

主编：陈 永

在这一幅关于农村的全景画卷中，

我们的感情真挚，我们的记录真实。

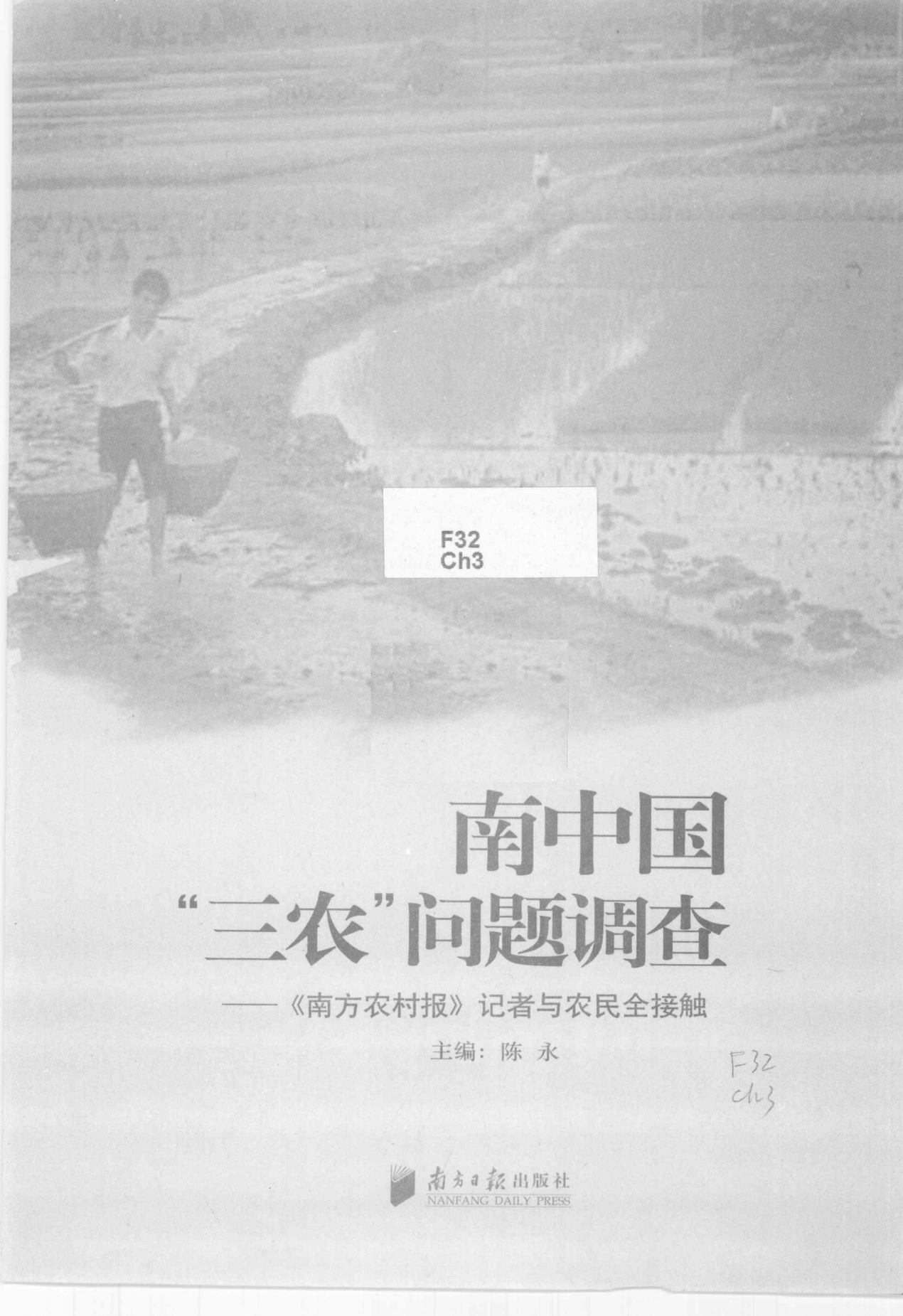
在每一个普通的故事后面，都充满着真情、期待着您去用心翻阅。

我们希望能更多的人来翻看它，如同翻看农民的生活。

**南中国
“三农”
问题调查**
《南方农村报》记者与农民全接触



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS



F32
Ch3

南中国 “三农”问题调查

——《南方农村报》记者与农民全接触

主编：陈 永

F32
ch3



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

南中国“三农”问题调查:《南方农村报》记者与农民全接触 / 陈永主编. — 广州: 南方日报出版社, 2006

ISBN 7-80652-492-4

I. 南... II. 陈... III. ①农业经济—调查研究—中国—文集②农村经济—调查研究—中国—文集③农民—问题—调查研究—中国—文集 IV. ①F32-53②D422.64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 012089 号

南中国“三农”问题调查 ——《南方农村报》记者与农民全接触

主 编: 陈 永

出版发行: 南方日报出版社

地 址: 广州市广州大道中 289 号

电 话: (020) 87373998-8502

经 销: 全国新华书店

印 刷: 湛江日报社印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 24

字 数: 370 千字

印 数: 1-5000 册

版 次: 2006 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 36.00 元

投稿热线: (020) 87373998-8503 读者热线: (020) 87373998-8502

网址: <http://www.nanfangdaily.com.cn/press> <http://www.southcn.com/ebook>

