

统一战线理论教程

主编 刘铁成



吉林大学出版社

撰稿人（按姓氏笔划为序）

王修仁	王英慧	方琦
孙信	刘庆祥	刘在华
刘铁成	刘焕明	阮金夫
阎斌	吴秉万	陈虹
陈辅远	张浩	高荣杰
徐肇域	黄文仕	彭世凡

前 言

统一战线理论是一门科学，是马克思列宁主义、毛泽东思想的重要组成部分，是科学社会主义的重要内容。

中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论同中国革命和建设的具体实践相结合，使统一战线在中国得到了广泛运用和充分发展。在新民主主义革命时期，统一战线是中国共产党夺取革命胜利的三大法宝之一。在新的历史时期，统一战线在维护安定团结的政治局面，健全社会主义民主和法制，实现社会主义现代化建设和完成祖国统一的伟大事业中，发挥着巨大作用，仍然是一个重要法宝。

全面总结我国统一战线的历史经验，认真研究和积极宣传统一战线理论和政策，是当前统战理论工作者的一项重要任务。社会主义学院是中国共产党领导的具有统一战线性质的高等政治学院，是民主党派和无党派人士的联合党校，是统战系统的干部学院，是研究和宣传统一战线理论和政策的重要基地。为贯彻落实《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》和中共中央1990年统战工作会议精神，加强社会主义学院之间的交流和合作，适应社会主义学院教学和统一战线理论宣传的需要，吉林、黑龙江、辽宁、山东、湖南、延边、本溪、上海普陀八所社会主义学院联合编写了此书。

该书由具有统战工作实践经验、专门从事统一战线理论

教学和研究的人员编写。书中吸收了近年来统一战线理论研究的最新成果，具有科学性、系统性、政策性较强的特点，是学习和研究统一战线理论的较为适用的教材和参考书。

囿于作者水平，书中疏漏错误之处难免，恳请广大读者斧正。

编 者

1991年7月

目 录

前 言

绪 论 统一战线理论是一门科学…………… (1)

一、统一战线理论的研究对象…………… (1)

1、什么是统一战线…………… (1)

2、统一战线理论的研究对象和基本内容…………… (2)

3、统一战线理论的特点和在科学社会主义理论体系中的地位…………… (5)

二、统一战线理论的历史发展…………… (9)

1、马克思恩格斯奠定了统一战线的理论基础…………… (9)

2、列宁对统一战线理论的丰富和发展…………… (12)

3、中国共产党对统一战线理论的卓越贡献…………… (14)

三、学习、研究统一战线理论的意义和方法…………… (18)

1、学习、研究统一战线理论的意义…………… (18)

2、学习、研究统一战线理论的方法…………… (19)

第一章 统一战线在中国的历史发展…………… (22)

第一节 新民主主义革命时期的统一战线…………… (22)

一、统一战线产生的社会历史条件…………… (22)

二、第一次国内革命战争时期的统一战线…………… (25)

三、第二次国内革命战争时期的统一战线…………… (29)

四、抗日战争时期的统一战线·····	(32)
五、解放战争时期的统一战线·····	(35)
第二节 社会主义革命和社会主义建设时期 的统一战线·····	(38)
一、社会主义革命时期的统一战线·····	(38)
二、开始全面建设社会主义后统一战线的 曲折发展·····	(41)
第二章 新时期爱国统一战线·····	(46)
第一节 我国统一战线的新阶段·····	(46)
一、统一战线进入历史发展新阶段的标志·····	(46)
二、新时期统一战线理论、政策的新发展·····	(48)
三、新时期统一战线的地位和作用·····	(51)
第二节 新时期爱国统一战线的性质、范围 和对象·····	(56)
一、新时期爱国统一战线的性质·····	(56)
二、新时期爱国统一战线的范围·····	(57)
三、新时期爱国统一战线的对象·····	(60)
第三节 新时期爱国统一战线的基本方针和 根本任务·····	(61)
一、新时期爱国统一战线的基本方针·····	(61)
二、新时期爱国统一战线的根本任务·····	(65)
第四节 新时期爱国统一战线的特点·····	(69)
一、新时期爱国统一战线的长期性·····	(69)
二、新时期爱国统一战线的广泛性·····	(71)
三、新时期爱国统一战线的复杂性·····	(72)
四、新时期爱国统一战线的两重性·····	(73)
第三章 中国民主党派·····	(75)

