

优秀劳动保障统计分析

Youxiu Laodong Baozhang Tongji Fenxi Baogaoji

报告集

劳动和社会保障部规划财务司编



中国劳动社会保障出版社

优秀劳动保障统计分析

Excellent Laboring Statistic Analysis Report Collection

报告集

人力资源和社会保障部劳动保障统计司编

优秀劳动保障统计分析 报 告 集

劳动和社会保障部规划财务司 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

优秀劳动保障统计分析报告集/劳动和社会保障部规划财务司编.
—北京:中国劳动社会保障出版社, 2005. 5
ISBN 7-5045-2970-2

I. 优… II. 劳… III. 劳动就业-社会保障-统计分析-研究报告-中国-2001~2004 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 037904 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

新华书店经销

北京地质印刷厂印刷 北京密云青云装订厂装订
890 毫米 × 1240 毫米 32 开本 8.5 印张 253 千字
2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

印数: 5500 册

定价: 25.00 元

读者服务部电话: 010 - 64929211

发行部电话: 010 - 64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010 - 64911344

前 言

近年来,各级劳动保障部门紧紧围绕中心工作,积极开展统计调查,认真进行统计分析,撰写了大量有价值的统计分析报告,各地编写的统计分析报告不仅在数量上增加较多,而且在质量上也有较大的提高。统计分析作为统计工作的一个重要环节,充分发挥了统计的信息咨询和监督作用,为各级领导科学决策提供了有力的支持。

为总结交流统计分析工作的经验,互相学习借鉴,进一步提高统计分析水平,更好地为劳动保障事业发展服务,我们从近年来评选出的全国劳动保障优秀统计分析报告中精选出 20 篇佳作结集出版。这些分析报告的主要特点是紧紧围绕劳动保障中心工作,观点鲜明,重点突出,分析透彻,既有对劳动保障工作形势的精辟分析,也有对解决劳动保障工作中重点难点问题的对策和建议,为决策部门提供了重要决策依据。希望读者能够认真学习这些优秀的统计分析报告,从中受到启发,学到知识,不断提高统计分析水平。

落实科学发展观、构建社会主义和谐社会,对劳动保障工作提出了新的更高的要求。要树立“就业是民生之本”的思想,确立扩大就业优先的目标,培育和完善劳动力市场机制,实施积极的就业政策,使经济发展与促进就业相协调。扩大社会保障覆盖范围,完善社会保障体系,从制度上保证各类群体之间和地区之间社保关系合理衔接,促进劳动力

的流动和职业转换。切实保护广大劳动者的切身利益，促进社会公平，努力朝着“城乡就业比较充分，分配格局比较合理，劳动关系和谐稳定，人人享有社会保障，管理服务规范高效”的小康社会就业和社会保障事业发展目标推进，为改革开放和社会主义现代化建设创造和谐稳定的社会环境。要实现这一目标任务，需要科学的决策和管理，劳动保障统计工作责任重大。各级劳动保障部门要更加重视统计工作，按照“完整、正确、统一、及时”的要求，深化统计制度改革，积极探索统计工作的新途径、新方法，重视搞好统计能力建设，不断提高统计工作的质量，特别是要紧紧围绕劳动保障中心工作，针对当前迫切需要研究解决的重点和难点问题，认真搞好统计调查，积极开展统计分析，多出优秀报告，主动献言献策，积极为实现劳动保障事业全面、协调、可持续发展做出新的贡献。

为了使大家更好地学习、领会这些优秀报告，我们对每篇分析进行了点评。在编辑过程中，我们尽量注意保留原作品，一般未作修改。但由于篇幅关系，个别文章稍有删节。如有不当之处，概由编者负责。

由于编者水平有限，加之时间仓促，错误疏漏之处敬请读者批评指正。

编 者

2005 年 4 月

目 录

北京市就业困难群体就业问题的现状分析和对策研究 ...	(1)
天津市职工队伍和工资水平变化情况	(22)
河北省农民工社会保障情况调查分析	(33)
上海市企业日益重视员工的培训投入	(42)
江苏省 2003 年社会保险基金年度报告	(47)
河南省企业社会保险基金缴费基数情况调查报告	(69)
湖北省关于改善就业环境促进农民增收的调研报告	(79)
湖南省资源枯竭矿山企业关闭、破产后分流安置人员的 生活和就业状况调查报告	(85)
海南省非公有制企业管理人员及专业技术人员现况调查 分析	(97)
重庆市企业离退休人员养老金偏低成因分析	(105)
四川省 2003 年劳动保障事业发展主要特点及当前需要 重视的问题	(118)
贵州省城镇劳动力就业状况抽样调查分析	(130)