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。



2003年8月20日，张德江视察南方报业时看南方农村报评栏



2005年9月24日南方报业社委江艺平（左三）、本报主编陈永（右三）在“南方农村报·中国农村发展论坛”上聘请徐勇（左一）、张晓山（左二）、李昌平（右二）、于建嵘（右一）为本报战略顾问



1963年1月1日南方日报农村版创刊，
为南方农村报的前身



1980年2月2日，广东
农民报复刊



1994年1月2日更名为南方农村报

序一

新闻，是他们参与社会的途径

在南方报业传媒集团，《南方农村报》的品牌不算大，却是个“老字号”，创刊已有43年。这张报纸多年来坚持“为农民说话，为农业服务”的办报宗旨，不离不弃，执着笃诚，有力地彰显了农民报这一有中国特色的报种的存在价值。

也许只是偶然的巧合，但我更相信这是一种必然，在《南方农村报》编辑部，从主编到刚刚大学毕业的记者，农家子弟占了大半。这使我想起从前一位同事、曾经担任南方周末首席财经记者的陈涛的一段描述：“一个典型的南方周末人是这样的：出生在农村或者中小城镇，有一个谈不上幸福的童年，曾经做过文学青年，通过个人努力而获得接受好的高等教育的机会。这样的人，有一点骄傲、有一点清高、有一点排斥庸俗、有一点显得有理想的样子；这样的人，有的社会责任，他无法忘记，虽然自己通过高考改变了命运，但是小时候和他一起玩尿泥的小伙伴们现在还在社会的底层挣扎着；这样的人，是新闻人中的儒家——千百年来，儒家的理想就是‘为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平’。对于这些人来说，新闻是他们谋生的手段，更是他们参与社会的途径。”

根据我的观察和体验，不论是南方周末记者，还是南方农村报记者，在把新闻当作参与社会的途径上，他们别无二致。唯一有所不同的是，农村报记者定位于“农”，服务于“农”，加上多数人来自农村，也就理所当然地具有更多的乡土色彩和草根情怀。

在这些记者身上，乡土色彩不是浅薄的点缀，草根情怀不是矫情的装饰，而是一种沉甸甸的承担，对“三农”问题的承担。我们知道，“三农”问题是中国的最大问题，最大的问题却往往容易被大而化之，虽然论者滔滔，却也止于滔滔，反而不及房市、车市、油市，市面一点风吹草动，就让社会绷紧神经；某个官员、富豪的只言片语，就能搅起轩然大波。相比

