

推开 公共管理 之门

TUIKAI GONGGONGGUANLI ZHIMEN

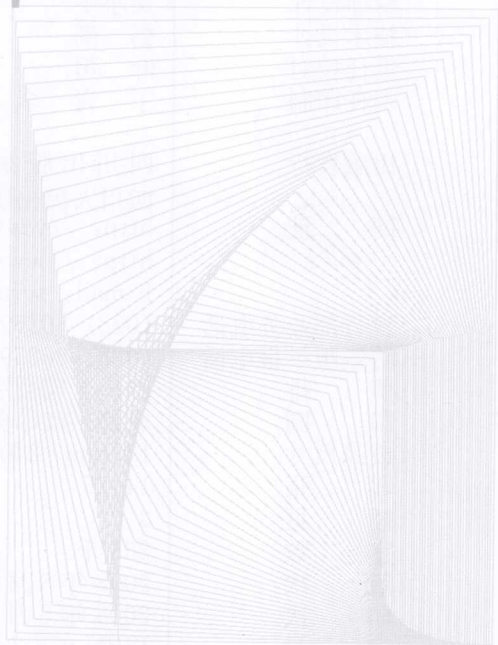
沈 军 著

四川出版集团·四川人民出版社

推开 公共管理 之门

沈
军
著

TUIKAI
GONGGONGGUANLI
ZHIMEN



四川出版集团·四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

推开公共管理之门 / 沈军著. — 成都: 四川人民出版社,
2008. 8
ISBN 978-7-220-07647-3

I. 推… II. 沈… III. 公共管理—研究 IV. D035

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 125522 号

TUIKAI GONGGONG GUANLI ZHIMEN

推开公共管理之门

沈 军 著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

孙 毅
文小牛
杨 潮
叶 勇
丁 青 李 进

出版发行

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)

四川人民出版社

网 址

<http://www.scpph.com>

<http://www.booksss.com.cn>

E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话

(028) 86259459 86259455

防盗版举报电话

(028) 86259524

照 排

四川上翔数字制印设计有限公司

印 刷

成都东江印务有限公司

成品尺寸

170mm×240mm

印 张

14.75

插 页

3

字 数

265 千

版 次

2008 年 8 月第 1 版

印 次

2008 年 8 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-220-07647-3

定 价

38.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

目 录

◎学习思考篇◎

论科学的领导观	(002)
浅论领导者的政治素养	(007)
把握好权力性影响力 提升非权力性影响力	(013)
对社会主义和资本主义的再认识	(018)
论权力制衡与反腐败	(027)
浅议寻租现象的制度根源	(033)
中国古代科举制度、西方文官制度、现代公务员制度之比较	(036)
析公共管理与私人管理的区别	(041)
切实提高公共财政支出的管理效益	(046)
我国社会保障费改税的必要性和可行性解析	(049)
论公共部门人力资源管理与一般人力资源管理的区别	(053)
浅谈现代人力资源管理与传统人事管理的区别	(058)
简述社会调查的模式、原则和方法	(062)
试述统计分析方法	(067)

◎案例分析篇◎

推进法制建设 构建和谐社会	(081)
对“公车改革试点”的讨论	(088)
评析国家四部、委、局作出的“月饼瘦身规定”	(095)
乡镇“瘦身” 政府“变脸”	(098)
站票与座票是否应同价	(100)



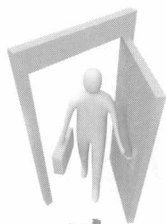
运用 7S-Framework 模型讨论美国西南航空公司以人为本的竞争	(104)
浅析“组合拳”抑制房价的政策效果	(111)
从定海古城被毁事件看公共政策的公共性	(123)
山东聊城城市形象设计的决策分析	(129)
运用系统思想和方法分析解决具体问题的实例	(135)
公众对教育关注程度的调查分析	(137)

◎实践探索篇◎

统筹城乡抓发展 加速建设新农村	(141)
新农村建设中基础设施建设机制初探	(149)
切实做好群众工作 努力促进社会和谐	(156)
抓好机关党的建设 树好执政为民形象	(160)
保稳定 促和谐 奋力建设美好新宜宾	(165)

◎专题研究篇◎

论公共服务与政府绩效评价	(172)
创新基层信访工作机制研究	(189)
后 记	(231)