云南省 2001 年度城镇职工基本医疗保险运行情况分 析 报告	(147)
甘肃省城镇离退休人员定量分析预测	(164)
青海省企业工资分配情况调查报告	(173)
新疆维吾尔自治区应对人口老龄化、加强养老保险制度 建设研究报告	(185)
包头市劳动力资源调查、思考及就业潜力分析	(193)
青岛市劳动合同管理情况调查分析报告	(207)
宁波市技术工人技能状况调查分析及对策建议	(213)
深圳市劳动就业现状研究	(220)

北京市就业困难群体就业问题的现状分析和对策研究

北京市劳动和社会保障局

编者按：此篇调研报告，主要是紧扣当前就业工作的难点问题，选择的样本量大，数据资料翔实，采用科学的调研方法和分析方法，将定量分析与定性分析相结合，在就业困难群体的定量分析方面尤为突出，为制定政策提供了依据。

就业困难人员是我市在推进经济结构调整，加快建立市场导向就业机制这一改革历史时期出现的特定人群。由于他们普遍年龄偏大、技能单一、市场竞争能力弱，从而长期处于失业、下岗状态难以就业，同时，因为就业困难，致使这部分人员收入降低，家庭生活困难，已经成为我市贫困群体的重要组成部分。因此，解决就业困难人员的就业问题，不仅是缓解就业矛盾，减轻就业压力的迫切需要，也是维护社会稳定，促进首都经济持续健康发展的需要。

此外，加快建立市场导向就业机制，推进竞争就业，必须以可靠的就业保护为依托，因此，如何建立起一套在市场经济环境下，行之有效的就业困难人员援助和托底制度，是我们当前就业工作面临的主要问

题。为解决这一问题，我们在全市范围内开展了就业困难群体就业问题的调查研究工作，希望通过调查，全面掌握就业困难人员的基本情况，分析就业服务手段存在的问题，提出解决就业困难人员就业问题的对策和措施，为建立就业援助和托底制度提供可靠依据。

调查采取抽样与普查相结合的方式，以就业困难人员的基本情况、社区公益性就业组织的运营状况为主要内容。其中，就业困难人员调查主要在西城、宣武、朝阳、丰台、门头沟、通州六个城区进行，发放调查问卷 600 份，回收有效问卷 561 份；社区公益性就业组织运营状况调查向全市 120 家社区公益性就业组织发放了统计报表，回收 116 份。此外，为保证调查信息的全面、充分，我们还召开了有街道社会保障事务所、社区公益性就业组织、区劳动保障局就业科和职业介绍服务中心相关人员参加的专题研讨会；参考了失业人员普查、市民政局城市最低生活保障调查和市政府研究室北京市职业介绍服务体系发展调查研究的有关数据，以求使调查能够最大限度地反映全市就业困难人员的基本情况，为合理制定相关政策奠定坚实基础。

一、就业困难人员基本情况的提取

鉴于我市对就业困难人员尚无统一的认定标准，再加上就业困难人员本身构成复杂，如果简单地按照年龄、文化程度或生活状况等确定调查对象，难免以偏概全。为此，在调查中，我们以要求就业的人员失业时间长短为标准，将调查对象中失业（下岗）6 个月以上的人员统称为长期未就业人员。通过对他们的调查分析，提取并掌握就业困难人员的基本情况。

（一）自然状况

在调查统计的 561 名长期未就业人员中，普遍表现出年龄较大、文化程度偏低、专业技能欠缺的素质特点。

从年龄结构看, 40~50 岁是长期未就业人员相对集中的年龄段, 占总数的 59.9%; 35~40 岁的长期未就业人员也具有相当规模, 达到 17.8% (参见图 1)。

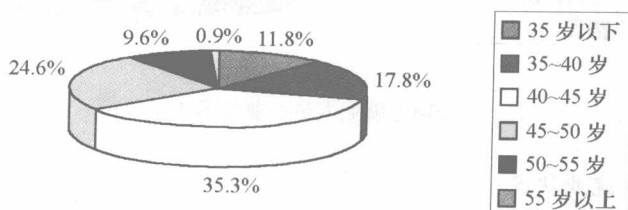


图 1 长期未就业人员年龄结构分析

从文化程度看, 高中 (含中专、中技、职业高中)、初中及初中以下文化水平的长期未就业人员占绝大多数, 达到 95.2%, 仅有 4.8% 大专及以上文化程度的被调查者属于长期未就业人员 (参见图 2)。

