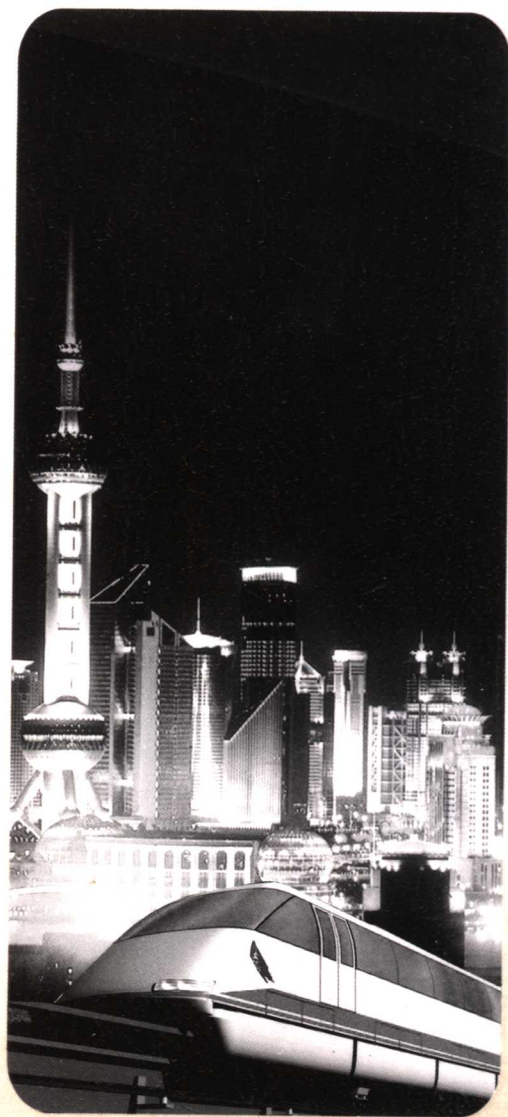


谢百三
◎ 主编

中国当代经济政策 及其理论

(第二版)

本书用较小的篇幅对中国最主要的经济政策，如物价、财政、货币、民营企业、国企改革、汇率、农业及就业政策等，进行了深刻的评论和剖析。用经济学理论联系实际，对政策热点、难点进行追踪调研，汇聚了多位专家和学者的严谨演绎。读者从这本书中可以一览新中国成立以来，尤其是改革开放以来，经济各领域的发展及政策演变，从而对中国经济有一个全面、深刻的认识。



**China's Economic
Policies, Theories and
Reforms Since 1949**



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

China's Economic Policies, Theories and Reforms Since 1949
中国当代经济政策
及其理论
(第二版)
谢百三◎主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

中国当代经济政策及其理论/谢百三主编. —2版. —北京:北京大学出版社,2008.3
ISBN 978-7-301-04599-2

I. 中… II, 谢… III. 经济政策-中国-现代-高等学校-教材 IV. F120

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第018867号

书 名: 中国当代经济政策及其理论

著作责任者: 谢百三 主编

责任编辑: 徐 冰 马也坤

标准书号: ISBN 978-7-301-04599-2/F·0351

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路205号 100871

网 址: <http://www.pup.cn>

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752926 出版部 62754962

电子邮箱: em@pup.pku.edu.cn

印 刷 者: 北京飞达印刷有限责任公司

经 销 者: 新华书店

787毫米×1092毫米 16开本 34印张 574千字

2001年1月第1版

2008年3月第2版 2008年3月第1次印刷

定 价: 49.80元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子邮箱:fd@pup.pku.edu.cn

2008 年新版前言

《中国当代经济政策及其理论》又要出新版本了,这是件令人高兴的事。

此书自 1989 年 9 月出版以来,相继由中国人民大学出版社和北京大学出版社出了三个中文版本,由复旦大学出版社(在德国艾伯特基金会的支持下)出版了一个英文版本,本书曾经获得上海市第四届邓小平理论研究和宣传成果奖、上海发展汽车工业基金会十年重大成果奖。