第一节 中国民主党派的产生和发展·····	(75)
一、中国民主党派产生的历史条件·····	(75)
二、中国民主党派的历史发展·····	(78)
第二节 新时期民主党派的性质、地位和作用·····	(86)
一、新时期民主党派的性质·····	(86)
二、新时期民主党派的地位·····	(88)
三、新时期民主党派的作用·····	(91)
第三节 加强民主党派的自身建设·····	(94)
一、加强民主党派的思想建设·····	(94)
二、加强民主党派的组织建设·····	(96)
三、加强民主党派的领导班子建设·····	(98)
四、加强民主党派的机关建设·····	(100)
第四章 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度·····	(103)
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成和发展·····	(103)
一、中国政党制度的产生和演变·····	(103)
二、中国共产党领导的多党合作制度是马克思主义政党理论同中国具体实际相结合的伟大创造·····	(107)
三、中国共产党领导的多党合作制度是中国共产党同民主党派在长期风雨同舟、亲密合作的基础上逐步形成的·····	(111)
第二节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的概念、本质和特征·····	(114)
一、中国共产党领导的多党合作制度的	

概念·····	(114)
二、中国共产党领导的多党合作制度的 本质·····	(116)
三、中国共产党领导的多党合作制度的 特征·····	(119)
第三节 完善中国共产党领导的多党合作和 政治协商制度的主要途径·····	(125)
一、加强中国共产党和民主党派之间的协 作与协商·····	(125)
二、进一步发挥民主党派和无党派人士在 人民代表大会中的作用·····	(126)
三、举荐民主党派成员、无党派人士担任 各级政府及司法机关的领导职务·····	(127)
四、进一步发挥民主党派在人民政协中的 作用·····	(128)
第五章 中国人民政治协商会议 ·····	(131)
第一节 中国人民政治协商会议的产生和 发展·····	(131)
一、中国人民政治协商会议的产生·····	(131)
二、中国人民政治协商会议的发展·····	(134)
第二节 中国人民政治协商会议的性质、地 位和职能·····	(140)
一、中国人民政治协商会议的性质·····	(140)
二、中国人民政治协商会议的地位·····	(142)
三、中国人民政治协商会议的职能·····	(143)
第三节 中国人民政治协商会议的基本任务 和主要工作·····	(146)

一、中国人民政治协商会议的基本任务·····	(146)
二、中国人民政治协商会议的主要工作·····	(148)
第六章 经济领域的统战工作 ·····	(151)
第一节 经济领域统战工作的提出和发展·····	(151)
一、经济领域统战工作的提出·····	(151)
二、经济领域统战工作的发展·····	(154)
第二节 经济领域统战工作的范围和对象·····	(158)
一、经济领域统战工作的范围·····	(158)
二、经济领域统战工作的对象·····	(158)
第三节 经济领域统战工作的主要任务、基 本方针和方法·····	(161)
一、经济领域统战工作的主要任务·····	(161)
二、经济领域统战工作的基本方针和方法·····	(164)
第七章 统一战线中的知识分子问题 ·····	(168)
第一节 知识分子的阶级属性、地位和作用·····	(168)
一、知识分子的阶级属性·····	(168)
二、知识分子的地位和作用·····	(172)
第二节 非党知识分子既是工人阶级的一部 分，又是统战工作对象·····	(175)
一、非党知识分子是怎样成为工人阶级一 部分的·····	(176)
二、把非党知识分子作为统战工作对象的 意义·····	(178)
第三节 全面落实知识分子政策是做好非党 知识分子统战工作的保证·····	(180)
一、政治上一视同仁·····	(181)
二、工作上放手使用·····	(182)

三、生活上关心照顾·····	(183)
第八章 统一战线中的民族问题 ·····	(185)
第一节 民族和我国的民族问题·····	(185)
一、民族的定义·····	(185)
二、民族的形成·····	(186)
三、民族的发展·····	(189)
四、民族的消亡·····	(190)
五、我国的民族概况·····	(191)
六、我国的民族问题·····	(193)
第二节 贯彻党和国家的民族政策，增进民 族团结和繁荣·····	(195)
一、坚持民族平等，加强民族团结·····	(195)
二、民族区域自治·····	(197)
三、培养少数民族干部和专业技术人才·····	(201)
四、帮助少数民族发展经济和文化教育 事业·····	(203)
五、尊重少数民族的语言文字和风俗习惯·····	(206)
六、加强对少数民族上层爱国人士的统一 战线工作·····	(209)
第九章 统一战线中的宗教问题 ·····	(212)
第一节 宗教和我国的宗教状况·····	(212)
一、宗教及其本质·····	(212)
二、宗教的产生、发展和消亡·····	(214)
三、我国的宗教状况·····	(216)
第二节 宗教工作是统一战线工作的重要组 成部分·····	(220)
一、宗教在我国现阶段存在的原因及其	