推开公共管理之门

TUIKAI GONGGONG GUANLI ZHIMEN

学习思考篇



- ◎ 论科学的领导观
- ◎ 浅论领导者的政治素养
- ◎ 把握好权力性影响力 提升非权力性影响力
- ◎ 对社会主义和资本主义的再认识
- ◎ 论权力制衡与反腐败
- ◎ 浅议寻租现象的制度根源
- ◎ 中国古代科举制度、西方文官制度、现代公务员制度之比较
- ◎ 析公共管理与私人管理的区别
- ◎ 切实提高公共财政支出的管理效益
- ◎ 我国社会保障费改税的必要性和可行性解析
- ◎ 论公共部门人力资源管理与一般人力资源管理的区别
- ◎ 浅谈现代人力资源管理与传统人事管理的区别
- ◎ 简述社会调查的模式、原则和方法
- ◎ 试述统计分析方法



论科学的领导观

领导观是领导者对领导本质、领导动力、领导原则、领导行为、领导方式、领导目标以及领导者与被领导者的关系的总的看法和根本观点。新形势有新要求，新时代有新实践；领导观引导着发展观，发展观实践着领导观。科学的领导观就是现代领导者对领导本质、领导行为、领导方式等正确的看法和根本观点。领导干部是否树立和践行科学的领导观，关系到党的事业的兴衰成败，关系到人民群众的幸福安康。只有树立了科学的领导观，才能实施科学领导，领导者的主观指导才能符合客观实际，才能按客观规律办事，以取得最佳的领导效能。当今，树立科学的领导观，就是树立为民、开拓、务实、清廉的领导观。

一、树立为民的领导观，做心系群众的领导干部

为民，就是要坚持立党为公、执政为民，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为自己思考问题和开展工作的出发点和落脚点，忠实地贯彻执行党的路线、方针、政策，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。一要强化民本理念。“天地之间，莫贵于人”。在当代中国，以人为本的“人”，发展为民的“民”，就是指广大的人民群众。坚持科学发展观，以人为本，就是要求发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。目前，一些涉及人民群众切身利益的矛盾和问题，如收入分配、社会保障、生态保护等问题日益突出，已经不同程度地影响到经济社会的持续、稳定和健康发展。领导干部必须关注群众的生活质量，关心人民的幸福指数，自觉地把造福人民群众作为工作的最大追求，真正懂得权力来自谁、权力属于谁、权力为了谁，把发展的目的真正落到满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平上来，切实做到经济发展更加突出富民、社会发展更加彰显惠民。二

要端正群众观点。“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧”。人民群众是党的力量源泉和胜利之本。失去了人民群众的拥护和支持，党的一切工作就无从谈起。所以，领导干部要深学、深悟焦裕禄、孔繁森、郑培民等党的好干部对党赤胆忠心、对民满腔热忱、为国鞠躬尽瘁的崇高精神，恪守为民之责，善谋富民之策，多办利民之事，心里装着群众，凡事想着群众，密切联系群众，放下架子听民声，伏下身子察民意，找准路子帮民富，努力在群众“盼”处用实招，在群众“怨”处下大力，在群众“难”处动真情，切实在群众中解决问题，在群众中化解矛盾，在群众中帮助发展。三要树好亲民作风。领导干部要切实转变作风，不仅要“身入”基层，而且要“心入”群众，把反映最大多数人民群众的普遍愿望、实现最大多数人民群众的整体利益作为改革、发展、稳定等各项工作的准则，多做凝聚人心之事，多谋鼓舞人心之策，多为安定人心之举，坚决不做群众不赞成的事，坚决纠正有损群众利益的事，坚决反对伤害群众感情的事。领导干部要满怀爱民之心，常到困难多、矛盾多、问题多的地方去；要饱含亲民之情，多到群众意见大、工作推进难、发展速度慢的地方去，把件件关系民生的事办实，把桩桩顺应民意的事办好，努力创造无愧于人民、无愧于时代的业绩。