本书之所以获得了中国三所著名大学出版社的重视并多次获奖,是由于它是笔者在复旦大学、清华大学、中国人民大学开设的一门课的讲稿的基础上编写而成的,这门课的名字就是“中国当代经济政策及其理论”。无论在哪一所学校,这门课都受到了学生和企业家的热烈欢迎,争相选修,教室经常爆满。新华社、人民日报、中央人民广播电台、中国青年报、解放日报、文汇报、上海电视台、北京电视台等 20 多家媒体都对这门课受欢迎的盛况进行过报道(详情见本书北京大学 2001 年版前言)。

这本书的最大特点是以较简短的篇幅将中国最重要的经济政策汇集在一起,既深刻又明了地分析、介绍给读者。对党政干部及企业家、本科大学生、硕博研究生都很适合。笔者甚至认为,本书对国务院各部委领导,各省、市、自治区分管经济工作的领导,县、乡镇领导,以及金融、实业企业家和股票基金的投资者都很适合,通过本书可以对中国经济发展的大势,对中国的政策环境有一个融会贯通、深刻透彻的了解,以期在高速发展的中国经济中运作自如、驰骋纵横。

这本书围绕着中国 1949 年以来,特别是改革开放以来的主要经济政策,进行了认真的追踪和深入的分析、研究;从一个个全新的层面揭示了中国高速增长的政策性、制度性原因。可以说,没有这些与时俱进、切合中国国情的重要政策的制定、发展与完善,就没有这 30 年中国经济的快速发展及巨大变化。

中国真的来到了一个有文字记载 5000 年以来最好的盛世:中国奉行和平发展和谐的外交政策,在联合国和世界人民心目中的地位和声望越来越高,国际环

境空前良好；中国国内政治局势稳定，国泰民安，没有战争，没有恐怖主义活动；中国有丰富、优秀的人才及劳动力资源，尽管人民币在升值，但在相当长时间里依然将是世界上劳动力成本最低的国家之一；且每年人口增长 800 万—1000 万，市场非常大；中国各级政府坚定地引导、促进市场经济发展；加之中华民族自古以来就具有勤劳勇敢、吃苦耐劳的拼搏精神；这些基本因素都从根本上支持中国经济长期向好。

本书新版在之前的基础上对每章的内容都作了重要的补充、更正，所有经济数据全部力所能及采用最新的，又新加了财政政策、汇率制度、劳动就业政策及人才政策等相关内容。这样，中国最重要的经济政策就完全包含在本书之中了。可以说，这次的重要补充终于完成了笔者的心愿。

这本书的前几个中文版和一个英文版均是我的专著。从本版开始，由我作为主编带领其他教授、专家、博士生一起编写。可以说，本书是我们全体老师、博士共同艰苦努力的结果。2008 年新版书是在 2001 年版基础上完成的，这本书现在的编撰情况如下：