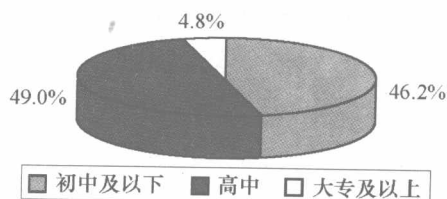


图 2 长期未就业人员文化程度分析

从专业技术水平看, 无任何专业技术的被调查者居多, 但也有相当一批初、中级技术水平的被调查者处于长期未就业状态。这反映出长期未就业人员的专业技术水平与岗位要求存在较大距离 (参见图 3)。

此外, 长期未就业人员并未表现出明显的性别倾向, 女性占长期未就业人员的比例为 44.7%, 与下岗职工、失业人员性别比例基本一致。但是在 35~40 岁、40~45 岁这两个年龄段上, 女性居多, 分别达到 59% 和 58.6%。

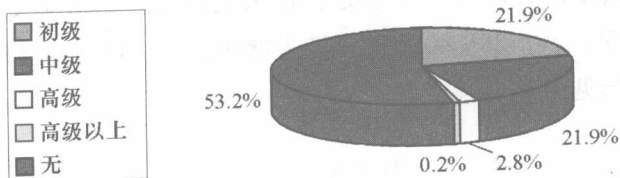


图3 长期未就业人员专业技术水平分析

（二）就业状况

与其他下岗职工、失业人员一样，部分长期未就业人员尽管在登记身份上属于失业或下岗，但实际上正在“隐性就业”。调查反映，有18.6%的人正在从事临时工作，但有相当一批人属于不充分就业。以工作时间划分，低于月标准工时一半以上的占全部临时就业人员的19.2%；以收入水平划分，低于最低工资标准的比例为46.1%；有10.6%的临时就业人员既低于月标准工时一半，又未达到最低工资标准。

（三）困难的表现和原因

据调查，目前长期未就业人员普遍存在无业时间长、求职经历坎坷和生活困难等现象，具体表现为：

——再就业率随时间推移呈曲线变化，无业时间相对集中。据陶然亭街道统计，失业人员在失业1~6个月内，求职成功的几率较高，其再就业人数占再就业总数的75%，7~12个月、13~18个月、19~24个月三阶段的再就业人数则明显下降，分别占总数的4.4%、4.5%、3.6%，失业24个月以上的再就业人数有所提高，达到12.5%。与此相对应的是，长期未就业人员中的临时就业人数也表现出递减的趋势。从目前情况看，全市长期未就业人员的平均无业时间为21.4个月，人数主要集中在6~18个月，达到61.3%；5年以上的长期未就业人员尽

管人数较少,但未就业时间长。在涉及的无业时间达 60 个月以上的 15 名被调查者中,有 10 名无业时间达到 120 个月以上(10 年),这在一定程度上影响了平均无业时间(参见图 4)。

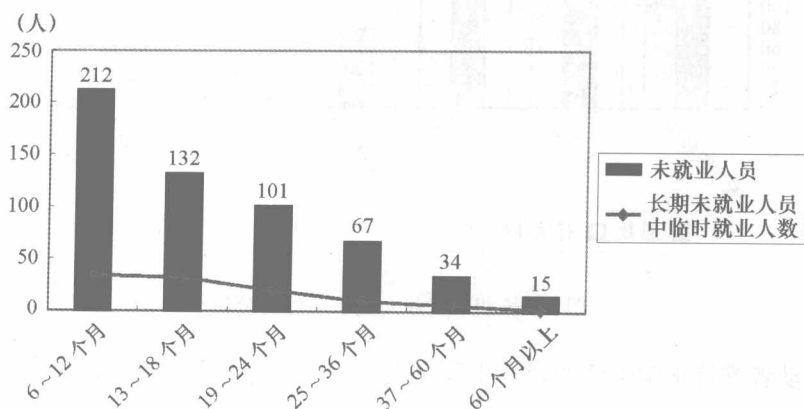


图 4 长期未就业人员失业时间分析

——市场求职屡屡碰壁,就业愿望日趋强烈。在被调查的长期未就业人员中,有 428 人通过职业中介机构、亲友介绍、新闻媒体等进行过求职尝试,占全部被调查者的 76.3%,平均求职次数为 3 次。其中:有 1~2 次求职经历的人数最多,达到 46.5%,其次为有 3~5 次求职经历的,人数占求职总数的 31.8%。有 133 人无任何求职经历,主要集中在 35~45 岁这一年龄段上(参见图 5)。分析这部分长期未就业人员不求职的原因,一是有的人已临时就业;二是对就业竞争心存恐惧,对自身信心不足,不敢涉足劳动力市场。

