



平谷教育展新姿

北京工业大学出版社



党和国家的领导非常关心教师。这是万里同志和陈希同同志到平谷县韩庄中学的家属院与教师亲切交谈。



北京市市长助理、市教育局局长陶希平
到平谷县大华山乡视察工作。



平谷县县委和政府非常重视教育，县委书记刘福海（左）正在教育工作会议上发言，旁边坐着的是市督学室主任刘铁岭（中）和县长张德江（右）。



平谷县主管文教的副县长吴静涛为发展平谷教育做了大量的工作，这是他主持会议，研究教育工作。



平谷县教育局十分重视小学的教育教学工作，局长朱铭（右）正在北京市农村地区小学快乐教育现场会上发言，北京市教育局副局长汤世雄（中）小教处处长高孝文（左）也亲临指导。

目 录

一、平谷经济在改革开放中迅速发展·····	(1)
二、教育与经济同步发展的战略思想·····	(9)
三、实行“地方负责，分级管理”的教育体制·····	(29)
四、抓好普通教育的奠基工程——幼儿教育·····	(51)
五、积极推进九年义务教育·····	(70)
六、改革中等教育结构大力发展职业技术教育·····	(103)
七、实行科学管理大力推进校内管理体制变革·····	(125)
八、加强两支队伍的建设·····	(144)
九、深化认识展望未来·····	(157)
附件一 ·····	(167)
附件二 ·····	(173)
附件三 ·····	(188)
后 记 ·····	(194)

一、平谷经济在改革开放中迅速发展

(一) 平谷县概况

平谷县是首都北京的远郊县，距市区70公里，位于燕山南麓长城脚下。因北、东、南三面群山环抱，由东北向西南走向为平川，故名平谷。

平谷县总面积1075平方公里，有21个乡镇，285个行政村，38万人口，耕地41万亩。山区、半山区占总面积三分之二。境内有洳河，自东向西南，流程50公里，金海湖位于洳河上游；另有错河自北流向正南。两河均系海河水系。本县属暖温带大陆性季风气候，年均气温 11.5°C ，平均降水量639.5毫米，无霜期191天，四季分明，气候温和。

平谷县历史悠久，唐尧时代属幽都，称盘阴郡。虞舜时期属幽州，夏、商时代属冀州，周、秦时代属渔阳郡，均称平峪县。汉高帝十二年（前195年）改平峪郡为平谷县。此后，平谷县的行政归属及名称屡经更迭，元至元二十一年（1284年），又为独立县，复称平谷县。民国十七年（1928年）直属河北省。抗日战争时期，先后并入“蓟平密”、“平密兴”、“平三密”、“平三蓟”联合县。1946年又恢复平谷县。全国解放前夕属河北省通县专区，1958年3月撤通县专区改属唐山专区，10月划归北京市。

平谷县资源丰富。

水：境内除洳、错两河外，还有三座大中型水库，2800

多眼机井。地表水蓄积量1.4亿立方米。地下水资源也极为丰富，已探明储量为3.8亿立方米，属独立水系。水质好，无污染。矿泉水有20余处，其中南山村矿泉水远销海外。

矿产：已探明的矿产有12种，黄金储量居京郊之首，年开采8000两；麦饭石储量398万立方米；花岗石储量1亿立方米；大理石储量150万立方米，质地细腻，光洁度高。

农产品：平谷是首都重要的副食品基地之一，干鲜果品的主要产区。主要农作物有小麦、玉米等。广阔的山场，拥有果园10万亩；大桃、苹果、雪花梨、大盖柿、红果、核桃、栗子等年产5000万千克以上，为全市第一。素有“京郊桃园”之美称。1990年蔬菜总产2.24亿千克，成鱼捕捞382万千克，生产商品蛋3014万千克，猪20.5万头，肉鸡214万只。