第 1 章“中国将是 21 世纪世界上发展最快的大国”由谢百三和陈霆合写。

第 2 章“中国的价格政策、物价改革及对通胀、通缩的治理”由谢百三撰写。

第 3 章“中国的货币政策、银行体制改革及金融风险的防范”由谢国樑和陈霆合写。

第 4 章“中国的财政政策及财政体制改革”由武莹编撰。

第 5 章“中国的汇率制度和汇率改革”由谢百三撰写。

第 6 章“中国的劳动就业政策及相关理论”由李云飞编撰。

第 7 章“中国国有、私营企业工资政策及经营者激励制度”由谢百三、吴秀波、赵晓康编撰。

第 8 章“中国的投资政策及投资体制改革”由谢百三、陈小明编撰。

第 9 章“中国的社会保险、职工福利及有关政策问题”由谢百三编撰。

第 10 章“中国税制的历史沿革及避税、反避税等问题”由谢百三撰写。

第 11 章“中国城镇住房制度改革及房地产市场的发展”由谢百三、裘倩倩撰写。

第 12 章“中国的粮食购销政策及有关理论问题”由孙鹤撰写。

第 13 章“中国农村土地制度的变革及有关理论问题”由孙鹤撰写。

第 14 章“人口问题及中国的人口政策”由谢百三撰写。

第 15 章“中国人才政策”由蔡文洁编撰。

第 16 章“中国的个体经济、私营经济政策及有关理论问题”由谢百三、刘岩撰写。

第 17 章“乡镇企业的发展及在中国经济中的地位”由谢百三撰写。

第 18 章“中国国有企业改革及有关理论问题”由谢百三、王秋祥撰写。

第 19 章“对外开放及中国的特区政策、利用外资政策”由谢百三、汪军红编撰。

第 20 章“中国的对外贸易政策及有关理论问题”由谢百三、聂倩倩编撰。

此外,在本书新版的编写工作中,研究生鲁琦、陆虹、高莉、王潇潇等做了资料搜集整理等大量繁琐工作。诸位教授、博士付出了艰辛劳动,在此,我谨表示深深的感谢。

整个中国经济还在高速增长之中,中国的经济政策也在发展变化之中。本书有些内容尚属个人的学术观点,如与现行政策有悖,当以国务院及各级政府文件为准,并望经济学界前辈、同事及企业家与同学们批评、指正。

今年是改革开放 30 周年,在这 30 年中,中国的飞速发展受到举世瞩目。希望此书成为见证改革开放三十周年这一伟大历程的一本学术著作。

我们这一代赶上了中国最好的年华,“我们要努力奋斗,我们要拼命向前,我们光辉灿烂的世界就在眼前”(毛泽东语)。

主编 谢百三

2008 年 1 月 26 日初稿于北京大学

2008 年 2 月 21 日定稿于珠海

前言

奉献在读者面前的这本书,是我多年来在复旦大学讲课稿的基础上,由我和我的博士生们合作写成的。这是一门公选课,名字就是“中国当代经济政策及其理论”,它一直是复旦大学二十多个系同学们抢选的热门课之一。《人民日报》、《中国青年报》等二十多家媒体曾报道过它在复旦大学受欢迎的情况。要谈这本书,就要从这门课谈起。

长期以来,在中国经济学科及大专院校课程设置中一直没有“中国当代经济政策及其理论”这一门课。这大概和人们习惯上认为政治经济学、西方经济学、外国经济学说史等才是有深度的理论研究有关,也可能与人们担心“政策多变”、教材不稳定有关。以至于当教育部及国务院其他有关部门一再提出,要向学生与企业家进行国情教育、开设“形势和政策”课时,许多学校无法开课;以至于一些经济类的同学几年寒窗结束,走上社会后,对现实经济状况仍一无所知;以至于一些企业领导不能科学地、理性地预测经济形势与改革形势,面对社会变革茫然不知所措。这和中国正在进行的改革开放与高速发展的经济形势十分不协调,使我感到应该开一门课、有一本书专门研究这些问题。

此外,正如中国经济建设需要对外开放、需要吸引与利用外资、需要学习外国经验一样,中国正在进行的这场历时十多年的伟大改革也需要对外介绍,需要世界各国人民的理解与支持。但是,国外的朋友知道中国所发生一切吗?有一次,我从《美国经济评论》上惊愕地发现,在世界各国两万多名经济学家的研究领域中,仅仅只有 50 余名学者(占 0.25%)的研究涉及中国经济。这使我非常难受。我隐隐感到中国,至少是中国经济,至今还没有完全摆脱被人轻视的地位。联想一些外国学者凭着到中国走马观花写出来的关于中国经济相当片面和不深刻的论文的情况,我更强烈地感到应该撰写一本向中国学生、外国留学生、外国经济学家和外国朋友直接介绍、深入分析中国当代经济政策与改革开放的书。