之下，广袤、广阔、广大的农村、农业、农民，却寂寥而渺远地存在于大众视野之外。这是有良知的媒体和新闻人不忍也不应坐视的。

正是为了破解“三农”困局，《南方农村报》编辑部努力发挥了媒体拥有的公众话语权优势和传播优势，不但派记者用心采写了大量鲜活的“三农”问题报道，还用心给探索解决“三农”问题的专家学者、农村基层干部、农民群众提供研究平台和传播平台。这本书的出版，就是对这个平台的一次展示和检阅。需要特别强调的是，正是由于专家学者、基层工作者、农民群众的共同参与，才使这个平台得以注入持续不断的思想源、信息源，从而使这张报纸获得了质量和信心的保证。

这本书的出版还有一层意义，就是见证一张报纸和一群新闻人如何找到他们参与社会的最佳途径。我也因此而特别珍视它。

江艺平

2006年2月5日

序二

因为热爱，所以真诚

《南中国“三农”问题调查》是一本好书。这首先在于，它不仅充分展示了以广东地区为代表的中国农村在改革开放中取得的巨大成就，而且全面客观地揭示了现阶段出现的新情况和新问题，并提出了有意义的发展思路及政策性建议。

毫无疑问，近三十年来，中国农村改革所取得的成就及对社会转型的推动作用巨大的。然而，由于各方面的原因，农村、农业和农民方面存在的问题及对社会政治经济的制约也逐渐显现出来，并成为新时期党和国家工作的重中之重。这本书坚持实事求是，以具体个案为主线，从农村税费、乡镇财经、土地制度、农村金融、村民自治、合作组织、农业安全、农村教育、农村环保、农民工权益等方面展示了农村的具体情况，在肯定改革成就的同时没有回避问题，而且从历史和现实等方面分析了产生这些问题的深层次原因，并追踪调查了各地为解决“三农”问题进行的制度创新。这为我们认识“三农”问题的重要性、导致原因的复杂性、解决问题的长期性和艰巨性提供了全方位、多视角的动态观察。

这本书的另一个重要特色是由记者、农民、农村基层干部和专家学者共同完成。在这里，不仅真实地再现了南方农村记者在田间地头的行走，而且反映了广大农村基层干部和群众的现实感受，更有“三农”问题学者的研究和思考。南方农村报坚持“竭尽全力为农业、农村和农民问题鼓与呼”这一办报宗旨，其编辑记者为“讲农民真正要讲的话，帮助农民正确解决他们需要解决的问题”，深入到广大农村进行深入细致的调查采访，写出了一大批有深度的新闻报道。在这些报道中，他们在全国较早地提出了“建设社会主义新农村”这一目标，并联合科研院所组织农村基层干部和专家学者在广东召开了全国性的“建设社会主义新农村”理论研讨会。这本书收集了这次研讨会上评选出的一些优秀论文及对与会专家的访谈。这为

读者审视我国南部农村现实情况提供了全国性的经验和理论视角。

特别需要指出的是，在这本书里，无论是记者的客观记述，或是读者的感同身受，还是专家学者的理性分析，都充满了对农民的真诚热爱。这种热爱不仅体现在这些对农民现实处境充满感情的叙述里，更体现在对基层干部和群众积极探索解决“三农”问题的创举的认同之中。南方农村报编辑和记者用真诚写出的这些文字，让我们体会到知识分子对社会弱势群体的深切关怀。应该说，在现代社会里，这些生活在城市文明里的编辑记者，能对农民现实处境有这样的关怀，是十分可贵的。因为，在某种意义上来说，一个社会对弱势群体的关怀程度，也是这个社会的文明程度。当然，对农民的关爱，不仅仅是一种情感的表达，更多的是一种社会责任，是为农民办实事的动力。

于建嵘

2006年1月14日

（作者系中国社会科学院农村发展研究所社会问题研究中心主任、教授，《南方农村报》战略顾问）

目 录

Contents

序一 新闻，是他们参与社会的途径 江艺平 / 1

序二 因为热爱，所以真诚 于建嵘 / 3

上编 后农业税时代

第一篇 免税：两千年中国农村未有之大变局 / 2

- 后农业税时代 / “抢地”热潮 / 投入超收入 / 干群关系融洽 / 农民
隐性负担较重 / 村干部从催缴农业税的工作中解脱出来 / 并村并镇并
校 / 信息闭塞、技术落后是农民最大的潜在负担 / 农村公益事业怎么办
一、后农业税时代的农业、农民、农村 / 3
二、基层代表看免税 / 15
三、记者看“三农”：税改后，农村发展靠什么？ / 29