旅游：平谷县历史悠久，新石器时期就有人类居住、繁衍。西汉初建县，至今已有两千多年。境内有以“上宅文化”为代表的新石器中晚期文化遗址及全国第一个以考古文化命名的文物陈列馆——上宅文化陈列馆；有刘家河商墓出土的精美青铜礼器及大量金、玉器；有始于唐代、大规模兴建于清代康熙年间的道教圣地丫髻山。著名的金海湖风景区碧波荡漾，峰峦叠翠，景色秀丽，且东与清代东陵、黄崖关长城毗邻，南与京东名山盘山接壤，北与清代离宫“避暑山庄”相望，第11届亚运会曾于此举行赛艇、皮划艇比赛。此外，四座楼、湖洞水、京东大峡谷和鱼子山抗日战争时期兵工厂遗址，均已成为旅游区配套的辅助旅游点。

（二）改革发展中的平谷经济

1949年以前，平谷县的经济是单纯的小农经济，几乎没

有什么工业，粮食亩产也一直停留在50千克上下。人民生活极端贫困。解放后，历届县委、政府都十分重视农业，不断增加投入，改善生产条件。至1973年粮食亩产已突破400千克，林果、畜牧、水产业也有了较快的发展。但是，农村的产业结构基本上仍是以粮食生产为主的单一经营，处于自给、半自给的自然经济状态。工业发展速度依然较慢。直到1978年，全县工农业总产值才达到17057万元，其中工业总产值仅6625万元（1970年不变价），约占38.8%，而社队企业总产值只有3130万元，占农村地区工农业总产值的23.1%，占全县工农业总产值的18.4%。农村产业结构的单一化，极大地限制了平谷县经济的发展。这一问题不解决，便难以满足全县人民日益增长的物质和精神生活的需要。虽然生产年年有一定增长，但从1949年到1978年，全县人口也增加了一倍，人民生活水平由此提高缓慢。1978年人均所得115元，人均储蓄仅16.4元。长此以往，人们将会对社会主义的优越性产生怀疑。因此，工作重点必须转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来，生产方式必须有一个重大的变革，农业的产业结构必须有一个很大的调整。

党的十一届三中全会以后，在党中央制定的路线指引下，在北京市委、市政府的正确领导下，平谷县狠抓了经济体制的改革，调整了农村产业结构，拓宽了生产领域，疏理了流通渠道，初步形成了以国营商业为主渠道的多渠道、多层次、多形式、少环节的流通体制。资源优势迅速转化为发展优势，形成了具有平谷特色的经济发展新格局。

县、乡、村三级企业迅速发展，特别是乡镇企业异军突起，以国家和集体所有制为主的多种所有制经济共同发展，互相促进，互为补充，各种服务体系进一步健全，经济总量

迅速发展，经济效益明显提高。到1988年，以1978年为基数，改革十年后，全县工农业总产值翻了两番以上。国民经济各项指标，除粮食总产、亩产比历史上最高的1978年略有下降外，其他都有很大提高。（见表1）

〔表 1〕平谷县改革十年国民经济主要指标增长情况

项 目	单位	1988年	1978年	累计 增长 %	平均 每年 增长 %
1.工农业总产值	万元	82107.3	17075	300.9	17.0
工业产值	万元	65763.3	6625.3	892.6	25.8
其中：县办	万元	14952	3407.4	328.7	15.7
乡办	万元	23807.4	1659.7	1322.4	30.4
村以下办	万元	27203.4	1470.2	1740.3	33.8
农业产值	万元	16344	10449.7	56.4	4.6
2.县乡村工业利润	万元	7206.4	1136.9	540.9	20.4
其中：县办	万元	947.4	57.4	1560.6	32.4
乡办	万元	2663.6	226.2	1077.5	28.0
村办	万元	3675.4	853.3	330.7	15.7
3.粮食总产量	万千克	14570.7	15823.9	-7.9	-0.8