在北京大学读研究生期间,在国务院有关部门的组织下,我有幸参加过有关

工资、物价、劳动用工制度等政策、制度及改革的调查活动,被火热的现实生活所感染,对此产生了浓厚的兴趣。在复旦大学管理学院任教期间,首先为国家经委总经济师班的厂长经理们开设了有关课程。自然,学科建设伊始,没有教材,政策涉及面极广,困难可想而知。有时为了开设一个新的专题,得艰苦准备四五个 月。有时一年之中八九次赴国务院各部委调查材料,查阅各种经济资料,同时又通过布置作业,求教于在读的几百名厂长经理们,终于花了两年时间开出了这门课。后来这门课不仅受到总经济师班企业家们的欢迎,也受到经济类、管理类同学们的欢迎。复旦大学将它升格为 20 个系同学选修的公共课。上课时教室里座无虚席,不仅有大学生、研究生,还有各地来的进修教师。人们对改革开放的支持及对此课的欢迎,对我鼓舞很大。为了上好此课,我曾几易讲稿。讲稿写出后,在北京大学、清华大学、中国人民大学、北京师范大学、华东师范大学、同济大学、上海财经大学、四川大学、第二及第三军医大学等十几所院校及北京、上海、青岛、烟台、洛阳、杭州、成都等近三十个市、县讲授有关课时作了补充修改,批阅数载,总算有了此书的初稿。

德国艾伯特基金会上海办公室主任,经济学博士冯耕先生了解了这门课的情况,他出资协助复旦大学出版社出版了本书的英文版。冯耕主任成了本书的首位西方读者,他高度评价道:“在美洲、欧洲,我们根本看不到如此材料丰富、数据翔实、分析透彻的中国经济政策与改革开放的书。它在欧美将是一本畅销书。”他还购买了 500 本英文版图书寄往 50 余个国家。那段时光是我一生中十分欣喜的一段日子。

我在撰写本书时采用了“讲主流、撇支流”的方法以避免“政策多变”可能造成的困难,使它能保持较长时间的生命力。目前看来效果是良好的。考虑到我国教育界、企业界的现状,教材以政治经济学为基础,同时也适当采用西方经济学的分析方法,深入浅出,雅俗共赏,力求做到能够适应各种层次读者的需要。但由于篇幅所限,删掉了不少实例。对于每一政策“热点”与“难点”,经济学界均有数派意见,只能以社会主义初级阶段理论与社会主义市场经济理论作为判断标准决定取舍。

课程贯串三条主线,即物价政策与物价改革,中国国有企业改革及有关理论问题,对外开放、特区与利用外资政策。由于中国人口 70% 以上是农民,因此农村政策(粮价政策与土地制度变革)也是本书的重点。在阅读与教学中尤应注意有关章节。

1999 年起,我开始带博士生。他们的到来,为学校教学与科研工作增加了生

力军。因此,我决定请他们一起对我的讲稿进行补充、完善,对部分章节进行重写,同时还新加了中国的货币政策、银行体制改革及金融风险防范、中国的对外贸易政策、人民币汇率及加入世贸组织等理论、中国的粮食购销政策及有关理论、中国农村土地制度的变革及有关理论等新的重要内容,使这门课的内容得到了充实与完善。

本书各章的撰写情况大致如下:第1章,由我和马向海、陈霆合写;第2、7、11章,由我独立撰写;第6、15两章,由我和陈霆合写;第4、8、12、13四章,由我和赵晓康合写;第5、14两章,由我和王秋祥合写;第3、16两章,由陈霆独立撰写;第9、10两章,由上海财经大学博士生孙鹤独立撰写。

鉴于多年来不断收到各地大量来信催要讲稿,只能暂时将现有的章节汇集成册呈奉给读者。实际上,中国经济改革与开放政策还有一些重要方面,如财政体制改革、商业流通政策、中国的国际金融政策等均未来得及涉及,只能留待以后再补充完善,还望大家谅解。

我在备课写书时学习与引用了一些文章、参考书及各部委的政策文件,谨向原作者们深致谢意。同时,对于给予我大量支持与指导的复旦大学的郑绍濂、史景星,北京大学的赵靖、石世奇、厉以宁、肖灼基,国务院发展研究中心的吴敬琏,国务院特区办的柳晓华、金德本等专家学者以及北京大学出版社的彭松建社长和符丹先生表示由衷的感激和敬意。

