

吴官正

汉水横冲

武汉城市改革的实践与思考

人民出版社

吴官正

汉水横冲

武汉城市改革的实践与思考



人民出版社

责任编辑:张振明

封面设计:马仕睿

责任校对:张 红

图书在版编目(CIP)数据

汉水横冲:武汉城市改革的实践与思考/吴官正

-北京:人民出版社,2008.11

ISBN 978-7-01-007431-3

I. 汉… II. 吴… III. 城市经济-经济体制改革-研究-武汉市
IV. F299.276.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 164181 号

汉 水 横 冲

HANSHUI HENG CHONG

武汉城市改革的实践与思考

吴官正

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:32

字数:380 千字 印数:00,001-25,000 册

ISBN 978-7-01-007431-3 定价:49.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

出版说明

本书分上下两篇,上篇主要选编了吴官正同志 1983—1986 年任中共武汉市委书记(当时王群同志任第一书记)、市长期间的部分讲话、谈话和文章,下篇内容来自 1988 年出版的《城市改革与系统工程》一书(该书在吴官正同志 1985 年于中央党校市长研究班上的讲课稿《城市改革是一个巨大的社会系统工程》基础上修改充实而成)。本书附录部分收入了十四篇通讯报道稿,主要是为了从第三者角度反映和体现武汉当时采取的重大改革举措以及产生的积极影响。

吴官正同志任武汉市市长的年代,恰逢中国城市经济体制改革的兴起。在 1983 年走上市长岗位后,他在省委副书记、市委第一书记王群同志为班长的集体领导和支持下,在国家体改委安志文、周太和、陶鲁笳等领导的指导和帮助下,向老同志学习,向干部群众学习,向实践学习,借鉴外地的改革经验,与市委、市政府班子成员一起,大胆放开蔬菜和副食品价格,探索产销体制改革;注意发挥中心城市的作用,争取中央批准武汉计划单列,进行城市经济体制综合改革;敞开三镇大门,让企业经竞争的风雨,见市场的世面;聘请洋厂长,推行现代经营管理;试行企业破产,实行资源重组;引入竞争机制,试行洗衣机配件招标投标;加强对市场监管,制止不正当竞争;率先成立市政府咨询委员会,努力实现决策的科学化、民主化;带头实施对口扶贫,关心贫困地区人民群众的生活;“微服私访”,调查服务行业和城市管理的薄弱环节,不断扩大城市的开放度,提高城市改革发展和管理水平……。在城市经济体制综合改革这场伟大的变革中,

吴官正同志与武汉广大干部群众一起，以实际行动实践了邓小平同志“改革是第二次革命”的科学论断。

本书选编的内容，既有鲜活的改革实践，印记了武汉这座城市改革发轫之初的历史轨迹，记录了吴官正同志在市长岗位上，在省、市委的领导下，与广大干部群众一起，顺应历史，敢为天下先，不断开拓进取，冲破旧体制的束缚，解放生产力、发展生产力的心路历程；又有系统的改革理论，反映了吴官正同志注重综合改革、全面改革的改革理念与思想。

本书名为《汉水横冲》，取自唐代杜牧《寄牛相公》中“汉水横冲蜀浪分”的佳句，意为华中重镇武汉，按照中央的改革精神，从实际出发，积极探索，敢为人先，大胆改革，使改革一浪高一浪地向前发展。

今年是改革开放三十周年。值此之际，对武汉城市改革这一在改革开放初期全国城市经济体制改革中有着重要影响力的改革试点的经验作出理论与实践上的系统梳理和总结，对于我们今天进一步推动改革开放事业，有着积极的现实参考意义。本书提供的许多材料和见解也体现了较高的史料价值和理论价值。

在本书编辑过程中，我们请武汉大学经济学教授、博士生导师伍新木，武汉大学社会学教授、博士生导师向德平，中国人民大学科技哲学教授、博士生导师刘大椿，中国自然辩证法研究会自然辩证法史专业委员会秘书长、科技哲学博士刘劲杨，武汉市政协主席、经济学博士叶金生，中央纪委研究室正局级纪律检查员、监察专员兼副主任余蚕烛等帮助审阅书稿，在此表示感谢。

人民出版社

二〇〇八年八月

目 录

上 篇

武汉城市改革初期实践

(工作文稿选)