二、树立开拓的领导观，做进取有为的领导干部

开拓进取就是要干出实绩、创新业绩、铸就奇迹。不开拓创新，势必因循守旧，安于现状，不思进取，将无法推动一个地方的经济社会又好又快地发展。领导干部必须保持清醒的头脑，奋力开拓，奋发有为，真正做到“用心想事，用心谋事，用心干事”，始终保持振奋的精神和良好的作风，敢于负责，勇于攻坚，以新的精神风貌、新的工作姿态，创造新的业绩。一要坚定开拓奋进的决心。开拓的根本是创新。在发展的新阶段，新思想、新观念竞相迸发，新知识、新信息层出不穷，新情况、新问题纷至沓来。如果抱残守缺，墨守成规，总在旧模式中兜圈子，常以老思维打转转，缺乏开拓创新的勇气、奋勇向前的志气、突破常规的锐气，就必然会错失先机，贻误发展。领导干部应积极作为，善于在时代进步中把握发展趋势，从现实可能中捕捉成功的机遇，致力于用新鲜的理念洗涤旧意识，用前沿的理念置换旧思维，用先进的方法改进旧模式，以新的思路破解难题，以新的办法推进工作，以新的举措加快发展。二要树牢攻坚克难的雄心。领导干部实施领导行为的过程，都是解决问题、化解矛盾、排除困难、推动发展的过程。领导干部要在知职图为中提高政治敏锐性和政策理论水平，要在知责思进中增强理性思维





和辩证思维能力。要保持坚定的信心和顽强的意志，善抓凝聚人心的兴奋点，实抓事关长远的关键点，力抓加快发展的突破点，勇抓群众关注的矛盾点，集中精力谋大事，集聚力解难事，着力解决事关全局的根本问题，解决影响改革发展稳定的关键问题，突破重点工作，推进整体工作。当然，这种雄心和壮志不会自然而然、凭空而来，需要积极培育。只要坚定马克思主义的信仰，坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚守勤政为民的追求，就一定会怀揣雄心、践行壮志。三要保持勇往直前的恒心。作为领导干部在建功立业的打拼中，往往拼的是勇气、毅力、恒心和智慧。现在有些工作之所以落不了实、抓不到位，并不是想不到、做不到，而是因为用心不够、扎实不够、善终不够，归根结底是缺乏坚持不懈的恒心。没有了恒心，就会随心所欲、朝令夕改，也会意志衰退、精神萎靡，还会不思进取、无所作为。有了恒心，就会奋发有为、锐意进取、勇往直前，就有蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气，就能变被动为主动、变挑战为机遇、变困难为希望。当然在坚守恒心的过程中，心要热，头要冷，步子要稳。唯有如此，才能真正践行对党和人民事业的执著与赤诚，才能真正实现又好又快的发展。

三、树立务实的领导观，做狠抓落实的领导干部

务实，就是要坚持实事求是、量力而行、尽力而为，就是要重实际、办实事、求实效。空谈误国，实干兴邦。唯实是大觉悟，求实是大智慧，落实是大本事。领导干部要坚持谋划工作唯实、部署工作求实、推进工作落实。一要开拓唯实的新境界。天下大事必作于细，古今伟业必成于实。要形成重实干、说实话、办实事的良好风气，养成问计于民、求策于众的从政习惯，始终坚持凝心聚力干实事、坚韧不拔克难事、埋头苦干抓大事，说了算，定了干，干就干好。二要展示求实的新风采。领导干部要以求实务实的作风取信于民，要求全局之实、求发展之实、求和谐之实、求长远之实。其一，正确处理局部和全局的关系。要克服狭隘的本位主义思想和“部门利益至上”的错误倾向，自觉使本单位、本地区的工作与经济社会发展的全局同频共振，服从服务好大局。其二，正确处理发展与和谐的关系。要正确分析发展机遇期与矛盾凸显期相互交织的时代特点，协调互动，相融共进，全面推进经济、政治、文化、社会 and 党的建设，妥善处理和兼顾各方面利益，正确对待各种社会矛盾，大力促进社会和谐。其三，正确处理当前与长远的关系。统筹远近利益，避免急功近利，多为发展蓄后劲，多为长远谋利益。此外，条件好的地方要看到差距，找准不足，不自满，不懈怠，不停滞，努力创新优势，