此外,特别值得一提的是我的父亲谢井有,他生前十分关心这门课及盼望能早出本书,曾仔细通阅全稿,并指出了20余个问题与错处。为了撰写本书第12章、第15章,我不得不离开患病的父亲赴晋、赴京调研。不料1991年3月17日我在山西调研的归途中,77岁的他竟静静地离开了人世。为此我极为悲痛,虽然事过多年,心里还深深地感到无限歉意。因此,谨将本书奉献给他老人家,以寄托我深深的内疚与哀思。

最后,书中的有些内容属个人意见和观点,如与现行政策有悖,当以国务院及地方政府文件为准,并望经济学界前辈、同事及同学们批评、指正。

主编 谢百三

2000年12月21日于北京大学

目 录

第 1 章 中国将是 21 世纪世界上发展最快的大国	/1
第一节 改革成为中国发展的强大推动力	/2
第二节 开放政策使中国经济较快地与世界接轨	/5
第三节 中国有最多质优价廉的劳动力	/6
第四节 中国将成为世界上最大、最有潜力的市场	/8
第五节 社会政治局势十分稳定	/11
第六节 整个 21 世纪中国经济都将持续高速稳定发展	/12
第 2 章 中国的价格政策、物价改革及对通胀、通缩的治理	/15
第一节 决定价格的经济因素和非经济因素	/15
第二节 中国当代物价政策的历史沿革	/16
第三节 中国传统价格体系的不合理状况及其原因和后果	/19
第四节 价格改革初期的物价上涨及价格改革的基本原则	/24
第五节 中国价格改革的历史进程	/27
第六节 物价改革重大成就及同通货紧缩与流动性过剩的斗争	/32
第 3 章 中国的货币政策、银行体制改革及金融风险的防范	/38
第一节 中国货币政策的目标与工具	/38
第二节 中国货币政策的演变	/44
第三节 中国银行体制的改革	/53
第四节 中国金融风险的防范	/66
第 4 章 中国的财政政策及财政体制改革	/77
第一节 中国当代财政政策的目标与工具	/77
第二节 中国财政体制改革	/81