- 做好利改税工作 促进财政增收 (3)
(1983年5月21日)
- 把权力与智力结合起来 努力实现决策的科学化 (8)
(1983年5月26日)
- 以改革为动力 开创科技工作新局面 (13)
(1983年12月)
- 治理黄孝河 造福武汉人民 (22)
(1984年1月9日)
- 大力加强基础设施建设 (24)
(1984年1月14日)
- 放开手脚 勇于改革 (30)
(1984年4月24日)
- 重视研究经济工作中的几个关系 (38)
(1984年4月30日)
- 做好下放企业的服务工作 (42)
(1984年8月6日)

尊重价值规律 推进物价改革	(45)
(1984 年 11 月 8 日)	
实行政企分开 增强企业活力	(52)
(1984 年 11 月 12 日)	
要支援郊县发展	(64)
(1984 年 11 月 13 日)	
走好改革的“四步棋”	(65)
(1984 年 11 月 22 日)	
改革流通体制 大力发展服务行业	(70)
(1984 年 12 月 22 日)	
调整农业结构 搞活农村经济	(72)
(1985 年 2 月 4 日)	
注意用法律手段解决经济体制改革中的问题	(79)
(1985 年 3 月 13 日)	
城市经济体制改革要说“北京话”	(81)
(1985 年 3 月 31 日)	
大胆放开搞活 加快城市改革步伐	(83)
(1985 年 5 月)	
坚定不移地把改革引向深入	(91)
(1985 年 5 月 17 日)	
大力发展第三产业	(96)
(1985 年 6 月 25 日)	
加强信访工作 保证改革的顺利进行	(103)
(1985 年 8 月 3 日)	
加快农业发展	(112)
(1985 年 9 月 17 日)	
城市改革是一项巨大的社会系统工程	(118)
(1985 年 10 月)	

在改革中需要进一步研究和探索的问题·····	(151)
(1985年11月10日)	
推进社会治安综合治理·····	(157)
(1985年12月26日)	
加快老苏区建设·····	(162)
(1985年12月27日)	
改革迈出勇敢的一步·····	(165)
(1986年3月10日)	
要做好职工的思想政治工作·····	(171)
(1986年4月6日)	
要提高人民群众的素质·····	(172)
(1986年7月26日)	
勇于探索 推进改革·····	(176)
(1986年8月7日)	

下 篇

城市改革与系统工程

概述·····	(183)
系统工程的基本观点和基本方法·····	(188)
一、系统工程的基本观点·····	(188)
二、系统工程的基本方法·····	(191)
城市是一个大系统·····	(198)
一、城市是商品经济发展的产物·····	(198)
二、城市是一个开放的大系统·····	(208)
三、城市是一个复杂的大系统·····	(216)
四、城市是一个社会化的大系统·····	(224)
五、城市是一个多功能的大系统·····	(233)

城市大系统的发展方向·····	(240)
一、城市是一个动态的大系统·····	(240)
二、城市大系统发展的方向是现代化·····	(246)
城市改革的可行性研究·····	(254)
一、可行性研究的概念和任务·····	(254)
二、可行性研究的方法步骤·····	(261)
三、武汉市城市经济体制综合改革方案·····	(269)
城市经济体制改革是一个巨大的社会系统工程·····	(274)
一、运用系统论指导城市经济体制改革·····	(274)
二、城市经济体制改革的目标模式·····	(283)
三、改革企业体制 增强企业活力·····	(289)
四、敞开城门 开放市场 发展社会主义的 市场体系·····	(303)
五、完善间接控制手段 建立新的宏观经济 管理制度·····	(317)
在改革中建立和完善信息系统·····	(323)
一、信息系统在社会的发展中产生和发展·····	(323)
二、信息系统的组成·····	(331)
三、信息的传递·····	(334)
四、信息反馈在城市改革中的作用·····	(336)
在城市改革中完善控制系统·····	(344)
一、控制论在社会实践中产生和发展·····	(344)
二、控制论的目标和特点·····	(346)
三、控制论在城市改革中有广阔的应用前景·····	(349)
四、关于控制固定资产投资规模·····	(354)
五、关于控制信贷规模·····	(359)
六、关于控制消费基金增长·····	(364)
七、关于控制物价水平·····	(368)

