于他们不是闭关自守，而是对外开放。它们既接受了国际间的援助，也吸收了外来的资本和先进技术，这些国家的振兴，都是同积极扩展对外经济技术交流密切相关的。

发达的国家的情况是这样，发展中国家的情况同样也是如此。新加坡、韩国、香港、台湾等国家和地区，也同样是由于比较充

分地利用了国际条件而发展起来的。新加坡是一个自然资源极其贫乏，甚至连饮水也要靠邻国进口的岛国，曾经是亚洲最贫困的地区之一。1965年，新加坡独立后，积极实行对外开放政策，利用优越的地理位置，发展转口贸易，吸引外资和利用外国先进技术，实现了国家工业化。1991年对外贸易总额就达到了1360亿美元，是国民生产总值的3倍，当年人均收入13415美元，成为世界高收入国家之一，与香港、韩国、台湾一起并称为“亚洲四小龙”。

关于社会主义国家要发展经济必须发展对外经济联系的问题，列宁在进一步发展了马克思、恩格斯的观点后指出：“社会主义共和国不同世界发生联系是不能生存下去的，在目前情况下把自己的生存同资本主义的关系联系起来”。他还讲：“没有外国的装备和技术帮助，我们单靠自己的力量就无法恢复破坏了的经济”的论断。新中国成立以后，毛泽东同志分析了我国当时经济发展所处的阶段时指出：“中国人民愿意同世界各国人民实行友好合作，恢复和发展国际间的通商事业，以利发展生产和繁荣经济。”建国初期，我国曾在发展对外经济方面作出了巨大努力，并取得了一定的进展。特别是党的十一届三中全会以来，由于我们坚持了国际间的合作与竞争，因此在对外经济关系上获得了突破性进展。据统计资料表明：1993年我国的对外贸易总额已达1958亿美元，中国的对外贸易占世界贸易总额的比重逐年上升，已跃居世界前列，排名第11位。

综上所述，世界各国技术在迅速发展，国际间的经济技术交流越来越密切，竞争也越来越激烈。任何一个国家，谁善于利用现代的国际条件为本国的经济发展服务，谁就发展得快，谁要是闭关自守，采取一种同国际不相往来的办法，谁就落后。因此，坚持实行对外开放是时代的需要，只有积极参与国际经济竞争和技术合作，互通有无，取长补短，才能跟上时代，赶上当代世界的