第三节 财政、货币政策搭配与宏观经济调控 /87

第四节 中国财政政策存在的缺陷、风险及对策 /98

第5章 中国的汇率制度和汇率改革 /110

第一节 汇率决定理论和汇率制度概述 /110

第二节 人民币汇率制度和汇率水平的演变 /114

第三节 人民币升值的原因和背景 /117

第四节 人民币汇率变动的现状和前景 /122

第五节 汇率机制改革及人民币升值对中国宏观微观经济的影响 /125

第6章 中国的劳动就业政策及相关理论 /133

第一节 关于劳动力与就业、失业的理论 /133

第二节 改革开放前中国城镇劳动制度演变 /137

第三节 1978—1992年中国城镇劳动制度变迁 /140

第四节 1993—2000年中国城镇劳动制度变迁 /143

第五节 1949—2000年中国农村劳动制度变迁 /148

第六节 进入21世纪后中国的劳动就业态势及相关政策 /152

第7章 中国国有、私营企业工资政策及经营者激励制度 /161

第一节 中国工资制度概述 /161

第二节 1949—1984年间中国工资制度特点述评 /162

第三节 改革开放以来中国进行过的多次工资调整与改革 /164

第四节 20世纪80年代至90年代初中国工矿企业的工资改革 /166

第五节 中国国家公务员工资制度改革 /169

第六节 中国国有企业经营者激励制度改革 /176

第七节 中国私营企业劳动者工资制度改革 /185

第8章 中国的投资政策及投资体制改革 /190

第一节 投资在中国经济中的重要作用 /190

第二节 中国投资重点变化及其经验教训 /192

第三节 中国投资体制历史沿革 /202

第四节 中国重大区域的投资问题及其演变过程 /209

第五节 关于社会主义新农村建设中的投资政策分析 /217

第 9 章	中国的社会保险、职工福利及有关政策问题	/220
第一节	社会保险及职工福利的内容及性质	/220
第二节	中国城乡社会保险福利及医疗制度改革	/224
第三节	“英国病”的根源及其对中国发展保险、福利事业的警戒和启迪	/234
第 10 章	中国税制的历史沿革及避税、反避税等问题	/236
第一节	税收的基本概念	/236
第二节	税收要素	/241
第三节	中国税制的历史沿革	/243
第四节	1995 年以来的税制调整	/246
第五节	对中国重要税种的介绍	/252
第六节	理论探讨:税收调控与经济增长的关系及中国的税负问题	/257
第七节	理论探讨:关于避税与反避税的问题	/260
第八节	理论争论:关于内外资企业所得税“两税合一”问题	/263
第 11 章	中国城镇住房制度改革及房地产市场的发展	/267
第一节	传统城镇住房特点及改革必要性	/267
第二节	城镇住房制度改革的目标及内容	/271
第三节	城镇住房制度改革的探索实践及深化	/272
第四节	中国房地产市场的进一步成熟及发展	/280
第五节	中国房地产市场出现过热现象及新一轮宏观调控	/283
第六节	房地产价格居高不下的原因及其趋势	/289
第 12 章	中国的粮食购销政策及有关理论问题	/296
第一节	中国改革开放以前粮食购销政策的历史沿革	/298
第二节	改革开放以后粮食购销体制的改革及粮食政策的演变	/300
第三节	粮食问题的十大矛盾及其求解思路	/307
第 13 章	中国农村土地制度的变革及有关理论问题	/313
第一节	中国农村土地制度和政策的历史沿革	/313
第二节	农村土地家庭联产承包责任制确立的原因及其绩效评价	/318
第三节	中国农村土地制度的改革态势	/322

第14章 人口问题及中国的人口政策 /330

- 第一节 世界与中国的人口问题与人口理论 /330
- 第二节 新中国的人口问题、人口理论和人口政策 /339
- 第三节 人口的国际流动 /351
- 第四节 中国国内的人口流动 /356
- 第五节 中国人口老龄化问题 /360

第15章 中国人才政策 /367

- 第一节 人才问题的重要性 /367
- 第二节 中国人才政策的历史沿革 /369
- 第三节 中国的人才培养和教育问题 /376
- 第四节 中国的人才吸引和激励政策 /381
- 第五节 中国的人才资源配置问题 /384

第16章 中国的个体经济、私营经济政策及有关理论问题 /387

- 第一节 个体经济与私营经济的定义与界定 /387
- 第二节 中国允许个体私营经济存在发展的原因 /389
- 第三节 中国个体经济、私营经济发展的历史沿革 /392
- 第四节 个体经济、私营经济在中国市场经济中的地位、作用和特点 /402
- 第五节 个体经济、私营经济发展中存在的问题与改善状况 /403

第17章 乡镇企业的发展及在中国经济中的地位 /409

- 第一节 中国乡镇企业的特征 /409
- 第二节 发展乡镇企业的意义 /411
- 第三节 乡镇企业发展中存在的问题与对策 /419

第18章 中国国有企业改革及有关理论问题 /423

- 第一节 中国传统国有企业改革的必要性和紧迫性 /424
- 第二节 中国国有企业改革的初步实践——承包、租赁、资产经营 /430
- 第三节 股份制是国有企业改革中质的飞跃 /438
- 第四节 现代企业制度 /445
- 第五节 “抓大放小”和国有企业战略性调整 /447
- 第六节 国有企业改革的争论及思考 /450

第 19 章 对外开放及中国的特区政策、利用外资政策 /455

- 第一节 中国实行对外开放政策的必要性与理论依据 /455
- 第二节 经济特区的创建及特区政策 /462
- 第三节 全方位对外开放格局 /466
- 第四节 中国与 WTO 的历史关系、入世过程及入世以来的成就 /473
- 第五节 中国利用外资的情况和政策 /485
- 第六节 全方位对外开放取得的主要成就 /492
- 第七节 中国关于对外开放的理论争论 /494