作用·····	(220)
二、争取、团结、教育宗教界爱国人士是统战工作的一项重要任务·····	(226)
三、充分发挥爱国宗教组织的作用是统战部门的一项重要工作·····	(228)
第三节 贯彻党的宗教政策，加强对宗教事务的管理·····	(230)
一、贯彻宗教信仰自由政策·····	(230)
二、实行独立自主、自办教会和“三自”方针·····	(235)
三、保障正常宗教活动，坚决取缔利用宗教进行的违法犯罪活动·····	(237)
第十章 统一战线中的侨务工作·····	(240)
第一节 华侨的历史和现状·····	(240)
一、华侨的历史·····	(240)
二、华侨的现状·····	(243)
三、华侨具有光荣的爱国传统·····	(246)
第二节 侨务工作是统一战线工作的重要组成部分·····	(249)
一、做好侨务工作是中国共产党的一贯主张·····	(249)
二、做好侨务工作有利于社会主义现代化建设·····	(250)
三、做好侨务工作有利于促进祖国的和平统一·····	(253)
四、做好侨务工作有利于扩大海外影响，争取国际朋友，维护世界和平·····	(255)

第三节 侨务统战工作的方针、政策和任务·····	(256)
一、侨务统战工作的方针、政策·····	(256)
二、侨务统战工作的基本任务·····	(259)
第十一章 统一战线中的人民团体·····	(261)
第一节 统一战线中的人民团体概述·····	(261)
一、统一战线中人民团体的一般情况·····	(261)
二、统一战线中的部分人民团体简介·····	(263)
第二节 统一战线中的人民团体和一般人民团体的关系·····	(270)
一、统一战线中的人民团体和其他团体及党派的关系·····	(270)
二、统一战线中的人民团体和一般人民团体的区别·····	(271)
第三节 充分发挥统一战线中人民团体的作用·····	(274)
一、各级党委要加强对统一战线中人民团体的领导·····	(274)
二、人民政协要大力支持统一战线中人民团体的工作·····	(276)
三、各人民团体要充分发挥自己的特点和优势，为统一祖国，振兴中华服务·····	(278)
第十二章 “一国两制”与祖国统一·····	(283)
第一节 “一国两制”提出的历史条件、理论依据和基本内容·····	(283)
一、“一国两制”提出的历史条件·····	(283)
二、“一国两制”的理论依据·····	(285)
三、“一国两制”的基本内容·····	(287)

第二节 “一国两制”与香港、澳门问题的 圆满解决·····	(289)
一、香港、澳门问题的由来·····	(289)
二、香港、澳门问题的圆满解决·····	(290)
三、香港、澳门问题解决的重大意义·····	(292)
第三节 “一国两制”与台湾问题·····	(295)
一、大陆对台湾政策的演变·····	(295)
二、台湾对大陆政策的调整·····	(298)
三、祖国统一是人心所向，大势所趋·····	(301)
第十三章 坚持和改善中国共产党对统一战线 的领导·····	(304)
第一节 坚持共产党的领导是巩固和发展爱 国统一战线的根本保证·····	(304)
一、坚持共产党对统一战线的领导权，是 无产阶级革命导师的一贯思想·····	(304)
二、坚持中国共产党对统一战线的领导是 中国历史发展的必然·····	(307)
三、坚持共产党在爱国统一战线中的领导 权，必须同政治多元化思潮作斗 争·····	(310)
第二节 改善共产党的领导是巩固和发展爱 国统一战线的必要条件·····	(313)
一、坚持和改善共产党对统一战线的领导， 首先要靠共产党的正确路线和政策·····	(313)
二、坚持和改善共产党对统一战线的领导， 在新的历史条件下，必须加强共产党 的自身建设·····	(315)

三、坚持和改善共产党对统一战线的领导， 必须与党外人士平等协商并尊重他们 的利益·····	(318)
四、坚持和改善共产党对统一战线的领导， 还要运用唯物辩证法大力加强思想政 治工作·····	(320)
第三节 全党做统一战线工作与党委统战部 门的自身建设·····	(322)
一、全党要从战略高度重视做好统一战线 工作·····	(322)
二、党委统战部要抓大事，充分发挥自己 的职能作用·····	(325)
三、加强统战干部队伍建设，努力提高统 战干部政治素质和业务水平·····	(328)
后 记·····	(332)