〔续〕表1

项 目	单位	1988年	1978年	累计 增长 %	平均 每年 增长 %
亩产	千克	471.7	477.5	-1.2	-0.1
4.蔬菜总产量	万千克	16076.4	4199.1	282.9	14.4
5.干鲜果品产量	万千克	4271.8	2467.8	73.1	5.6
6.生猪存栏	万头	16.17	24.06	35.0	4.2
7.蛋鸡存栏	万只	351.6	78.03	346.0	16.1
8.成鱼捕捞量	万千克	320.7	7.2	4465.8	46.5
9.农村经济总收入	万元	93282	10044.1	828.7	25
农村经济纯收入	万元	37794	5042	689.3	22.9
农民人均所得	元	921	115	700.9	23.1
10.县以上基建投资	万元	8883	208	4170.7	45.6
11.财政收入	万元	3837.8	1162.3	230.2	12.7
12.职工入年均工资	元	1677	528	217.6	12.3
13.人均储蓄	元	683.3	16.4	4066.5	45.2

表中统计说明，1988年全县工农业总产值已达8.2亿多元，比1978年的1.7亿元增长了300.9%，翻了两番以上。工业产值由1978年的6625.3万元增加到65763.3万元，累计增长892.6%，平均年增长25.8%。尤其是乡村工业更是突飞猛进，由1978年的3130万元，提高到1988年的50210.4万元，是原来的16倍，平均年增长在30%以上。

生产的发展，使全县人民生活水平有了十分显著的提高。职工人均工资由1978年的528元提高到1988年的1677元，农民人均所得由1978年的115元提高到1988年的921元、1991年的1122元。1991年比1978年增加了1007元。全县人均储蓄由16.4元增加到683.3元，十年平均每年增长45.2%。这十年，不但手表、自行车、缝纫机老三大件迅速普及，而且彩电、冰箱、收录机、电风扇、录像机、摩托车等新五大件、六大件也大量进入寻常百姓家。真如一首歌颂平谷的歌《我家住在洵河旁》唱的那样：“村村都在办企业，年年都在盖新房，乡办工厂来外宾，农林牧渔都兴旺。”

改革开放十年的巨大变化，极大地鼓舞了平谷人民更加意气风发地在发展经济上，攀登一个又一个新的台阶。从1988年以后到1991年这三年又迈了三大步。全县工农业总产值1988年为8.2亿元，1989年为11.6亿元，1990年为15.4亿元（1980年不变价），1991年达到27.3亿元，比1990年增加5.9亿元（1990年不变价）。工业上，以服装、毛针织、机械加工、建材、采矿、食品饮料、化工医药、木器加工为主的工业企业有1000多家，1991年总产值达21亿元，其中出口创汇企业173家，三资企业65家，1991年完成出口供货总额3.9亿元。农业上，1991年粮食总产量实现1.8亿千克，比1990年增长13.9%，比历史上最高的1978年增加2189万千克，增长

13.8%；平均亩产实现619千克，比1988年增加141.5千克。其他各项指标也有了大幅度的增长。干鲜果品产量为6430万千克，比1988年的4271.8万千克增长50.5%；成鱼捕捞突破400万千克，比1988年的320.7万千克增长24.7%；商品猪为23.7万头，比1988年的16.2万头增长46.3%。完成商品菜1.8亿千克，不但数量增多，而且一年四季品种繁多。此外，肉鸡、肉兔、肉牛、肉羊和商品蛋也年年发展，源源不断供应市场。平谷县已成为首都北京的重要副食基地。

平谷县改革开放十多年，经济突飞猛进、全面发展，促进了农村公益福利事业和县城市政建设大发展。“七五”期间，即1985年到1990年的统计数字表明，五年间，农村新建、改建小学85所，办幼儿园200多处，建教学楼27栋，整修农村街道560公里，铺柏油、水泥路面235公里，恢复了190个农村卫生室，有255个村吃上了自来水。累计投资1亿多元。