与其他国家不同的是,尽管长期未就业人员在劳动力市场竞争中屡受挫折,但其就业愿望不减反增,随着求职次数的增加而不断加强,并未出现因长期未就业而心灰意冷脱离劳动力市场的现象。究其原因,主要是在社会保障体系尚不完善,保障力度不强的条件下,就业仍是我国

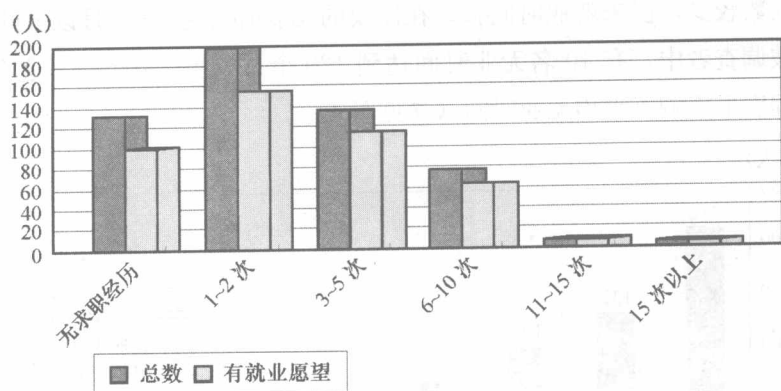


图5 长期未就业人员求职经历分析

劳动者维持正常生活的根本手段，成为长期未就业人员孜孜以求的目标（参见表1）。

表1

长期未就业人员求职状况

	合计	未求职	1~2次	3~5次	6~10次	11~15次	15次以上
总数	561	133	199	136	77	9	7
有就业愿望	80.4%	75.9%	77.9%	84.6%	83.1%	100%	100%

——收入差距悬殊，家庭生活困难。据调查，长期未就业人员的个人平均收入为292.5元/月，收入来源主要集中于下岗职工基本生活费、失业保险金。从个人收入分布上看，体现出两个悬殊，一是纵向悬殊：有22.1%的长期未就业人员无任何收入，但也有个别临时就业人员月收入达到千元以上，最高甚至达到3000元；二是横向悬殊：长期未就业人员的个人平均收入水平与从业人员的收入水平（人均1507.6元/月）相差4倍多。

从家庭收入看，长期未就业人员的家庭月人均收入为358.4元，远低于全市城镇居民人均可支配收入和人均消费性支出水平。其中有

33.3%的长期未就业人员家庭月人均收入低于全市城市居民最低生活保障标准，家庭生活非常困难（参见图6）。

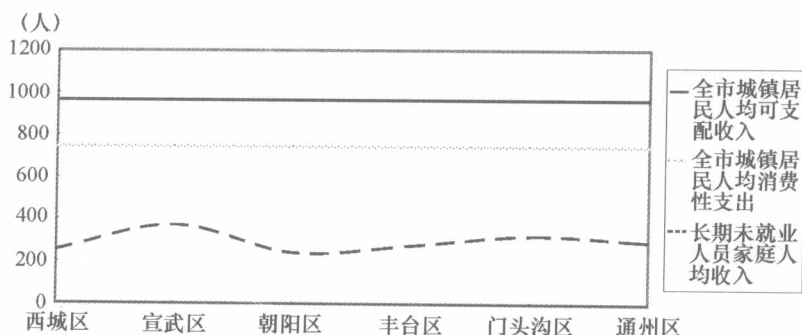


图6 长期未就业人员家庭人均收入比较分析

从劳动力市场供需条件的对比可以看出，用人需求的明显倾向是造成长期未就业人员就业困难的主要原因。各类用人单位主要青睐年富力强、知识层次高、经验丰富（专业技术等级高）的求职者，而长期未就业人员年龄偏大、学历偏低、职业技能欠缺的素质特点与用人单位的需求存在较大差距，从而导致就业困难（参见表2）。从调查结果看，长期未就业人员就业困难的主要因素依次为：年龄大（25.5%）、文化程度低（20%）、专业技能弱（16.9%）、身体不好（14.4%），而不同年龄段的困难因素又各有侧重（参见图7）。