第二篇 镇村财政：僧多粥少背后的隐忧 / 31

- 镇村财政步入艰难时世 / 镇党委书记怕见卖豆腐小贩 / 村委会电
话成摆设 / 拆东墙补西墙 / 社会抚养费成乡镇宠儿 / 繁杂的考核负担 /
乡镇干部穷，穷到一无山二无田三无房产四无存款 / 乡镇工作紧，紧
到别人休假我们下队，别人旅游我们补瞌睡
一、农村税费改革以来的镇村财政 / 32
二、来自农村基层的乡镇财政调查 / 37
三、记者看“三农”：穷庙与不思进取的富方丈 / 54

第三篇 土地：频受威胁的农民生命线 / 57

- 工业园“大跃进” / 耕地未批先用 / 搭车征地强拆民房 / 2000亩良
田抛荒12年 / 卖良田建豪华办公楼 / 土地入股，农民变股民 / 果园成
群众瓜分的猎物 / 唯GDP主义的发展观
一、违法（违规）征地案例剖析 / 58

- 二、土地经营权流转透视 / 71
- 三、后农业税时代土地新问题 / 75
- 四、记者看“三农”：解决土地问题从何下手？ / 82

下编 新农村建设

第四篇 农业增效：口号下的“三农重点” / 88

能人牵头产业化 / 标准化树品牌 / 公司加农户帮扶 / 农技员“不务正业” / 农资价格飞涨 / 冬瓜堆田头，三个月未卖出 / 发售“黑种”不受追究 / 谁来组织农民 / 公司农户合作合同不严密 / 办龙头企业只为要拨款