县城面貌焕然一新。五年间，县城基本建设63万平方米；投资2.5亿元。新建办公业务大楼58座、住宅楼26座；新修、拓宽公路10条，总计23万平方米；增加绿地面积21万平方米，修建人民公园和两处街心公园；增置了大批市政设施，完成了平谷中学、平谷二中和平谷师范学校的改造工程，新建了青少年科技活动中心、北京最大的县级图书馆和郊区县一流的县医院门诊大楼。县体育馆也准备破土动工。新建、改建了十大商场，新建了五大交易市场及商业大厦、物资大厦、供销大厦等。一座座高层建筑正在拔地而起。平谷县城面貌日日添新妆，月月换新颜。

改革开放以来，平谷的经济得到了突飞猛进的全面发展，平谷的各项事业出现了前所未有的蓬勃兴旺。展望未来，在党的基本路线指引下，通过“开放兴县、开发兴县、

科教兴县”，平谷的经济必将出现新的腾飞。平谷的明天无限美好，平谷的前景灿烂辉煌。

二、教育与经济同步发展的战略思想

(一) 平谷经济的发展渴望人才， 需要科学技术

李鹏同志指出：“在发展农村经济方面，我们的方针是：一靠政策，二靠科学技术。”党的十一届三中全会以来，平谷县靠改革农村的经济体制，调整农业结构，使农村的经济取得了巨大的发展。但要使全县农业经济持续稳定地向前发展，就必须不断增加投入，其中主要的一环是科技投入。依靠发展教育，提高劳动者的素质，培养大批掌握科学技术的人才，是九十年代平谷县实现小康的必由之路。推动农村科技进步，提高广大农民的科学文化素质，是把平谷的有利条件变成现实生产力的关键所在。

技术落后，管理落后，靠消耗大量资源和劳动力来发展经济是没有出路的。从根本上说，科技的发展，经济的振兴，乃至整个社会的进步都取决于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养。只有依靠人才，不断提高劳动者的素质，社会劳动生产率才会大大提高。据统计，我国平均每一社会劳动者创造的国民生产总值只有656美元，而美国平均每一社会劳动者创造的国民生产总值可达32625美元，是我国的50倍，日本是我国的32倍，德国、法国和英国则分别是我国的43、42、33倍。

另外，在农村同样由于劳动力素质的低下，致使一些最

基本的农业生产技术难于普及。现有的实用技术推广只有30%，这种状况的存在又怎么能使农村劳动率得以提高呢？例如，农用化肥的利用率目前仅有30%，远远低于较发达国家的水平。假如这一利用率提高到百分之百，就相当于每年增施化肥近千万吨，可增产粮食150亿千克，农民即可少支出20多亿元。同样，如果普及防疫技术，使生猪死亡率由每年的10%降到8%，就可增加30多万吨的猪肉，相当于1987年北京、津、沪三市猪肉调入量的总和。这些数字除说明我国农村科技水平低，劳动力素质差外，更主要的说明了提高劳动者素质，发展农村科学技术已成为我国建设四化实现四化的当务之急。

平谷县地处山区，人多，山多，地少，人均六山一水一亩田。县委、县政府充分考虑到本县优势，加快了改革步伐，确定了经济发展任务，力图使农村经济尽快发生明显变化。可是与之不相适应的问题明显地暴露出来，最主要的就是人才缺乏，科技水平低。尽管大力发展了县乡村企业，近6万人从农村生产中转移出来，但是经济发展水平提高缓慢，工农业总产值和人均收入大大低于全市平均水平，人们还没有从根本上摘掉贫穷的帽子。原因究竟在哪里？说到底，平谷缺少科学技术，缺乏人才，特别缺乏专门技术人才。专门人才的奇缺已经成了平谷经济，尤其是乡镇经济持续发展的根本性的制约因素。这主要表现在两个方面：①人口文化素质低。据1988年统计，平谷县总人口约37万，初中以上文化程度的只占40%；中专以上文化程度的仅有7413人，占人口总数的2.04%；在乡镇级干部中，初中及初中以下文化程度的约占二分之一。②其时，平谷县初、中级以上职称的专业技术人员有5820人，其中四分之三集中在教育、卫生部门。农业技