除此之外，就业环境、择业观念以及家庭因素等对导致就业困难也起到了一定作用。调查反映，5.3%的长期未就业人员有自谋职业、自主创业的意向，但由于受资金、场地等条件的限制，无法付诸实现；8.5%的长期未就业人员认为找到的就业岗位不能满足自己在收入待遇、工作场所、劳动强度和工种专业等方面的要求，还需继续寻找理想的就业岗位；另有7.7%的人由于家庭成员需要经常照顾，不得不放弃一些就业机会。

表 2

劳动力市场供需条件对比

		求人倍率	供求比例
年龄结构	16~25 岁	0.46	2.19 : 1
	26~35 岁	1.06	0.94 : 1
	36~45 岁	0.65	1.53 : 1
	46 岁以上	0.25	4 : 1
文化程度	初中及以下	0.55	1.83 : 1
	高中	0.55	1.83 : 1
	大专、大本	0.90	1.11 : 1
	研究生及以上	14.2	0.07 : 1
技术等级	无要求	0.68	1.48 : 1
	初级	0.59	1.69 : 1
	中级	0.85	1.18 : 1
	高级及以上	1.78	0.56 : 1

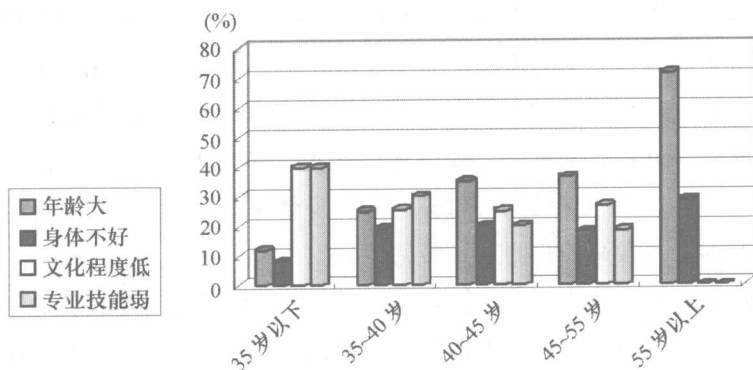


图 7 各年龄段就业困难主要因素分析

(四) 就业要求

在调查中,有 80.4%的长期未就业人员迫切希望就业,而其最为关心的问题,第一是就业岗位 (28.2%),第二是职业技能培训

(21.5%)，第三是社会保险关系接转 (17.5%)，第四是职业指导 (14%)，第五是政策咨询 (11.1%)。

对就业岗位而言，有稳定劳动关系的就业岗位是长期未就业人员求职的首选，约占 70.4%。有 14.7% 的人愿意从事社区服务（参见图 8）。在工作时间方面，长期未就业人员态度比较灵活，希望 8 小时全日制工作和灵活工作（含持无所谓态度）的比例基本持平，分别占 43.1%、44%；在预期就业收入方面，调查平均值为 766.6 元，主要集中在 600~1 000 元收入段。各地区平均预期收入最大差额为 109.8 元（丰台区平均预期收入为 828.8 元，宣武区平均预期收入为 719 元），地区差异比较明显（参见图 9）。

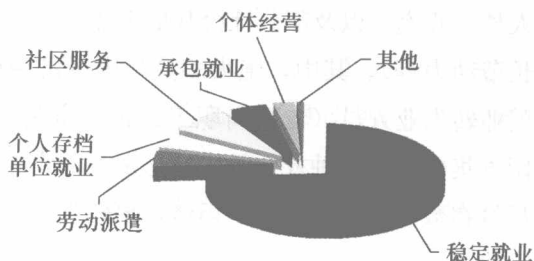


图 8 就业岗位选择

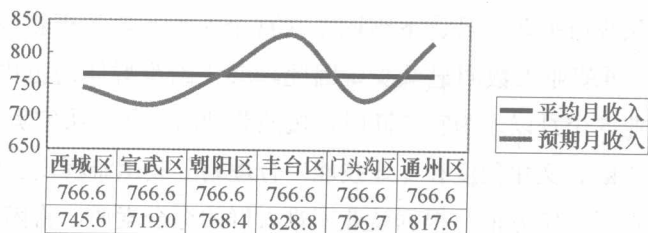


图 9 各区长期未就业人员预期收入对比分析

对社会保险费缴纳而言，绝大多数的长期未就业人员具有较强的保险意识，仅有 3.8% 的人不想缴纳社会保险费。在保险费缴纳方式上，