第 20 章 中国的对外贸易政策及有关理论问题 /502

- 第一节 中国开展对外贸易的必要性及理论依据 /503
- 第二节 中国对外贸易发展的历史沿革与现状 /504
- 第三节 中国的对外贸易政策变化及外贸体制改革的历史沿革 /511
- 第四节 亚洲金融危机与中国当时的应对策略 /520
- 第五节 中国对外贸易发展出现的问题 /523
- 第六节 中国未来对外贸易政策和外贸体制改革方向 /527

第1章

中国将是21世纪世界上发展最快的大国

这是多年前的感人一幕：1996年2月2日，瑞士达沃斯，阳光明媚、春意盎然，在这里举行的第26届世界经济论坛年会的第一天会议上，人心激荡，会议组织者发人深省地向到会的两千多名世界著名企业家、政界要员提出了两个重要问题：

1. 未来五年，经济增长最快的是哪个国家？

2. 作为企业家，你首先在哪个国家投资？

瞬间，在按动电钮后，答案显现在巨大的投影屏幕上，这两个问题得票最多的，都是同一个国家——China！会场上立即响起了长时间的热烈掌声。

次日，趁热打铁，第26届世界经济论坛年会组织了“中国经济问题专题研讨会”。与会者认为：中国有10多亿人口，市场潜力大，商业机会多，人才素质高。到会的中国国家经贸委官员表示：中国决心进一步与世界经济接轨，外国投资者只要本着真诚合作精神，着眼于长远利益，就一定能在中国获得成功。世界各大新闻媒体迅速将这感人一幕传到中国，中国领导人、经济学家及中国人民都感到了巨大的振奋与压力。

12年过去了，中国发生了翻天覆地的变化。

2004年9月27日，美国《华尔街日报》对12位诺贝尔经济学奖得主、经济学大师就“75年以后，谁将是世界上最大的经济体，美国、欧盟还是中国？”提问调查。结果，密尔顿·弗里德曼、罗纳德·科斯、本杰明·富兰克林·哈里·马克维茨、威廉·夏普、肯尼斯·阿罗、罗伯特·索洛、劳伦斯·克莱恩7人异口同声地称是“China”——中国。而另五位中有三位选了美国，一位选了欧盟，一位没有做出明确选择。

2006年12月，本书主编谢百三教授与香港两位教授在凤凰卫视激辩“中国

是否处于五千年来又一个盛世”时又阐述了本文论点,即正如许多海内外经济学家所说的“中国不仅是未来5年、10年,而将是在相当长时间内,甚至在整个21世纪都将是世界上发展最快的大国”。

第一节 改革成为中国发展的强大推动力

在五千年文明史上,中国历经文景盛世、贞观开元盛世、永宣盛世与康乾盛世等,GDP总量多次位居世界第一。

近两百年来,由于中国内部封建制度、列强的侵略,中国一度沦为半殖民地半封建国家,远远地落在了世界发达国家的后边。20世纪50年代是新中国历史上第一场工业化运动,开始了第一个五年计划和以苏联援建的156项重点项目为基础的经济建设运动。但从20世纪50年代后期开始,由于受“左”的思潮的影响,国内开展了一系列“左”的政治运动,直至“文化大革命”将国民经济带到了崩溃的边缘;到1978年改革开放前中国的人均国民生产总值(GNP)仅250美元,一直徘徊在亚洲26个国家和地区的第16位或世界128个国家的倒数第20位左右。中国最穷的贵州等省的情况更为严重,长期有大量人口处于衣食不能自给、靠国家救济的窘迫境况中。全国有2.5亿人口生活状况处于贫困线以下。

1977—1978年,人们对国外开始有所了解,对一些国家经济飞速发展情况十分震惊,于是追逐世界经济的民族忧虑感、责任感在全国迅速形成。这样,当邓小平等领导人提出“改革开放”的伟大战略时,立即得到了10多亿人民发自内心的支持。