八、关于加强对社会集资的管理·····	(373)
九、关于控制居民收入差别的过分悬殊·····	(376)
十、关于控制城市人口规模·····	(379)
十一、建立间接控制体系·····	(380)
用系统论处理城市改革的问题·····	(384)
一、创造良好的政治环境和经济环境 促进	
改革的顺利进行 ·····	(384)
二、改革要顾全大局 立足为国家多作贡献·····	(393)
三、用改革的办法解决改革中出现的新问题·····	(396)
四、划清各种政策界限坚决刹住不正之风·····	(399)
五、在放开搞活中管理好城市·····	(402)
转变城市政府职能 改革经济管理体系·····	(406)
一、必须深化对城市管理经济职能转变的认识·····	(406)
二、城市政府管理经济职能的目标模式·····	(411)
三、城市政府管理经济职能的转换·····	(414)
四、转变职能必须改革机构·····	(418)
坚持社会主义方向 搞好精神文明建设·····	(427)
一、在进行物质文明建设的同时必须大力加强	
精神文明建设·····	(427)
二、努力开创教育、科技事业的新局面 ·····	(436)
三、切实加强对精神文明建设的领导·····	(459)

附录

来自人民 服务于人民·····	(465)
(1983年3月30日)	
市长碰到了“死角”·····	(469)
(1984年2月23日)	

- 武汉市长微服出访竟遭服务人员辱骂…………… (470)
(1985年3月24日)
- 要讲处分得先处分我这个当市长的…………… (472)
(1985年3月20日)
- 外国厂长能办到的中国厂长为什么办不到…………… (473)
(1985年1月6日)
- 这个建议提得好…………… (475)
(1985年1月6日)
- 聘任“洋厂长”前后…………… (477)
(1998年11月20日)
- 要维护个体户的合法权益…………… (480)
(1984年1月3日)
- 鼓励先进 鞭策后进…………… (482)
(1984年3月8日)
- 我是27777…………… (483)
(1985年1月16日)
- 领导者和“智囊团”…………… (485)
(1985年3月7日)
- 走一步 看一步…………… (489)
——记武汉市蔬菜市场放开前后
(1985年3月17日)
- 有胆略的决定…………… (494)
——武汉三镇大门是怎样敞开的
(1985年5月11日)
- 胆识来自智力“集团军”…………… (499)
——武汉的城市改革是怎样寻找突破口的
(1985年6月25日)

上 篇

武汉城市改革初期实践

(工作文稿选)

做好利改税工作 促进财政增收^{*}

(1983 年 5 月 21 日)

一、统一思想认识

对国营企业逐步推行以税代利,把企业上交利润改为所得税,是改进国家与企业分配关系的基本方向,是经济管理体制改革的一个重要方面。建国 33 年来,我国工商企业的财务管理体制经过了多次变化,但是,从总体的情况看,基本上是吃着统收统支的“大锅饭”。在这样的体制下,企业对国家是一种行政上的关系,“收多收少全部上交,花多花少实报实销”。这种办法不能奖勤罚懒,阻碍生产力的发展。1979 年以来,实行了企业基金、利润留成、利润包干等办法,使企业的财权有所扩大,财力有所增加,这同统负盈亏、吃“大锅饭”的体制相比,前进了一大步。但是,从建立健全企业经济责任制的要求来看,还没有从根本上突破吃“大锅饭”的体制。实行利润留成、利润包干办法的一个最主要问题是,留成比例、包干基数需要定期调整。在对企业的潜力还摸不清,多数企业还有待整顿以及基础工作不够扎实的情况下,基数、比例要定得合理是困难的,争基数、吵比例的情况也会经常发生,企业上交利润的比例有较大的弹性。一旦外部条件有变化,比如市场需求、物资供应和价格调整等等,都会影响企业利润或升或降,其结果,不是国家少收,就是企业少得。

^{*} 这是吴官正同志在武汉市利改税工作会议上的讲话。

实行利改税,就可以较好地解决这些问题。因此可以说,实行利改税比利润留成办法又前进了一大步。

据了解,现在有个别部门和企业从局部利益出发,愿意搞利润包干,而不愿实行利改税。其实,从全局来说,要从根本上改进国家与企业的关系,实行税收制度是比较好的形式。所谓利改税,就是把企业上交利润的制度改为交纳税金的制度。税率固定、国家与企业的分配关系也固定下来,这样,比较可靠,能够持久。按目前推行的第一步税利并存的办法,既保证了国家财政收入,也给企业留了不少余地。“水涨船高”,企业多盈利,交税后也能相应多得,企业的责、权、利也结合得更紧密了。使企业外有压力,内有动力,企业这个最基本的经济细胞,就能够发挥出更大活力。这次利改税,从全国来说,企业留利原则上维持去年的水平,总的精神是“不挤”、“不让”,但是,对少数企业留利水平过高、不合理的,或者拿了“双份钱”的,按照中央规定应该调整压缩。这是国家全局利益的需要,局部利益要服从全局的利益。