更上层楼；条件较差的地方要坚持从实际出发，尊重客观规律，把心思花在干事上，把精力用在创业上。三要创造落实的新辉煌。领导干部特别要增强抓落实的意识，提高抓落实的本领，扑下身子抓落实，突出重点抓落实，深入一线抓落实，在抓落实中创造政绩，在抓落实中铸就辉煌。真正的政绩是助民、富民、惠民的实绩，是为党献忠诚、为民付辛劳的实绩，而不是做给上级看的，更不是追逐私利的。追求什么样的政绩，是衡量一名领导干部能否正确对待群众、正确对待组织、正确对待自己的试金石。领导干部要自觉克服脱离实际、形式主义、弄虚作假、虚报浮夸等不良作风，不图虚名，不务虚功，不做表面文章，不提脱离实际的高指标，不喊哗众取宠的空口号，不搞劳民伤财的假政绩，认认真真地把党和国家的各项政策执行好，扎扎实实地把各项工作落到实处，从而创造符合科学发展观要求、老百姓认可的实绩，经得起实践检验、历史考验的实绩，人民群众得到实惠、满意度高的实绩。

四、树立清廉的领导观，做正直诚信的领导干部

组织评价一名领导干部，群众看待一名领导干部，把清正廉洁看得十分重要。在新形势下，领导干部面对的诱惑太多，如何增强自身的免疫力、自控力、抵抗力，保护好自己也十分重要。领导干部要在思想深处绷紧“廉洁弦”，在生活习惯上筑好“防火墙”，做到一身正气、一尘不染。一要心灵洁净。心灵决定觉悟，思想支配行动。思想歪了，办起事来就斜了。领导干部必须加强个人修养，经常进行理性的心理调节，常怀感恩之心、博爱之心、友善之心、责任之心，用平和宁静的心态对待得失，以乐观豁达的情怀看待进退，用理性引导偏激，让冷静战胜浮躁，以恬淡取代痴迷。在困难面前，坚韧不拔，知难而进；在挫折面前，百折不挠，勇往直前；在荣誉面前，欣喜有度，不骄不躁。二要细节严谨。“千里之堤，溃于蚁穴。”无数的事实证明，领导干部踏上腐败的“第一步”，或者说腐败路上掘得的“第一金”都是微不足道的。但往往这颗微弱的“糖衣炮弹”恰恰轰开了领导干部的第一道防线，并让领导干部在不法利益面前“节节败退”。领导干部必须从点滴上严要求，从细节上严把握，不断加强道德品质修养，主动接受监督，在慎情、慎权、慎欲、慎独、慎微上严格要求自己，不在以权谋私上动邪念，不在奢侈浪费上动手脚，不在与民争利上动脑筋，自觉营造公道正派与和谐包容的工作圈、勤俭朴素与高雅纯正的生活圈、淡泊名利与廉洁自律的社交圈，从而带动全社会知荣辱、树新风、促和谐。三要人格感召。领导干部要在“公





道”上“立得端”，要在“正派”上“站得稳”。众所周知，无论领导干部的官职大小、岗位轻重，手中都有一定的资源分配权，都有一定的人事安排权。公道正派，人心服；徇私枉法，众人怨。首先，领导干部必须要有爱才的感情、容才的胸襟、用才的气魄、识才的能力、聚才的方法，让“千里马”型的开拓者无忧、“包青天”型的公正者无畏、“老黄牛”型的实干者无悔、“智囊”型的进谏者无虑，创造人尽其才、才尽其用的生动局面。其次，领导干部还要在知识、才气、能力、品行、修养等诸多方面狠下工夫，做到爱憎分明，动真碰硬，主持公道，伸张正义，不纵容，不护短，不欺弱，善于以非凡的魅力感召群众，以宽广的知识教育群众，以高超的本领带动群众，切实做到以德服人，以才聚人，以诚待人，获得不令而从、一呼众应的人格效应，进而内化为凝聚人心的感召力、加快发展的推动力。

浅论领导者的政治素养

政治素养之于领导者至关重要。置身计划经济向市场经济、农业社会向工业社会、封闭社会向开放社会转型的历史进程当中，领导干部提升与时代要求相适应的政治素养尤显迫切。领导干部的政治素养不是与生俱来的，而是在领导实践与管理实践的过程中不断积累、不断修炼、不断磨砺而成的，提升政治素养必须在四个方面下工夫。