中国的经济改革主要从两条战线展开:一条是物价改革,一条是所有制改革。中国从传统的计划经济向市场经济转型过程,首先是从物价体制的改革开始的。中国的物价体制在1978年以前,完全沿袭苏联高度集中、僵化的计划经济体制,统一由国家制定几乎一切商品的价格,企业与生产者完全没有定价权,商品价格几十年不变,工业各部门产品之间和部门内部产品之间比价关系混乱,价值与价格背离。农产品价格严重偏低(农民生活贫困);同类产品的质量差价、地区差价没有拉开,使质量管理与商品流通受到限制;住房等公用设施收费过低、使房地产这一十分重要的支柱产业无法发展。尤其是粮食等农副产品,出现了购销价格倒挂的怪事:国家收购的价格,竟然高于卖给城市居民的价格,形成了很大的财政补贴包袱,也抑制了农业的发展。这种前苏联式的僵化荒谬的价格体系及价格管理模式使得企业无法拥有法人地位,成为独立的经济实体,无法在经济活动中自由运行,价值规律这只看不见的手完

全无法起调节作用,并导致了生活结构、产品结构混乱,使全国性与地方性的市场经济难以形成,严重阻碍了全国经济的发展。因此,中国经济改革的第一步就是从价格体系入手,而且采用了与第二次世界大战后的德国、日本、韩国及后来俄罗斯的急刹车式的“休克疗法”完全不同的做法,以温和的、渐进的、蠕动的方式,用约 20 年的时间,一步步地将价格放开,将定价权交给企业、农民、生产者与消费者。这是个艰难而巨大的工程,尤其是在一个有着 960 万平方公里、10 多亿人口的大国之中,每一次物价改革,都遇到了很多困难和阻力,但最终都化险为夷,安然度过。现在,中国 95% 以上的商品价格都是由市场供求状况来确定的,随着对外开放与世界经济接轨,价格也越来越趋向合理化。物价改革大大促进了经济发展。从 1980 年到 2005 年,全国原煤产量平均每年增长 5 822 万吨,到 2006 年原煤产量已达到 23.25 亿吨。钢的价格合理化以后,粗钢产量迅速增加,1978 年仅 3 178 万吨,1987 年已达到 5 638 万吨,1995 年已达到 9 536 万吨,1999 年达到 12 426 万吨,2006 年达到 41 878 万吨,使中国成为地地道道的钢铁工业大国。更重要的是,这场伟大改革使包括 7 万家国有企业在内的所有中国企业都较快地进入了市场竞争的海洋,将市场经济观念、价格观念、利息观念、投入产出、竞争观念、金融观念等种种市场经济观念,引入长期受计划经济影响的国有企业和集体企业之中。到 2007 年,绝大多数商品由市场定价,中国市场也早已由卖方市场变成买方市场,这是中国从计划经济向市场经济转轨成功的重要标志之一。

中国的另一场巨大改革就是产权改革即所有制改革。最初是在坚持公有制经济为主体的同时,允许并事实上支持了其他一些非公有制经济的存在与发展,从而形成了多种经济成分并存的格局。

以农民自己投资为主的乡镇企业(绝大多数是民营企业),在改革开放的近 30 年中,突飞猛进地发展。1978 年乡镇企业就业人数为 2 827 万人,2006 年就已经增长到 14 272 万人。随着中国经济的高速增长,私营企业、外资企业、港澳台资企业、中外合资企业等各类股份制企业的增长速度极快,比例增长很快。乡镇企业对中国经济的贡献是巨大的,它已成为农村经济的主体力量和国民经济的一大支柱,工业增加值的 1/2、财政收入的 1/4、农村增加值的 3/5、农民收入的 1/2、出口创汇的 1/3、国内生产总值的 1/3 都来自乡镇企业。据统计,乡镇企业的收入增减速度每变动 3%,就会影响 GDP 变动 1%,其中工业增加值每增减 2%,中国工业增加值也会相应增减 1%。2006 年,全国乡镇企业实现增加值达到 57 500 亿元,同比增长 13.2%;实现营业收入 245 000 亿元,增长 13.2%;完成出口交货值 24 000 亿元;实现利润总额 14 500 亿元,