- 一、农业新政 / 88
- 二、农业困境 / 98
- 三、记者看“三农”：市场经济的今天，不能忘记农业服务 / 117

第五篇 农业安全：充满风险却少有保险 / 119

焚化鸡苗鸭苗 / 谁来帮扶“富人” / 政府贴赔 / 农业保护体系，在灾害中淬火 / 广东农险每况愈下 / 任重道远

- 一、农业风险 / 119
- 二、农业保险 / 125
- 三、记者看“三农”：政策性农险何时得推行？ / 131

第六篇 农村金融：生长在贫瘠的土壤 / 134

小额农贷 / 抵押 / 信用村 / 担保人 / 农信社疏于监管 / 村里贷巨款转借个体户 / 历史负债 / 高利贷，月息最高5%

- 一、小额农贷 / 134
- 二、农村借贷 / 137
- 三、记者看“三农”：建设新农村需要怎样的小额农贷？ / 141

第七篇 扶贫：思路迭出 / 144

少“输血”多“造血” / 人人助我 我助人人 / 穷人自立 / 感召 / 扶

贫款哪去了 / 上好下歹 依赖期待 / 新思维 / 拿扶贫资金买烧酒

一、思路迭出的扶贫工作 / 144

二、来自贫困山区的调查报告 / 151

三、记者看“三农”：农村扶贫要有新思维 / 156

第八篇 农民工：踏入天堂与地狱之门 / 158

农民增收的半壁江山 / 两个人的不同命运 / 下班后鼻孔全是白灰 /
不敢把患病消息告诉家人 / 拖欠工资 11 年 / 农民工是半个精算师

一、农村劳务输出 / 158

二、农民工维权 / 166

三、记者看“三农”：农民工：何日走出宿命怪圈？ / 174

第九篇 代耕农：这些“打农”的人 / 178

田里过新年 / 闲适成煎熬 / 靠天吃饭 / 睡在路边 / 不知道自己是哪
里人 / 产权为基础的市场化 / 最基本的生存权利 / 梦想

一、走近代耕农 / 179

二、代耕农面临的现实问题 / 186

三、专家视点 / 189

四、记者看“三农”：他们的梦，我们的痛 / 195

第十篇 村民自治：农民当家作主 / 198

民主铸辉煌 / 村务彻底公开 / 三重门三把锁计票 / “八大怪” / 举
债 400 万建豪华办公楼 / “红顶”村霸 / 老汉被强灌粪便

一、村民自治带来的新气象 / 198

二、村民自治与体制惯性的较量 / 204

三、“恶人治村” / 217

四、专家眼中的村民自治 / 224

五、记者看“三农”：恶人治村与强人治村 / 227

第十一篇 合作组织：大风起于青蘋之末 / 230

农村专业合作社 / 支部加农户 / 柑桔流通协会 / 无照经营 / “一个
果也没卖给公司” / 风险共担 利益共享 / 让农民自己解决问题

- 一、新型农村合作组织 / 231
- 二、新型农村合作组织面临的问题 / 235
- 三、专家视点 / 242
- 四、记者看“三农”：摸索中前行 / 244

第十二篇 农村社会保障：“养子防老”何日消弭？ / 247

- “鸡肋”还是实惠 / 假劣药品流散农村 / 小病不看 大病看不起 / 低保不足六成 / “我饿昏了头” / 村里吃了“五保粮”
- 一、农村合作医疗 / 248
- 二、农村养老和低保 / 257
- 三、记者看“三农”：安得广厦千万间 / 261

第十三篇 学校：寄托农民希望的地方 / 264

- 退休教师庙中解签“发挥余热” / 老师板书不敢多写 / 欠债清偿 / “传奇3”36级 / “农村70岁老汉也收到录取通知书” / 一些女生抽烟、喝酒 / 多头管理 / “抽水机”
- 一、贫困地区中小学教育现状 / 265
- 二、农村青少年出路 / 270
- 三、专家视点 / 281
- 四、记者看“三农”：教育是台抽水机 / 284

第十四篇 乡村文化：在主流和大众之间 / 288

- “私伙局” / 津江谜苑 / 全国民间艺术之乡 / “建设文化大省，不能忽略农村” / “钓解场”经营五年 / 风水先生
- 一、笙歌处处的农村文化 / 289
- 二、农村文化的“荒漠” / 296
- 三、记者看“三农”：传统文化的坚守者 现代文明的弱势群体 / 304

第十五篇 城镇化：各方利益的博弈 / 307

- 居住城市化 / 搬出高楼，住进老屋 / 城市“弃儿” / 有新屋没新村 / 操之过急 / 没必要村村搞工业
- 一、方兴未艾的城镇化 / 307

- 二、城镇化激流中的农民 / 310
- 三、专家视点 / 317
- 四、记者看“三农”：城市化随想 / 320

第十六篇 农村环保：当危险逼近农民 / 324

饮水困难 / 边开采，边筹集治理资金 / “如果环保部门参加招商，肯定一票否决了” / 环境权问题实际是人权问题

- 一、招商带来的环保难题 / 325
- 二、农村环保的解决困境 / 328
- 三、记者看“三农”：为何总是下雨天 / 330

附录：专家论“三农” / 334

- 给农民更多优惠 陆学艺 / 334
- “三农”问题源于“老板缺位” 张晓山 / 337
- 村民自治出现拐点 徐勇 / 340
- 村民自治终会衰弱 党国英 / 347
- 城市化最大问题是农民权益保护 于建嵘 / 355
- 村民自治走到十字路口 李昌平 / 360

跋 用心和脚步写成的书，发出了农民的声音 李昌平 / 366

后记 / 368

上 编

后农业税时代

我国已进入后农业税时代——截至2005年12月，全国免征农业税的省份已达28个。

之所以称之为后农业税时代，是因为国家免征农业税带给农村的变局不止“少取”那么简单。免税，对广大农民而言，最明显的实惠自然是种田不用再交钱，更深一步来理解，它宣告了向农民收钱时代的结束——过去种种“搭车收费”不再，农民的零税赋实际等同于零税费。

后农业税时代的变局远不在此。事实上，自2003年国家推进税费改革开始，农村基层干群关系已趋于缓和，农民投身生产的积极性也空前高涨。当然，在另一方面，乡镇财政的危机凸显，乡村公益事业发展缓慢。在个别地方，土地、社会抚养费等成了某些地方政府从农民手中攫取利益的首要选择。