还有的部门和企业,对实行利改税与完成今年财政收入上交任务的关系不明确,工作有些放松,全年的上交任务没有落实下去。实现的利润该上交的也不及时上交了,等着搞利改税。应当认识到,实行利改税后只是上交形式上的变化,今年国家下达的上交任务不变。全市任务要按上交所得税加税后上交的利润和调节税进行考核。因此,不但不能放松增产增收的工作,而且应当适应形势发展的要求,采取得力的措施,狠抓经营管理,提高经济效益,力争把今年生产计划和财政上交任务完成得更好。

总之,利改税是财政税收制度的重大改革,是中央经过充分酝酿,反复研究后作出的一项重大决策,是完全正确的,比利润留成、盈亏包干等办法具有更多的优越性。一定要统一思想认

识,坚决贯彻执行,同心协力,搞好这项改革。通过改革,进一步调动企业和职工的积极性,促进生产的发展,达到胡耀邦同志强调的“五出”(出效益、出速度、出财源、出人才、出精神文明)的目的。

二、必须执行统一的政策

一是中央和省对利改税工作规定了许多具体政策界限。这次省的会议上又对一些问题作了解答,特别是关于大中小型企业的划分标准、税后利润的分配、各项专项贷款的归还办法以及对亏损企业的弥补问题等等都规定了明确的政策界限。各局、区、县一定要按照中央、省统一规定的利改税办法执行,以保证全市利改税工作的顺利进行。

二是关于留利水平问题。中央总的原则是“不挤”、“不让”、基本维持企业的总留利水平,合理的留利可以保,不合理的要拉下来,省里已经给市里分配了一个控制指标,市里这次会议也如数分解给各局、区、县了。各局、区、县也应按市里分解的指标对各企业进行认真测算,商得财政部门同意后如数下达给有关企业。这次省里对我市企业留利压缩的数额,主要是压缩了一些单位留利水平过高、重复提留的部分。剔除这些因素外,基本上保住了上年全市合理的总的留利水平,有些企业还有一些增长。

三是关于对各局已实行各种包干办法的处理。根据国务院规定,我市年初计划会议上确定各局上交收入承包任务和承包办法,要一律按利改税的办法改过来,原来确定半年预提包干分成的也同时取消;市下达各局、区、县 1983 年的上交企业收入任务,要分别按照上交所得税、调节税和利润的办法换算过来;各局对所属企业也要在市核定的税后留利水平、调节税率总的范围内将上交任务和留利水平层层分解,落实到企业,并要继续搞

好企业内部的经营承包责任制,不断提高经济效益,保证完成上交财政任务。

四是亏损问题。利改税以后,凡属政策性的亏损,继续实行定额补贴的办法,超亏不补,减亏分成;对经营性亏损企业,一定要限期扭转,在规定期限内,国家只补贴职工的基本工资和企业必不可少的生产维护费。超计划和计划外的经营性亏损企业,在规定期限内扭转不了的亏损,财政不弥补。

五是关于归还各项专项贷款问题。这几年,国家通过财政、银行等部门对企业发放了大量专项贷款,去年底国营企业的各种贷款余额达 24000 余万元,这对支持企业技术改造,促进技术进步起了一定的作用。现在的问题是,要管好用好这些贷款资金,充分发挥资金效益。实行利改税后,按有关规定可以在税前从贷款项目的新增利润中归还,但是,对贷款一定要严格控制。今后企业申请贷款时,必须有 10% 至 30% 的自有资金用于贷款项目;还款时,首先要用自己的钱归还,不足部分再从贷款项目的新增利润中归还,不能把自己的钱存起来,而用利润归还。企业归还各种专项贷款,都必须经过财政部门审查,防止弄虚作假、挖国家收入等不正当做法。贷款没有经济效益的,企业和银行要共同承担风险。

三、确保全年财政收入任务的完成

国营企业利改税,不仅是财政税收制度上的一项重大改革,而且是整个经济管理体制改革的一个重要组成部分。为进一步加强利改税工作的领导,市政府决定由一名副市长负责抓这件事,市财办、经委、建委和财政、税务、银行等部门各参加一名领导同志组成利改税领导小组,并从以上各部门抽调业务熟悉,有一定政策水平的同志组成办公室,具体负责全市利改税工作。