一、锻造与时俱进的理论品格

理论是时代精神的提炼与升华，理论修养是领导者政治素质的灵魂和核心。重视和加强领导干部的理论修养，不断提高领导干部的理论水平，是党永葆先进性、提高执政能力的重要保障。第一，加强理论修养，必须培养学习理论的兴趣，解决“基本动力”问题。加强领导干部的理论修养是一个十分重要的问题，必须从政治的高度、大局的高度、事关执政党执政能力的提高和执政地位的巩固的高度来看待理论武装的重要性，不断提高理论学习的主动性、自觉性。实践证明，缺乏理论武装，就不可能正确地观察社会生活、认识社会现象，从而难以辨别真理和歪理、正确和错误、高尚和卑劣、美好和丑恶。科学的理论能从根本上提高人们鉴别是非的能力、辩证思维的能力和分析解决问题的能力，给人们的工作生活、立身做人指引正确方向，提供精神动力。只有端正对理论学习重要性的认识，充分明了理论对领导干部提高政治成熟度、提高处理复杂事务能力的作用，才能积极培养自身理论学习的兴趣。第二，加强理论修养，必须增强掌握理论的本领，解决“获取路径”问题。面对新世纪新阶段的各种机遇和挑战，领导干部必须努力提升解决新的政治、经济、社会问题的本领。掌握理论的根本途径是加强学习，执政能力是以学习能力为基础的，执政能力是学习能力的综合体现。领导干



部要树立正确的学习观,把自觉学习与肩负的历史重任结合起来,坚持终身学习,不断充实自己,增强从理论中汲取营养的能力。要深刻领会“三个代表”重要思想的精神实质,不断提高政治觉悟;要牢牢把握社会主义市场经济的发展规律,增强驾驭市场经济的本领。要通过努力学习法律法规,提高依法行政的水平;要全面了解国际政治经济形势和发展趋势,学会用世界眼光思考问题、解决问题,真正确立高瞻远瞩的全局意识和审时度势的战略思维。第三,加强理论修养,必须养成运用理论的习惯,解决“实际效果”问题。理论联系实际、学用结合、学以致用是我党一贯倡导的科学学风。理论与实际相结合,实践是桥梁,转化是关键。要善于把理论转化为科学的思维方式,在用理论指导实践的过程中,升华认识,发展认识,更好地指导实践。要善于把所学的理论转化为对客观实际的正确把握,用马克思主义的立场、观点和方法去观察和思考问题,把领导工作建立在对工作环境、工作对象等客观实际的正确认识上,做到有的放矢;要善于把所掌握的理论转化为指导工作的思路和方法,这是理论联系实际的关键环节,是理论向实践转化的一个飞跃;要善于把理论认识转化为改造主观世界的决心和能力,这是具体成效的体现和实际效果的展示。要在不断改造客观世界的同时改造自己的主观世界,按照自重、自省、自警、自励的要求,筑牢思想防线,不断提高自己的精神境界,永葆为人民服务的政治本色。第四,加强理论修养,必须强化发展理论的意识,解决“与时俱进”问题。影响理论发展的最大障碍来自领导者自身,传统的理论与思想,一旦为领导者普遍接受,会因认识的积淀而固化为一种稳定的思维习惯和心理定式,抗拒变化,阻碍发展,所以要发展理论,要更新观念,就离不开“理性的怀疑”,就必须解放思想,实事求是,与时俱进,开拓进取。领导干部要树立“苟日新,日日新,又日新”的发展理念,对待传统的理论与思想要具有“苟利于民,不必法古;苟周于事,不必循旧”的开拓精神,坚持理论的开放性、历史性、批判性,把理论置于发展着的实践中去思考,不断提炼、总结,作出新的理论概括。

二、修养忠诚敬业的公共责任

领导干部公共责任意识的强弱,不仅在很大程度上代表着整个国家和社会的公共责任状况,也会直接影响着整个国家和社会的公共责任状况。领导干部公共责任意识的培育不是一朝一夕的,也不是自动就能产生的,而是需要以有效的制度和良好的权力生态作为基础。领导干部要把公共责任作为自己“头顶的星空和心中的道德律”,强化公平的行政意识,运用公开的行政方