绪论 统一战线理论是一门科学

一、统一战线理论的研究对象

1、什么是统一战线

统一战线是一个政治概念，有广义和狭义之分。

广义统一战线，是指一些不同的阶级、阶层、政党和集团，为了实现一定的共同目标；而结成的一种联盟。简言之，就是一定社会力量的联合。统一战线作为一种联合战略，已有几千年的历史。以我国为例，有文字记载以来的历史，最早的统一战线行动，有成汤积聚力量，直至推翻夏桀建立商朝，春秋战国时的“合纵”“连横”和三国时期的蜀联吴抗魏，都是统一战线的生动事例。资产阶级在反封建的斗争中，也采取了联合其他阶级——工人阶级、农民阶级、小资产阶级的策略。以法国大革命为例，法国资产阶级革命之所以进行的比较彻底，一个重要原因是新兴资产阶级较好地运用了人民的力量。从1789年到1794年，巴黎人民先后举行了三次起义，终于推翻了封建专制统治，建立了资本主义制度。统一战线作为打击敌人的重要武器，已被古今中外各种社会政治力量所运用。

狭义统一战线是指无产阶级统一战线，也就是我们所要讲的统一战线。它是指无产阶级及其政党为实现自己的历史

使命，团结本阶级各个阶层和政治派别，并同其他阶级、阶层、政党、社会团体以及一切可能团结的力量，在一定的共同目标下结成的政治联盟。无产阶级及其政党领导的统一战线，是伴随着无产阶级解放运动而产生的，以1848年《共产党宣言》的发表为标志，已经走过了140多年的历程。在漫长的革命岁月中，统一战线不断得到发展和壮大，成为无产阶级及其政党克敌制胜的一个重要法宝，而统一战线理论则逐步从科学社会主义理论体系中分离出来，成为一门独立的科学。

2、统一战线理论的研究对象和基本内容

任何一门学科，都有其特定的研究领域和研究对象。毛泽东同志在《矛盾论》中指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①统一战线作为一门科学理论，必然有它特殊的研究对象。1985年6月，中央统战部《关于全国统一战线理论工作会议的情况报告》指出：“统一战线的根本问题，是无产阶级解放运动中的自身团结统一和同盟军的问题。”这就说明，统一战线这门学科的研究对象包括两个方面：一是无产阶级自身团结统一问题；二是关于同盟军问题。

无产阶级自身的团结统一问题，也就是工人阶级内部统一战线问题。无产阶级是人类历史上最先进、最有组织纪律性的阶级。无产阶级自身的特点决定无产阶级能够实现高度的团结和统一。但是，由于历史的、政治的、经济的、社会

^①《毛泽东选集》第1卷，第284页。人民出版社，1966年版。

的原因，在无产阶级内部还存在着不同的阶层、派别、甚至政党，这就存在团结和统一的问题。在欧美一些国家，由于存在着不同的工人政党和政治派别，工人阶级内部统一战线问题十分突出。我国的情况同欧美国家不同，工人阶级一走上政治舞台，就在中国共产党的领导下，形成了一个坚强的战斗集体，但并不等于说工人阶级内部就没有统一战线问题，特别是进入新的历史时期，知识分子已成为工人阶级的一部分，非党知识分子既是依靠力量，又是统战工作对象。因此，如何处理好新时期工人阶级内部的统一战线问题，仍然是当前统一战线理论研究的一个根本问题。

同盟军问题，就是无产阶级及其政党为了实现一定的战略目标，根据社会各阶级的不同经济地位和政治态度，确定哪些阶级、阶层、派别及人士是依靠对象，哪些是团结争取的对象。基于对同盟军的分析，制定出正确的方针和政策，尽可能团结一切可以团结的力量，为实现自己的战略目标而奋斗。无产阶级解放运动的性质，为无产阶级联合广泛的同盟军提供了可能性。但是，要把这种可能变成现实，仍然需要无产阶级及其政党去做工作。所以，无产阶级及其政党如何才能争取到最广泛的同盟军，就成为统一战线理论研究的又一个根本问题。

根据上述统一战线理论的研究对象，我们认为统一战线理论研究的基本内容如下三个方面：

第一，统一战线基本理论。

这是统一战线理论的主体，需要着重研究。它包括以下内容：马克思主义统一战线的基本含义、统一战线理论的研究对象；统一战线内在的基本矛盾及其运动规律；统一战线的根本指导思想；无产阶级自身团结统一的必要性、可能