这些都是发展中的问题，势必要通过发展的方式解决。这个编目中，我们试图用自己的调查和一些专家说法对之进行系统探讨。

第一篇

免税：两千年中国农村未有之大变局

“向来丛弊为之一清”，“中国农民真正实现了零税赋”，“农村进入后农业税时代”……国家免征农业税的政策甫一出台，类似的声音充斥了电视广播、报章杂志。

政府免征税，农民得实惠。此次免税，可谓我国自“初税亩”以来两千年中国农村未有之大变局。

因此，在本篇中，您可以看到后农业税时代农民的感激和欣喜之情，您将知晓一些地方在涉农税费改革之初就做出的一系列大动作：并村并镇、减员减负。

然而，在免税这个背景下，农民是否真正得到了实惠？农业发展是否突飞猛进？农村建设是否如火如荼？

本报记者行走在田间地头，试图以真实的笔触记述这个社会变革。

所以，您在接下来的新闻中，会看到免税后农民的反应，农村现实。这些文章将告诉您后农业税时代农村的真实图景，也许沉重，但是真实。

由于历史的原因，我国缩小城乡差别的进程不能一蹴而就，也正因为如此，我们仍要用理智的眼光来看待关于农村的每一项变革，包括免征农业税。

2005年9月下旬，为了探讨后农业税时代如何建设新农村，本报与中国社会科学院等单位联合举办了“南方农村报·中国农村发展论坛”。论坛上，来自社会各界的专家学者、乡村基层代表和本报的记者一道，深入探讨了免税后的“三农”问题。

在这个篇目的后半部分，您将了解到免税后，农民的负担到底如何，农村的公益事业怎么办。

在这些文字后面，是各位与会代表和我们记者解决“三农”问题的拳拳之心。我们关注农民，并试图给他们关爱。因此，无论是客观记述还是感同身受，我们都希望翻阅此书的每一位读者能够了解“三农”、关注“三农”、关爱农民。

一、后农业税时代的农业、农民、农村

后农业税时代，农村出现了“抢地”热潮，农民从过去主动“丢荒”到现在四处租种，生产积极性得到极大提高，而自发调整种植结构，必将为农民增收起到积极作用，郁南果农扩种潮就是一个例子。

眼疾手快抢地 跨省过市种桔

免税第一年郁南果农扩种热潮更盛

岭南秋末冬初，橙黄桔绿稻熟。

14日，一场久违的滂沱大雨让欧东权有点担心。听说“那边”的果园排水情况不是很好，他盘算着这两天和同村的郭锦平一起去看看。

果农跨省租地种桔

欧东权和郭锦平是郁南县平台镇万洞村委会的沙糖桔种植户。他们俩今年合伙新种的30亩沙糖桔，并不在万洞村附近，而是远在100多公里外的广西岑溪。

跨省过市，到100多公里外的地方租地种果，对于尝到种沙糖桔甜头的郁南果农，这并不陌生。作为郁南沙糖桔种植专业村，万洞村种植沙糖桔5000亩，而近两年村民外出租地种植也已达1500亩。“光是我们村在封开、高要种植的面积就有四五百亩！”万洞村支书陈均权说。

从郁南县城向西，驱车经过平台镇，再行驶半小时即进入广西苍梧境内。此公路沿线，是蔚为壮观的“沙糖桔走廊”。山上田里，郁郁葱葱的连片桔树触目可及，秋风吹过，串串桔果枝头轻摇，空气中满是柑桔清香。

对于郁南县数以万计的桔农来说，每年这个时候都是最好的季节——桔子即将成熟，各地客商蜂拥而来，桔价保持坚挺，果农的钱袋子眼看又要鼓起来了。

“今年郁南全县沙糖桔种植面积达22万亩，光是平台一个镇，就有7万亩，”平台镇委副书记陈斌如数家珍，“沙糖桔对于郁南北部的几个乡镇，是不折不扣的农业支柱。”