法,树立公正的行政作风,正确掌握行使人民赋予的公共权力,这样才能获得民心的认可。一是把追求公共利益作为基本价值取向。领导干部的权力源泉在于人民,权力性质是公共性,权力的指向是公共利益,这决定了领导干部是以“公共性”来体现职业最高精神境界的,领导活动是与党和国家、社会和人民的利益息息相关的价值行为,在公共领域为公共利益而奉献。因此,领导干部作为“公共人”而非“经济人”,应以公共利益为信仰,以谋求公共利益最大化为职业标准,以对国家、社会和人民负责的态度制定公共政策,有效利用各种社会资源,形成长效机制,提高发展效率。二是把强化责任意识作为核心价值取向。“实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益”是领导干部的全部责任。领导干部要着眼于公共情怀的培育、公共责任意识的养成,最终实现领导干部信仰和责任的统一。因为存在于社会之中的诸多不协调,不是时时、处处、事事都能置于法律制度的调控之中,不论法律法规、体制机制如何健全,领导干部的责任心和责任感对于社会公正的实现仍然具有决定意义。这当中,如果没有领导干部责任意识的生成和强化,法律作为一件工具,也会因为缺乏一种“公共道德理性”的内在支撑而成为一种空壳模型。领导干部要事业为先、责任为重,本着对党和人民极端负责的态度,满怀对党和人民的无限忠诚,时刻牢记所肩负的重大责任,全身心地投入服务人民的伟大事业中去。三是把维护社会公正作为根本价值取向。公共领域是一个价值领域,社会公正是公共行政的道德价值内容。维护社会公正不仅是一个法律制度和体制上的问题,而且是关乎领导干部行政行为的问题。社会公正总是首先体现为制度公正,但制度并不天然地具有公正性。因为,制度的公正性,特别是其运行的公正性在某种程度上还取决于其实施者即领导干部所具有的公正品质。在每一个具体的公共权力行使过程中,如果没有领导干部对社会普遍道德法则以及自己所承担的职业道德责任的自觉意识和自我认同,维护社会公正都将是一种奢谈。因此,在公共权力的运行中,始终保持公正无私的伦理立场和正直刚毅的行政德性以及为维护正义而无所畏惧的伦理勇气,是领导干部应当追求的内心法则。

三、练就勇于开拓的创新能力

形势在变化,实践在深化,理论必须创新,事业才会有发展。创新既是一种意识,也是一种能力。没有强烈的进取心、事业心,缺乏崇高的使命感、责任感,就不可能有创新意识,更谈不上创新实践。领导干部是否具备创新素质、创新能力,是衡量其政治素养高低的一把重要的尺子,也是工作能否



取得成功的关键。其一，创新要坚持从实际出发。创新并非一蹴而就，也非一时的灵感突发，创新的目的不是标新立异，不是哗众取宠，因此要避免形式主义的误区，克服脱离实际的倾向，破除急功近利的观念，不为创新而创新，不跟风盲从，坚持一切从实际出发，尊重规律，遵从民愿，始终坚持站在全局谋大事，推动发展干实事，看准一件做一件，在大事上闯出新路子，在实事上干出新样子。其二，创新要体现时代精神。创新是对传统事物的否定，是扬弃。领导干部既要乐于继承和弘扬有益的传统，也要敢于否定过时的框套。必须有自我否定的精神，勇于突破思想桎梏，勇于否定自己已经过时的认识和经验。要有敢为人先、不断进取的心理状态和思想意识，主动研究新情况，解决新问题，开拓新思路，自觉克服思维定式的消极影响，善于运用新思维思考新问题，用新理念指导新实践。要有敢为天下先的精神和勇气，善于在求异图新中发现新的思想火花，发现改变现状的契机和机遇，把党的方针和国家的政策与本地区、本部门工作的具体实际相结合，在结合中创造出前所未有的新业绩。其三，创新要坚持执著追求。执著唤起责任，执著创造奇迹，执著铸就伟业。干成事业，创新业绩，要靠精神、气魄、激情，也要靠务实、落实、求实，更要靠坚韧、顽强、执著。领导干部一定要有孜孜以求的事业心、时不我待的紧迫感、义无反顾的使命感，满怀激情抓发展，奋发拼搏干事业，坚韧不拔求突破。无论从事什么工作，都要坚持高标准严要求；无论完成什么任务，都要高质量抓落实。干就干好，干成一流，追求卓越；抓就抓实，抓出成效，务求高效。在工作中、在事业上，要敢闯敢干，勇往直前，始终保持良好的敬业激情，始终坚持严肃的科学态度，始终坚守执著的追求精神，真诚花心思，执著用智慧，摒弃浮躁，切忌漂浮，在聚精会神的实干中创新，在凝心聚力的拼搏中创新。

四、升华正直高尚的人格境界

领导干部的道德在本质上是一种政治道德。领导干部要正确履行职责，坚持立党为公，执政为民，需要崇高的精神境界作支撑，需要良好的政治道德作基础。在新的历史阶段，如何经受住执政和发展市场经济的考验，始终保持共产党人的政治本色，是每一位党员领导干部都要面临的重大问题。因此，党员领导干部应始终牢记党的宗旨和原则，坚定理想信念，加强自身道德修养，正确处理好三个关系。一是自我与社会的关系。领导干部道德素养的特点之一是辐射性，即对社会大众的示范性和影响力。领导干部如何履行职能，如何处理对己、对人、对社会、对自然的关系，不仅直接地为社会

提供了榜样,而且会影响到整个社会成员对道德价值的追求。这是由于领导干部不仅是行政管理职能的承担者,而且是社会伦理文化的维护者和公共道德的践行者,一个社会的伦理文化的良性运行首先需要领导干部的支持、维护和践行,需要领导干部发挥表率作用。因此,加强领导干部的人格塑造不仅关系到其履行职能的水平、质量,而且影响到社会道德状况的发育、发展。领导干部的良知、人格任何时候都是社会健全的支撑点。领导干部应不断通过自我教育和健康的人际关系来完善道德修养。自我与社会的关系主要表现在领导干部必须处理好自我与组织、自我与集体、自我与国家的关系,不仅要有“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的情怀,而且要有无私奉献的精神境界。心系人民群众,胸怀党的事业,是共产党人应有的价值取向和精神追求。这不仅是党的全心全意为人民服务的宗旨所决定的,而且对于提高整个社会的思想道德水平和文化素养,激励广大党员和人民群众投身全面建设小康社会的伟大实践,具有重要的教育和引导作用。二是人性与党性的关系。领导干部合理的利益和需要应当满足,但是党员的人性内涵又与普通人不同。一方面,共产党员的党性是无产阶级的阶级性最高最集中的表现,是衡量党员阶级觉悟高低和立场是否坚定的准绳。党性引导着人性朝着更加健康的方向发展。另一方面,党员领导干部需要从党性的高度引导人性,用自觉的党性修养,最大限度地克制自己的私心。当前,培育领导干部党性与人性有机统一的高尚人格首先要树立“社会主义荣辱观”。党员领导干部应常修从政之德,努力践行立党为公、执政为民;常怀律己之心,做到慎权、慎欲、慎情、慎独、慎微;常除非分之想,固本守节,志存高远,远离低级趣味。党员领导干部只有坚持不懈地培养高尚人格、美好情操和凛然正气,才能始终顶得住歪风,耐得住清苦,抗得住诱惑,守得住节操,才能用自己的模范言行和人格魅力作出表率,赢得人民群众的信任和拥护。三是“权”与“利”的关系。领导干部手中的权力是人民赋予的,应用来为人民服务。人民是权力的所有者,“官”是为人民服务的岗位,“权”是为人民服务的工具,权力越大,责任越大。正确行使人民赋予的权力,必须把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为工作的出发点和落脚点。在实际工作中,领导干部如果不能自觉按照“三个代表”重要思想的要求,为民用权,秉公用权,依法用权,审慎用权,权力随时都会变成谋取个人私利的工具。因为,社会公正不仅体现为公共行政提供的公共物品,其实现也需要依靠领导者的公正与良知。高尚的道德人格是保证领导干部从事公务活动的人性基础和基本途径。为此,党员领导干部必须不断超越自我,努力追求崇高的精神境界,在权力





推开公共

管理之门

TUO KAI GONG GONG GUAN LI ZHI MEN

与私利的问题上始终保持谨慎和清醒，经常对权力的行使进行自我反思、自我约束和自我规范，保证权力为公众创造幸福，而不是为个人或少数人谋取幸福。